

# 把习近平总书记的殷殷嘱托 全面落实在重庆大地上

## 牢记殷殷嘱托 建强战斗堡垒

### ——2024年全市基层党建工作综述

■新重庆-重庆日报记者 张珺

2024年，广袤的巴渝大地到处涌动着发展的勃勃生机——

数智工厂、智慧车间持续赋能，汽车制造实现产销突破，重庆擦亮智能网联新能源汽车之都“金名片”；“三攻坚一盘活”改革突破阶段性目标，“一件事”集成服务改革进展神速，超大城市现代化治理加快探索……山城江城到处气象更新。每一处，“红岩先锋”显担当，鲜艳党旗迎风展。

习近平总书记高度重视重庆发展，亲切关怀全市人民。党的十八大以来，总书记多次对重庆发展作出重要指示。2024年4月，习近平总书记视察重庆时强调，要毫不放松坚持党的领导、加强党的建设，为重庆加强新时代基层党建建设提供了根本遵循。

殷殷嘱托，催人奋进。一年来，全市各级党组织全面学习、全面领会、全面落实习近平总书记重要讲话重要指示精神，坚持把抓大任务落实作为基层党组织建设的试金石和磨刀石，以增强党组织政治功能和组织功能为重点，以深入推进基层党建“六项工程”为抓手，牢牢掌握农村、城市两大基本盘，大力加强新领域党建，统筹推进机关、国企、事业单位党建工作，持续提升党员教育管理质量，着力健全上下贯通、执行有力的组织体系，为奋力谱写中国式现代化重庆篇章提供坚强组织保证。

#### 牢固树立大抓基层、重抓党建的鲜明导向

确保全市基层党组织建设始终沿着总书记指引的方向坚定前行

2024年5月24日，市委六届五次全会审议通过《中共重庆市委关于深入学习贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话精神奋力谱写中国式现代化重庆篇章的意见》，立足重庆在西部和全局中的新定位，迭代提出重点打造“六个区”，全面部署“十大重点任务”，进一步明确现代化新重庆建设的总纲总遵循。

一年来，市委牢记习近平总书记殷殷嘱托，强化党建统领，注重体系支撑、坚持改革破题、深化数字赋能，加快打造新时代区域党建新高地。市委书记袁家军带头履行抓党建政治责任，多次深入村社调研党建引领基层治理等工作，指导解决突出问题，有力推动基层党建走深走实、提质增效。

全市各级党组织始终把做到“毫不放松坚持党的领导、加强党的建设”作为根本原则，创新构建党建统领“885”工作体系，围绕建设“六个区”和加快打造新时代区域党建新高地细化部署70项重点任务，推动基层党建内容全覆盖、对象全覆盖、责任全覆盖、制度全覆盖，确保坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”在基层一貫到底、见行见效。

始终把服务“做实”“两大定位”、发挥“三个作用”、打造“六个区”作为重要使命，变革重塑组织体系、优化配置组织资源，广泛设立红岩先锋示范岗、责任区、突击队，推动各级党组织和广大党员干部在落实成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等国家重大战略任务中勇挑重担、挺膺担当。

始终把坚持“中国式现代化，民生为大”作为价值取向，推动各级党组织建立常态化服务基层、服务群众、服务企业机制，实施惠民暖心优服行动，推进渝悦养老、渝童守护、川渝通办等重点专项，滚动办好民生实事，健全“四下基层”“我为群众办实事”“接诉即办”等机制，及时解决群众急难愁盼问题。

始终把“推动基层党组织全面进步、全面过硬”作为努力方向，坚持以系统观念、体系化方式统筹推进全市基层党组织建设。在目标体系上，围绕增强党组织政治功能和组织功能，提高政治领导力、思想引领力、群众组织力、群众凝聚力、群众服务力、变革塑造力、风险管控力、拒腐防变力，推动各级党组织全域建强、全领域过硬；在工作体系上，深入实施农村“头雁领航”、乡村富民、城市“党建扎根”、治理网络、机关“模范创建”、示范争先、国企“强根铸魂”、提质增效、事业单位“双融共进”、聚力优服”、新兴领域“党建建”、“健康发展”六项工程；在政策体系上，制定加快新时代区域党建新高地建设、推进组织工作现代化实施意见以及党建统领强村富民、基层治理、模范机关建设、提高国企党的领导力、高校“时代新人铸魂工程”、“党建联建”、“助企强链”专项行动等“1+1+6”制度文件，推动各项工作依制深化、规范运行；在评价体系上，运用巡视巡察、村社书记“擂台比武”、党组织书记抓基层党建述职评议等手段，综合评价各层级基层党组织建设成效，评价结果纳入区委书记和部门一把手例会、领导班子运行评估和群众口碑评价，建立基层党建最佳实践案例激励推广和典型问题复盘机制，推动形成一级抓一级、抓好本级带下级、大抓基层强基础的工作格局。

