

深化川渝合作 共同打造国家区域发展“第四极”

【智库圆桌】

不久前召开的推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第十次会议指出，围绕提升双城经济圈经济实力、发展活力，共同打造国家区域发展“第四极”，加快构建世界级先进制造业集群体系，携手建设成渝“创新金三角”、成渝中线科创走廊，高水平共建西部金融中心。2025年是成渝地区双城经济圈建设第2个五年新征程开局之年。如何深化川渝合作，共同打造国家区域发展“第四极”？就此，重庆日报推出策划专题，与读者共享。

——编者



西部(重庆)科学城凤栖湖畔金凤实验室。首席记者 龙帆 摄/视觉重庆

■苗壮

党的二十届三中全会提出，要“加快推动新型工业化，培育壮大先进制造业集群”。2025年是成渝地区双城经济圈建设第2个五年新征程开局之年，站在新起点，川渝两地应充分利用腹地优势，明确建设方向，主动对接国家战略科技布局，构建先进制造业集群体系，加快形成带动全国高质量发展的重要增长极和新的动力源。其中，在制造业领域，重点围绕“两中心两地”“三中心一走廊”战略定位，充分发挥战略协同效应，通过完善川渝协作机制、推动科技协同创新、加强产业链分工协作、深化对外开放合作，以“双城记”统领川渝先进制造业高质量发展，构建具有国际竞争力的世界级先进制造业集群体系。

完善川渝协作机制，促进区域融合发展。聚焦重点领域全方位深化合作，构建高效的川渝协作机制，促进两地先进制造业深度融合。一方面，强化成渝双城带动、市(区)县多层互动、部门工作联动，抢抓国家、省(市)编制“十五五”规划的重要窗口期，进一步完善先进制造业项目共推机制、政策共享机制、协调共商机制，优先落地一批互惠程度高、辐射效应大的制造业项目，更好形成发展合力。另一方面，加快推进川渝先进制造业服务保障一体化改革，着力打破两地在先进制造业营商环境提升所涉及标准互认、环节互配、流程互接中的卡点堵点，进一步做到通认、通配、通接，共同优化先进制造业企业营商环境。如以川渝电子信息、装备制造、先进材料、特色消费品四大万亿级产业集群为基础，提出川渝打造世界级先进制造业集群共推行动方案，共同打造“川渝造”的响亮名片。

提升制造业先进水平，加强产业链分工协作。结合地区资源禀赋和特色优势，加强产业链分工协作，优化区域产业链布局，实现产业互补和协同发展。携手升级优化电子信息、装备制造、先进材料、特色消费品等万亿级产业集群，发展壮大智能装备、生物医药、新能源制造等千亿级特色产业集群，培

共建世界级先进制造业集群体系

育孵化低空经济、氢能等与储能、量子信息等高成长、高潜力未来产业集群。借助中央空管委即将在成都、重庆开展eVTOL(电动垂直起降飞行器)试点的契机，依托川渝在“三电”系统、通用航空、工业无人机等方面已有的产业基础，合力抢占eVTOL发展新高地，加快布局低空经济新赛道。积极推进建链、延链、补链、强链，培育壮大“链主”企业、专精特新中小企业，持续提升产业基础能力和产业链控制能力。强化产业链“链主”地位，形成以“链主”企业为依托的产业生态体系，充分发挥“链主”企业在资源整合、科技创新和产业升级等方面的引领作用，带动产业链上中下游企业共同成长，提升产业链整体竞争力和现代化水平。如进一步加大对川渝在锂电池与新能源汽车等先进制造业的产业链互补作用，推动相关先进制造业全产业链条的高质量发展。

依托西部陆海新通道，深化对外开放合作。依托西部陆海新通道，拓展中欧班列、南向班列等通道能力，共同打造向西向南对外开放枢纽和开放合作平台，拓展外贸合作新空间，不断提升对外开放合作能力。加强与班列途经国家和地区合作共建跨境产业链、供应链，拓展跨境电商、海外仓、国际合作园区的经贸合作渠道，打响川渝品牌国际知名度。主动参与班列途经国家和地区的基础设施建设和基础产业开发，引导川渝光伏产品、锂电池、新能源汽车“新三样”产业优势产能积极探寻全球产能合作新空间，鼓励优势产业和优势企业“抱团出海”。同时，鼓励外资参与制造业高质量发展，引导外资投向高端制造、智能装备、绿色制造等领域，加快引入研发设计、咨询服务等高端服务业，促进服务型制造高质量发展。继续办好成渝地区双城经济圈全球投资推介会和“一带一路”科技交流大会，向全球展示成渝地区双城经济圈先进制造业巨大的投资潜力和良好的发展预期，吸引海外企业尤其是电子信息、高端装备制造等重点企业在川渝投资。

