重庆市第六届人民代表大会财政经济委员会关于重庆市2024年国民经济和社会发展计划执行情况及2025年计划草案的审查结果报告

（2025年1月21日重庆市第六届人民代表大会第三次会议主席团第四次会议通过）

主席团各位成员：

重庆市第六届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的《关于重庆市2024年国民经济和社会发展计划执行情况及2025年计划草案的报告》以及2025年国民经济和社会发展计划草案。重庆市人民代表大会财政经济委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和中央、市委经济工作会议精神，聚焦党中央决策部署和市委工作要求，聚焦人民群众所思所盼所愿，依法开展了计划审查工作。会前，财政经济委员会开展了深入调研，并对计划报告和计划草案初步方案进行了初步审查，提出了初步审查意见，市发展改革委根据初步审查意见对计划报告和计划草案进行了修改完善。大会期间，财政经济委员会根据各代表团的审查意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

一、关于2024年计划执行情况

财政经济委员会认为，2024年，市人民政府及其有关部门在市委的坚强领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，认真落实市委各项部署，坚持稳中求进工作总基调，突出稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企工作导向，聚焦做实“两大定位”、发挥“三个作用”、建设“六个区”，围绕巩固拓展经济恢复向好势头、加快现代化产业体系建设、全面深化改革和扩大开放、提升人民生活品质、防范化解重点领域风险，统筹抓好高质量发展、高品质生活和高效能治理，推动全市经济发展量质双升、国家重大战略落实有力、新质生产力蓬勃发展、改革攻坚开放提升蹄疾步稳、民生保障扎实有力、社会大局和谐稳定，交出了一份满意的答卷，成绩来之不易。市六届人大二次会议审查批准的国民经济和社会发展计划重点工作推进有力，主要指标较好完成。

同时，财政经济委员会提出，计划执行中还存在一些困难和问题：投资增长乏力，消费恢复不及预期，部分企业经营困难，财政收支矛盾仍然突出等。对这些问题和困难要高度重视并认真研究，采取有效措施加以解决。

二、关于2025年计划报告和计划草案

财政经济委员会认为，市人民政府提出的2025年计划报告和计划草案，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和中央、市委经济工作会议精神，紧扣做实“两大定位”、发挥“三个作用”、建设“六个区”，牢牢把握稳进增效、改革创新、除险固安、强企富民工作导向，确保国家重大战略落地见效，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务融入新发展格局，扎实推动高质量发展。主要发展目标、工作安排综合考虑了我市发展的外部环境、支撑条件、潜力后劲，符合“十四五”规划目标要求，符合全市经济社会发展实际，总体可行。财政经济委员会建议，本次代表大会批准市人民政府提出的《关于重庆市2024年国民经济和社会发展计划执行情况及2025年计划草案的报告》，批准2025年国民经济和社会发展计划草案。

三、做好2025年计划执行工作的建议

2025年是“十四五”规划收官之年，是现代化新重庆建设纵深推进的关键之年，做好经济社会发展工作意义重大。为顺利完成2025年国民经济和社会发展计划各项目标任务，财政经济委员会建议：

（一）持续推进国家重大战略落地见效。纵深推进新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、共建“一带一路”、长江经济带高质量发展、西部陆海新通道建设、国家战略腹地建设等国家重大战略落实落地，抢抓国家重磅政策窗口期、全面深化改革红利加速释放期的机遇，准确把握政策，加强调查研究，强化与国家重大战略对接联动。加紧谋划一批重大项目，最大力度争取纳入国家盘子。实施好抓项目促投资专项行动，做好做实项目前期工作，强力推进重点领域投资放量。用好超长期特别国债，更大力度持续支持“两重”建设各项工作。对照国家宏观政策，加快谋划推出一揽子政策，细化落实具体措施，确保国家重大战略和市委决策部署落地见效。

