2025年1月21日 星期二 编辑 李薇帆 周盈 美编 乔宇

聚力打造内陆开放国际合作引领区

政府工作报告提出，聚力打造内陆开放国际合作引领区，在服务国家向西向南高水平开放中培育新优势。围绕这个目标，重庆在构建现代化集疏运体系、建设高能级开放平台、打造国际经贸合作中心等方面如何持续发力？记者邀请代表委员和有关领域专家展开探讨。

重报圆桌会

主持人：
新重庆-重庆日报记者 张珺 邱小雅

嘉宾：
市人大代表、江津区委书记 唐大军
市人大代表、潼南区委书记 文天平
市政协委员，重庆机场集团党委书记、董事长、总经理 黄 伟
市政协委员、重庆公路物流基地建设有限公司总经理 杨 敏
市委党校政治学教研部副教授 徐 瑶

唐大军

文天平

黄伟

杨敏

徐瑶

（本组图片由受访者提供）

拓展开放合作通道 促进“铁公水空”高效互联互通

2024年，西部陆海新通道江津班列累计开行1804列，占全市开行的40%，排名第一。唐大军感慨，发挥好通道优势，促进国际经贸合作，带动产业集聚融合，正成为江津推动高质量发展的有力抓手。

时钟拨回到2020年。重庆获批陆港型国家物流枢纽，江津成为主要承载地之一，承担开放引领与经济引擎的双重使命。唐大军说，作为西部陆海新通道重庆主枢纽，江津区强化基础设施建设，畅联内外开放通道，不断提升对外开放能级，“未来，江津将积极拓展通道辐射范围，加快完善‘水公铁’多式联运体系，大力发展保税经济、临港经济、物流经济、临空经济。”

“高质量推进共建西部陆海新通道，必须强化航空的功能作用。”黄伟表示，航空运输规模体量虽然相对较小，却是这条通道的重要组成部分，“2024年重庆往返东盟国家的直航航空货运量同比增长151.77%。”

据国际航协统计，航空运输在全球运输总量的占比不足1%，货值却占全球贸易总额的35%以上。重庆江北国际机场已累计开通国际客、货运航线116条，航点总数达159个。

在黄伟看来，强化航空运输通道有利于提升通道质量，有利于强化重庆通道物流和运营组织中心地位，更能助力打造与高端制造业适配的航空物流供应链。

黄伟呼吁，推动完善西部陆海新通道空中通道建设的顶层设计，依托“13+2”省际协商合作联席会议等机制强化货源组织，精准匹配航班运力。同时，积极推动我市铁路网、铁路枢纽站与枢纽机场全面深度融合，加密开通更多铁路线路进出江北国际机场，推动铁空全面深度融合，让旅客和货主的交通成本更低、出行时间更短。

加快开放合作步伐 打开融入全球产业链供应链新空间

去年10月，位于东南亚大都市吉隆坡的马来西亚潼南柠檬交易（体验）中心正式运行。这是潼南首个海外布局的开放合作平台，成为当地参与国际交流合作的新平台、新窗口。

走出去，海阔天空。2024年，潼南柠檬出口增长39.3%，占全国份额超过50%。也是这一年，潼南启动实施“潼越山海”计划，以融入西部陆海新通道建设为牵引，赴马来西亚、新加坡开展系列经贸活动，全年进出口总值增长36.1%，打开对外开放新空间。

“潼南国际化迈出了关键一步，我们完全可以发挥后发优势加速赶超。”文天平说，潼南正积极打造“公铁水空数”现代化多式联运集疏运体系，推动开放合作步伐。潼南将持续擦亮“潼南柠檬”金字品牌，扩大鲜销柠檬和高附加值爆款加工产品的生产和出口，扩大潼南绿色食品向东盟、日韩等地出口，推动更多“潼南造”跨越山海，打开融入全球产业链供应链新空间。

“只有主动拥抱开放，加强对外合作，才能构建高质量的现代产业集群。”唐大军说，江津将用好通道优势，强化精准招商，努力吸引外资，积极实施骨干企业数量倍增、优质企业规模倍增、低效企业质量倍增、数智绿色改造倍增、企业创新能力倍增“五大倍增”行动，培育一批重点企业、链主企业、百亿级企业。为此，江津将对标世界营商环境评价标准，建设让企业放心投资、省心办事、安心发展的营商环境，健全评议机制，把营商环境的评价权交到市场主体手中。

