

# 牵住改革“牛鼻子” 打造城乡融合乡村振兴示范区

——市农业农村委相关负责人谈贯彻落实中央一号文件

## 中央一号文件首提“农业新质生产力”

■重庆将着力打造一批数字乡村、数字农业重点应用场景，加快培育农业新质生产力，扎实推进农业科技创新、山地农业科技创新基地、重庆南繁基地等平台建设和支持农业企业加大科研投入、创新生产工艺、开发新型产品

(资料来源：市农业农村委)

## 推进巴渝和美乡村建设

■要加强县域城乡规划建设统筹，实现区县、乡镇、农村功能衔接互补

■力争今年新建达标村2000个以上，和美乡村达标覆盖率达到60%以上

■加快补齐公共基础设施短板，优先解决农民出行难、用水难、通讯难、快递难、就医难、养老难等问题

## 稳定粮食生产 今年的目标是粮食播种面积和粮食产量在3020万亩、220亿斤以上

■深入推进粮油作物大面积单产提升行动，巴渝粮仓市级万亩、区县千亩、乡镇百亩示范片，确保示范片单产增长10%以上

■深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，牢牢守住全市2664万亩耕地保有量和2064万亩永久基本农田底线

■迭代实施千万亩高标准农田改造提升行动，确保建一亩成一亩，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田

潼南双坝社区涪江滩地，农民们在秋播。(资料图片)  
记者 张春晓 摄/视觉重庆

## ■新重庆-重庆日报记者 赵伟平

2月23日，党的十八大以来指导“三农”工作的第13个中央一号文件正式发布，对做好2025年及今后一个时期“三农”工作作出部署。

今年的中央一号文件强调，要锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标，以改革开放和科技创新为动力，巩固和完善农村基本经营制度，深入学习运用“千万工程”经验，确保国家粮食安全，确保不发生规模性返贫致贫，提升乡村产业发展水平、乡村建设水平、乡村治理水平，千方百计推动农业增效、农民增收、农民增收，为推进中国式现代化提供基础支撑。

重庆如何贯彻落实中央一号文件？2月24日，市农业农村委相关负责人接受记者采访。

## 稳住基本盘 坚决守住“两条底线”

粮食安全是“国之大者”。今年中央一号文件安排了最长的篇幅进行部署，9个方面里，首要的就是持续推进粮油作物大面积单产提升。

该负责人表示，去年，我市粮食产量达220.14亿斤，创16年新高。今年重庆的目标是，粮食播种面积和粮食产量稳定在3020万亩、220亿斤以上。为完成上述目标任务，重庆将毫不松懈抓好粮食生产，坚持产量产能、生产生态、增产增收一起抓，在高起点上稳定粮食生产。

具体而言，重庆将因地制宜选种好高产品种、用好高产技术，聚焦渝西八区、龙溪河流域等优势区域，深入推进粮油作物大面积单产提升行动，巴渝粮仓市级万亩、区县千亩、乡镇百亩示范片，确保示范片单产增长10%以上。

耕地是粮食生产的命根子。今年我市将深入实施“藏粮于地、藏粮于技”战略，牢牢守住全市2664万亩耕地保有量和2064万亩永久基本农田底线，坚决遏制耕地“非农化”“非粮化”，对“大棚房”等“非农化”问题实行“零容忍”；迭代实施千万亩高标准农田改造提升行动，确保建一亩成一亩，逐步将永久基本农田全部建成高标准农田。

粮食增产增收科技是关键。对于把农业新质生产力首次写入中央一号文件，市农业农村委相关负责人表示，重庆将加快推动农业农村数字化转型，着力打造一批数字乡村、数字农业重点应用场景，加快培育农业新质生产力，扎实推进农业科技创新、山地农业科技创新基地、重庆南繁基地等平台建设和，聚焦油菜、水稻等优势品种持续推进种业振兴行动。同时，支持农业企业加大科研投入、创新生产工艺、开发新型产品，培育壮大一批农业科技领军企业，持续增强粮食保障能力。

此外，今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，今年中央一号文件对此做了系统部署。接下来，重庆将在健全防止返贫监测帮扶体系、推动帮扶产业发展、开展就业攻坚行动等方面下功夫。

例如，今年我市将用好“渝悦·防返贫”数字应用平台，发挥大数据比对作用，强化筛查预警，发现一个帮扶一个，把脱贫攻坚成果巩固好、发展好。

## 做好“土特产”文章 着力壮大特色生态产业

产业振兴是乡村振兴的重中之重。今年中央一号文件强调要大力发展绿色、特色农产品种养，推进农产品加工业转型升级，实施农业品牌精品培育计划，打造特色农业产业集群，提升农业产业化水平。

