

# 守护一江安澜 绘好巴山渝水绿色生态画卷

## 重庆市检察机关持续深化长江生态检察官制度

守护“一江碧水向东流”，检察机关如何扛起“上游责任”、展现“上游担当”？

“牢固树立生态共同体意识，持续深化流域统筹和区域协作，完善长江上游检察协作工作体系”“加大对破坏生态环境资源犯罪打击力度，联合开展专项监督行动”“完善区域协作联席会议机制，培育长江上游检察协作典型案例”。2024年11月，重庆市检察院主持召开第三届渝黔滇藏陕青检察机关长江上游生态环境保护协作联席会，来自重庆、四川、贵州、云南、西藏、陕西、青海七省(区、市)检察院检察长、分管公益诉讼工作的副检察长等共商检察协作，共话长江保护——这既是重庆市检察院持续推进长江生态保护的一件大事，也为重庆市检察机关深化长江生态检察官制度进一步赋能。

“检察机关有效维护了长江生态环境公共利益，让破坏环境的行为得到惩治，让破坏的生态及时得以修复。”2024年12月10日，全国人大代表、彭水苗族土家族自治县润溪乡樱桃井村党支部书记王海霞，应邀走进奉节县参加“检书瞿塘、绿水如蓝”跨辖区视察活动后如是说。

“去年，全市检察机关办理生态环境和资源保护领域案件2397件，其中，公益诉讼案件立案1187件，同比上升21.4%，线索立案率96.8%，同比增加2.5%。”重庆市检察院有关负责人介绍了一年持续推进长江生态检察官制度的办案成效。

### 高效办案 一体化综合履职全覆盖

长江，是世界上水运最为繁忙、运量最大的黄金水道，航行其上的船舶很容易成为“流动污染源”。不让一滴油污和超标污水流入长江及嘉陵江、乌江等支流，是重庆环保工作的目标。

“我们在‘船E行’App上提交了申请，请接收生活污水和含油污水。”在南岸区江湾村码头，一艘货船靠岸后提出申请。

只见码头工作人员熟练拧开污水接收罐的阀门，储存多天的船舶污水顺利“上岸”。

此前，包含该码头在内的5个码头因未取得港口经营许可证、船舶污染物接收设施长期未建而未用等问题，致使船舶垃圾无法移交污染物，存在直排入江风险。

“有了港口经营许可证，码头才能安装使用‘船E行’，接收的船舶污染物才能正常转运、处置。”2023年4月，在南岸区检察院组织召开的磋商会上，南岸区交通局回应。

问题摆出来后，南岸区交通局根据检察机关整改意见形成了初步整改方案。整改过程中，南岸区交通局发现码头系统整改难度大，需其他部门协同配合。

“一张小小的许可证，一头连着长江生态保护的检察担当，一头连着护航地区经济发展的检察责任。”2024年6月16日，南岸区检察院邀请区生态环境局、区交通局等召开听证会，最终促成5个码头得以“持证上岗”，并与污水处理公司签订《污水接收清运委托服务合同》，实现船舶污染物接收、转运、处置全流程闭环监管。

2024年，该案获评最高检、生态环境部检察监督与生态环境执法协同推进长江保护修复典型案例，并被《人民日报》报道。此外，全市检察机关还办理了江北区检察院督促消落带生态环境行政公益诉讼案、合川区检察院诉某单位不履行法定职责案、九龙坡



2024年，重庆市检察机关开展“保护一江碧水、守护美丽蓝天、保卫土壤安全”专项行动。图为2024年4月18日，重庆市酉阳县、彭水县和贵州省沿河县三县检察机关、公安机关和农业农村、市场监管、交通等部门对交界共管的132公里长江支流乌江水域开展联合巡查。