（二）持续推进现代化产业体系建设。做大做强“33618”现代制造业集群，巩固提升优势主导产业，着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。加快发展现代生产性服务业，提速构建现代服务业新体系。加快推进传统产业“智改数转绿色化”转型升级，创新发展数字经济，不断发展壮大新兴产业和未来产业，加快打造新质生产力动力源。紧扣构建“416”科技创新布局，加强科创平台建设和科技人才引育，着力推进关键核心技术攻关。推动科技创新和产业创新深度融合，加力推动科技成果转化，强化企业科技创新主体地位，提质提速“双倍增”行动。

（三）持续释放消费增长潜力。以深入推进国际消费中心城市建设为抓手，研究制约消费增长的深层次矛盾，优化完善政策举措，持续改善消费环境，不断创新消费场景，促进优质消费资源集聚发展。着力提升居民消费能力，深入实施中等收入群体倍增计划，开展低收入人口就业攻坚促增收行动，落实劳动者工资正常增长机制。加力扩围实施消费品以旧换新政策，促进汽车、家电家居等大宗商品消费。提速培育消费新增长点，提质健康、养老、托幼、数字等服务消费，培育壮大文旅消费新业态，不断吸引外来消费，更好满足多元化、个性化、品质化的消费需求。

（四）持续深化改革开放。进一步深化国资国企改革，加快推进国有企业战略性重组、专业化整合、市场化转型，健全国有资产管理重大事项通报报告制度，促进国有资产保值增值和国有企业高质量发展。持续推进园区开发区改革，不断提升园区开发区发展能级。全面清理妨碍统一市场和公平竞争的政策举措，积极融入全国统一大市场。持续优化营商环境，加大减税、降费、降要素成本力度，不断激发市场活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，更大力度帮助民营企业纾困解难。加快构建现代化集疏运体系，深入实施自贸试验区提升战略，做优做强开放平台。着力稳外资稳外贸，推进外资外贸转型升级，全力推动开放型经济提质增效。

（五）持续推动城乡区域协调发展。突出数字赋能和“大综合一体化”，构建全链条规划建设治理融合发展新机制和全天候城市运行安全保障新体系，健全中心城区市级统筹、一贯到底的一体化推进机制，加快打造超大城市现代化治理示范区。持续增强城市核心功能，提升现代化国际大都市能级。深入学习运用“千万工程”经验，全面推动乡村智治美治善治，纵深推进巴渝和美乡村建设。完善城乡融合发展体制机制，积极引导区县聚焦细分领域培育主导产业，做大做强县域经济，统筹推进“小县大城”“强镇带村”“强村富民”贯通联动，开创城乡融合乡村全面振兴新局面。

（六）持续增进民生福祉。聚焦重点群体稳就业，优化就业帮扶措施，稳步拓宽重点群体就业渠道，千方百计扩就业促增收。扎实推进公共服务优质共享，提质“一老一小”服务体系，推动义务教育优质均衡发展，提升医疗卫生服务能力，加强社会救助体系建设，着力解决人民群众急难愁盼问题。加强生态环境治理，推动绿色低碳转型，高水平建设美丽重庆，筑牢长江上游重要生态屏障。统筹发展与安全，有效防范化解债务、房地产、金融、安全生产等重点领域风险，加强粮食安全、能源保供和重要民生物资商品保供稳价，全力维护社会大局和谐稳定。

以上报告，请予审议。

重庆市第六届人民代表大会财政经济委员会

2025年1月21日

重庆市第六届人民代表大会财政经济委员会关于重庆市2024年预算执行情况和2025年预算草案的审查结果报告

（2025年1月21日重庆市第六届人民代表大会第三次会议主席团第四次会议通过）

主席团各位成员：

重庆市第六届人民代表大会第三次会议审查了市人民政府提出的《关于重庆市2024年预算执行情况和2025年预算草案的报告》以及2025年市级预算草案。重庆市人民代表大会财政经济委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和中央、市委经济工作会议精神，聚焦党中央决策部署和市委工作要求，聚焦人民群众所思所盼所愿，依法开展了预算审查工作。会前，财政经济委员会开展了深入调研，并对预算报告和预算草案初步方案进行了初步审查，提出了初步审查意见，市财政局根据初步审查意见对预算报告和预算草案进行了修改完善。大会期间，财政经济委员会根据各代表团的审查意见，又作了进一步审查。现将审查结果报告如下。