(作者系西南财经大学经济学院教授)

■严红

成渝“创新金三角”是以发展新质生产力为重要着力点，扎实推动成渝地区双城经济圈建设走深走实的关键支撑。携手建设成渝“创新金三角”，就是川渝两省市要依托西部(重庆)科学城、重庆两江协同创新区、西部(成都)科学城、中国(绵阳)科技城等核心极点和成渝地区各级各类高新区、经开区等多个支点，形成核心带动、多点支撑、整体协同的区域创新网络，推动成渝地区双城经济圈高质量发展。

合作共建创新平台，打造战略科技力量。一是集中布局重大科技基础设施集群，加速形成系列硬科技。加快推动“中国复眼”、超瞬态实验装置、跨尺度矢量光场时空调控验证装置、电磁驱动聚变装置等建设，加强多态耦合轨道交通模式试验平台、柔性基底微纳结构成像系统研究装置等探索预研，形成特色鲜明的战略科技设施。二是联合构建高水平实验室体系，聚力打造创新策源地。加快布局建设金凤、嘉陵江、明月湖、广阳湾、兴隆湖、锦城、涪江等实验室，引导高校、科研院所、国防军工企业等优势科技力量参与国家实验室建设，合作共建一批全国重点实验室、省(市)实验室，形成功能配套的实验室体系。三是合作共建重大创新平台，协同形成科技攻关合力。整合成渝创新资源，围绕当前成渝地区紧缺急需技术，培育建设一批国家产业创新中心、国家工程研究中心、国家技术创新中心、国家临床医学研究中心等国家创新平台，加强创新中心和创新平台交流合作，形成优势互补的协同创新基地。

聚焦关键核心技术，增强产业竞争优势。一是建立联合攻关机制，形成更多高价值专利。优化协同创新组织机制，产业创新融合机制和多元主体投入机制，设立成渝地区关键核心技术联合攻关基金，合力推动项目、人才、基地、资金一体化配置，瞄准世界科技前沿、聚焦成渝重大需求，在基础研究、应用基础研究、关键

携手建设成渝“创新金三角”

核心技术攻关领域，培育一批高价值核心专利和专利组合。二是聚焦产业共性技术，塑造产业竞争新优势。加快建设成渝中线科创走廊、成渝军民融合创新发展示范区、川渝毗邻地区融合创新发展带，携手打造世界级汽车、电子信息、装备制造等产业集群及相关高技术服务业集聚区，培育建设氢能、人工智能、高端口腔设备器材、军工智能装备、医用同位素及放射性药物等国家高新技术产业化基地。三是共建成果转化体系，培育产业发展新动能。加快建设国家科技成果转化示范区，用好国家技术转移人才培养基地，探索组建川渝技术转移研究院，共同搭建成渝跨区域技术转移转化服务平台，推动高校、科研院所、科技企业联合组建概念验证中心和中试平台，加速科技成果转化转移。

持续优化创新生态，广泛链接创新资源。一是实行人才吸引政策，筑巢引凤打造人才聚集新高地。优化外国人来华工作许可和工作类居留许可审批流程，开展跨区域人才“同城化融入”保障机制试点。加快完善公共服务和营造浓厚创新氛围，实行专业技术人才落户“零门槛”制度，吸引更多高精尖科技人才来成渝地区创新创业。二是大力发展科技金融，多措并举充盈科技创新资金池。建设科技金融创新服务中心，设立区域性金融科技研究机构、金融学院等，开展金融科技改革试验。总结推广“企业创新积分制”试点成果，鼓励设立科技成果转化引导基金创业投资基金。三是强化区域交流合作，做强川渝科技创新平台交流合作，形成优势互补的协同创新基地。深入对接京津冀、长三角、粤港澳等区域重大战略，共同实施重大科技项目，联合开展重大科技攻关。持续办好智博会、科博会、西博会、“一带一路”科技交流大会等活动，布局“一带一路”国际科技合作基地和国别合作园区，推动国际国内双向建立联合实验室、全球研发中心等平台。

(作者系中共四川省委党校区域经济教研部教授)