区检察院督促某单位案、渝北区检察院督促治理大洪河直排污染行政公益诉讼案等一批有影响的案件。

“集中办理、综合履职、多元协同、全面保护，全市超80%检察院已完全整合公益诉讼、刑事和民事、行政‘四大检察’综合一体履职机构。”自重庆市检察院印发《重庆市检察机关深化改革推进长江生态检察官制度实施意见》以来，长江生态检察官综合履行四大检察职能，实行检察机关上下一体内外联动的多元协同方式，实现了对长江生态的全面有效保护。

### 建设过硬队伍 培育专业化办案团队

“长江生态检察官，像‘户外探险者’一样，奔走于田间地头、穿行在山林沟涧，草帽、雨靴、相机是随身标配，哪里有公益受损，哪里就有我们忙碌的身影。”

2024年10月30日，全市检察机关首届“优秀长江生态检察官”“优秀长江生态检察官团队”评选活动现场，10名“优秀长江生态检察官”、5支“优秀长江生态检察官团队”脱颖而出。

余友前，重庆市检察院第一分院长江生态检察官，14年时间，从一名门外汉成长为长江流域环境类大案专案的“扛把子”，所办的案件，6件获评最高检典型案例、5件获评市检察院典型案例。

2023年，余友前参与办理一起洪水沉积砂及灾毁地保护案。“百年一遇”的洪峰过境，形成2米多高的洪水沉积砂，竟堆在耕地上长达2年，压垮了村民的致富路，而洪水沉积砂因未列入矿产资源目录，无人监管，又引来不少人违规开采，挖得耕地千疮百孔。

“一头连着行政机能的监督管理，一头连着当地百姓的‘饭碗’和期盼。”余友前化身“社牛”，主动到当地政府及职能部门“释法说理”，又不厌其烦地向村民群众搜集意见建议。最终行政机关超额完成复垦项目，新增耕地500余亩，同步配备了5000余米生产便民道路……昔日的灾毁地摇身一变，成为村民增收致富的“聚宝盆”。

而李姣，涪陵区检察院长江生态检察官，从事长江生态检察工作仅7

年，共办理涉环境资源保护“四大检察”案件353件，获评市级以上典型案例20件。

2024年1月，“公益诉讼线索举报一件事”应用场景自动抓取到一条来自“益心为公”志愿者举报的“雨污混流可能污染长江”线索。李姣马不停蹄地来到现场核验，经过多方走访，她得出结论：附近集镇污水管网未能彻底施行雨污分流，致使居民生活污水流入低洼之处，从而形成约4.8亩的黑臭水体，并直排进紫竹溪。

2024年2月20日，涪陵区检察院向当地政府发出检察建议，督促依法履行监管职责。历经3个月，曾经淤塞不堪的污水管网得以疏通并升级换代，一座崭新的化粪池已建好……案件办结后，李姣及时反馈办结情况，成功完成了从线索举报、案件办理，到协同履职、反馈评价的“公益诉讼线索举报一件事”的完美闭环。

数字赋能高效办案，在李姣的努力下，涪陵区检察院长江生态检察官办公室做法被评为重庆市“长江经济带高质量发展暨美丽重庆建设典型案例”、重庆市检察机关“最佳检察改革十佳案例”。

目前，全市检察机关设有44个长江生态检察官办公室，共有长江生态检察官203人，检察辅助人员174人。其中，由14名骨干组成的长江生态检察官专业团队承办的295件案件，有66件被评为全国、全市典型案例。

### 全方位汇聚力 共建生态保护协作圈

“长江十年禁渔是党中央的重要决策，也是恢复长江生机活力的重要举措。我们每一个人，都有守护好美丽母亲河的责任。”在四川省泸州市合江县白鹿镇马山村村委会的院坝上，竟有来自重庆市检察院第五分院的检察干警来为当地村民普及生态环境保护知识。

“毛冠鹿、小麂等野生动物作为生态系统中的一员，是食物链中的重要一环，对于维持长江上游生态平衡具有重要意义。”“希望大家加强对四面山的自然保护，不猎捕、不买卖、不食用野生动物……”去年10月，江津区检察院大四面山生态检察官们，也来到贵州省习水县大坡镇开展法治宣传活动，呼吁大家一起成为长江流域环境资源的守护者。