始终把“探索推广‘互联网+党建’”智慧党建”等新模式”作为关键变量，数字党建纳入数字重庆建设“1361”整体架构，搭建“1+4+N”基本架构，建设1个“数字党建大脑”，设置政治统领、组织人才、从严治党的6条跑道，开发“红岩先锋智慧党务”等N个多跨协同、一贯到底的重大应用，实现党建统领、整体智治、高效协同，构建起市委总揽全局、协调各方的工作体系。

为保持先进性、纯洁性，推动形成风清气正的政治生态。持续整治形式主义为基层减负，推动基层议事协调机构减少75.8%、减少市县级层面督查事项11.4%。持续整治不作为乱作为慢作为假作为问题，下大力气整治群众身边不正之风和腐败问题2852个、解决群众急难愁盼问题5251个。

依靠数智赋能，网格员撬动各层级公共资源，服务群众更快捷更有效。一年来，我市深化拓展“党建扎根”治理网络”改革成果，迭代“一中心四板块一网”基层智治体系，推动基层治理由传统治理向智能治理转变。

突出“上下贯通、全域联动”迭代党建引领体系。调整优化市、区县党建统领基层治理协调机制，深入推进街道“大工委”、社区“大党



▲新就业群体党员在社区党委的带领下开展党纪学习教育。（资料图片）

▲南岸区龙门浩街道党工委在下浩里老街开展“红耀山城 我与祖国共奋进”主题宣讲活动。（摄于2024年9月24日） 特约摄影 郭旭/视觉重庆

委”建设，深化培育“红岩先锋物业”，切实建强党建统领“主心骨”。突出“多维培养、素质优良”迭代能力提升体系。制发贯彻落实社区工作者队伍建设意见《具体措施》，加大社区工作者选聘力度，健全社区工作者职业体系，全覆盖培训镇街党政主要负责人、社区工作者等基层干部。

#### 高质量开展党纪学习教育 推动广大党员干部学纪知纪明纪守纪

“生活纪律是我们党员在日常生活和社会交往中应当遵守的行为规则。违背公序良俗、违反社会公德……这些红线大家碰不得。”日前，在巴南区莲花街道万泉社区的新就业群体党员服务站，社区党委书记杨坤梅为20余名外卖小哥等新就业群体的党员上党课，详细解读《中国共产党纪律处分条例》“生活纪律”相关内容。

为保持先进性、纯洁性，推动形成风清气正的政治生态。持续整治形式主义为基层减负，推动基层议事协调机构减少75.8%、减少市县级层面督查事项11.4%。持续整治不作为乱作为慢作为假作为问题，下大力气整治群众身边不正之风和腐败问题2852个、解决群众急难愁盼问题5251个。

坚持把服务“做实”“两大定位”、发挥“三个作用”、打造“六个区”作为重要使命，变革重塑组织体系、优化配置组织资源，广泛设立红岩先锋示范岗、责任区、突击队，推动各级党组织和广大党员干部在落实成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等国家重大战略任务中勇挑重担、挺膺担当。

始终把坚持“中国式现代化，民生为大”作为价值取向，推动各级党组织建立常态化服务基层、服务群众、服务企业机制，实施惠民暖心优服行动，推进渝悦养老、渝童守护、川渝通办等重点专项，滚动办好民生实事，健全“四下基层”“我为群众办实事”“接诉即办”等机制，及时解决群众急难愁盼问题。

