

聚焦市两会 奋力谱新篇

两会关注

激发“新”动力 让制造业焕发“新”机

专题记者会上，市人大代表与相关部门负责人共谋积极打造新质生产力动力源

■新重庆-重庆日报记者 何春阳 邱小雅

发展新质生产力对现代化新重庆建设至关重要。今年的政府工作报告提出，要大力推进新型工业化，因地制宜发展新质生产力。重庆该如何迎难而上，激发“新”优势，确保新质生产力“创新”“质优”？1月20日下午，市六届人大三次会议专题记者会在市人大机关举行，市人大代表与市发展改革委、市经济信息委相关负责人围绕“做大做强制造业，着力打造新质生产力动力源”这一主题，分享产业提“质”升级、破解“障碍”的经验做法，共谋积极打造新质生产力动力源。



高健

王志杰

黎勇

许宏球

（本组图片由记者齐凤森拍摄
重庆）

市发展改革委主任高健：

以高技术、高效能、高质量的新质生产力赋能制造业发展

近年来，重庆聚焦重点领域、发挥特色优势，以高技术、高效能、高质量的新质生产力赋能制造业发展，取得了显著成效。

在科技创新基础设施建设方面，重庆组织实施了总投资33亿元的首批11个项目；在科技创新平台载体打造方面，已累计布局建设国家级、市级科创基地420多家。

“通过加快建设超瞬态实验装置、大规模分布孔径深空探测雷达等重大科技基础设施项目，同时加快建设金凤、嘉陵江、明月湖等重庆实验室，重庆现已重组形成全国重点实验室10个。”高健介绍。

随着“33618”现代制造业集群体系建设不断推进，一批具有高质量特征的新质生产力动力源也在不断壮大。

一方面，巴南区生物医药国家级战略性新兴产业集群、两江新区新能源汽车、重庆高新区集成电路等8个市级战略性新兴产业集群已初步形成梯次发展格局。

另一方面，重庆抢抓先机布局未来产业。比如，体系化推动空天信息产业发展，布局首批6个市级低空经济先行试验区，无人机适飞空域开放程度排名全国第四。

值得一提的是，重庆在去年重返“汽车第一城”，传统优势产业蕴含的新质生产力也成为重要推动力量之一。“重庆依托电子、汽车、化工等产业基础，升级打造新一代电子信息制造业、智能网联新能源汽车、先进材料产业集群。汽车产业对全市工业增加值增长的贡献率超50%。”高健介绍，下一步，重庆将坚持“政策+基金+生态”协同发力，支持企业培育发展新质生产力，目前正在与央企推进战略性新兴产业基金合作，计划联合设立100亿元基金，重点投向空天信息、低空经济、新能源汽车等战略性新兴产业和未来产业。

市经济信息委主任王志杰：

把支柱产业作为发展新质生产力的主阵地

今年是“十四五”收官之年，是现代化新重庆建设纵深推进的关键之年。

“我们将紧盯‘全市规模以上工业增加值增长8%、工业投资增长10%’目标，大力推进新型工业化，把支柱产业作为发展新质生产力的主阵地，持续做大做强‘33618’现代制造业集群体系，努力形成打造西部地区高质量发展先行区的新动力源。”市经济信息委主任王志杰透露，今年，我市将通过“三大行动”推动“33618”现代制造业集群体系跃上新台阶。

一是实施智能网联新能源汽车“协同跨越”行动，优化长安、赛力斯等产业集群生态，健全零部件供应链体系，推动“重庆造”整车产量达到260万辆，其中新能源汽车在去年95.3万辆的基础上提升至130万辆。

二是实施新一代电子信息制造业“起承转合”行动，大力发展AI手机、AI PC等新一代智能终端，推进服务器、化合物半导体上量发展，培育先进封装、具身智能机器人等新领域，服务器产能突破10万台，笔记本电脑单价提高8%以上。

三是实施先进材料“强干繁枝”行动，发展航空航天用合金材料、先进高分子合成材料、高性能纤维复合材料，前瞻培育超材料，推动玻璃纤维产能进入全国前三。

“同时，我们将协同推动3大支柱产业、6大特色优势产业规模效益和竞争力提升。”王志杰说，下一步，重庆将加快建设重庆国际生物城创新药产业生态圈，打造全国智慧医疗装备产业高地；促进食品及农产品加工产业提质增效；壮大智能装备及智能制造、高端摩托车及智能电动车、新能源及新型储能等先进制造业集群；发展人工智能、空天信息、生物制造等“6+3”未来产业，打造卫星互联网产业园，加速集聚18个“新星”产业，建设2个市级未来产业先导区。