“两地开展检察协作以来，叠加倍放长江生态检察官与三峡生态检察官品牌效应，实现了‘1+1>2’的效果。”2024年4月，重庆市检察院分院联合宜昌市检察院共同签署《关于建立长江三峡库区(上游)生态环境保护跨区域检察协作机制的意见》；同年11月，两地10个基层检察院会签《长江三峡库区文化保护跨区域协作机制》《长江三峡库区生物多样性保护跨区域协作机制》，进一步将检察履职触角从水环境延伸到人文环境和生物资源。

“聚焦筑牢长江上游重要生态屏障、成渝地区双城经济圈建设，与行政机关、司法机关、社会组织密切协作配合，邀请人大代表、政协委员、民主党派人士、志愿者参与生态保护。”近年来，重庆检察机关着力强化流域协作、深化成渝协作、细化市域协作，主动接受人大、政协监督。自2021年以来，仅与长江上游各省市检察机关相互合作，就移送跨区域案件线索181件，协同办理案件136件，联合发布了3批13件公益诉讼跨区域检察协作典型案例。

“下一步，我们将进一步锚定建设美丽重庆新任务，持续深化长江生态检察官制度，推动案件办理在质量上更优、监督上更准、成效上更好，进一步筑牢长江上游生态安全司法屏障，为成渝地区双城经济圈建设贡献检察智慧和力量。”重庆市检察院有关负责人表示。

陈伦双 蒲昌迅  
图片由重庆市检察院提供

# 对标国际打造一流营商环境给渝中带来了什么？

## 经营主体数量和实际利用外资大幅增长

现场展示7万多颗珍珠，吸引上百家国际珠宝贸易商、采购商参与竞价采购——2024年12月18日，又一场重要的国际展会在渝中区举行，这是首届重庆国际珠宝推介会暨国际采洽会，也是西南地区首场“保税展示+珍珠公益”活动。

本次活动不仅开创了珠宝类高价值商品在热门商圈内进行保税贸易的新模式，实现了多项自贸创新，还揭开了渝中珠宝玉石产业深度合作序幕。

近年来，渝中区立足涉外资源富集、开放底蕴深厚、现代服务业特色突出、综合配套完善等优势，以打造“国际一流营商环境示范区”为目标，不断创新管理和服务方式，“宜商渝中”品牌成色越来越足、活力越来越强。

其中，面积仅为4.38平方公里的自贸试验区渝中板块，以不到全市自贸区4%的面积，入驻超过全市20%的服务业外资市场主体。

数据显示，2024年，渝中区实际使用外资增长41倍，全区跨境结算量突破4200亿元、位居全市前列。这里，每千人拥有经营主体208.4户，每千人拥有企业88.8户，远高于全市平均水平。

### 创新赋能 积极作为 企业“走出去”背后的推手

渝中区外派摩配市场，80%批发商家涉及摩配出口业务，但以前绝大部分出口业务通过广东、浙江等沿海货代企业中转出口，存在境外客户掌控力弱、销售利润薄等痛点。

如何为这些企业解决实际难题？渝中区在调研中发现，市场采购贸易模式是“优选项”。和一般出口贸易比起来，它免征增值税、通关便捷、结汇灵活，非常契合外派市场商家出口多品种、小批量、多批次的特点。

为此，渝中区“靠前答疑”，组织商户赴企业实地考察、面对面交流座谈，专业化实操讲解，提振企业信心。紧盯节点，聚焦备案、开户、签单、备货、运输、订舱、报关等环节，专人定期跟进。“精准服务”，联动区域优质资源，货运代办对外公布账户，对接报关行、货运代理公司，消除商家“后顾之忧”。从去年3月谋划启动到当年7月首单落地，仅仅4个月时间。

