

看两江新区社区学院
如何破解超大城市现代化治理难题③

社区学院为什么好 “微阵地”搭起“连心桥”

关爱困境儿童 我市在12个区县 部署开展试点工作

本报讯（新重庆-重庆日报记者 张莎）记者2月6日从市民政局获悉，为着力提升困境儿童关爱服务质量，市民政局日前印发通知，明确在渝中、沙坪坝、奉节等12个区县，围绕困境儿童精准保障、监护困境儿童救助帮扶、流动儿童和留守儿童关爱保护、社会化安置成年孤儿跟踪服务、未成年人救助保护机构规范化运行、儿童主任考核激励等六方面开展试点。

市民政局要求，试点区县要建立困境儿童分层分类、分级分档保障制度，探索将困难家庭重病、重残儿童纳入关爱服务范围；要规范孤儿和事实无人抚养儿童主动报告、救助流程，完善动态监测预警机制，提升保障精准度；要探索建立困境儿童家庭监护状况、监护能力评估机制，建立监护人信用评价和失信行为联合惩戒机制；要为受监护的困境儿童提供精准化分类帮扶、分级干预服务，逐步完善家庭尽责、政府兜底、社会参与的监护困境儿童救助帮扶机制。

试点区县还将大力培育和发展儿童福利领域专业社会组织，积极整合各类资源，为流动儿童和留守儿童提供家庭指导、环境改造、心理慰藉、社会融入等关爱服务；建立儿童福利机构社会化安置成年孤儿的跟踪回访和救助帮扶机制，全力做好成年孤儿生活、住房、医疗、就业等保障；探索建立村（社区）儿童主任选拔、聘任、培训、激励机制，提升儿童主任业务能力，激发儿童主任干事创业的工作热情。

帮助3万农户 发展壮大产业

重庆已累计发放富民贷21亿元

本报讯（新重庆-重庆日报记者 苏畅）2月6日，记者从市农业农村委获悉，截至去年底，重庆累计发放富民贷21亿余元，帮助3万余农户产业发展壮大产业。

秦宗权是丰都县龙孔镇龙孔村的梅花鹿养殖大户，由于养殖周期较长，且前期投入成本过高，他的资金链出现问题。村里的帮扶干部向他推荐了“富民贷”信贷产品，经过信用评级后，秦宗权贷到20万元，将梅花鹿养殖规模扩大到50余头。

“富民贷”是一种通过银政合作设立政府风险补偿金，向符合条件的农户发放的用于生产经营用途的免抵押免担保的信贷产品。
“该产品主要弥补脱贫人口小额信贷措施的不足。”市农业农村委相关负责人解释，脱贫人口小额信贷最高只能借贷5万元，无法满足农户产业发展的资金需求，且贷款人群仅限于脱贫人口和防止返贫监测对象，而“富民贷”在设立之初，最高可贷款20万元，贷款人群覆盖有产业发展需求的农户。

为满足普通农户的生产资金需求，解决其融资难、融资贵、缺乏抵押物等问题，2021年国家乡村振兴局和中国农业银行联合推出了“富民贷”产品，首笔“富民贷”落地重庆秀山县。同年，重庆在城口、巫溪、酉阳、彭水4个国家乡村振兴重点帮扶县开展“富民贷”试点工作，率先在全国实现“富民贷”试点国家乡村振兴重点帮扶县全覆盖。

为了帮助更多农户特别是脱贫户产业发展，4年来市农业农村委与农行重庆市分行持续推进“富民贷”试点工作，将“富民贷”产品试点范围扩大到了38个区县。农户的贷款额度也有所提升，最高能贷款30万元，将有更多资金发展壮大产业。

数据显示，截至去年底，我市已累计投放“富民贷”21.89亿元，帮助3.03万户农户发展产业。
市农业农村委有关负责人表示，今年是巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接5年过渡期的最后一年，下一步我市将深入开展脱贫人口及防止返贫监测对象“富民贷”需求摸底调查，做好政策宣传工作，确保有贷款需求农户及时享受到金融帮扶的相关政策，同时发挥县、乡、村三级金融服务体系作用，对符合贷款条件的对象点对点了解贷款意愿，充分挖掘有效信贷需求，做到愿贷尽贷、应贷尽贷，助力产业发展。