市人大代表、涪陵区委书记黎勇：

2024年涪陵区规上工业产值突破2700亿元

过去一年，涪陵区规上工业产值突破2700亿元，规上工业增加值增长8.8%，工业对GDP增长贡献率超70%。今年，涪陵区将力争实现工业产值3000亿元。

凭什么敢定如此高的目标？涪陵在工业发展方面又有着怎样的“独门秘诀”？市人大代表、涪陵区委书记黎勇表示：“我们坚持把工业立区、制造强区作为首位战略，持续做强工业‘主引擎’。”

黎勇介绍，涪陵把产业“聚链成群”作为提升产业韧性和竞争力的关键一招，作为发展新质生产力的重要载体。围绕全市“33618”现代制造业集群体系，加快构建包含2个千亿、3个5百亿、4个百亿、9个“新星”的现代制造业集群体系，延链补链强链，做强以聚氨酯、聚酰胺、聚酯为代表的化工新材料，壮大以铝及精深加工、钢铁薄板、铁合金等为代表的金属材料，持续擦亮榨菜、页岩气及清洁能源等特色产业品牌。

2024年，涪陵区材料产业产值1388亿元，占全市比重超1/4，保持全市第一，高性能复合材料产业集群入选国家级中小企业特色产业集群；食品及农产品加工业产值320亿元，增长8.1%；涪陵页岩气田累计产气超700亿方。

此外，通过突出“梯次培育”，健全“微成长、小升高、高壮大、大变革”梯次培育机制，涪陵还打造了一批专精特新、单项冠军、高新技术、领军、链主、上市和百亿级企业矩阵。

如重庆华峰自2010年扎根涪陵以来，孕育出华峰化工、铝业、新材料等12家公司，建成全球最大的己二酸生产企业和单体最大的氨纶生产基地，现在正努力建设“千亿重庆华峰”。

不仅如此，该区还突出“四链融合”，把打造科技、数字、金融、人才、绿色低碳融合互促的产业生态作为积蓄新优势的重要举措。“下一步，我们将抢抓国家超常规宏观政策和更大力度实施‘两重’‘两新’政策等机遇，锚定到2027年实现工业产值4000亿元、再造一个‘涪陵工业’目标，持续做强‘2349’现代制造业集群体系，努力打造重庆建设国家重要先进制造业中心主力军。”黎勇说。

市人大代表、两江新区管委会主任许宏球：

重庆每下线两辆新能源汽车就有一辆是“两江造”

在重庆两江新区赛力斯汽车超级工厂，机械臂不停舞动，物料运输机器人来回穿梭，一辆辆新能源汽车陆续生产下线。“在重庆，每下线两辆新能源汽车，就有一辆是‘两江造’。”许宏球说。

始终将制造业高质量发展作为主攻方向。2024年，两江新区全域GDP突破5000亿元大关，直管区规上工业总产值同比增长17%。

“两江新区作为全市汽车、电子等产业的主要聚集地，拥有良好产业基础和广阔发展前景。”许宏球介绍，在智能网联新能源汽车方面，两江新区坚持以长安、赛力斯等龙头企业为引领，推动整零协同、软硬结合，加速高端化发展。

在电子信息制造业方面，两江新区推动新型显示补链成群、集成电路重点突破、智能终端多元发展，涌现出京东方、康宁、奥特斯等一大批行业龙头。

在软件与信息服务业方面，两江新区大力推进“满天星”行动计划，打造海王星数字文创园等16个特色软件园区，2024年软件信息营收同比增长26%。

除了优势主导产业发展提速，两江新区还通过超前谋划布局，抢占未来产业“新赛道”。比如，在绿色低碳产业方面，落户了全国首个氢能质量检测中心；智能机器人方面，华数机器人实现了创新机械结构和控制算法的新突破；空天信息产业方面，汇聚了中国星网应用公司、航天时代低空科技公司、航天云际时空信息公司等主体190余家。

