

【决策谏言】

■汪洋柳

加强重庆国际传播能力建设

2025年重庆市政府工作报告指出,要迭代升级西部国际传播中心,实施重庆城市形象对外推广计划,做优“机遇中国·品牌重庆”等国际传播品牌项目。城市是人类文明的窗口,城市国际传播是国家传播能力建设的重要空间节点。要聚焦国际传播的地方职责和重庆的城市功能定位,着力落实重要战略任务,加强国际传播能力建设和平台更新打造,提高重庆的国际知名度和美誉度,为形成我国综合国力和国际地位相匹配的国际话语体系、营造有利的外部舆论环境作出重庆贡献。

守思想引领之正,创能力建设之新。加强国际传播能力建设,需要在传播定位、方式上深耕细作。一要明确城市定位。重庆是中西部地区唯一的直辖市,在国家区域发展和对外开放格局中具有独特而重要的作用。要围绕重庆的城市功能和发展定位,不断完善“三位一体”城市国际传播工作体系,全力解决国际传播影响力与城市发展定位不匹配等重点问题,将重庆打造成为西部国际传播中心。二要凝聚多方力量。持续推进国际传播格局重构,深化主流媒体国际传播机制改革,加快构建多渠道、立体式对外传播格局,建立多部门协同机制,有效整合外事、文化、教育、旅游、商务、侨务等领域资源,共同打造国际传播名片,推动形成多元主体发声格局,破除零敲碎打、各自为战的情况,实现集中力量打总体战。三要注重品牌打造。围绕全球文明倡议、重庆形象推介,有针对性地加强与中外文化交流合作,打造具有国际影响力的文明交流互鉴品牌,办好2025陆海财经论坛、长江文明与世界大河文明对话论坛、“看中国·外国青年影像计划”等重点活动,开展“Z世代”青年交流活动,持续举办“陆海之约”“渝见世界”“感知重庆”等系列活动。

守文明互鉴之正,创话语叙事之新。加强话语体系建设,需要进行数字化、系统化和可沟通性创新。一是在数字叙事中激发兴趣。要把握人工智能发展新趋势,强化数据思维,善用算法力量,挖掘智能生成内容的潜力,加大创新内容供给,打造更多共生的对外传播新语态,切实激发读者兴趣。围绕国际传播需求研判,协同生产、合作传播、评估反馈、智库支撑等多场景打造“文化·国际传播”数字应用,力争创作更多“爆款”作品,在海外全媒体平台发布更多“讲故事”与“讲观点”相结合、“有意思”又“有意义”的外宣内容。二是在双向交流中增进认知。更加重视双向传播,更好促进文明交流互鉴。搭建更多国际传播对话平台,以全球治理、人文对话、青年交流等为重点,开展深层次、多样化、品牌化的中外交流活动。加强海外联络站网络建设,鼓励和引导国际重庆文化主题,广泛开展吃住行游购娱等人文互动,针对海外读者的知识需求和阅读习惯打造精品力作。三是在文化共鸣中增强认同。要善于从重庆的历史渊源、发展历程中挖掘与世界各国文化的契合点,深入挖掘巴渝文化、革命文化、三峡文化、移民文化、抗战文化、统战文化,彰显重庆人坚韧顽强、开放包容、豪爽耿直的性格和文化,激活共同的“历史记忆”和“文化记忆”。聚焦共同利益,加强共情叙事、普遍性叙事,以蕴含全人类共同价值的中华文化作品跨越文化差异,增强与海外民众的思想情感沟通。

守求真务实之正,创工作效能之新。做好重庆国际传播工作重在体系支撑和人才支持。一要迭代升级西部国际传播中心。全面推动西部国际传播中心组织架构升级、海外平台升级、内容品牌升级、产品业务升级、人才队伍升级、经营管理升级。着力提升西部国际传播中心园区聚合功能,打造西部视听译制出海中心、陆海青少年文化交流中心、“老外在重庆”资讯服务平台、陆海财经产业出海服务平台、外籍网红MCN运营基地等。积极推进主流媒体国际传播机制改革,创新跨主体、跨部门、跨媒介的内容生产模式。二要培育高水平人才队伍。要着力加强国际传播人才队伍建设,聚焦在渝外籍人士、驻渝媒体、智库学者、文化人士、青年学生、企业家、华人华侨等重点群体,加快打造具有较大规模的国际传播采编人才队伍,积极稳妥发展知华友华外籍传播人才队伍,积极探索“智库+媒体”对外话语生产传播协同机制,实现国际传播更高质量、更有效率、更可持续的发展。三要建设国际交流项目数据库。要聚合驻渝领事机构、在渝外交、外联、外籍专家等重要资源,按照全市重大涉外活动策划举办情况探索打造国际传播项目策划系统,设置项目资源配置、信息沟通等模块,为提升重庆国际传播效能提供信息支持。

