

聚焦市两会 奋力谱新篇

聚焦现代生产性服务业高质量发展

8部门负责人现场办理“1号提案”

市人代会高效运转 背后的数字化“大脑”

■新重庆·重庆日报记者 王亚同

两会聚焦

●现代生产性服务业是全球产业竞争的重要战略制高点，是发展新质生产力的重要引擎。党的二十届三中全会提出，“聚焦重点环节分领域推进生产性服务业融合发展”。近年来，我市现代生产性服务业提速发展，其中工业设计企业超过1500家，去年1—10月，软件和信息服务、租赁与商务服务等领域营业收入分别增长13.3%、10.8%。



1月20日，市政协六届三次会议第0001号提案现场督办会现场。

记者 谢智强 摄/视觉重庆

■新重庆·重庆日报首席记者 周尤

1月20日，在市政协六届三次会议“1号提案”现场办理会上，民建市委会、民盟市委会、民进市委会、农工党市委会、九三学社市委会、台盟市委会共同提出《关于大力推动现代生产性服务业高质量发展的建议》(以下简称《建议》)，直言目前重庆现代生产性服务业发展对现代化新重庆建设要求，在产业能级、要素支撑等方面仍存在差距，建议聚焦重点环节、小切口推进，推动生产性服务业高质量发展，助力现代化产业体系建设。

“1号提案”由市委改革办牵头办理，会同市人社局、市经济信息委、市商务委、市科技局、市市场监管局、市大数据发展局、市政府口岸物流办共同办理，8个政府部门相关负责人出席提案办理会，并进行现场办理。

发展瓶颈 《建议》直面不足，提出4方面短板

“经过前期大量调研发现，重庆在推动现代生产性服务业高质量发展中主要存在4方面的问题。”市政协委员、民建市委会副主任辛清泉介绍。

一是“集聚融合”效应不强，产业能级亟须提升。我市生产性服务业总体呈现小散弱格局，缺少有重庆辨识度、全国影响力的生产性服务业大园区、大平台，知识密集型特色园区数量不足。

二是“平台支撑”作用不显，科技赋能亟待优化。比如，全市有国家工程研究中心10个、国家级科技企业孵化器32个，仅占全国的0.5%和2%，尚无国家实验室、国家重大科技基础设施。且存在利润、研发“两头在外”现象，电商购物等新兴服务消费大量外流。

三是“要素保障”强度不够，发展环境仍需优化。“金融+科技”等复合背景人才不足。全市现代生产性服务业18个“小切口”领域中，工业设计等大部分领域未纳入统计

口径，导致产业发展底数不清，影响政策精准性、有效性。

四是“内外协同”开放不足，高水平开放尚需拓展。部分行业仍存在市场准入门槛、产业壁垒等隐形限制。川渝产业协同发展集中于中心城区，联合研发、金融创新等领域合作不足。

集思广益 针对问题根源，提出解决方案

针对上述问题，“1号提案”围绕4个方面提出建议：

在抓实经营主体培育，推动产业发展“集聚化”方面，《建议》提出，要强化领军企业培育，完善生产性服务业重点企业培育清单，在重点领域做强龙头企业、培育链主企业，引导不同类型服务企业发挥比较优势升级入限。要依托大型专业市场、物流基地、高校院所，打造具有较大规模优势和辐射带动能力的生产性服务业大平台、大园区，推动同区域、跨区域集聚区联动发展。要支持引导制造业企业分离和外包服务业务，探索成立服务型制造研究院，开设“两业”融合相关专业和课程，为制造企业向服务型制造转型提供全过程咨询和服务。

在夯实平台载体建设，引领产业转型“高端化”方面，《建议》认为，应加快高能级服务平台建设，争取在渝布局重大科技基础设施、国家重点实验室等战略科技平台，组建生产性服务业领域重庆实验室。要加强新型数字基础设施建设，支持建设区域、行业、企业等类型数字化转型促进中心，推行普惠性“上云用数赋智”服务，降低中小企业转型门槛。要提升产业链价值，依托服务型制造重点企业和平台，创建面向新兴产业的产业赋能创新中心。

在提升要素保障水平，实现发展环境“绿色化”方面，《建议》提出，要强化人才支撑，迭代升级生产性服务业急需紧缺人才

目录，开设职称评审“绿色通道”，探索建立境外职业资格证书认可清单，支持优秀人才申报国家级、市级人才称号。要健全全产业链标准体系，完善各细分行业领域地方标准，跨行业服务标准和技术规范，分领域开展标准评估及优化，出台生产性服务业龙头企业、行业协会牵头制定行业标准支持政策。要完善统计监测制度，健全生产性服务业及重点领域统计监测指标体系，优化生产性服务业增加值核算方案，建立完善服务型制造统计制度。