“下一步，两江新区除了持续推动智能网联新能源汽车产业做大做强、培育壮大新兴及未来产业外，还将重点打造照母山新兴金融集聚区、卫星互联网及数字经济融合发展集聚区等生产性服务业集聚区，推动生产性服务业与先进制造业深度融合。”许宏球表示。

两会声音

市人大代表陈青松：

打造多式联运彭水物流枢纽中心

■新重庆-重庆日报记者 邱小雅

“当前，渝东南缺失区域性物流枢纽中心，用好活彭水地理优势，依托乌江黄金水道优势，建设‘铁公水’多式联运物流中心，将有效集聚渝东南片区优势资源，更好服务打造内陆开放国际合作引领区。”今年全市两会，市人大代表、彭水县委书记、县长陈青松提交了《关于充分利用乌江航道优势 支持建设长江流域（渝黔鄂重要节点）乌江彭水多式联运枢纽的建议》。

彭水位于渝东南地理中心，毗邻黔江、丰都、酉阳、武隆和贵州道真、务川、沿河等区县，是成渝地区双城经济圈与武陵山区连接带、乌江航道上的渝黔门户。

“作为渝黔黔联节点和渝东南重要节点，渝东南连接渝东北的关键节点，如若多式联运彭水物流枢纽中心建成，能够有效带动以万州为代表的渝东北库区与贵州铜仁地区、黔南布依族苗族自治州等地的贸易往来。”陈青松说。

“随着乌江航道整治和乌江彭水内河改扩建工程相继实施，彭水境内乌江航道被规划为内河Ⅲ级航道，可常年通航1000吨级船舶。”陈青松介绍，公路方面，彭水县城有

渝湘高速（G65包茂高速）彭水西收费站、彭水西高速摩围山收费站，县内有黔石高速过境，在建渝湘高速复线即将完工通车。铁路方面，渝怀铁路及渝怀铁路二线经过彭水，渝厦高铁通车后将大幅提升渝怀铁路货运能力。

陈青松说，《重庆市综合立体交通规划纲要（2021—2035年）》规划了南川—武隆—彭水—黔江—酉阳—秀山、达州—万州—忠县—石柱—彭水—黔江两条“两群”互通线路；《渝黔深度合作推动乌江航运高质量发展建设实施方案（2023—2027年）》提出要建成重庆涪陵、武隆、彭水、酉阳及贵州沿河、德江、思南等港口集群，彭水将成为渝东南地区东西、南北贯通的陆路交通枢纽中心且有港口的唯一城市。

“基于上述背景，今年我提出了支持打造多式联运彭水物流枢纽中心。”陈青松说，一是建议将渝东南“铁公水”多式联运彭水物流枢纽中心建设项目纳入市级“十五五”规划项目库；二是建议市级相关部门对该项目予以支持，市交通运输委对项目论证和岸线规划调整以及铁路站场专线连接等方面的衔接协调工作予以支持，市发展改革委对项目的前期论证和审批工作予以支持。

市政协委员吴海涛：

多措并举增加抽水蓄能发电调峰能力

■新重庆-重庆日报首席记者 周允

“重庆气候炎热，尤其是夏季，用电负荷较大。随着重庆城市的发展和全市经济总量的提升，夏季的降温负荷和冬季的供暖负荷也随之提升，调峰发电的保障压力也会增加。”市政协委员、重庆宏美达欣实业（集团）有限公司总经理吴海涛非常关注重庆用电负荷的相关问题。

吴海涛介绍，当前，保障调峰用电负荷的措施之一是修建抽水蓄能电站。国家虽然鼓励修建抽水蓄能电站，专门用于调峰发电，但在实施中仍存在许多难题：一是选址不易，二是造价较高，三是建设周期长。

鉴于以上情况，经过调查研究，吴海涛提出“改造现有的中小型水电站，增加抽水蓄能发电调峰能力”的建议。

他表示，为此，首先需要市级有关部门开展可行性分析和研究，在对全市现有中小型水电站全面调查的基础上作一个可行性评估。在可行性研究、评估的基础上，按照“一

站一策”的原则，制定改造水电站的规划和实施办法。

“建设常用的抽水蓄能电站，一般采用的是‘可逆式’发电抽水设备，大约投资在6000元—7000元/千瓦，建设周期需6—8年。而在现有的水电站基础上升级改造抽水蓄能电站，建设成本约3000元/千瓦，建设周期也可大幅缩短。”吴海涛表示，改造现有的中小型水电站，升级形成抽水蓄能调峰电站的办法如能推行，能够促进大型水泵产业链的发展，也可促进重庆水泵生产企业、水轮机生产企业的转型、换代和升级，促进重庆装备制造产业的发展。