其实，像市场采购贸易这样优化国



渝中区举行高质量建设国际货代集聚区核心区启动仪式，与重点楼宇签约

际化营商环境的务实举措，渝中区还有很多。

比如，该区设立了西部地区首个国际经贸促进机构交流平台——成渝涉外商会联盟，集聚加利福尼亚州萨克拉门托市驻华代表处、中国墨西哥商会、中国意大利商会等国际经贸促进机构28家。

落地了西部陆海新通道法律研究中心、全市首批海外知识产权纠纷应对指导工作站；常态化组织开展海外投资风险防范、国际市场开拓等专题培训；探索“1+2+N”涉外法律服务模式入选国家服务业扩大开放试点示范最佳实践案例；6家律所获评全市首批涉外法律服务示范机构。

与重庆市政府口岸物流办签署“共建国际货代集聚区核心区战略合作协议”，承接陆海新通道重庆行系列活动，落户陆海新通道国际商会联盟秘书处项目办公室，举办首届西部陆海新通道展洽会、第六届西洽会全球采购对接会国内采购专场、重庆自贸试验区联动创新区东盟洽谈会等重点经贸对接活动10余次。

在全市率先开展“保税展示+跨境电商”快速配送、离境退税“即买即退”等创新试点。全区共有离境退税店铺24家，约占全市三分之一。

得益于这些举措，渝中在一些细分赛道上涌现出一批有辨识度、影响力、特色鲜明的开放型企业。

以肉类产品为例，2024年渝中区海外进口额占全市80%以上，加速成为西部肉类进口分销高地。

值得一提的是，在服务贸易领域，渝中企业、专注制作和发行原创游戏的帕斯亚科技，已连续4年获得国家重点文化出口企业与国家重点文化出口项目的荣誉。

### 部门联动 综合施策 全方位打造“国际范”营商环境

打造国际一流营商环境，既要走出去，又要引进来。但外资企业来与不来，远不止于当地的楼宇租金是否便宜，而更看重服务的专业性和精准度。后者，正是渝中的强项。

以税务服务为例，渝中区专门创建了“悦税渝中”跨境税费服务品牌，以跨境纳税人缴费需求为导向，以整合化、定制化、精准化、可靠化、高效化为理念，分类施策为跨境纳税人缴费人提供全生命周期服务。

另一方面，渝中编制涉外服务指南、外籍人士服务指南，实施“外事为民”八项实事，打造重庆(渝中)涉外服务中心、移民服务中心渝中分中心等服务机构，实现签证、就业、教育、旅游、居住等预约式、定制化、一站式办理。

如今的渝中区，通过实施双语标识建设工程，在解放碑步行街等公共区域配置了外语标识牌，让外国友人一目了然。

尤其值得一提的是，在国际人士集聚的住宅小区，渝中也开辟设置国际俱乐部、生活风尚区等休闲空间，为常住外籍人士提供智能化、生态化、高品质居住体验。社区里，外籍人士受邀列席议事代表会议，围绕现代社区打造提意见建议。

对标国际，打造一流营商环境，让外资企业进得来、留得住，此举带给渝中的，必然是外商投资的直线增长，区域经济的高质量发展。

数据显示，2024年，渝中新设外资市场主体及分支机构89家，总量稳定在1000家以上、约占全市七分之二。近年来，存量外资企业累计增加投资近6亿美元，贡献占比超过80%。

2024年，渝中区超大引强项目101个，其中500强、专精特新、高新技术标识项目38个，重点项目实际到位资金180亿元。全区40栋亿元楼、161栋千万级楼宇发展质效稳步提升，楼均GDP、税收年产出居西部第一。

王彩艳 陈佳佳  
图片由渝中区发展改革委提供



北龙桥国际社区2025新年音乐会，邀请辖区外籍人士、归侨侨眷、留学归国人员、企业家代表等共赏文化交融之美