始终把“推动基层党组织全面进步、全面过硬”作为努力方向，坚持以系统观念、体系化方式统筹推进全市基层党组织建设。在目标体系上，围绕增强党组织政治功能和组织功能，提高政治领导力、思想引领力、群众组织力、群众凝聚力、群众服务力、变革塑造力、风险管控力、拒腐防变力，推动各级党组织全域建强、全领域过硬；在工作体系上，深入实施农村“头雁领航”、乡村富民、城市“党建扎根”、治理网络、机关“模范创建”、示范争先、国企“强根铸魂”、提质增效、事业单位“双融共进”、聚力优服”、新兴领域“党建建”、“健康发展”六项工程；在政策体系上，制定加快新时代区域党建新高地建设、推进组织工作现代化实施意见以及党建统领强村富民、基层治理、模范机关建设、提高国企党的领导力、高校“时代新人铸魂工程”、“党建联建”、“助企强链”专项行动等“1+1+6”制度文件，推动各项工作依制深化、规范运行；在评价体系上，运用巡视巡察、村社书记“擂台比武”、党组织书记抓基层党建述职评议等手段，综合评价各层级基层党组织建设成效，评价结果纳入区委书记和部门一把手例会、领导班子运行评估和群众口碑评价，建立基层党建最佳实践案例激励推广和典型问题复盘机制，推动形成一级抓一级、抓好本级带下级、大抓基层强基础的工作格局。

始终把“探索推广‘互联网+党建’”智慧党建”等新模式”作为关键变量，数字党建纳入数字重庆建设“1361”整体架构，搭建“1+4+N”基本架构，建设1个“数字党建大脑”，设置政治统领、组织人才、从严治党的6条跑道，开发“红岩先锋智慧党务”等N个多跨协同、一贯到底的重大应用，实现党建统领、整体智治、高效协同，构建起市委总揽全局、协调各方的工作体系。

#### 深入推进党建引领基层治理 变革重塑 持续夯实超大城市现代化治理底座

半年前，江北区石马河街道来鹿寺社区专职网格员王丽娜，将自己从群众中收集到的信息——增开公交线路，录入“141”基层智治平台。在系统的运转督促下，交通、城管等部门和公交公司各司其职，快速形成可行方案，半个月后便新增一路公交：3613路，新线路设10个站点，有效覆盖来鹿寺社区等片区居民出行。

依靠数智赋能，网格员撬动各层级公共资源，服务群众更快捷更有效。一年来，我市深化拓展“党建扎根”治理网络”改革成果，迭代“一中心四板块一网”基层智治体系，推动基层治理由传统治理向智能治理转变。

突出“上下贯通、全域联动”迭代党建引领体系。调整优化市、区县党建统领基层治理协调机制，深入推进街道“大工委”、社区“大党

#### 深入实施“党建暖‘新’·健康发展”工程 凝聚“新”力量激发新活力

“受市场波动影响，钢材采购成本高，配送效率低。”日前，在大足区五金产业链党建工作调度会上，德庆五金加工厂等企业党组织书记提出企业发展面临的问题。企呼我为，产业链党委立即行动，推动60家企业组建采购联合体，引进供应商，将钢材加工配送基地建在“家门口”，节约采购成本10%以上。

聚焦各类新经济组织沟通联动不畅、供需匹配不够精准等问题，重庆深入实施“党建联建·助企强链”专项行动，推动各区县建立产业链党委122个，以党建为纽带，跨区域、跨领域、跨层级链接民企、国企等各类党组织2300余个，促进产业链上下游要素资源在党建联建中实现良性互动、高效配置。

为发挥好产业体系完整、经济要素活跃优势，重庆聚集“两新”组织，通过深入实施“党建暖‘新’·健康发展”工程，坚持党建统领，完善体制机制，强化扩面提质，加强关爱凝聚，党在新兴领域的号召力凝聚力影响力明显增强。

沙坪坝区发布“骑手友好地图”，通过协调物业简化出入登记程序、绘制配送地图、设置夜光楼层牌等方式，帮助外卖骑手解决进门难、找路难、停车难等问题。“骑手友好地图”把商圈的“暖新驿站”标了出来，跑单累了随时去歇脚充电，那里面经常搞劳动技能培训，真的很巴适！”外卖骑手周云川表示。

聚焦新就业群体凝聚服务难、权益保障不足等问题，建成一批“骑手友好街区”，依托各级党群服务中心、工会户外劳动者服务站等建设“暖新驿站”、小哥“加油站”2600余个，配置党建学习资料、充电器、急救包等物品，让新就业群体就近享受便利、感受温暖。

“以前同行业的协会商会隶属于不同单位，党建归党建工作，参差不齐。现在由行业综合党委统一归口管理，参照统一标准，指导更有力了，党建整体水平明显提升。”市商务行业社会组织综合党委负责人表示。