在扩大协同开放格局，助力产业跃升“国际化”方面，《建议》认为，要提升市场准入效能，争取新业态新领域准入试点。要提升开放平台合作水平，共引共用领军企业、链主企业，提升双城经济圈产业链上下游供给能力和自给比重。要提升服务贸易能级，优化服务贸易结构，重点培育发展知识、技术密集型新型服务贸易，推动数字服务行业扩大对外开放，培育跨境电商、数字贸易等新业态。

现场办理 不回避担责任，8部门谈落实

“‘1号提案’对我市加速推进现代生产性服务业高质量发展具有重要参考和指导意义，特别是提出的4个方面具体建议，具有很强的针对性和可操作性。我们要把提案办理作为推动工作的新动力，在工作中吸纳提案建议，在办理提案中完善工作思路。”现场办理会上，“1号提案”主办单位市委改革办的相关负责人率先对提案办理情况给予回应。

该负责人表示，下一步将充分吸纳“1号提案”的建议，坚持“以人为本”、坚持就业导向，通过加强市场主体培育、平台载体打造等，推动生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，提升集聚化、高端化、品质化、数字化、融合化、绿色化、国际化水平，增强吸

纳青年就业创业能力。

大力推动现代生产性服务业高质量发展，离不开经营主体培育、人才要素保障、深化对外合作等各环节共同发力。现场办理会上，市科技局、市经济信息委、市人社局、市商务委、市市场监管局、市大数据发展局、市政府口岸物流办等部门相关负责人就所涉领域进行了答复。

“科技服务业是现代服务业的重要组成部分，也是营造全社会创新创造生态、推动科技创新与产业创新融合发展的重要支撑。”市科技局有关负责人表示，下一步将在壮大企业主体、建设集聚区、布局研发平台、促进转化应用、提升开放水平等5个方面发力，加快推动科技服务业高质量发展。

市经济信息委有关负责人表示，将通过做强领军企业、做优产业集聚区、做精“两业”融合，抓实经营主体培育，推动产业发展“集聚化”。同时，将夯实平台载体建设，引领产业转型“高端化”，引导龙头企业牵头建设产业创新综合体，开展技术攻关，让企业想转、敢转、会转。

现代生产性服务业的发展离不开人才要素的“加持”。市人社局有关负责人表示，将继续推进人力资源服务平台建设，加强国家级人工智能人力资源行业基地申报对接，提升金融领域人才服务能力。同时，系统提升人才要素保障能力，持续扩大产业和人才对外开放，让生产性服务业人才“创新无限、创业无忧”。

“近年来，市商务委立足商务领域职能职责，以电子商务、商务会展等细分领域为‘小切口’，务实推进现代生产性服务业高质量发展取得较好成效。”市商务委有关负责人表示，下一步，将加大电子商务主体平台招引培育力度，务实推动中新互联互通项目，持续深化渝港合作，稳步提升服务贸易能级。

市市场监管局有关负责人表示，围绕提案建议将做好4个方面的工作。首先是充分释放质量基础效能，加强国际标准化研究，推动“重庆造”标准国际化。其次是全面优化创新发展生态，加快推进产业计量测试中心建设和技术成果转化应用。三是着力打造公平竞争市场环境，研究制定公平竞争政策与产业政策协同工作指南。四是牵头打造“千亿级检验检测产业集群”，支持龙头企业做精做优，扶持成长型机构做大做强。

市大数据发展局有关负责人表示，将积极配合市委改革办等相关部门，围绕政策引领、示范带动、优化数据要素生态三个方面，做好应用场景开放、数据要素保障等工作，积极推动生产性服务业高质量发展。

“下一步，我们将持续壮大物流市场主体，持续加大招商引力度，结合企业核心诉求适时出台招商政策。同时，打造信息互通、开放共享的发展平台，持续推动产业链供应链融合发展，构建互利共赢的产业贸易生态，把通道优势转化为经济优势，形成通道、经贸、产业融合发展的新局面。”市政府口岸物流办相关负责人表示。

大会开幕当天，市人大代表姜明刚使用“渝快政”中的“人大代表全渝通”提交了关于保障社保资金安全的建议，成为本次大会最早完成提交复核交办的代表建议之一；1月19日，各代表团全体会议结束后约1小时，人大智能会议系统收到首份大会简报，来自大足代表团。