吴海涛还建议制定改造中小型水电站的鼓励优惠政策，将其纳入享受国家对通常抽水蓄能电站和调峰发电的优惠政策范围。同时，积极向国家有关方面汇报，争取将本市的相关优惠政策上升进入到国家层面的鼓励和支持的政策范围之中。此外，还应制定调动各方面资金积极参与其中的政策，鼓励各类投资者、各类企业以多种形式参与其中，为高质量提升重庆用电负荷的调峰能力共同努力。

市人大代表何建国：

推动基层医院远程医疗有效覆盖

■新重庆-重庆日报记者 王亚同

远程医疗可以打破地域限制，使偏远地区居民也能享受到优质医疗资源。今年全市两会，市人大代表、重医附一院副院长何建国呼吁，深化远程医疗发展，完善平台服务体系机制，提升我市基层医疗服务能力。

何建国结合行业发展和会前的走访调研，发现当前我市各级医院、各大医疗机构对于远程医疗非常重视，前期投入不少，但整体效果尚不明显。

何建国认为，这主要是远程医疗平台重心偏高，服务运营缺乏支撑，参与各方积极性不高等所致。如我市现有远程医疗平台主要是国家拨款或医院自筹资金建设，参与

服务的主体主要是大型三甲医院，现有接受远程医疗服务的对象主要是区县医院，而区县医院综合能力普遍较强，对远程医疗缺乏刚需，真正需要优质医疗资源的基层却没有被有效覆盖。同时，市级大型医院的医生业务繁忙，对远程医疗缺乏积极性；基层医生在远程医疗过程中的作用体现不够，更愿意让患者直接到大医院就诊。

何建国建议，要建立健全远程医疗的政策规范、建设标准和实施细则，统筹成渝一体化发展，并完善合理的评价机制和激励策略。此外，还可以通过政府购买服务，充分调动社会积极性，引入社会资源建设多级多中心的远程医疗服务平台，助力分级诊疗制度的建立；利用第三方提供远程医疗平台的建设、运营服务，创新服务场景与运营机制。

市政协委员程途：

将特困失能人员纳入长护险享受范围

■新重庆-重庆日报记者 罗静雯

今年1月1日起，长期护理保险（以下简称长护险）在全国范围内正式实施，预计有3500万失能老年人因此受益。

自2016年起，我国先后在49个城市启动长护险试点工作，重庆为试点城市之一。2022年，重庆市将长护险试点扩大到所有区县参加职工医保的人员。去年3月1日起，重庆长护险试点对象进一步放宽，评估结论达到中度失能二级的人员被纳入待遇享受范围，惠及人群进一步扩容。

“长护险产生了良好社会效应，但还存在对特困失能人员保障不足的问题。”市政协委员、彭水县政协主席程途表示，调研发现，特困失能人员作为居民医保对象中的特殊群体，未纳入长护险的享受范围。“特困失能人员本可作为非职工医保对象以个人身份参加职工医保，但是每年缴费金额较高。以2025年为例，一档缴纳标准3207元/年·人，二档

缴纳标准6765元/年·人，而城乡特困人员尤其是特困对象中的失能人员这类群体，无力以个人身份购买职工医保。”

以彭水为例，特困对象中有半失能人员692人、全失能人员206人，入住农村敬老院和县失能照护中心的不足100人。而市场化运营的专业照护机构或居家上门服务机构因考虑企业效益，又不会免费提供服务。

为此，程途提出三条建议：一是实施参保扩面，将特困失能人员纳入长护险财政兜底参保对象范围，市级医保部门统一将民政部门认定的特困失能人员纳入享受长护险的范围；二是实施优惠政策，将特困失能人员参保费用列入财政兜底保障，针对特困失能人员每年所需缴纳的职工医保费和长护险费用实行全额资助或部分资助，资助资金由市级财政资金统筹支付；三是探索激励机制，鼓励长护险机构助力兜底养老事业，支持长护险机构向农村地区延伸业务，推动农村地区培育养老服务本土人才。