针对社会组织管理分散、职责不清等问题，以行业协会商会脱钩改革为契机，按照行业相近、业务相关原则，依托市级行业管理部门组建工业、农业、商务、交通等21个行业社会组织综合党委，对社会组织党建工作进行归口管理，将抓社会组织党建责任写入相关市级部门管理规定，确保有专门机构管、专门力量抓。目前，90%以上的全市性社会组织实现了由市级行业综合党委分类管理、直接管理、重点管理。

#### 体系化推进各领域基层党组织建设 积极塑造适应和引领现代化建设的基层组织新形态

2024年7月，“与辉同行”重庆专场直播中，重庆天友乳业的减糖版乳酸菌奶3天时间共售出34万杯。近年来，隶属于市农投集团的天友乳业股份有限公司积极推动党组织生活与创新工作实践深度融合，强化关键技术攻关，持续做靓“天友”老字号。

重庆聚焦“改革攻坚”加强国企改革，实施党建工作改革创新“揭榜挂帅”行动，探索建立“先锋指数”晾晒评比国企改革“三攻坚一盘活”改革成效，培育命名市属国企“红岩先锋·四强四好”党支部180个，推动国企改革取得重大突破，园区开发事项全面重审、政企分离改革全面完成、资产盘活取得丰硕成果。

2024年，全市突出“稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企”工作导向，紧扣中心任务建立党组织发挥实质作用的抓手载体和工作

#### 持续深化抓党建促巴渝和美 乡村建设 大力推进城乡融合发展

前段时间，在云阳县高阳镇田间地头，直播带货助农达人“小叶子”叶红梅4小时助农线上销售5800单脆李、7000余份粉条，交易额超20万元。近年来，云阳积极培育农村电商带头人1600余名，推动形成党建统领、建机制、抓落实，以组织振兴推动乡村全面振兴，全市农村集体经济组织经营性收入和农村居民人均可支配收入稳步增长。

突出选优育强，整体提升乡村振兴带头人队伍。统筹推进村“两委”班子运行中期评估、村党组织书记后备力量培育储备三年行动等工作，深入开展“千名导师帮千村”、村党组织书记乡村振兴“擂台比武”等，持续选优育强村“两委”乡村建设带头人队伍。滚动引进本土人才，动态保持每村1名以上、全市1万名左右本土本土大学毕业生、外出务工经商人员在村挂职任职、创新创业。

突出引领带动，全面推进新型农村集体经济。深化落实“党建引领新型农村集体经济强村富民”11项重点措施，接续推进中央财政扶持发展集体经济项目建设和红色美丽村庄建设试点县，推动4700多个村以党组织为纽带，采取龙头带动、产业链接、飞地抱团、项目牵引等方式抱团发展集体经济，全市农村集体经济组织经营性收入10万元以上的村占比超90%。

健全常态化驻村工作机制，持续向贫困村、易地扶贫搬迁集中安置村（社区）等重点村全覆盖选派6800多名驻村第一书记和工作人员。在此基础上，选派5700多名干部到其余行政村担任乡村振兴工作指导员，进一步推动人力物力财力下乡村一线，实现所有行政村驻村帮扶全覆盖。

突出引领带动，全面推进新型农村集体经济。深化落实“党建引领新型农村集体经济强村富民”11项重点措施，接续推进中央财政扶持发展集体经济项目建设和红色美丽村庄建设试点县，推动4700多个村以党组织为纽带，采取龙头带动、产业链接、飞地抱团、项目牵引等方式抱团发展集体经济，全市农村集体经济组织经营性收入10万元以上的村占比超90%。

健全常态化驻村工作机制，持续向贫困村、易地扶贫搬迁集中安置村（社区）等重点村全覆盖选派6800多名驻村第一书记和工作人员。在此基础上，选派5700多名干部到其余行政村担任乡村振兴工作指导员，进一步推动人力物力财力下乡村一线，实现所有行政村驻村帮扶全覆盖。

健全常态化驻村工作机制，持续向贫困村、易地扶贫搬迁集中安置村（社区）等重点村全覆盖选派6800多名驻村第一书记和工作人员。在此基础上，选派5700多名干部到其余行政村担任乡村振兴工作指导员，进一步推动人力物力财力下乡村一线，实现所有行政村驻村帮扶全覆盖。

健全常态化驻村工作机制，持续向贫困村、易地扶贫搬迁集中安置村（社区）等重点村全覆盖选派6800多名驻村第一书记和工作人员。在此基础上，选派5700多名干部到其余行政村担任乡村振兴工作指导员，进一步推动人力物力财力下乡村一线，实现所有行政村驻村帮扶全覆盖。