一、2024年预算执行情况总体平稳

财政经济委员会认为，2024年，市人民政府及其财政、税务等部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入贯彻习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，认真落实党中央决策部署和市委工作要求，认真执行市人大及其常委会各项决议，坚持稳中求进工作总基调，锚定现代化新重庆建设目标任务，扎实实施积极的财政政策，积极防范化解政府债务风险，持续深化财政管理改革，加强收入组织和财政资源统筹，坚持党政机关习惯过紧日子，不断优化支出结构，有力保障重大战略、重点任务和民生等领域重点支出，为全市经济社会高质量发展提供了有力财政保障。

同时，预算执行和财政管理中还存在一些不容忽视的困难和问题，主要是：财政收支矛盾加大，预算编制科学性和预算执行规范性有待增强，预算绩效管理有待深化，部分区县债务还本付息和“三保”支出面临较大压力。这些问题应予以高度重视，认真研究，采取有效措施加以解决。

二、2025年预算报告和预算草案总体可行

财政经济委员会认为，市人民政府提出的2025年预算报告和预算草案，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，深入落实习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神和中央、市委经济工作会议精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，主动服务融入新发展格局，紧扣做实“两大定位”、发挥“三个作用”、建设“六个区”，切实保障重大战略和重点任务实施，收支政策和预算安排与我市经济社会发展预期目标相适应，符合预算法和《重庆市预算审查监督条例》的规定，符合我市实际，总体可行。财政经济委员会建议，本次代表大会批准市人民政府提出的《关于重庆市2024年预算执行情况和2025年预算草案的报告》，批准2025年市级预算草案。

三、做好2025年预算执行和财政工作的建议

2025年是“十四五”规划收官之年，是现代化新重庆建设纵深推进的关键之年，做好财政预算工作意义重大。为做好2025年预算执行和财政工作，财政经济委员会建议：

（一）全面落实更加积极的财政政策。抓住国家超常规宏观政策机遇，积极争取政府专项债、超长期特别国债、中央预算内投资等各项转移性收入，加力支持“两重”和“两新”政策实施，打好政策“组合拳”，增强财政政策的精准性、有效性。强化财政政策与金融、产业、区域等政策的协调配合，规范实施政府和社会资本合作新机制，更好发挥政府投资引导带动作用。支持扩大内需，着力实施提振消费专项行动，持续提升居民消费能力，深入推进国际消费中心城市建设，提速培育消费新增长点。深化投融资体制改革，切实帮助企业纾困解难，全力惠企、援企、稳企、强企，不断发展壮大民营经济。支持持续增进民生福祉，推进公共服务优质共享，切实增强群众获得感。

（二）强化重大战略重点任务财力保障。紧紧围绕高质量发展和推动现代化新重庆建设再上新台阶，强化财政资源和预算统筹，进一步优化财政支出结构，集中财力保障“十四五”规划重点目标任务完成。持续支持新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设、长江经济带高质量发展等国家战略实施，支持数字重庆建设和国资国企改革攻坚。支持以科技创新引领新质生产力发展，加快构建“416”科技创新布局，巩固提升优势主导产业，发展壮大新兴产业未来产业，持续壮大“33618”现代制造业集群体系。支持建设内陆开放综合枢纽，构建现代化多式联运集疏运体系和综合服务体系，全力推动开放型经济提质增效。

（三）深化财税体制改革。持续深化财政体制改革，优化市和区县收入划分格局，促进财政资源下沉，增强区县财政保障能力。夯实财政转移支付调节功能，进一步提高一般性转移支付占比，提升区县财力同事权匹配程度。深化零基预算改革，打破基数概念和支出固化格局，强化资金统筹整合。完善权责发生制政府综合财务报告编制工作，提升财政管理水平。加大财源税源培植力度，依法加强收入征管，不断提高财政收入质量。加强对预算执行的监管，切实增强预算约束。强化财政运行监测预警，保障区县财政平稳运行，筑牢兜实“三保”底线。认真落实审计查出问题整改，强化财会监督，坚决查处财经领域违法违规行为。