不少居民实现自我价值，还通过“榜样礼遇”带动社区团结向上的氛围显著增强，群众参与社区治理热情越发高涨。

启发与挑战 跳出两江新区看社区学院 发展之路

除了深受群众欢迎、助力超大城市“民心凝聚”，两江新区社区学院的理论研究经验推广也协同推进，在全国范围、社会各界引发关注，吸引专家学者研究，形成了一张靓丽名片。

2024年12月19日，一场研讨会在社区学院召开，重庆日报·两江新区超大城市基层治理理论调研基地同步揭牌。该基地以社区学院为研究样本，将社区学院的做法总结提炼为宝贵经验，旨在为超大城市现代化治理示范区建设、现代化新重庆建设提供更多理论支撑。

放眼全国，超大城市治理是许多高校的研究课题。远在广东的暨南大学，就承担了国家社科基金重大课题“媒体深度融合和社会治理创新”。课题组了解到两江新区社区学院后期如获至宝：“这是个很好的案例，非常具有典型性和创新性！”

课题组成员、暨南大学新闻与传播学院博士许嘉馨认为，社区学院不但将居民重新聚合、重建情感链接，让居民找到归属感、打造社区共同体，还用数字化资源调配提供精准服务，以媒体为桥梁链接多元治理主体，真正为媒体参与社会治理提供了可复制、可推广的经验。

当然，两江新区社区学院只是初步探索，要想将其发展为解决超大城市治理难题的可行性路径，还要在许多方面进行完善。

西南大学国家治理学院公共管理系教授王斌一向关注这一领域，他建议，社区学院要坚持党建引领，通过深挖和厚培实践创新和模式创新，推动制度创新，形成理论创新成果。同时，还要规范社区学院的组织架构、职责体系，提高管理力、执行力和服务力等体系化能力，形成标志性成果、建立共享机制，打造为全国基层治理品牌。

“要锚定‘努力把社区学院打造为党建引领基层治理的重要阵地’这一发展目标。”重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心副秘书长副处长张永恒提出，社区学院可以通过建立品牌化战略，统一标识、标准和规则，在实践创新的基础上，探索更多制度创新、模式创新。

在重庆大学公共管理学院副院长王辉看来，在超大城市治理过程中，针对不同类型社区，要以社区的需求、居民的需求为着力点进行精准匹配，持续加大改革创新力度，才能不断形成可复制可推广的模式。

“社区学院不是简单的兴趣小组，这个名片一定要有内涵、有外延，有一定的组织形态，有相应的管控机制和支持服务、扶持的办法，这就是体系化。”两江新区主要负责人说，新区将始终坚持“人民城市人民建，人民城市为人民”重要理念，以社区学院为引领推进城市治理创新，探索出一条行之有效的新路子，持续提升精细化治理和服务水平，实现“兜底民生”向“品质民生”的转变。

“陌生”茶艺演示巧妙融入“反诈知识”……通过“兴趣小组”赋能群众自治，“嵌入情感”降低治理成本，社区学院重塑温情、凝聚人心，打通了基层治理的“毛细血管”。

从有到优，是治理方式的迭代。没有空间，就找咖啡馆清晨变课堂，傍晚议事厅；没有老师，就挖掘社区“能人库”，让退休教师等流转成师；没有平台，就借数字重庆东风，开发“居民兴趣小组服务”数字化应用……这些“针脚细密”的治理创新，让“一地创新，全市共享”成为可能。

当超大城市治理从宏大的叙事中俯身，触碰到社区的肌理，触碰到市民的呼声，那些曾经坚硬的建筑便有了温度。这也许就是中国式现代化最生动的注脚：让千万人在社区经纬中找到归属，让千万人在超大城市治理中感到温暖。



两江新区大竹林街道龙竹苑社区居民在社区学院“课前五分钟”学习应急消防知识（资料图片）
记者 张锦辉 摄视觉重庆

两江新区党工委副书记皮涛介绍，如今两江新区依托社区学院，线上组建兴趣小组近1000个，开展居民兴趣活动近1万场，已吸引25万余人次线下参与，活动较此前增加近10倍，基本实现基层文化资源“高频次供给”。

重庆大学新闻学院副院长、教授曾润喜表示，社区学院突破了公共文化服务的传统模式，促进服务精准匹配，有效解决了资源配置不均、供需错位、信息落差、地域限制等问题，让优质文化资源惠及基层更广泛的人民群众，有力推动了“文治”与自治、法治、德治、智治的全方位融合，也为“一地创新全市共享”创造了有利条件。

从“陌邻”到“睦邻”