重庆的山地地形条件决定了农业规模化生产难度较大，必须依山就势推进生态特色产业高质量发展，不断提高农业综合效益和竞争力。市农业农村委相关负责人介绍，重庆将重点围绕4个方面，着力做好“土特产”文章，培育壮大优势特色产业链。

一是深入实施千百亿级优势特色产业培育行动，着力打造“3+6+X”农业产业集群，重点打造10条100亿级生态农业产业链；二是加力实施食品及农产品加工业提升行动；三是培育壮大乡村新产业新业态；四是做大做强巴渝特色名优品牌。

例如，发展食品及农产品加工业是提升农产品附加值的重要举措。我市将围绕“育龙头、带链条、搭平台、优生态、创品牌”狠下功夫，深入实施“头羊计划”，持续抓好食品及农产品加工领域科技创新，引进培育一批食品及农产品加工链主企业。同时，持续开展“爆品”打造专项行动，力争市级重点打造一批年销售收入10亿元以上，区县打造一批年销售收入5000万元以上的“爆品”。

促进农民增收，是“三农”工作的中心任务。今年中央一号文件围绕县域富民产业明确提出，要完善联农带农机制。市农业农村委相关负责人表示，今年全市农村常住居民人均可支配收入增长目标为7%，为实现这一目标，我市将强化联农带农利益联结机制，健全新型农业经营主体扶持政策与带动农民增收挂钩机制，推广“订单收购+分红”“农民入股+保底收益+按股分红”等合作方式，把产业增值收益更多留给农民。

同时，持续壮大乡村富民产业，大力发展家庭农场、家庭作坊、民宿经济等家庭经营增收项目，以及扩大以工代赈实施范围，开发拓展乡村就业岗位，促进农民就地就近就业。

## 既“塑形”又“铸魂” 绘就巴渝和美乡村新图景

乡村建设既要“塑形”又要“铸魂”。今年中央一号文件分别从推动基础设施向农村延伸、加强新时代农村精神文明建设等方面作出具体部署。

“应该看到，通过努力，这些年重庆乡村面貌焕然一新，但和农民群众对美好生活的向往和期盼还有差距。”市农业农村委有关负责人认为，应在“塑形”和“铸魂”两个方面下功夫，推进巴渝和美乡村建设跑出加速度。

在“塑形”方面，首先是要加强县域城乡规划建设统筹，顺应城乡人口变化趋势，统筹好县城城镇和村庄规划建设，促进城乡要素配置、产业、基础设施等一体化发展，实现区县、乡镇、农村功能衔接互补。

其次是深入推进农村基础设施“五网”建设，县乡村公共服务一体化、人居环境“三个革命”深化提升、党建引领“四治融合”、乡村人才

支撑等“五大工程”，力争今年新建达标村2000个以上，和美乡村达标覆盖率达到60%以上，推动乡村由表及里、形神兼备全面发展。

最后是加快补齐公共基础设施短板，优先解决农民出行难、用水难、通讯难、快递难、就医难、养老难等问题，让农村基本具备现代生活条件。

而在“铸魂”上，将丰富农民群众文体生活，加大基层综合文化服务中心建设，深入开展文化科技卫生“三下乡”活动，支持农民群众自发开展具有农耕趣农味的“村字号”群众性文化体育活动。

同时，深化开展“春风满巴渝”社会风气提升行动，清理规范村规民约，推进移风易俗“十抵制十提倡”以及常态化开展大操大办、高价彩礼、厚葬薄养等突出问题专项治理，加快形成乡村文明新风尚。

## 激活人、地、钱资源要素 推进城乡融合乡村振兴示范区建设

改革是乡村振兴的重要法宝。今年中央一号文件全篇贯穿改革的思维、改革的精神，着力健全要素保障和优化配置体制机制是重要内容。

“文件里提到改革的事项比较多，归纳起来实际上还是在地、钱和人3个关键要素上。”上述负责人说，重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体，城乡区域发展不平衡，是现代重庆建设的突出短板之一，以至于目前我市的城乡资源要素流动存在壁垒，乡村“引才”难、“留才”难，高素质农民在农业从业人员中的占比偏低，农村资源盘活利用率也偏低。