(作者单位:重庆日报报业集团)

共同探索“双城”超大城市现代化治理新路子

【深度聚焦】

不久前召开的推动成渝地区双城经济圈建设重庆四川党政联席会议第十次会议指出,共同探索“双城”超大城市现代化治理新路子,携手推进“数字成渝”建设,探索区域“大综合一体化”治理体制机制和韧性城市建设新路径。超大城市治理是“国之大事”,是国家治理体系和治理能力现代化的重要内容。重庆和成都作为我国的超大城市,如何共同探索“双城”超大城市现代化治理新路子?重庆日报约请了相关专家学者,谈谈他们的看法。

——编者

主持人

朱涛 新重庆-重庆日报记者

专访嘉宾

姜晓萍 四川大学城市治理研究院院长、教授
类延村 西南政法大学政治与公共管理学院副院长、教授,重庆城市治理与发展研究院副院长

强化数字赋能,携手推进“数字成渝”建设

重庆日报:如何强化数字赋能,携手推进“数字成渝”建设,推动“双城”治理更智能、高效、精准?

姜晓萍:一是统筹顶层架构,共绘“数字成渝”蓝图。要抓住启动“十五五”规划编制的重要契机,推动“智慧蓉城”和“数字重庆”建设规划迭代升级、融会贯通。在顶层架构上推进“双城”在政策法规、组织架构、基础设施、安全保障等领域统筹推进、互联互通、联防联控。联合出台《成渝数智大脑赋能城市治理现代化促

进条例》,通过立法明确发展目标、重点任务、责任主体、协同机制、保障举措等。二是瞄准关键场景,提升“数字成渝”可及性。盘活和整合“天府市民云”“天府蓉易办”和“渝快政”“渝快办”等数智公共服务资源,依托“川渝通办”,扎实推进川渝公共服务一体化,开展便捷生活行动计划,实现户籍出入境管理、交通通信、教育文化、就业社保、公共卫生等民生服务数智化联通,促进公共服务精细化、网络化。三是构建共治平台,筑牢“数字成渝”底座。要充分认识到数据、算法和算力在“数字成渝”建设中的功能定位,整合和优化成都智慧蓉城数字底座和重庆一体化智能化公共数据平台,构建“数字成渝”时空大数据平台,汇聚“双城”的空间数据与时间数据,突破城市之间、部门之间的数据壁垒,促进“双城”数字底座共建共治共享,提升“双城”信息互联互通的精准性和有效性,筑牢“数字成渝”底座。

类延村:一是持续强化“数字成渝”建设的顶层设计,实现决策、政策、立法和标准制定的“双城”协同与一体化推进。持续推进城市智慧高效治理立法由单项立法向综合立法转变、由传统城市管理向现代城市治理转变,为“双城”综合治理提供高效和统一的权威性依据。二是不断推进城市治理数字化平台建设,推动城市治理机制的重塑升级与互联互通。遵循城市发展重心由“规建”前端向“治理”后端转移的变革逻辑,树立“感知—回应—处理”的城市治理新思维,在城市全域数字化转型中发挥技术的支撑作用,以“高效办成一件事”为牵引推进“双城”数据资源和数字网络的横向集成,推动基建数字化、流通数字化、政务数字化和工业数字化的集约化、一体化和协同化发展。三是突出城市治理数字化应用场景建设,开拓“数字成渝”协同发展新空间。推进“双城”物联感知系统建设,力求整合形成感知资源“一本账”,促进“双城”感知体系综合应用,以基础数据库为支撑提升公共数据资源体系一体化建设水平。建设数据跨域流通“数据高铁”,在医疗结算、证照办理等更多民生事项领域开发更多“川渝通办”应用,进一步释放数据要素的市场价值,实现数字产业共创,提升“双城”数字经济竞争力。

强化系统集成,探索建立区域“大综合一体化”治理体制机制

重庆日报:如何强化系统集成,整合“双城”各类治理事项、治理业务、治理资源,探索建立区域“大综合一体化”治理体制机制?