■陈银华 袁梅

金融是现代经济的血脉，是构建现代化产业体系的关键要素，对推动经济稳健增长具有乘数效应。近年来，川渝两地携手共进，牢固树立“一盘棋”思想，聚焦“一体化”和“高质量”两个关键词，持续加强金融协同发展，西部金融中心建设取得积极成效。对照“立足西部、面向东亚和东南亚、南亚，服务共建‘一带一路’国家和地区”的战略定位，可从做大金融规模、做强金融功能、做优金融生态三方面着力，高水平共建西部金融中心。

做大金融规模，壮大金融综合实力。一是加强金融机构引育。围绕成渝地区双城经济圈建设、国家战略性新兴产业重大战略，共同争取大型金融机构在成渝地区设立后服务中、人民币“双币种”交易、推动全国互联互通示范项目，探索设立跨地域、币种、层级的新加坡证券交易所成渝板，开展人民币“双币种”交易，推动全国企业赴新交所成渝板上市。充分发挥双城(重庆)信用增进公司作用，加快发行特色债券。鼓励要素市场跨区域合作，丰富交易品种，做大交易规模，提升要素市场影响力和辐射力。

做强金融功能，提升金融服务质效。一是优化金融资源配置。围绕做好金融“五篇大文章”，推动实现金融服务高效对接和资源精准投放。建立成渝统一绿色金融区域标准，推动产业绿色转型和生态产品价值实现。联动两地线上融资服务平台，对金融需求获取、产品匹配等实现跨地区、跨部门、跨层级协同。二是畅通风险缓释渠道。充分发挥产业投资资金作用，培育壮大

高水平共建西部金融中心

天使投资、风险投资、私募股权投资基金，提高基金市场风险吸收、消化和管控能力。扩大“保险+期货”服务范围，降低农业风险波动阈值。完善两地金融业的重大风险清单管理、重大风险问责机制，形成两地协同合作的风险治理工作体系，降低不良贷款率、融资担保代偿率。三是强化金融科技应用。建设金融垂类大模型应用基地，创新应用场景，给予算力和数据补贴，吸引金融垂类大模型在成渝地区落地和商业化应用。构建金融主题数据库并向金融机构统一开放，推动金融机构健全数据标准管理体系，打造数据中台。统筹协调推进数据资源开发利用与整合共享，运用云计算、人工智能等技术赋能金融业务创新。

做优金融生态，营造良好发展环境。一是健全金融法治体系。依托成渝金融法院构建高效协同、跨境一体的金融审判工作机制。推进西部金融中央法务区实体化运行，加强地方金融消费纠纷多元化一站式化解平台和诉讼服务体系，建立跨区域调解、仲裁、诉讼的对接机制。强化金融法治执行力，坚持以零容忍态度严厉打击非法金融活动，维护金融市场秩序。二是加强金融人才保障。编制跨区域紧缺金融人才目录，面向国内外招募一批复合型高层次人才。深化与国内外一流高校院所、金融机构的合作，共建金融人才培养实践基地、成渝金融人才库。依托川渝两地高校、行业协会、地方金融监管机构、智库组织、博士后科研工作站(流动站)，探索共建“成渝数字金融多跨协同实验室”。三是营造浓厚发展氛围。持续办好中新金融峰会、成都交子金融大会、西部金融研究院资本市场发展研讨会等主题活动，常态化举办银企对接、“金融咖啡”等投融资对接活动。发挥《西部金融中心》杂志、“西部金融中心”微信公众号等宣传平台作用，高水平做好西部金融中心建设故事的内容挖掘、生产与传播，营造良好的舆论环境和社会氛围。

(作者分别系西部金融研究院院长、成渝经济促进会秘书长，本文为重庆市社科规划社会组织项目：2024SZ37成果)

【决策建议】

■宁小可

中央经济工作会议提出，“以科技创新引领新质生产力发展，建设现代化产业体系”的战略任务，强调“开展‘人工智能+’行动，培育未来产业”，为我国经济高质量发展注入强劲动力。重庆作为中西部地区唯一的直辖市、国家重要的中心城市，积极响应国家号召，结合自身产业发展实际，提出“优先发展空天信息、生物制造、前沿新材料、氢能核能及新型储能、人工智能、低空经济等6个高成长未来产业，探索发展脑机接口及脑科学、光子与量子技术、沉浸技术等3个高潜力未来产业”，力求在新一轮科技革命和产业变革中抢占先机，引领未来产业蓬勃兴起。

强化核心技术攻关，引领AI创新发展。“人工智能+”行动，首要任务是攻克关键核心技术难关，以颠覆性技术和前沿技术催生新产业、新模式、新动能。一要发展新产业。加快实施未来