正因如此，今年我市明确提出，要奋力打造城乡融合乡村振兴示范区建设标志性成果。为此将系统推进5项措施。

首先，深化推进小县大城、强镇带村、强村富民贯通联动改革。加强县域经济统筹发展，培育一批农业强县、工业大县、旅游名县，分区分层推动农业转移人口市民化，推动常住人口城镇化率达73%，渝东北、渝东南地区城镇化率分别达57%、54%；深化完善“百强镇”培育机制，打造一批10亿元级产业强镇，推进县、镇、基地在村、增收在户的镇域产业融合；推进120个强村富民综合改革试点，推动集体经济年经营性收入10万元以上的村占比达95%以上。

其次，深化农村土地制度改革。精准推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点；完善多元化农民户有所居保障机制，探索农户合法拥有的住房通过出租、入股、合作等方式盘活利用；有序推进农村集体经营性建设用地入市试点。

第三，实施“四进三回”行动。“四进”，即规划、科技、经营、资金进乡村；“三回”，即引导能人、青年、务工人员回乡村。完善农村产权交易服务体系，加强农村产权流转交易规范化监管；力争农村产权交易额达到60亿元；加强集体资产数字化动态监管。

第五，统筹推进城乡区域协调发展。深化“一县一策”，推动山区库区强县富民高质量发展。完善“1+18+N”政策体系，支持山区库区县因地制宜打造1个优势制造业，推动其开发规模以上工业产值达到1900亿元。

# 推动农业增效益、农村增活力、农民增收收入

## 中央一号文件释放重农强农强烈信号

助兜底保障，注重激发内生动力，增强“造血”功能。对于欠发达地区，重点是促进这些地区振兴发展，有针对性加大政策倾斜力度，通过东西部协作、定点帮扶等机制给予差异化支持，让欠发达地区在现代化进程中逐步赶上来。

## 热点三：如何切实保障农民利益促增收？

我国是全球第一大农产品进口国，农产品进口是减轻资源环境压力、弥补供需缺口、平衡贸易关系的重要途径。中央一号文件强调，完善农产品贸易与生产协调机制。综合施策推动粮食等重要农产品价格保持在合理水平，稳定市场供需。

“目前有关部门正在采取一揽子措施促进肉牛、奶牛等行业纾困，下一步随着政策持续发力，生产经营状况会有望好转。”中央办副主任、中央农办副主任祝卫东说。

如何促进农民持续增收？祝卫东说，文件着重从着力发展富民产业和促进农民工稳岗就业增收两方面，部署拓宽农民增收渠道。

他表示，现在到县域就业、回老家创业的农民越来越多，文件强调发展各具特色的县域经济，扩大以工代赈项目实施规模，在重点工程项目和农业农村基础设施建设领域推广以工代赈，促进农民就近就业增收。

## 热点四：宜居宜业和美乡村建设如何走实？

中央一号文件统筹部署了乡村建设和治理重点任务，着力推动乡村面貌由表及里、形神兼备地全面提升。祝卫东说，要提升乡村规划建设水平。“乡村建设不能平均用力。”他说，要顺应人口变化趋势，合理确定村庄建设重点和优先序，探索具有地域特色的乡村建设模式。

他表示，乡村建设要尽力而为、量力而行，统筹考虑地方财力、农民需要和接受程度，重点突出一个“实”字，集中力量办成一批农民群众急需急盼的实事，坚决反对搞花架子、形象工程。

## 热点五：农村高额彩礼怎么破？

祝卫东表示，乡村振兴既要塑形，也要铸魂，物质文明和精神文明要一起抓。“针对高额彩礼问题，既要结合实际拿出约束性规范和倡导性标准，也要加强对农村适婚群体的公益性婚恋服务和关心关爱。”他说，群众思想观念、生活方式转变需要有个过程，农村移风易俗要避免用急风骤雨、“一刀切”的办法硬干蛮干，而是要常抓不懈、绵绵用力，德润人心、化风成俗。

中央一号文件对持续整治人情攀比、大操大办、厚葬薄养、散埋乱葬等突出问题提出了明确要求。祝卫东表示，关键是把群众工作做实做到位，把道理讲清楚，既要源头上强化食品安全和农产品质量安全，将为我们带来更绿色更健康的食品。

农业新质生产力，必须有“钱景”——产业振兴是乡村振兴的重中之重。这些年，各地乡村特色产业各展其长。在水网纵横交织的湖南汉寿，生态化养殖甲鱼带来高收益；在气候温暖湿润的浙江黄岩，蜜橘加速“裂变”提高经济附加值；在光、热、水资源丰富的河南项城，芝麻产业链条不断延伸助农增收……这其中，因地制宜发展农业新质生产力的重要性凸显。