凝聚开放平台合力 发挥内外并进开放高地的制度优势

“重庆打造内陆开放国际合作引领区有优势，但也有需要克服的体制机制障碍。”杨敏表示，重庆有承东启西、通江达海的独特区位优势，以及雄厚的工业基础和多元配套产业体系，开放前景看好。然而，其也存在枢纽建设体制机制不够健全、产业发展缺乏规划指引等问题。

杨敏说，重庆“五型”国家物流枢纽基本采取“分片布局”和“多中心组团式”模式，缺乏基础设施、通道、口岸、平台、产业、信息等跨区域资源的协同化发展机制，各枢纽、园区间在资源共用、通道共建、产业共育、信息共享上仍未形成强大合力。枢纽间还存在拼优惠、争起点、争支点等情况，路线、货源等方面同质化发展带来市场分散、重复建设和“内卷”竞争等问题。

为此，杨敏建议建立“五型”国家物流枢纽共建共享机制，统一产业发展定位，推动枢纽产业错位发展，制定“五型”国家物流枢纽协同发展政策，促进政策协同、信息共享、资源互补，推动重庆“五型”枢纽共建国家物流枢纽经济区，更好发挥内外并进开放高地的制度优势。

文天平表示，建设共建共享的开放大平台非常关键。潼南将深化重庆自贸区联动创新区建设，探索与四川遂宁共建综合保税区。同时建好总投资约25亿元、交易规模300亿级的重庆市“平急两用”重点保供基地，推动潼南及周边地区与东盟国家农产品集散交易、国际贸易。

开拓开放合作领域 让西部直辖市的“国际范”更足

“开放，是重庆城市精神的重要内涵。一座城市的国际化，对引领开放国际合作至关重要。”徐瑶注意到，政府工作报告中提到要着力建设中西部国际交往中心。她建议，可借鉴纽约等国际知名城市的经验模式，引进一批具有世界影响力的国际组织地区总部落户重庆，同时推进重庆国际问题研究院建设，形成“国际组织+研究机构”相互依托、相互促进的正向发展模式。

徐瑶表示，一座国际化的大都市，一定是一座文旅强市、消费强市。应持续推进文旅城市建设和国际消费中心城市建设。当下入境游特别是研学游、商务考察游呈现大热趋势，应抓住机遇，联合“一带一路”共建国家和地区，强化与东南亚、中亚、南亚等周边国家文旅机构合作，精准细分不同受众群体的文旅消费偏好，切实提升入境游客在签证、换汇、上网、购物等方面的便利度，将重庆打造成为周边游客入境游的首选之城、美誉之城。

“打造内陆开放国际合作引领区，还应进一步拓展合作领域，科技合作是其中一个重点。”徐瑶说，重庆未来应持续探索国际科创合作，持续升级优化重庆与“一带一路”共建国家的高校、企业、研究机构“三位一体”合作机制，不断扩大战略性新兴产业“四链”融合“朋友圈”，重点围绕人工智能、航空航天、大数据等国际大科学计划和大科学工程开展国际合作，让重庆的“国际范”更足。

2025年重庆发展机遇远大于挑战

——市发展改革委党组书记、主任高健权威解读计划报告和草案

两会热点

- 2025年是“十四五”规划收官之年，是现代化新重庆建设纵深推进的关键一年。2025年重庆面临的挑战前所未有，机遇也前所未有
- 2025年，重庆经济社会发展的主要预期指标有以下几项：地区生产总值增长6%左右；规上工业增加值增长8%；固定资产投资增长5%，其中工业投资增长10%；社会消费品零售总额增长5%；进出口总值正增长

■ 新重庆-重庆日报记者 唐琴

1月20日，市六届人大三次会议各代表团审议政府工作报告、审查计划报告和草案、预算报告和草案。其中，人们广泛关注的是：2025年，重庆经济增长预期如何，如何实现计划目标？市发展改革委党组书记、主任高健就此进行了权威解读。

