



彭水县乌江郁江交汇处鸟瞰图

彭水 抢抓“大综合一体化”城市治理机遇 打造国际化生态宜居旅游名城

克难点“5步工作法”助力城市品质全面提升

位于渝东南武陵山腹地的彭水因水而生、山水相依、生态宜居，曾获“国家园林城市”“市级卫生城市”等荣誉称号，是一座旅游产业兴旺的现代之城、兼容并蓄的未来之城、风景独特的魅力之城、民族文化厚重的品质之城。

去年以来，彭水抢抓“大综合一体化”城市治理机遇，立足城市发展“三大定位”，锚定生态特色“四大目标”，探索实施5步量化闭环工作法、落实“123”住房政策、“一件事”数字赋能“1+5”法治治理、“1+N”法治建设举措，综合统筹精准实施“克难点、解痛点、破考点”专项行动，全力打造国际知名生态宜居旅游城市，城市品质、形象、功能实现“三提升”，朝着打造国际化生态宜居旅游名城的目标稳步迈进。

城市品质是为人民服务的支点，是老百姓安家立业、安身立命的基点，是彭水建设国际化“生态宜居旅游”名城的起点。

如何在地形狭窄先天优势不足，后天规划建设滞后的老城区，打造干净整洁的街道、井然有序的市容、美观亮丽的城市环境？

肩负彭水城市建设管理重任的彭水县住建委，整合城市发展要求和市民居住需求，以“查增补改建”5步闭环工作法攻坚克难，助力城市面貌焕然一新，城市功能日趋完善，城市品质蝶变跃升。

“一查”即查漏、缺、损。创新“一日一巡查、一周一通报、一月一研判”城市治理闭环机制，将城区划分为5大片区19条路段133个网格，充分整合“委领导+督查员+网格员”各类层级资源，全面普查城区市政设施，形成井盖、座椅、栏杆、路灯等设施破损清单，建立“一查一件一档”报表，实现设施小件“1分钟交办”“1小时内上报”“1天内落实”闭环治理效果。

“二改”即改路、房、网。集中统筹实施一批涉及城市容貌形象问题的路网网项目工程，通过改造破旧路段、房屋立面、城市给排水管网，实现改造一处，改善一片效果，做到城市道路完好、设施完整，市容整齐。

住房问题既是民生问题也是发展问题，关系千家万户切身利益，关系人民安居乐业，关系经济社会发展全局，关系社会和谐稳定。中共中央政治局会议强调“要促进房地产市场止跌回稳”“要回应群众关切，调整住房限购政策，降低存量房贷利率，抓紧完善土地、财税、金融等政策，推动构建房地产发展新模式”。

彭水县住建委瞄准涉及老百姓切身利益的

“三增”即增车位、摊位、座位。立足老城区停车位、菜市场规划滞后问题，通过“错时共享”“潮汐摊区”“三件套”“公园共享”等方式，为市民增加一批停车位、规范摊区和休闲座椅，建成“10分钟便民休憩圈”。

“四补”即补绿地、鲜花、路灯。聚焦城市绿化美化亮化目标，集中实施一批花境试点、增绿添园、绿地提质、路面拓宽改造项目，并以乌江郁江两江四岸夜游项目为基点，补齐城市照明盲区，提前点亮迎春灯饰，呈现“两江四岸”灯光璀璨交相辉映的“小城”夜景。

“五建”即建公厕、公园、步道。创新“政+企”结合方式，通过政府引导+开发商建设方式，统筹规划建设一批社区公园、口袋公园、体育公园等微型城市公园；适当增加便民健身步道、公厕等必要设施，形成公园嵌入社区，社区辐射小区，小区串联服务街道示范效应，实现市民出行便捷、休闲娱乐便利的良性循环互动氛围。

“今年县里建成了插旗山登山健身步道，还在周边新增了公厕，好多地方新增了汽车充电桩，共享了好多停车位，那条拥堵的老路，也重新整修铺装了，还到处都有鲜花，迎春灯饰也提前了一个月，我今年过年一定要带着好姐妹去爬爬山，健健身，看看景。”家住汉霞街道沙沱社

解痛点“123”政策盘活地方经济

住房兜底政策，全力扭颓势、活经济，构建房地产发展新模式，这一份份厚实的民生清单，透露出满满的暖意。

2024年，彭水县住建委积极应对房地产市场供求关系发生重大变化新形势，引导房地产开发商稳市场、防风险、寻出路，从整体、需求、存量三方面入手，科学确定统一适用的准入条件，明确政策适用范围、配售程序、封闭管理等