大会高效运转的背后，源自数智赋能后的数字化“大脑”加持，基于“渝快政”数字人大门户，为市人大代表、人大机关人员等提供会议服务——各类文件、会务通知“掌上尽览”，会议日程及座位“一点即知”，各会务工作人员“一触智联”。

2024年，依托“渝快政”的“人大代表全渝通”代表议案建议场景在市六届人大二次会议和19个区县人大常委会投入试用，大幅提高了代表建议提交、审核、交办效率。以此为基础，市六届人大三次会议的“人大代表全渝通”代表议案建议功能模块新增“预录”功能。

大会开幕前一个月，市人大常委会代表工委向各代表联系组发布了一批往年优秀建议范本。半个月前，代表团拟推荐重点督办的建议、拟提交的全团建议、已较成熟的建议，由各代表联系组通过“人大代表全渝通”报送市人大常委会代表工委预录处理。

系统会自动纠正建议中的错别字、规范格式，市人大常委会代表工委就建议的代表性、规范性和可行性等，提出是否审核通过的初步意见。审核通过的，系统留存；发现存在问题的，及时沟通商请代表修改完善。姜明刚的建议正是以“预录”方式提前上传，代表报后，补充有关佐证材料，完成初审提交，于大会开幕当天就高效实现交办。

姜明刚介绍，自己不仅通过系统提交了建议，还能提前查看座位、收通知，会议发言时还能实时查阅报告原文资料等。“开会心中有数，发言有对照有参考，归集‘人大代表全渝通’应用、数字人大智能会议应用等的‘渝快政’数字人大门户，大大提升了履职质效，也让大家能更专注于会议主题，进行‘头脑风暴’，为高质量发展建言献策。”

1月20日，位于市人大机关2楼的大会议案建议组临时办公场所，记者看到了一面大屏幕，上面实时显示市六届人大三次会议议案建议提交情况。

“与历年相比，今年开幕日代表提交的建议创新高。”大会议案建议组有关负责人介绍，系统后台能实时统计议案建议类别、各代表团提交情况、承办单位件数排名等。

为更好组织会议，市六届人大三次会议筹备部门还将现有先进的人脸识别技术、RFID技术、无纸化和物联网技术引入重庆市人大智能会议系统中。

代表委员热议 让“非遗春节”更有味道

■新重庆·重庆日报记者 赵欣

即将到来的春节，是申遗成功后首个“非遗版”春节。如何让人们更好地体会年味？两会期间，记者采访了部分代表委员。

代表委员认为，春节申遗成功，对增进海内外中华儿女的文化认同、践行全球文明倡议、推动构建人类命运共同体具有重要意义，也在亿万国人心中种下了文化自信与民族自豪的种子。

“期待首个‘非遗版’春节更有年味儿、更有中国味儿！”在市政协委员，市群众艺术馆书记、馆长任竞看来，要让“非遗版”春节更有年味儿，要通过大力营造“非遗版”春节的文化氛围，让广大国人找到过年的欢乐。“除了加大宣传力度，还要注重突出地域特色，凸显重庆辨识度，更重要的是全民参与、全民共享！”他介绍，为庆祝“非遗版”春节，市群众艺术馆特别打造的重庆非遗展厅将在1月24日开展，届时，包括蜀绣、荣昌夏布、梁平木版年画等35项重庆非遗将集中亮相。

“千百年来，春节都是带动社会消费的强力引擎。”市政协委员，市新专联副会长、重庆到家网络科技有限公司总经理王凯表示，“对于每个个体而言，‘年味’意味着春节的仪式感。广大商家应该思考如何结合丰富多彩的非遗年俗，通过科技赋能，创新打造符合公众需求的春节消费产品及服务。相信这既能让公众过得更有‘年味’，也有助于带动春节消费，实现双赢。”

“正如网络文学已经成为中国文化‘走出去’的有效载体一样，我想春节申遗成功也是中国文化与世界对话实现的一个重要突破。”市政协委员、市网络作家协会主席袁锐说，“在世界愈发接受我们春节传统的同时，我们也应该对其他国家和民族的文化有互鉴和包容的雅量，在文明的对话中让春节年味更浓。”

市政协委员、麦芽传媒董事长何云长提到，“‘非遗版’春节的年味可以在大力倡导传统年俗的过程中去寻找，‘这个过程既是对过年传统的寻根，也有助于发现新的消费亮点。”他注意到，这些年来，重庆已经形成了磁器口、山城巷、洪崖洞等具有广泛知名度的年俗地标，相关部门需要思考如何立足于巴渝文化特色，在现有的基础上丰富游客的过年体验，让这些活动成为拉动节日经济的重要载体。