姜晓萍:一是着力治理事项的集成化。要

善于将成渝地区双城经济圈建设的制度优势转化为超大城市现代化治理效能,推动“双城”治理主体整体性服务、治理事项全时空覆盖、治理流程无缝隙衔接、治理方式数字化转型,实现公共服务“一网通享”、营商环境“一网通办”、城市运营“一网统管”、社会安全“一网共治”。二是着力治理要素的共生化。要坚持系统思维,强调“双城”内部的各个节点,推动交通、建筑、能源、社区、人群等各个部分相互交织构成整体,所有要素得到有效开发、良性循环。要坚持价值共创,通过科学的方法提升“双城”内部各个子系统的协同性,促进人与自然、经济与社会、政治与文化等的集成效益显著提升,共同缔造美好生活。要坚持环境友好,注重人与自然和谐共生,构建“双城”生态廊道,打造“双城”都市绿心、形成连片优质的生态绿核,强化城市与自然的生态联系,打造人与自然和谐共生的美丽成渝。要坚持全域共享,打造一个环境健康稳固、山城山河共融、低碳先锋引领,人人有责、人人尽责、人人享有的智慧、美丽、韧性之城。三是着力治理资源的共享化。要创新“双城”公共资源共享统筹机制,在持续推进医疗资源互认共享、教育资源协同合作、社保资源互联互通等公共资源资源共享的基础上,加大行政资源、市场资源、科技资源、人才资源、数智资源、自然资源等的共同开发与有效利用。

类延村:一是持续提升“双城”规建治一体化发展水平。要聚焦“成渝地区双城经济圈”的国家战略定位,秉持“人民城市、全球城市、信息化城市、竞争性城市、公平城市、生态城市和文明城市”等复合城市发展理念,持续完善成渝地区双城经济圈国土空间规划,科学布局城市功能、优化城市设计和完善微观治理,促进成都重庆相向发展,引导成渝城市群形成有差别、量级有梯度、优势互补的发展格局。二是不断巩固跨域大综合行政执法效果。进一步明确全国首个跨省域共建新区川渝高竹新区的行政执法权限,建强行政执法“一支队伍”,全面推行“全程网办”,打造行政执法跨域“大综合一体化”改革典型示范。在川渝毗邻区域提倡行政执法合作协同化,规范推进执法力量协作合作、执法信息共享、执法标准共建、执法数字平台共用、普法责任共担。三是积极拓展“双城”公共服务一体化覆盖面。开拓轨道运行和低空经济发展新模式,协同打造成渝“1小时通勤圈”,实现人员良性流动、优质服务共享和同城化发展。建立“双城”超大城市形象国际传播共同体,提升“双城”发展的美誉度。推动公共文化服务的“双城”交融,共同打造新时代文化高地。加大“轨道上的双城经济圈”建设力度,推

动“双城”交通体系高质量发展。

强化协同联动,探索韧性城市建设新路径

重庆日报:如何强化协同联动,提升“双城”预防预警、应对处置、安全管理能力,确保区域平时正常运行、急时安全可控?

姜晓萍:超大城市治理要做到面对社会风险不被击穿,关键在于以数智赋能城市安全韧性。要构建成渝一体化智能社会安全系统。借鉴上海、杭州、广州等地经验,依托国家人工智能社会实验项目,健全城市安全韧性系统和城市应急能力系统。聚焦城市突发公共卫生风险、自然灾害风险、社会冲突风险等打造“数字成渝”公共安全风险监测与应对平台,探索研发超大城市社会安全治理大模型,对城市基础设施安全、民生安全、社会秩序安全等公共安全实现整体监测、实时感知、早期预警和高效应对,实现城市安全风险可防可控。要健全成渝社会安全风险治理协同联动机制,完善重大灾害联动响应机制、突发事件应急管理的平战转换机制等,实现“双城”社会安全风险的联防联控。要加强对成渝“双城”安全韧性的标准化建设,从稳健性、复杂性、抗压性、敏捷性等方面制定行业标准和区域标准,确保“双城”面对各类风险冲击时能够有效应对、稳健适应、动态调适、持续发展。

类延村:一是加快构建城市安全风险综合监测数字化预警体系。建立一体化的“双城”城市安全风险特征指标体系,依托感知网全覆盖、五感、权责明晰、数据精准、反应及时的川渝城市安全预警协同网络。二是不断完善城市安全应急处置和风险监管协同机制。要注重完善城市安全建设整体性和长远性规划,不断优化应急物流分级协同体系,推动“双城”应急资源优化配置,确保五级应急物资保障体系的跨层级跨区域协同运行。推进“物防+人防+技防”全方位融合,构建城市安全风险分级管控和隐患排查双重治理体系,依托标准监管、信用监管、行业监管等多元新型监管模式,探索“双城”城市安全风险监管“互查互助互补互鉴”机制。三是持续提升城市安全协同治理能力。依托成渝地区双城经济圈合作机制,实现城市安全规划编制、安全设施建设与运维等源头治理、城市运行安全等预警监测以及应急救援等环节全流程跨域融合,通过行业管理部门、城市安全维护专业队伍和专业机构的全过程参与及互动治理的实现,夯实城市安全协同治理的知识储备和协同实战能力。

