

聚焦市两会 奋力谱新篇

聚力打造超大城市现代化治理示范区

政府工作报告提出，聚力打造超大城市现代化治理示范区，在建设宜居韧性智慧城市上创造新经验。如何向“数”求解、由治转“智”，

推动超大城市治理体系和治理能力全面提升？围绕这个话题，记者邀请部分市人大代表、政协委员展开讨论。

重报圆桌会

主持人：

新重庆-重庆日报记者

周尤 何春阳

嘉宾：

市人大代表、大渡口区委书记

张果

市人大代表、涪陵区委书记

黎勇

市政协委员、巫溪县政协主席

王芳

市政协委员、市高法院副院长

蒋佩侠

市政协委员、西南政法大学高等研究院执行院长

雷勇



张果



黎勇



王芳



蒋佩侠



雷勇

(本组图片由受访者提供)

强化党建引领，夯实党在城市的执政基础

基层治理千头万绪，尤其是超大城市的基层治理更为复杂，必须坚持将党的领导贯穿基层治理各方面全过程。

张果介绍，大渡口强化党建引领，实施党建强基三年行动计划，落实党建统领“885”工作体系，全面提升抓党建带全局质效。坚持系统集成，建设全域党建共同体，健全区领导联系镇街、村(社区)工作机制，加快打造新时代“红岩先锋”变革型组织，全面加强党组织政治功能和组织功能；强化数字赋能，加快提升“141”基层智治体系实战能力，把党的组织优势转化为城市治理优势。

“超大城市治理是国家现代化治理的重要组成部分，也是一道国际性难题。”雷勇说，重庆作为中国内陆超大山水之城，抢抓战略发展机遇，充分利用现代化城市发展后发性优势，以数字化、智能化、精细化治理模式积极探索新路子，不断满足老百姓对未来美好生活的期待。在此过程中，党建统领作用十分重要。建议进一步强化党建统领作用，以人民为中心，发挥制度优势，统筹协调各部门，组建一个超大城市现代化治理的跨部门工作机构，以支撑党在城市治理方面的执政基础。

王芳与雷勇的观点不谋而合。“城市基层

治理是实现国家治理现代化的基础工程，必须坚持党的领导，以加强党建引领为抓手，推进城市基层治理创新。”王芳认为，在推进党建引领城市基层治理进程中，必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想，以群众满意不满意为重要评判标准，快速有效解决群众关注的热点、痛点、堵点问题，以不断满足人民对美好生活的需要体现城市基层党建工作成效。

加速从“管”到“治”，打造“一盘棋”城市治理格局

从管理到治理的转变，绝非一个词的简单变化，而是经济社会管理理念、方式、手段、路径的全方位变革。

要形成“一盘棋”城市治理格局，司法的力量不容小觑。

蒋佩侠介绍，全市法院系统着力下好“三盘棋”：围绕中心大局，下好城市治理“服务棋”；强化协作共建，下好多元解纷“结合棋”；聚焦风险化解，下好基层治理“先手棋”。

“一系列组合拳，打出了实实在在的效果。去年，全市法院系统妥善审理涉住房、医疗、教育等民生案件，服务保障群众安居生活。依托府院共治促推‘保交楼’，司法助力交付房屋7.4万余套，三级法院院领导接待下访2868件次，有力化解信访风险。”蒋佩侠说。

在王芳看来，从管理向治理转变的关键，

就是要不断提高城市管理服务能力、信息资源整合能力、指挥协调能力，持续提升城市功能，提升城市品质，围绕城市管理治理的难点、痛点，从“政府引导、专业服务、智慧平台、公众参与”方面发力，走出一条从粗放到精细、从专业到综合、从管理到治理的创新之路。

当前，涪陵区正在探索这样一种自上而下与自下而上相结合的创新治理之路。

“我们不仅健全完善了城市治理工作体系，还进一步深化了行政执法一体化改革。”黎勇表示，涪陵区探索构建了“7+1”综合行政执法队伍体系，归集城市治理行政执法事项1657项，行政执法事项综合率、行政执法事项占比分别达72%、83%，上线运行了全国首个行政执法风险提示案例库。

此外，在推动城市规建治一体化方面，涪陵区通过建立城市规建治协同机制和市政设施运营维护长效管理机制，挂接上屏“水电气讯路桥隧”等城市体征4387项；在迭代升级数据平台方面，归集本级医疗、教育、城市等重点数据4064类，接入感知资源65类31万余个，上线视联网点位65个，L2级实景图实现镇街全覆盖；在构建共建共治共享新格局方面，基层智治平台贯通应用任务事项按期完成率100%，生产安全亡人事故起数和亡人数均下降11.8%，群众安全感达到99.09%；在深化关键领域专项整治方面，完善城市安全风险分级