（四）持续加强预算绩效管理。全面实施预算绩效管理，构建全方位、全过程、全覆盖预算绩效管理体系，不断提升财政支出绩效水平。以重大项目、重点资金为抓手，细化实化绩效目标编制，统筹兼顾经济、社会和生态效益，提高绩效目标的科学性。加强对绩效目标的执行监控和综合分析，及时纠正预算执行中出现的问题。进一步提高绩效评价质量，加大对预算单位自评结果的核查力度，引导和规范第三方机构参与预算绩效评价，确保评价结果客观、真实、公正。强化绩效评价结果运用，建立健全绩效评价结果与完善政策、安排预算、改进管理衔接挂钩机制。

（五）进一步加强政府债务管理。认真贯彻落实党中央关于政府债务管理的决策部署和市委工作要求，有效防范化解政府债务风险。强化政府债券“借用管还”全流程管理，提高政府专项债券项目质量，科学安排债券发行计划，及时拨付债券项目资金，确保尽快形成实物工作量。严格落实一揽子化债方案，压实偿债主体责任，优化债务期限结构、降低利息负担，确保及时足额偿还到期债务。规范平台公司经营和融资行为，分类推动融资平台公司市场化转型，坚决遏制新增隐性债务。加强对政府债务管理情况的审计监督，严格落实政府举债终身问责制和债务问题倒查机制。认真落实政府债务管理情况报告制度，依法接受人大对政府债务的全口径审查和全过程监管。

以上报告，请予审议。

重庆市第六届人民代表大会财政经济委员会

2025年1月21日

涪陵：聚焦“三个新突破” 奋力推动退役军人工作高质量发展

年终答卷怎么交？涪陵区退役军人事务局用实干作答：有序推进退役军人服务保障体系建设、做好新时代褒扬纪念工作、提质退役军人就业安置……一系列拥军举措步履不停。

“让军人成为全社会尊崇的职业、让退役军人成为全社会尊重的人，是崇高的目标，亦是始终坚守的初心。”据涪陵区退役军人事务局相关负责人介绍，去年以来该局以实践践初心按下工作“快进键”，引领全区退役军人工作与国、市同向同行，与涪陵现代化强区建设同频共振，在夯实基础中谋划长远、在建章立制中落实任务。

如今的涪陵，正将新时代的双拥精神融入城市血脉，与高质量发展一同脉动，“全民拥军”的热情正在奔腾涌流。

褒扬纪念开创新局面 烈士寻亲“落地有声”

2024年11月22日中午，一场跨越1600公里的特殊“相见”正在涪陵区荔枝街道荷香村上演。通过视频电话，涪陵籍烈士家属与远在千里之外的西藏自治区昌都市洛隆县烈士陵园连线，“见到了”阔别64年的亲人夏华清。

“高兴的是，烈士终于与亲人‘团聚’；感慨的是，他们暂时只能以这样的方式‘团聚’。”据涪陵区退役军人事务局相关负责人介绍，去年11月13日昌都市洛隆县烈士陵园面向全国发布公告，为100多位难觅亲人的烈士寻找亲人，其中涪陵籍烈士共有22位。涪陵区得到消息以后，快速组建“寻亲小队”为烈士回家寻根。截至目前，22位涪陵籍烈士中，“寻亲小队”已帮助包括夏华清在内的13位烈士找到亲人。此外，还有3位烈士的亲人已有线索，正在进行比对核实。

“英雄烈士是民族的脊梁、时代的先锋，为远方烈士寻找家的方向是弘扬英烈精神的重要载体。”上述负责人表示，去年以来该局充分发挥自身职责，做好新时代褒扬纪念工作，积极探索在英烈事迹收集、整理、宣传等方面工作的拓展创新。