重构社会关系，夯实党建统领
基层治理的平台

金竹苑社区党委副书记杨鑫清楚地记得，社区学院开设前开展活动，要么是“找不到人”，要么是“干部干、群众看”，现在则是“敲得开门、认得到人、说得上话、帮得上忙、打得拢堆”，大家都主动来、争着来。这背后，社区学院功不可没。

首先，居民由“观众”变“主角”，“陌邻”变“睦邻”。
“过去邻里之间不认识，偶尔还会拌嘴呛气，现在大家天天一起上课、排练，邻里关系更融洽，就算有小矛盾也都一笑而过了。”71岁的非洲鼓社团学员陈启惠是金竹苑社区老居民，感受特别深刻。

邢家桥社区合唱班班长孟吉伦的老伴出了交通事故，伤势严重，班里同学自发捐款补贴医疗费用，还时常上门去看望，帮他打下手。一提起这事，孟吉伦就感动得红了眼眶。
在两江新区，以兴趣小组为小切口，提升社区服务半径、打造“熟人社会”的尝试显现成效。现在的社区学院，已不单纯是兴趣小组，而是以兴趣为纽带，织密友好互助网络，将过去游离松散的个体，团结成乐于行善、解难帮困的志愿者。

从“陌生人社会”到“睦邻社会”的转变，解决了当下居民与社区有效链接不足的问题，从

而也解决了党群干群关系有效互动、群众路线如何走好“最后一公里”的重大问题。

大竹林街道紫竹苑社区党委书记王静说，如今社区阵地更聚人气了，不少兴趣小组的成员主动为社区发展建言献策，在调解物业矛盾、处理邻里纠纷等方面，主动发挥“老大哥”“老大姐”作用，在培育文化骨干、文明创建、小区物业管理等方面，也提出了许多建设性的意见和建议。

其次，以“课前五分钟”为场景，让宣传教育“春风化雨”。
社区宣教往往存在“入耳难入心”的困境，两江新区创新在社区学院各类兴趣课堂、活动前开设“课前五分钟”宣传教育环节，以群众易于接受的话语体系，情景式、场景式融入党的创新理论宣传普及、形势政策宣传教育，春风化雨般引导群众“听党话、跟党走”。

两江新区党工委宣传部部长杜林介绍，新区59个社区近1000个兴趣小组，均实现至少1名党员加入。依托“居民兴趣小组服务”数字化应用，有关部门可在社区兴趣活动中选择适合场景，融入相关宣传教育工作，社区如果有相关需求，也可以主动邀请相关部门参与。

如此，基层思政工作不再是传统的“大喇叭”单向灌输，而是社区与宣传、社发、城管、教育、建设、规划和自然资源、公安等部门之间的灵活“双选”。

通过此种方式，两江新区累计开展各类政策理论宣讲1000余场次。

最后，提高居民自治热情，干群关系更密切。

比如邢家桥社区，以往居民们大小事情一律找社区，现在大家的想法慢慢变为“我要做”，积极围绕社区大小事提出建设想法。邢家桥社区目前有25个居民自治组织，骨干人员102人，还建立起四级党组织构架，线下设立13个小院议事室，线上设立11个网格议事群，基层治理能力不断提升。

此外，两江新区还积极挖掘社区学院服务群众的典型案例和人物故事，定期推送优秀讲师、学员参与“两江榜样”等各级典型选树评选，累计挖掘1000余起榜样先进事迹，不仅让

解锁社区学院这剂治理良方

仍需回望。因为，“现代化的本质是人的现代化”；因为，总书记念兹在兹，“中国式现代化，民生为大”“要深入践行人民城市理念，积极探索超大城市现代化治理新路子”。

治理新路子，不是抽象的，而是具体的；美好生活，既是物质富足，也是精神富有。正是看到了城市治理的“微观场域”，正是观察到了“人民对美好生活的向往”，正是发现了文化供给侧与居民需求端的“不平衡”，两江新区将探索的步伐扎根社区，将探索的靶心瞄准

“兴趣”，打造“链接”居民的开放式、共享式阵地——社区学院。

清晨八点，太极班与晨光共舞；午后休闲，妈妈们享受插花时刻；暮色降临，退休教师老张描摹着邻居的故乡……社区学院，正像一枚枚灵巧的绣花针，以兴趣为针眼，以居民为丝线，在超大城市经纬交错的肌理上，绣出“人人为我，我为人人”的温暖图景，绣出具有重庆辨识度的治理画卷。