楼宇党建服务企业发展的四大着力点

■吴宗敏 冯晓楠

市委社会工作部会议强调,要“积极助力创新驱动构建现代化产业体系,彰显抓党建、兴产业、促转型功能”。以楼宇党建服务企业发展,是以党建引领推动公司治理和基层治理现代化、实现经济高质量发展的创造性举措,是打造“西部领先、全国进位和重庆辨识度”标志性改革成果的具体体现。要坚持党建引领积极构建党群服务网络,从紧扣主题主线、明确重点领域、聚焦特色方向和提升综合服务四个方面着力,引领推动楼宇产业集群发展,绘就一幅党建强、楼宇兴、治理优的美好画卷。

紧扣高质量发展主题主线。党建是企业发展的“红色引擎”。楼宇经济是近年来我市经济发展的新型经济形态,以商务楼、功能性板块和区域性设施为主要载体,集聚大量专精特新中小企业,是推动实现经济高质量发展的重要力量。以楼宇党建服务企业发展就是要坚持党的领导、加强党的建设,引导和支持楼宇企业紧扣加快构建“33618”现代制造业集群体系、坚定对接国家重大战略需求和服务经济社会高质量发展的主题主线,在复杂的市场环

境中不迷失方向。立足企业实际和楼宇经济的特点,在新一轮科技革命和产业变革背景下,着力推动制造业高质量发展,为全力打造国家重要先进制造业中心注入新动力。要走进楼宇、凝聚党员、服务白领,不断增强党组织在新经济组织、新社会组织和新就业群体中的吸引力凝聚力影响力。

明确重点领域和主攻方向。商务楼宇,既是城市经济发展的“新高地”,也是党建引领基层治理的“大舞台”。明确重点领域和主攻方向是以楼宇党建服务企业发展的关键。一是抓重点楼宇和抓楼宇党建重点要协调。抓重点楼宇做好楼宇党建工作,就是要抓住楼宇经济发展的“牛鼻子”,培育标杆楼宇,发挥引领示范效应。抓楼宇重点,就是要抓住楼宇党建服务企业发展的“主动脉”,深化“楼均论英雄”改革,促进楼宇经济高质量发展。二是明确服务重点产业领域和战略性新兴产业。找准“33618”现代制造业集群体系与楼宇经济的结合点,明确主导产业集群和支柱产业集群,以楼栋党建引领楼宇专精特新企业主动深耕战略性新兴产业。三是明确服务现代生产性服务业等主攻方向。通过加强财政激励、投资补助和市场主体支持等,发展

现代金融、现代物流、科创服务、现代商贸、文旅文创,做大做强我市楼宇经济。

聚焦突出特色和做强优势。在抓党建、兴产业上聚焦突出特色,做强优势是以楼宇党建服务企业发展的主要途径。一是对标打造新时代“红岩先锋”变革型组织,积极探索打造楼宇经济功能型党组织。持续深耕楼宇党建工作,创新楼宇商圈党组织作用发挥载体,充分发挥功能型党组织第一层、第一家作用。二是完善楼宇党建服务企业发展的工作体系,找准党建工作与企业中心工作的结合点。聚焦打造楼宇党建品牌,以楼宇党组织打破企业间的“无形壁垒”,依据楼宇规模、企业类型、党员分布等特点,精心构建“楼宇党委—楼层党支部—企业党小组”的三级组织架构。精心选派街道骨干、企业精英担任党组织负责人,让党建红色引擎精准延伸至楼宇每一层、每一家企业。三是完善楼宇党建服务企业发展的标准规范,推动以楼宇党建服务企业发展的精细化流程再造,实现楼宇党建服务企业发展从“定向定量、抽象向具象、模糊向可视”转变,切实提高综合服务的效率和效能。二是聚焦推动城市精细化管理。楼宇企业小环境连接城市治理大环境,推动城市精细化管理,就是要强化服务企业发展“全生命周期”的精细化治理意识,从“民生微实事”的点点滴滴做起,从城市肌体的细胞和细微处着眼,精准对接楼宇需求,提高精准性针对性服务水平。组织动员党员群众参与大城市场治理,融入小楼宇生产、生活和生态治理各领域各环节,实现楼宇小环境与城市大环境治理的良性互动。