除了上述案例外，去年该局还为长眠在察隅县英雄坡纪念园的14位涪陵籍烈士开展寻亲工作，当前已寻找到9名烈士的亲属，该局通过组织烈士家属座谈的方式，深切缅怀了在察隅牺牲的14名涪陵籍烈士。

优抚安置再上新台阶 政策落实“帮扶有力”

“今天很有收获，我通过参观这两家企业，不仅对涪陵的经济发展有了更直观的感受，也给我确定自己的中长期就业方向带来新启发。”2024年9月25日，涪陵组织2024年秋季退役士兵，前往区内部分重点企业参观学习，退役士兵谢森豪满怀感叹。

退役士兵的真诚感受，是涪陵退役军人服务保障工作做实做细的生动注脚，更是退役军人工作创新发展的最好缩影。去年以来，涪陵认真落实优抚政策，不断创新服务举措，提升优抚对象服务保障工作精准化精细化水平，真正把党和政府的关怀送到优抚对象心坎上。

就业是最大的民生，是退役军人的重要关切。涪陵区退役军人事务局持续搭建好退役军人创业平台，依托涪风人才网平台，建立“涪老兵云就业”招聘平台，组织开展退役军人技能培训、实地参观等多样化活动，带动更多企业为退役军人、军属提供优质岗位，助力退役军人实现高质量就业，帮助退役军人走好融入社会“第一步”。

2024年全年，涪陵区组织开展退役军人春季和秋季专场招聘会活动2场，共计97家企业提供了1986个岗位，259名退役军人、军属成功达成就业意向。

除此之外，涪陵区还积极开展优抚对象短期疗养活动。2024年以来，已累计组织4批次共158名优抚对象参加短期疗养系列活动，进一步将拥军优属政策落到实处，让优抚对象沐浴党和国家的温暖。

双拥创建再谱新篇章 军地共建“双向奔赴”

军爱民、民拥军，军民团结一家亲。去年以来，涪陵持续巩固和加强军政军民团结良好局面，积极探索新形势下做好双拥工作的新办法、新途径，全区已形成了“党政主导、军地互动、社会支持、全民参与”的新时代双拥工作新格局。

鱼水情深，历久弥新。一年来，每逢重大节日，区四大班子主要领导分头走访慰问驻涪陵部队及优抚对象；凡是双拥工作涉及的重大事项，区委、区政府主要领导都会亲力亲为，为部队建设办实事、解难题，军政团结局面不断攀上新的高度。

步履不停，拥军优属工作持续走深走实，涪陵还举全区之力开展了“情系边海防”专项慰问活动。活动中，社会拥军单位精心挑选“涪陵甑品”作为边海防官兵的专项慰问品，全区中小学生制作贺卡、绘制手抄报、书写慰问信，将涪陵区100多万群众的真诚祝福送达边关，中邮涪陵分公司采用专车专人运输慰问物资，确保在春节前，将全区人民的新年祝福和慰问品送到边海防官兵手上。

军地共建，鱼水情深。2024年，涪陵累计组织开展社会化拥军活动12次；寻找“最美军嫂”5名，遴选社会化拥军单位9个；成功解决“双清单”事项6件、军人子女入学入托16人次，符合条件的军人子女教育优待政策全面落实，随军家属安置计划完成率100%。

与此同时，该区退役军人事务局还积极搭台，持续推动退役军人力量体系建设。珍溪镇、白涛街道和青羊镇成功创建重庆市高质量示范型退役军人服务站；铁血老兵志愿服务队、敦仁街道退役军人志愿服务队等具有涪陵辨识度的退役军人、军属志愿服务品牌不断涌现；打造双拥广场1个，双拥主题公园1个。

点滴事迹的背后，是“军”与“民”的温暖相连，是退役军人事务部门用实际行动书写的拥军赞歌。在连续八届被命名为重庆市级双拥模范城后，涪陵正接续奋斗，全力向创建新一届全国双拥模范城发起冲刺。

刘玉珮 龙搏 马菱涔