从无到有，是治理理念的转变。琴声慢慢化开人心里的“疙瘩”，墨香悄悄消解邻里的

论学习教育常态长效机制，开展应知应会党内法规测试。坚持把政治忠诚贯穿法院工作始终，严格执行重大事项请示报告制度，坚决做到司法工作方向由党指引、司法工作基本原则由党确定、司法工作决策部署由党统领。严守政治纪律和政治规矩，持续肃清流毒影响。

二是厉行法治，除险固安，当好平安重庆的建设者。强化法治保障，依法惩治各类犯罪，常态化开展扫黑除恶斗争，保持惩治腐败高压态势，确保国家安全稳如泰山、社会稳定坚如磐石。突出多跨协同，构建经济金融领域重大风险防范化解、房地产领域民事纠纷诉调对接等机制，推动涉诉信访工作法治化，联动防范化解重点领域风险。深化新时代“枫桥经验”重庆实践，积极融入综治中心规范化建设，推进与超大城市现代化治理相适应的审判工作，做实定分止争。加强行政争议实质性化解，助推全面依法治国。

三是围绕中心，稳进增效，当好发展大局的护航者。服务保障纵深推进现代化新重庆建设，持续推动制定加强新时代审判工作的实施意见。优化服务成渝地区双城经济圈建设司法协作机制，推动高水平建设西部金融中央法务区。强化反垄断、反不正当竞争司法，助力构建全国统一大市场。紧盯做大做强制造业司法需求，健全破产、知识产权等专业化审判机制，做优新产

业、新动能司法保障，服务大力发展新质生产力。完善涉外纠纷解决机制，支持国际商事仲裁中心试点，健全与内陆开放综合枢纽相适应的司法保障体系。推动建立生态环境司法修复协作联动机制，助推美丽重庆建设。

四是践行宗旨，强企富民，当好急难愁盼的解忧者。坚持和落实“两个毫不动摇”，深入开展拖欠企业账款清理，着力提升法治化营商环境建设水平，助力大企业“顶天立地”、中小企业“铺天盖地”。提升“一件事一次办”便民诉讼服务质效，以小切口、微改革扎实做好群众获得感及民生实事。严格依法规范民事案件立案与调解工作。健全劳动争议化解机制，保障群众就业安心、企业发展舒心。加强妇女、儿童、老年人、残疾人等合法权益保护。持之以恒解决执行难，及时兑现胜诉权益。

五是遵循规律，改革创新，当好公平正义的守护者。贯彻落实人民法院“六五改革纲要”，落实和完善司法责任制，深化司法体制改革配套改革。健全成渝金融法院运行机制，加快推动出台支持保障成渝金融法院改革创新的意见。落实审判权和执行权分离改革要求。完善符合司法规律的审判管理，健全“立审执”一体化协调机制。完善争先创优激励机制，积极借鉴改革最佳实践案例。总结试点经验，深度融入全国法

院“一张网”建设，加快建成“全渝数智法院”。

六是强化管理、正风肃纪，当好法院铁军的锻造者。建强新时代“红岩先锋”变革型组织，持续提升全市法院党的领导力组织力。一体落实队伍建设、教育培训五年规划，分类推进人才培养。做好整改整治“后半篇文章”。下大力气纠正形式主义，切实为基层松绑减负。坚持严的基调，持续深化以案促改促治工作。巩固拓展党纪学习教育成果，常用多用第一、二种形态加强教育警示，敢用善用第三、四种形态严格执纪问责，持续推进清廉法院建设。

七是贯穿全程、自觉主动，当好接受监督的示范者。深入践行全过程人民民主，主动向市人大及其常委会报告工作，积极配合市人大常委会加强对中级法院、专门法院、跨行政区划基层法院监督，认真执行决定、决议。自觉接受政协民主监督，依法接受纪委监委专责监督、检察机关法律监督，广泛接受社会各界监督。
各位代表！新重庆未来可期，新征程大有可为。新的一年，我们将更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，坚定信心、干字当头，扭住主业、履职尽责，忠勇前行、争先奋进，以纵深推进全市法院工作现代化的新担当新作为，为奋力谱写中国式现代化重庆篇章作出新的更大贡献！

■新重庆-重庆日报记者
余振芳 陈钧 申晓佳

超大城市的有效治理是经济社会高质量发展的一道必答题。在这一宏大命题下，拥有110万居民的两江新区，将基层作为改革的前沿阵地，以社区学院建设为切入点，以群众喜闻乐见的形式，在两江新区8个街道59个社区组织开展近1000个兴趣小组，打造老百姓门口的精神家园和基层思政引领的“微阵地”，以“烟火气”搭建起群众和政府的“连心桥”，不断增强群众归属感、幸福感、获得感。