郁江南路山城绿道

区50多岁的周女士激动地说。

截至目前，彭水已累计改造老旧小区12个，建成口袋公园22个，新增错时共享公共停车位2187个，增花添彩12公里，更新提质街头绿地1.8万平方米，改造道路节点9个，新建公厕8座，改造老旧供水管网3公里；建成山城步道20余公里，城区重要节点点缀鲜花30万余盆；城市照明设施亮灯率、完好率均达98%以上；市政设施干净度、完好率均达98.5%以上。彭水因城市照明夜景灯饰建设成果显著，获2024年市政府表彰激励。

操作细则和规范要求，扭转房地产销售颓势，盘活房地产经济，交出民生工作满分答卷。

摸清1个整体，精准画像潜在群体。依托人房地系统，对居民的户籍、社保等情况进行大数据分析，重点测算无户籍家庭、缴纳社保期满的无房非户籍家庭、无房人才家庭，精准框定受众群体数量。

抓住2个需求，掌握居民购房意愿。设计制作彭水《居民保障性住房配售需求调查问卷》，通过短信、抖音视频、微信公众号等平台，面向无房的户籍居民以及稳定就业的新市民、青年人开展意向摸底，精准设定问卷内容，精简问题数量，分群体制定问卷类型，摸清各类家庭购房意愿。

消除3个存量，实现资源集约利用。根据“配租+配售”的住房保障新发展模式，对存量、在建以及未开工的保障性住房项目进行系统整理和归类，对于配租型的公租房、保障性租赁住房继续按照现有模式进行管理。配售型保障性住房方面，全面梳理共有产权住房房源，将已供地未开工的共有产权住房项目及时调整转化为配售型保障性住房项目。

2024年，彭水累计新增培育房地产开发企业25家、建筑施工企业298家，完成保交房903套，累计交付房屋2717套，建筑业产值达47.9亿元，征收城市基础设施配套费8530万元，全年完成投资19.1亿元，同比增长13.9%；监督指导实施乌江门、中创蓝湖半岛等县级重点项目27个，累计投资近23亿元，有力拉动了地方经济增长，切实增强了市民群众获得感、幸福感、安全感。



乌江东路绿地提质

聚焦点“1+N”思路走出“大综合一体化”新路

推进超大城市现代化治理，是新重庆建设牵一发而动全身的重点任务。积极探索超大城市现代化治理新路子，“大综合一体化”是突破口，城市建设一体化是重要基础。

围绕“大综合一体化”城市治理思路，彭水县住建委抓住“城管”体制机制改革契机，率先实现“建管”职责合并示范试点，通过“梳理事项、执法下沉、精简效能”构建起职能清晰、队伍精简、协同高效、机制健全、行为规范、监督有力的行政执法新格局，同时强化“一件事”数字赋能、“1+5”法治治理、“1+N”法治建设，实现城市治理从条块分割向整体协同转变，城市综合治理水平整体跃升。

“一件事”数字赋能。坚持数字赋能城市治理体制机制变革，破解基层治理“小马拉大车”突出问题，依托三级数字化城市运行和治理中心，协同推动镇街职能体系和基层智治体系深度融合，实现平台、数据、应用、体制机制一体贯通，建成园林绿化、化粪池、市政设施监管“一表通”“一键报事”等典型应用，实现运行态势“一屏览”、监测预警“一张网”、平战结合“一键通”，不断提高城市基层精细化治理、精准化服务水平，把民生服务做到老百姓心坎上。

“1+5”法治治理。对标执法事项改革清单，建立以街道办事处执法为主体，整合消防、安监、住建、城管、市场监管等街镇和县属执法力量，推动城市执法力量关口前移、重心下移，联动联动；形成以乡镇人民政府为执法主体的城市治理执法体系，推进县乡联动执法，促进城市治理执法体系由“单兵作战”向“协同发力”转变。

“1+N”法治建设。围绕“大综合一体化”1个机构职能职责，因地制宜出台《市容和环境卫生管理条例》等地方性法规，创新完善“私搭乱建飞线治理”“餐厨垃圾”“建筑垃圾治理”“生活垃圾分类”“店招店牌”等紧贴市民生活的城市治理33个大项200个编目逐项细化标准，逐个编制管理细则，让城市治理有法可依、有据可考，积极营造良法善治的法治环境。

抢抓“大综合一体化”建设工作机遇，目前，彭水已全量承接市级核心业务和特征指标456项，梳理体征指标469项；编目感知资源33类、设备94229个，接入感知资源23类、感知设备80254个，数据归集完成率达100%，“一件事”贯通率达100%，全数认领下发业务事项2135条，绘制高频多跨事件流程图108张，解决多跨协同执法事项3600件，“执法进社区”服务市民2.2万次，数字赋能的高效率管理、高水平治理，为建设国际化生态宜居彭水贡献力量。

张锋 彭光灿 李婷
图片由彭水县住房城乡建设委提供