今年的中央一号文件提出，“推进农产品加工业转型升级”“打造特色农业产业集群”，同时强调完善联农带农机制，让农民更多分享产业增值收益；推进乡村文化和旅游深度融合，开展文化产业赋能乡村振兴试点，提升乡村旅游特色化、精品化、规范化水平。

可以想见，农业新质生产力的发展将培育更多乡村新产业新业态，让古老的农耕文明、山清水秀的田园风光与农业农村现代化相融合，既承载更多人休闲观光的需求，也打开和美乡村的“新钱景”。

(据新华社北京2月23日电)

## 中央一号文件 首提发展农业新质生产力

### ■新华社记者 胡璐 古一平

2025年中央一号文件23日发布。“发展农业新质生产力”，在历年中央一号文件中首次提出。

文件指出，以科技创新引领先进生产要素集聚，因地制宜发展农业新质生产力。这是当前抓好“三农”工作的关键之举，也是我国实现从农业大国迈向农业强国的必答题。

农业新质生产力，科技要打头阵——

去年，我国粮食产量首次突破1.4万亿斤，农业综合生产能力不断提升，这其中，单产提升对增产的贡献率达到八成，科技功不可没。南京农业大学教授朱晶认为，要在较高基础上继续实现稳产增产，重心要放到单产提升上，因地因作物全力推进良田、良种、良机、良机融合，提高技术到位率，带动粮食大面积增产。

从良种到良机，再到良机，今年的中央一号文件提出“瞄准加快突破关键核心技术”“深入实施种业振兴行动”“加快攻克一批突破性品种”“加快农产先进适用农机装备等研发应用”“支持发展智慧农业，拓展人工智能、数据、低空等技术应用场景”……这些靶向精准的“点题”，找准了发展农业新质生产力的突破口，也凸显破题、答题的紧迫性。

### ■新华社记者 古一平 胡璐 王靖

2025年中央一号文件23日发布，锚定推进乡村全面振兴、建设农业强国目标，对当前和今后一个时期“三农”工作作出系统部署，向全党全社会释放重农强农的强烈信号。

围绕粮食安全、农民增收等热点话题，中央农村工作领导小组办公室有关负责人在国新办24日召开的新闻发布会上进行全面解读。

### 热点一：

如何持续增强粮食等重要农产品供给保障能力？

“我国粮食总体上仍处于供求紧平衡状态，抓粮食生产不能松懈懈怠。”中央办分管日常工作的副主任、中央农办主任韩文秀表示，持续增强粮食等重要农产品供给保障能力，牢牢掌握粮食安全主动权，应在以下几个方面发力：

一是要稳面积、增单产两手发力。要把粮食增产的重心放在大面积提单产上，进一步扩大粮食单产提升工程实施规模，加大高产高效模式集成推广力度。

二是强化农业技术和装备支撑，因地制宜发展农业新质生产力。要推进农业科技力量协同攻关，提升农业科技创新体系整体效能，加快突破关键核心技术，加力攻克一批突破性品种等。

三是构建多元化食物供给体系。要践行大农业观、大食物观，面向整个国土资源，全方位多途径拓展食物来源，让老百姓的餐桌更加丰富，吃得更加健康、更有营养。

四是健全粮食和食物节约长效机制。节粮减损在一定程度上就是增产，中央一号文件提出要健全粮食和食物节约长效机制，持续推进全链条节粮减损，形成节约粮食、反对浪费的社会风尚。

“耕地是保障粮食安全的根本。”韩文秀表示，中央一号文件从严守耕地数量、提升耕地质量、管住耕地用途等方面作出重点部署，筑牢粮食安全根基。

### 热点二：

过渡期后帮扶政策往哪走？

2025年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年。“守住不发生规模性返贫致贫的底线，绝不仅仅是今年的年度性任务，过渡期后也必须长久、永久地守住守牢。”韩文秀表示。

中央一号文件提出，统筹推进农村防止返贫致贫机制和低收入人口、欠发达地区分层分类帮扶制度。韩文秀说，当前正在组织对巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期进行总体评估，在评估的基础上，对各项帮扶政策分类优化完善。

他表示，对于农村低收入人口，重点是统筹推进农村低收入人口及防止返贫致贫对象的识别监测，强化对有劳动能力的农村低收入人口的开发式帮扶，加强社会救