管控和隐患排查治理“双重预防”体系，开展燃气管网“带病运行”、高层建筑消防安全隐患等专项整治，排查并整改隐患1440处，大大提升了群众的获得感、幸福感、安全感。

黎勇表示，2025年，涪陵区将锚定建设市域副中心城市目标，坚持推进数字重庆建设、深化大综合一体化改革两手抓、两促进，实施全面推进规建治一体化、交通综合治理、安全韧性综合治理、行政执法一体化、公共服务高效供给、文明综合治理、共建共治共享、城乡一体治理“八项行动”，努力形成一批具有涪陵辨识度的城市现代化治理标志性成果，在助力全市建设超大城市现代化治理示范区中展现大担当、作出大贡献。

数字赋能治理，激活千千万万个基层细胞

聚力打造超大城市现代化治理示范区，数字赋能是一大关键。

蒋佩侠介绍，过去一年，市高法院积极融入“大城智治”，跟进三级数字化城市运行和治理中心建设需求，编制、更新“审判”“执行”两条跑道，打造“诉调通”“永永在线”等一批“法治”解纷平台，助力城市治理更智能。

一方面是深化云端“全渝数智法院”建设，超80%的案件全流程网上办理；“全渝数智法院TV版”推出首年即覆盖电子终端1000余万台；5G

车载便民法庭开到群众家门口，开展巡回审判、法治宣传等5015场次；“云上共享法庭”在线服务2.2万场次，实现千里万里诉讼“零距离”。

另一方面，协同做好“一案一码·刑事案件查询”应用，在全国率先实现刑事案件程序信息一键查询；上线“法治·渝快快”，集成线索提交、司法竞买等18项功能，成为全国首个全要素、全链条“一件事一次办”数字执行应用。

作为工业老区的核心区，大渡口加速推动大数据智能化应用，让社区治理更智慧、更精准、更高效。张果介绍，首先是建强智能中枢，推动区数字化城市运行和治理中心与“141”基层智治体系高效衔接，持续深化带平台、带数据、带应用、带机制，推动基层智治平台全面承接市区八大板块，推动AI算法的摄像头、重点数据、重要应用、重要资源和派单力量全面下沉镇街，全面提升镇街基层治理指挥中心基本能力。

其次是做实数字网格，通过科学划分基层网格，探索建立最小细胞感知机制，运用AI数智网格员整合居民、网格员、感知设备等数据来源渠道，实现人与数字技术的高效协同配合，提升治理效能。大渡口还整合优化了社区工作者和专职网格员队伍，推动社区工作者实现专业化发展、数字化提升。同时，加强工作流程绘制和应急预案编制，谋划多场景、生成高频事项，打造数智化综合场景，进一步促进基层整体智治效能。

重庆小微担保

书写金融新担当 助力西部金融中心建设

金融是现代经济的血液，是提振经济的关键变量。去年以来，重庆小微企业融资担保有限公司(以下简称重庆小微担保)在市财政局和相关部门支持下，充分发挥重庆政府性担保龙头机构作用，深入实施“智融惠畅”工程，扎实做好金融“五篇大文章”，助力西部金融中心建设提速起势。

数据显示，2024年重庆小微担保公司(含子公司)新增担保2.31万户141.60亿元，在保户数3.76万户173.18亿元，实现了经济效益和社会效益的共赢，走出一条差异化、特色化、专业化的高质量发展道路，为现代化新重庆建设贡献更多力量。

丰富金融产品供给 护航科创类企业高质量发展

“这真是一场及时雨！拿到80万元信用类贷款，2025年发展业务信心更足了。”重庆派明科技股份有限公司法定代表人谭明生高兴地说。

派明科技是一家从事公共安全设备销售及施工的科技型型企业，近年来在智慧旅游和公共安全等业务领域发展迅速，2022年被认定为市级高新技术企业。谭明生也获得多项专业技术资格证书，被认定为重庆P类人才。然而，随着公司业务规模的扩大，流动资金占用压力增大，对金融“解渴”的需求日渐增大。

“我们推进‘新重庆人才担’产品开发落地，就是为了帮助像谭明生一样的人才更好地在渝创新创业，助力全市加快培育发展新质生产力。”重庆小微担保相关负责人说，上述贷款正是重庆小微担保与重庆银行文化宫支行配合发放的首笔“新重庆人才担”贷款。

作为人才专属金融产品，“新重庆



重庆小微担保获得2024年重庆中小微企业融资服务行动优秀机构称号

人才担”拥有服务场景广、授信额度高、担保期限长、融资费率低等四大特点，能够为更多优质人才在渝创办人才引领型企业提供融资渠道和坚实的金融支持。

“新重庆人才担”产品的落地是重庆小微担保坚持助力“四链”融合、服务全市构建“33618”现代制造业集群体系的一个生动写照。

去年以来，重庆小微担保自觉从全局谋划一域、以一域服务全局，持续丰富产品谱系，针对专精特新、高新技术企业加大支持力度。除了推出“新重庆人才担”，助力全市人才金融服务体系优化，重庆小微担保子公司重庆科学城担保还落地了重庆市首批“科技创新专项担保计划”业务，完成备案35笔超1亿元，为科技创新类企业提供全生命周期科技金融服务；落地高新区科企梯度贷，担保费率低至0.2%，降低科技企业融资成本；积极探索知识产权证券化产品，进一步促进产业链深度融合。