2025年重庆面临的挑战与机遇前所未有

“2025年是‘十四五’规划收官之年，是现代化新重庆建设纵深推进的关键一年。”高健开门见山地指出，重庆经济社会发展的主要预期指标有以下几项：地区生产总值增长6%左右；规上工业增加值增长8%；固定资产投资增长5%，其中工业投资增长10%；社会消费品零售总额增长5%；进出口总值正增长。

高健分析，2025年重庆面临的挑战前所未有，机遇也前所未有。

从挑战看，重庆经济社会发展面临一些难点困境。比如，投资增长较为乏力，消费恢复不及预期，外贸进出口持续承压，产业转型升级有待提速，部分企业生产经营困难，民生保障仍存在薄弱环节。

从机遇看，一系列有利于重庆服务和融入全国大局，塑造和放大自身发展优势的战略机遇纷至沓来。

在战略赋能方面，2024年4月，习近平总书记视察重庆赋予重庆“两大定位”，新定位新使命带来重大历史机遇；新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设、长江经济带高质量发展等国家重大战略交汇叠加，为重庆发展注入强劲动力。

在政策红利方面，党中央正以空前力度推动系列重磅增量政策出台，政策综合效应将持续显现；央地、省域全方位合作，能源、算力、物流等制约我市发展的要素保障瓶颈正加快突破，为重庆服务和融入全国统一大市场、加快自身发展带来全方位重大利好。

在发展态势方面，“六个区”建设扎实推进，数字重庆建设、“三攻坚一盘活”改革突破等重点改革蹄疾步稳，经济发展质量变革、效率变革、动力变革正全面拓展；“33618”现代制造业集群体系加快构建，“416”科技创新布局持续完善，新质生产力正蓬勃发展。

高健表示，从总体看，今年重庆的发展机遇远大于挑战，发展的确定性远大于不确定性。重庆要牢牢把握稳进增效、改革创新、除险固安、强企富民工作导向，坚定信心、抢抓机遇、奋力实干，打造更多“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的标志性成果，推动现代化新重庆建设再上新台阶。

2025年重庆GDP增速定在6%左右背后的考量

“这里，我想重点介绍一下大家关心的2025年地区生产总值增长目标。”高健表示，重庆将预期目标设定在6%左右，主要有两方面考虑——

一是主要考虑发展有基础、增长有支撑。

从政策端看，国家全面加强超常规逆周期调节，迅即部署增加发行超长期特别国债支持“两重”建设、扩围实施“两新”政策等重大举措，其中蕴含着丰富的重大项目、重大政策、重大改革、重大平台“红利”，将促进重庆经济继续保持向上向好的良好态势。

从供给端看，当前重庆正在加快构建“33618”现代制造业集群体系，新能源汽车、AI笔记本等新增长点加快涌现，空天信息、低空经济等新质生产力培育壮大，软件信息、科学研发等现代服务业发展提速提质，为产业增长提供有力支撑。

从需求端看，重庆将大力推进抓项目扩投资专项行动，全力推动重大项目早开工、快建设，全面深化投融资体制改革，投资效益将得到有效提升；将加力实施消费品以旧换新，汽车、家电、家居类消费有望保持高速增长，叠加促销活动密集举办，入境游、演出经济持续火热，社会消费品零售总额将持续回升；随着我市提速推进外贸转增攻坚、“百团千企”行动，持续拓展新兴市场订单，外贸外资将保持回稳向好态势。

二是主要考虑客观需要、目标衔接。

2024年各季度，重庆GDP增速一直位居全国前列，设定6%左右的目标既统筹考虑了当前重庆正加力打造西部地区高质量发展先行区的目标要求，也符合当前重庆推动转方式、调结构、提质量、增效益的客观需要，能更好以一域支撑服务全国大局。

同时，今年是现代化新重庆建设纵深推进的关键一年，设定6%左右的目标，充分考虑了全市“十四五”规划纲要提出“十四五”期间GDP年均增长6%左右的目标和市委六届二次全会提出到2027年全市GDP迈上4万亿元台阶的相互衔接，体现了发展的稳定性、连续性，能够更好增强全社会对现代化新重庆建设的信心，充分调动各方面干事创业的积极性。

重庆四大领域齐发力支撑预期经济增速

高健表示，为支撑6%左右的经济增速，重庆将紧紧围绕市委经济工作会议和市委六届五次、六次全会工作部署，重点在工业、投资、消费、外贸等领域发力，咬定市六届人大三次全会审议通过的预期目标，坚定必胜信念，打表推进各项任务。