(作者单位:西南政法大学)

以“四度”融合厚植人才沃土

■谈露

不久前召开的市委人才工作领导小组会议指出,要健全人才全周期服务机制,增强主动服务意识,提升“一对一”全方位服务水平,及时解决人才各类实际问题。人才队伍建设在加快创新驱动发展、因地制宜发展新质生产力中具有“牵一发而动全身”的重要作用。要持续深化人才引育留用机制,突出引才的广度、育才的厚度、用才的温度,厚植人才沃土,为奋力谱写中国式现代化重庆篇章注入强劲动力。

布局多元矩阵,拓展人才引进的“广度”。要把事业发展好,就要聚天下英才而用之。一是多轮驱动“招”才。各地方政府可整合考核招聘、公开遴选、专场招聘、猎头招聘、高校直聘、公益性岗位开发、志愿者招募、定向公开招聘、广发“英雄帖”,多轮驱动齐发力,做大人才“蓄水池”。二是多点发力“引”才。推广“订单式+清单式+组团式”的引才模式,汇集急需紧缺人才订单、产业人才清单、企业事业岗位组团,多点布局跨区域引才活动,多地共享招聘岗位

信息。三是多跨协同“揽”才。坚持“不求所有,但求所用,不求所在,但求所为”的理念,畅通博士后工作站联合培养、科技创新智库聘请、专家服务基层、项目合作开发、基地合作研发等柔性引才机制,推动跨国、跨区域高新技术企业设立“人才飞地”。

深耕平台建设,积蓄人才培育的“厚度”。人才因产业而聚,产业因人才而强,人才和产业相辅相成。一是产才融合强“基”。坚持把平台载体建设作为引才聚智的重要抓手,集聚创新资源,培育协同创新中心、科研重点实验室、专家服务基地、项目合作开发、基地合作研发等柔性引才平台。二是赛会熔炼巧“技”。坚持“人才搭舞台、以赛战促成长”的人才发展理念,积极举办卓越工程师大赛、技能大赛、练兵比武等活动,让人才深入实战、参与实训、落地实践,实现以赛促技、以赛促学。三是校企合作赋“能”。职业院校、技能培训机构要紧密结合国家战略需求,适时调整课程设置,大力培养“双师双能

型”教师,开发特色专业,借助企业见习、订单式培育、关键岗位实践、重点项目参与等方式,实现校企联合,培养大国工匠、领军人才、技能大师,有效匹配重点产业人才需求。

细化用才措施,激发创新创业的“热度”。用好人才,关键在于量才而用、用其所长。一是建立高位推动的项目管理机制。落实党管人才原则,持续深化“一把手”抓人才“第一资源”的认识,通过书记领题攻坚重点人才项目,将党的组织优势、干部优势、人才优势充分整合、全面激活。二是打造数智化的人才信息平台,注重数据的隐私保护,常态更新与完善分类人才信息库,通过信息平台实现数据共享和资源整合、数字化赋能和便捷高效、个性化和全链条的人才服务,搭建起政府与企业、人才间的双向联络平台,激发人才创新创业热情。三是构建差异化的考核评价体系。确立“以贡献和价值论英才”的人才评价体系,更加重视人才评价中的成果质量、价值贡献和职业道德,畅通优秀人才行业推荐、特殊人才

直接认定、动态评估准入与退出机制,健全分类考试、综合评价、多元录取的招考模式,促进公平、科学选才。

涵养人才生态,提升爱才留才的“温度”。良好的人才环境是吸引人才、留住人才的关键。一是筑巢引凤留住人才。全面推行“人才安家、企业安居”保障工程,倾心打造高质量人才集聚小区,面向区内企业、各类人才推出惠享套餐,优化生活配套服务,提升人才幸福感。二是真心实意服务人才。持续完善全生命周期人才服务体系,不断加强人才服务专员队伍建设,创新推出一批人才专属服务,依托数字化优化服务场景、服务流程和服务模式。三是千方百计成就人才。要找准问题短板,深入重点企业、产业园区、高校院所等实地走访调研,多方论证、科学立项,积极完善各项政策措施,广泛整合各方面政策、资金、技术、信息等资源支持人才创新创业,以“一事一策”推动问题解决,以精准化、精细化、个性化保障措施,全力打造最优人才发展生态。

(作者单位:南川区人社局人才工作科)