2021年以来，重庆小微担保累计

为专精特新、高新技术等科创企业提供担保贷款2105户，金额90.00亿元，在保1167户，在保金额32.52亿元，为营造产业与金融良性互动的生态环境作出积极贡献。

做好普惠金融文章 破解小微企业融资难融资贵

江来好(重庆)食品有限公司决定转型做预包装产品，将“万州烤鱼”推向全国，在得到重庆小微担保的助力之后，顺利获得贷款200万元用于原材料备用；重庆派米良农业发展有限公司是一家为餐厅、食堂、超市和家庭提供特色农产品的电商企业，公司通过重庆小微担保和重庆农商行合作的地方版“总对总”产品，申请的400万元担保贷款快速到位，为企业稳健发展注入新动力，如今企业年流水达3亿多元……翻开重庆小微担保的发展历程，类似的支小助农案例不胜枚举。

推进普惠金融、增进民生福祉，是金融机构推动经济高质量发展的应有之义。为此，重庆小微担保聚焦支小

助农主业，推出创业保、批量保、知产保等10余个产品，在全市范围内开展担保业务，覆盖制造、零售、商贸、“三农”、乡村振兴等领域，切实解决小微企业融资难融资贵问题，做好“普惠金融”文章。

以万州区为例。近年来，万州区与重庆小微担保签订《政担业务合作协议》，双方以发展小微企业、绿色金融、乡村振兴为重点，组建2400万元普惠金融风险补偿资金池。同时，重庆小微担保在万州区设立区县联络处，开展“贴身服务”，下沉走访各网点、分理处，共同走访、营销客户，提高客户融资贷款“精准度”。3年来，重庆小微担保在万州区发放贷款5243笔，担保金额超16万元，真正实现了为小微企业精准滴灌、赋能增信。

为了更好地擦亮“金融为民”底色，重庆小微担保一方面扩大金融信息宣传“朋友圈”，深入参与重庆国际人才交流大会和“渝创渝新”、退役军人等全市创新创业大赛；积极融入人民银行“1+5+N”金融服务港建设，公司的普惠金融宣传资料已入驻重庆银行、工商银行、万州区等多个金融服务港湾。另一方面，线上自主策划《小微产品》《创业咖啡馆》《小微答疑》等宣传内容，创新应用图文、影像视频等多媒体传播形式，及时宣传国家和市级金融政策和行业动态，方便客户群体掌握普惠金融政策和动态。

截至目前，支小支农业务占比99.49%，累计为超过35万户小微企业等市场主体提供超过930亿元担保服务，扶持带动创业就业超140万人，为重庆创业群体减负担保费超4亿元。沉甸甸的成绩单，见证着重庆小微担保勇挑支小助农重担的砥砺前行，彰显了国有企业的社会担当。

助力数字重庆建设 自主研发打造小微数字平台

在担保贷款签约环节，通过人脸

识别，个人客户的各类授权和合同签订，以及企业类客户的税务和人行征信授权，均可线上进行；在抵押物评估环节，引入抵押物估值平台，极大提升押品估值的公允性，同时减少各种不规范的估值资料……面对更加年轻化的小微企业主、个体工商户，如何提升服务的精准度和便捷度，成为重庆小微担保聚力打造的一项“硬实力”。

为跟上银行业普惠业务数字化转型的步伐，重庆小微担保积极推进数字重庆建设，聚焦“智融惠畅”工程，将数字思维贯穿业务运营全链条，经历多年探索，自主研发打造了集合7大功能板块的小微数字平台，进一步提升金融服务效率和便捷度。

近日，重庆小微担保获选青岛融资担保集团数智化系统建设咨询服务项目服务商。这是继中标武汉融担信息化项目后，业内对公司数字化转型实践的再次肯定，不仅标志着重庆小微担保成为全国政府性融资担保数字化转型成果输出的先行者，更彰显了重庆市政府性担保机构在推进数字化转型道路上的开创性与引领性。

重庆小微担保探索出的可推广、可复制的数字化建设之路广受好评。2023年至今，全国各地近200家金融机构先后到重庆小微担保考察调研；研究成果荣获2023年国家融资担保基金支持研究课题研究成果二等奖，并在《中国担保》上发表。

百舸争流，奋楫者先。重庆小微担保将坚持稳中求进工作总基调，聚焦高质量发展主线，恪守支小助农初心不动摇，以金融之“实”奋力书写服务现代化新重庆建设的优异答卷。

孔德虎

图片由重庆小微担保提供

重庆融担“四库全书”(2.0)发布暨融担服务对接会活动