在工业方面，今年国家将启动世界级先进制造业集群培育工程，深入推进制造业重点产业链高质量发展行动和制造业数字化转型行动，为重庆加快构建“33618”现代制造业集群体系带来系列政策利好。

为了达到规上工业增加值增长8%的目标，重庆将完善产业强链补链延链扩链激励机制，动态更新重点产业链图谱，打造国家重要先进制造业中心；

实施智能网联新能源汽车“协同跨越”行动，纵深推进“车路云一体化”“渝赛计划”“超充行动”等重大工程；

实施新一代电子信息制造业“起承转合”行动，着力巩固笔记本电脑产量全球领先地位，大力发展AI手机、AI PC等新一代智能终端，培育壮大服务器、化合物半导体、具身智能机器人等产业新增长点；

实施先进材料“强干繁枝”行动，发展航空航天用合金材料、先进高分子合成材料、高性能纤维复合材料，前瞻培育超材料、智能材料、新型复合材料、第四代半导体材料、新一代3D打印材料、钙钛矿和纳米材料等前沿新材料；

做大做强智能装备及智能制造、高端摩托车、新能源及新型储能、生物医药等战略性新兴产业集群，培育壮大空天信息、生物制造等未来产业，打造以智能空机一体化系统为核心的低空经济产业生态圈。

在投资方面，今年国家将加快扩围实施“两新”政策，更大力度支持“两重”项目，适度增加中央预算内投资，大力实施城市更新，将有利于我市进一步挖掘有效投资潜力，夯实经济硬支撑。

为了完成固定资产投资增长5%的目标，重庆将深入实施“抓项目促投资”专项行动，迭代完善投资运行工作机制，重点推好项目、用好资金、抓好改革，加强重大项目建设全周期、闭环式管理，全力推动重点项目早开工、快建设。

具体来看，在工业投资领域将迭代招商引资政策工具，打好资本招商、场景招商“组合拳”，用好“技改专项贷”等市级技改政策，新实施1500个工业技改项目；

在基建投资领域将强化公共服务“补短板”、生态环保“补欠账”、城乡基础“强保障”投资；

在房地产投资领域将落实落细国家和重庆增量政策，构建“人房地钱”要素联动机制，推动构建房地产发展新模式。

在消费方面，今年国家将实施提振消费专项行动，加力扩围实施消费品以旧换新，这一系列政策将有利于重庆深挖消费潜能，集聚消费资源，增强消费供给，提振市场信心。

为了完成社会消费品零售总额增长5%的目标，重庆将抢抓国家政策机遇，促进汽车、家电、家居家装产品等大宗商品消费，将手机、智能穿戴设备、居家适老化改造等更多品类纳入补贴范围。

同时，重庆还将策划举办中国（重庆）国际消费节、不夜重庆生活节、成渝双城消费节等多项市级重点促消费活动，加快打造中環万象城、新华万象中心等消费新地标，提升“渝味360碗”美食IP等特色消费品牌价值，大力发展银发经济、亲子经济、冰雪经济、避暑经济、低空飞行等特色服务消费，深入开展文化旅游惠民消费季，联动区县、商家、互联网平台发放文旅消费券和文旅出行补贴。

在外贸方面，今年国家将密切跟踪外贸发展动向，精准施策、靶向发力，进一步推动外贸质升量稳，推动全球产业链供应链安全稳定，这一系列政策将有利于我市持续释放“通道+物流+经贸+产业”联动效应，推进外贸行稳致远。

为了完成进出口总值正增长的目标，重庆将深化实施“百团千企”“渝车出海”行动，稳住笔电、手机等优势产品出口，扩大汽摩及零配件、成套设备出口，挖掘关键设备、高端装备、有色金属进口潜力；鼓励汽车及零部件、成套设备企业布局海外营销服务网络，加力拓展RCEP、金砖国家等进出口新兴市场；加力培育外贸新动能，积极发展中间品贸易、服务贸易、绿色贸易、数字贸易和跨境电商；以政策的确定性对冲外部环境的不确定性，支持敢闯敢拼、勇于创新的外贸企业主体坚毅前行。