健全常态化驻村工作机制，持续向贫困村、易地扶贫搬迁集中安置村（社区）等重点村全覆盖选派6800多名驻村第一书记和工作人员。在此基础上，选派5700多名干部到其余行政村担任乡村振兴工作指导员，进一步推动人力物力财力下乡村一线，实现所有行政村驻村帮扶全覆盖。

健全常态化驻村工作机制，持续向贫困村、易地扶贫搬迁集中安置村（社区）等重点村全覆盖选派6800多名驻村第一书记和工作人员。在此基础上，选派5700多名干部到其余行政村担任乡村振兴工作指导员，进一步推动人力物力财力下乡村一线，实现所有行政村驻村帮扶全覆盖。

机制。聚焦“服务大局”推进机关党建。建立市直机关常态化“三服务”十合一工作机制，扎实开展“川渝共建·机关先行”“共促长江经济带·机关党建表率”“改革突破当先锋”等主题活动，实施党组（党委）书记项目103个，推动党建与业务深度融合。

聚焦“优服提质”强化事业单位党建。纵深推进新时代高校党建“双创”行动，12个样板全国党建示范高校1个、标杆院系12个、样板支部125个。实施中小学校党建质量提升“五双工程”，稳妥推进中小学校领导体制改革，有关做法在全国中小学校党建和德育工作会上作交流发言。实施公立医院党建“五项先锋”建设助推医药卫生体制改革，国家卫生健康委推广重庆做法。

聚焦“体系重塑”抓实金融党建。建立统一归口、责任明晰、有机衔接的金融党建工作领导体制，强化央地协同培育打造“红金渝”金融党建品牌，引导金融机构积极参加金融党建“三网融合”“党建增信·融资助企”“党建引领·纠纷治理”3项行动，有效推动金融政策、产品、服务直达社区网格，帮助100多家党建评价为“好”的中小微企业降低融资成本18个基点，成功调解各类金融纠纷9万多次、涉及金额近20亿元。

聚焦“体系重塑”抓实金融党建。建立统一归口、责任明晰、有机衔接的金融党建工作领导体制，强化央地协同培育打造“红金渝”金融党建品牌，引导金融机构积极参加金融党建“三网融合”“党建增信·融资助企”“党建引领·纠纷治理”3项行动，有效推动金融政策、产品、服务直达社区网格，帮助100多家党建评价为“好”的中小微企业降低融资成本18个基点，成功调解各类金融纠纷9万多次、涉及金额近20亿元。

#### 全链条加强党员教育管理 持续激发唯实争先创造性张力

“杨老师，欢迎你到我们社区参加党员学习，开展组织生活。”近日，在沙坪坝区喻培路街道杨公桥社区，社区党委书记张军把“流入”社区的老党员杨健介绍给其他党员。

杨健常住杨公桥社区，但组织关系在老家合川金龙村。利用“红岩先锋智慧党务”应用，4个多月前，金龙村党委将杨健作为流动党员“托付”给杨公桥党委管理。杨健就近参加党员学习和组织生活，还与同楼栋独居老人结对开展志愿服务。

为持续激发全市党员唯实争先的创造性张力，重庆深入实施党员队伍提升行动，健全完善全周期、全链条、全领域党员教育管理和作用发挥机制，全面提升党员队伍能力素质，推动发挥先锋模范作用。

推进党员教育工作体系化。做实市级示范培训、区县普遍培训、基层兜底培训，升级打造党员教育“中央厨房”2.0版，系统集成全市4类党员学习平台，制作发布教育资源6700余条，7部党员教育电视片在全国观摩交流活动中获10个奖项、列省市第一，以系统培训推动广大党员能力本领现代化。

推进党员作用发挥实战化。完善党员在岗位、网下、平时战时作用发挥机制，引导党员在推动高质量发展、实现高效能治理、创造高品质生活中当先锋、打头阵。全面推行党员红岩先锋岗、责任区，健全党员在网络空间发挥先锋模范作用、应急动员快速响应机制，组织35万名在职党员常态化服务基层、服务企业、服务群众。

新作为谱写新篇章。2025年，重庆将持续锚定“初步建成新时代区域党建新高地”目标，体系化全面加强新时代党的建设，推进全面从严治党，持续提升党的领导力、执行力、推动基层党建深度融入服务稳进增效、改革突破、除险固安、强企富民，以高质量党建引领保障现代化新重庆建设。