从“不解渴”到“高频次供给” 让文化直达基层，打造身边的 精神文化家园

周一周三民族舞乒乓球，周二周四绘画非洲鼓，周五合唱，周末家庭教育讲座、行走课堂……走进人和街道的社区学院，丰富的课程几乎覆盖老中青全龄段，让人印象深刻。

民族舞社团学员任霞一提起社区学院，就竖起大拇指：“为我们提供了展示风采的舞台，让我心情更愉悦、身体更健康了。”

两年前，两江新区不少社区群众反映，虽然有不少阵地，但基层公共文化服务始终不够“解渴”。比如，有从区县来给子女带孙的老人，找不到人聊天倍感寂寞；有农转城居民想上兴趣课，但找不到组织；还有一些年轻人想参与学习，但对针对老人的课程设置不感兴趣。

究其原因，两江新区地处重庆经济社会发展核心区域，面临人口密集、构成复杂、流动性大等超大城市基层治理共性问题。

对此，两江新区如何破题？
答案是：以群众的兴趣爱好为切入点，以兴趣课程（活动）为内容，以社区学院建设为开放式共享阵地和机制，以居民兴趣小组服务一件事为数字化解决方案，聚焦人的精神文化等需求，探索家门口的宣传文化改革，打造家门口的文化生活圈和精神家园。

如何精准匹配？两江新区先是对居民进行摸底调研，了解其兴趣爱好需求，又进行三轮迭代优化，最后形成体育、文化、艺术、科技、其他等五大类兴趣小组。
为了满足不同年龄段需求，开设的课程不仅有国学、绘画、舞蹈、合唱，还有青少年喜爱的无人机、编程等；为了让群众少跑路，社区学院选址在居民流量大、交通便利、基础条件较好的场所。

不仅如此，两江新区还用上数字化手段，横向打通政法、公安、环保、文旅等部门数据，纵向贯通三级治理中心，推出“居民兴趣小组服务”数字化应用。在大屏幕上，就可实现居民需求智能匹配、场地管理一屏总览、活动调度高效协同、全程服务形成闭环。
这种线上线下一体化解决方案，突破了公共文化服务的传统模式，促进服务精准匹配，有效解决了资源配置不均、供需错位、信息落差、地域限制等问题。

人和街道72岁居民尹必芝和70岁居民尹必珍两姐妹，一口气报了合唱、美术和毛线编织3个班，每节课都不落下，“感觉越学越年轻。”

■新重庆-重庆日报评论员 张燕

最动人的改变往往悄然生长。
每周三下午两点，在康美街道金竹苑社区学院手工兴趣班，民间巧手范平都会和学员们一起，用一把剪刀，剪出惟妙惟肖的作品，剪出丰富多彩的生活，剪出满满的归属感、幸福感、获得感。

这样的改变，扎根于街头巷尾，生长于基层社区，成为观察重庆城市治理的“最小视角”。这些看似寻常的社区一隅，实则暗藏着治理玄机——当广场舞队成了楼道长，当烘焙达人变身垃圾分类督导员，超大城市现代化治理就走到了群众家门口，落脚到了“人的现代化”。

城市化的进程中，经济飞速向前，产业快速迭代。但钢筋水泥的褶皱里，人的精神诉求

（上接9版）
同时，我们也清醒认识到，全市法院工作还存在一些问题、困难和差距：一是学习习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想还需不断深化，“从政治上看、从法治上办”的本领还需加强。二是司法服务纵深推进现代化新重庆建设的精准性、实效性还不够强，保障“六个区”建设的创新举措还不够丰富。三是案件总量持续高位运行，协同做好矛盾纠纷源头预防、实质化解还需持续用力。四是司法体制综合配套改革有待深入推进，数字赋能法院工作提质增效还需持续加强。五是全面从严管党治院力度还需进一步加大，违纪违法问题仍有发生，教训深刻。对此，我们将奔着问题去、对症下药，迎着困难上、奋力攻坚，瞄着差距改、补齐短板，全力以赴推动解决。

2025年工作安排

各位代表！2025年是“十四五”收官和“十五五”谋划重要之年，是现代化新重庆建设纵深推进的关键之年。做好法院工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻落实习近平法治思想和总体国家安全观，认真学习贯彻落实习近平总书记视察重