产业和高成长性产业发展行动，依托重庆现有基础条件，重点培育壮大卫星互联网、功率半导体、AI及机器人、低空经济等产业，积极发展智能终端产品、智能家居、服务机器人等新兴产业，提升智能终端产业的发展能级。二要创新新模式。积极探索AI与各行业融合的新模式，推进“智慧医院”建设，布局智慧教室等，形成一批具有示范意义的AI应用场景。如重庆金凤实验室聚焦“重大疾病的一代诊断”核心任务，将生物技术与大数据、AI等数字技术深度融合，为AI在医疗领域的创新应用树立了新标杆。三要激发新动能。瞄准关键技术、“卡脖子”技术，加大AI研发投入，力求突破图像识别、视听感知等领域的难题。依托西部(重庆)科学城，常态化召开校地联席会议，强化与高校、科研院所合作，让大学城成为科学城创新“大脑”，建设大学生创新创

业基地，构建“政校银企”协同的创新创业生态系统，共同推进AI技术发展，为重庆经济社会发展注入强劲新动能。深度融合实体经济，驱动AI全面转型。推进人工智能与实体经济深度融合，促进传统产业转型升级，形成新的经济增长点，助力提升生产效率，推动产业结构向更高端迈进。一是推动传统产业智能化改造。依托“33618”现代制造业集群体系，积极探索AI与制造业深度融合新路径。重庆加快实施“智改数转”，特别是在离散型与流程型制造业中，打造了一系列创新应用场景，如两江新区的汽车工厂利用底盘AI视觉自动化检测技术，实现全车零部件在线检测，大幅提升了生产效率，彰显AI技术的巨大潜力。二是发展智能服务业。推动AI与服务业有机结合，发展智能金融、智能物流、智能旅游、智能教育等新兴服务业。利用

AI技术提升服务行业的智能化水平，提高服务质量和效率。三是打造AI应用场景。推动AI在智慧城市、智慧交通等领域的广泛应用。如九龙坡区民主村社区实施“双网”覆盖工作机制，凭借AI技术强化环境监测、交通管控及公共安全等领域的智能化管理，借助AI感知设备，实现物联感知与智能预警，实战运行“141”基层智治体系，提升城市管理的智能化和精细化水平。

构建人才培育体系，夯实AI智力支撑。人才是第一资源，是推动未来产业发展的核心力量，为产业发展提供智力支持。一要加大人才培养。鼓励高校和科研机构开设AI相关专业课程，培养一批具有创新精神和实践能力的AI领域专业人才。着眼畅通人才创新创业服务链条，推动“四链”深度融合，为AI专业人才提供项目对接、试验试制等一站式服务，加强人才实践能力培

养。二要引进国际优秀人才。制定优惠政策，吸引国际优秀人才来重庆从事AI领域的研究和开发工作。如重庆高新区国际人才创新创业服务港通过设立人才引进基金、税收减免、创业扶持、住房补贴、子女教育保障等一系列优惠政策和服务，吸引众多国际AI领域的顶尖人才来重庆发展，为当地AI产业发展注入新的活力。三要完善人才激励机制。建立完善的人才激励机制，为AI领域的人才提供广阔的发展空间和优厚的待遇。如重庆印发《共建现代化新重庆知识产权强市实施方案》，加大对AI领域科研成果的奖励力度，探索实施股权激励、优化职称评定体系等措施，激发AI人才的创新热情和工作动力。

优化政策服务环境，保障AI稳健前行。良好的政策环境和服务体系是产业发展的有力保障，有利于激发市场活力和社会创造力。一是制定并优化专项扶持政策，强化产业引导与支持。出台包括财政补贴、税收减免、资金引导等AI产业发展扶持政策，降低AI企业的运营成本，鼓励企业加大研发投入，推动技术创新和产业升级。二是构建一站式服务平台，提升政务服务效率。依托“渝快办”平台，构建“企业服务专区”一站式服务平台，整合各部门资源，实现政策咨询、项目申报、流程审批等服务的线上化、便捷化，减少企业的时间成本和行政负担，为AI产业的稳健前行提供有力支撑。三是打造开放合作环境，促进AI产业协同发展。加快搭建AI产业交流平台，定期举办技术研讨会、产业对接会，深化政产学研合作。鼓励企业开放API与数据资源，构建AI产业生态链，促进上下游协同发展。

(作者单位：重庆医科大学马克思主义学院，本文为重庆市社会科学规划项目：2023BS011成果)