市政协六届三次会议围绕职业教育与产业发展融合问题开展界别协商

提高职业教育与产业发展适配度

■新重庆·重庆日报记者 李志峰

1月20日，市政协六届三次会议开展“提高我市职业教育与产业发展适配度”界别协商，与会委员、特邀行业专家会聚一堂，围绕主题积极建言献策。市政府副市长马震到会听取意见建议，市政协副主席陈贵云主持协商会。

整合“空、小、散、弱”职业院校 积极鼓励“职教出海”

市教委提供的数据显示，目前全市实际招生职业院校共173所，其中本科层次职业学校2所、高职专科院校45所、中职学校(含技工学校)126所，在校人数达到106万人。

近年来，我市职业院校每年培养毕业生超过30万名，毕业去向落实率保持在95%以上，用人单位满意率保持在90%以上。

“我们在调研中发现，职业教育与技工教育存在管理职能交叉、重复投入、标准不一、力量分散的问题。”市政协委员、重庆海联职业技术学院理事长吴捷建议，推动职业院校(含技工学校)积极探索综合高中发展模式，探索兼容技工教育体系。整合一批

“空、小、散、弱”职业院校(含技工学校)，支持符合条件的技师学院纳入高等职业学校序列。鼓励引导技工学校学生参加“3+2”“3+4”贯通人才培养项目。

市政协委员、重庆幼儿师范高等专科学校校长早期发展学院院长任捷一直关注我市“职教出海”进展。她建议，立足重庆产业优势和特色，鼓励电子信息、汽车等行业企业以及相关专业的职业教育优质资源，优先实现“教随产出、产教融合”。同时，积极建立健全中国特色、国际互认的职业教育质量认证体系。

围绕产业发展优化院校及专业布局 推动职业教育人才贯通培养

据了解，我市职业教育专业设置与重点产业适配度已达到88%，为全市重点产业贡献了70%以上新增劳动力。如何进一步推动职业教育的人才贯通培养，也成为委员们关注的话题。

“职业教育专业设置缺乏总体布局，未形成特色与优势，与产业发展需求仍有差距。”市政协委员、重庆科创职业学院董事长何弦建议，政府层面，加强统筹和引导，提升专业适配度；高校层面，优化调整专业结构，

打造特色和优势；企业层面，深化产教融合，推动校企合作育人。

市政协委员、永川区政协副主席王晓英建议，立足服务区域主导产业、重点产业，优化院校及专业布局结构；围绕制造业发展新趋势，动态调整贯通培养的专业，增强职业教育服务经济社会发展的能力；瞄准“大国工匠”，开展长学制高技能人才培养，如“3+2+2”高本硕贯通等；鼓励应用型大学在产教联合体设置工程硕士和博士专业。

市政协委员、重庆旅游职业学院招生就业处处长胡波建议，加强职业教育贯通培养专业设置论证与标准建设；建立政府主导、行业指导、企业参与、学校主体的协同育人机制；制定科学合理的成效评价指标体系，关注学生的学业成绩和技能水平，注重学生的职业素养、创新能力等方面的评价。

加强市域产教联合体内涵建设 “靶式”对接人才培养链与企业需求链

2023年以来，我市着力以市域产教联合体、行业产教融合共同体“两翼”建设为抓手，有力推动职业院校扎根区域、融入

产业。截至目前，全市已立项国家级市域产教联合体1个、市级市域产教联合体3个和产业园区牵头产教联合体(含培育)10个。

“补齐实体化运行的短板，提升支撑发展能力。”市政协委员、重庆开放大学(重庆工商职业学院)校长李国建议，搭建共同体产教供需交互平台，完善要素交换与利益补偿的制度，常态化发布项目清单、能力清单等，推动人才培养链与企业需求链“靶式”对接。

市政协委员、重庆财经学院国际合作交流处处长王晓颖建议，聚焦产业方向推进产教融合体分层级建设，推进政策激励，加快产教融合体实体化运营，搭建数字平台完善产教融合体评价指标体系。

作为特邀参会专家，市教育评估院职教教评估所所长黄承国围绕进一步推进市域产教联合体建设，建议构建协同式治理架构，创新运行机制；促进实体化运行，强化协同创新；强化考核评价和监管，激励调动各方积极性，进一步增强职业教育服务国家战略、地方产业的适应性。

会上，针对市政协委员、专家们的建议，市教委、市经济信息委、市人社局相关负责人分别作了回应。