

奋力谱新篇·北碚篇

“两山”实践在北碚 生态优先、绿色发展视野下的缙云山观察



缙云山上北碚

前不久，在“中国改革(2024)年会暨进一步全面深化改革地方实践高层研讨会”上，北碚区《打造生态环境治理现代化缙云山样板》跻身“中国改革2024年度案例”，成为全市生态文明建设的典型代表。

缙云苍苍，嘉陵泱泱。位于嘉陵江畔的缙云山，是重庆中心城区的生态宝贝；森林覆盖率达到98.6%，空气负氧离子平均浓度每立方厘米超过1200个，是名副其实的肺叶和氧吧；拥有2224种植物和1378种动物，保存着全球同纬度地区最为完好的亚热带常绿阔叶林生态系统和植物基因库……绿水青山就是金山银山。如何把治理好的绿水青山变成发展中的金山银山，全国各地都在探索。而缙云山，正在努力迈出关键一步。

缙云山的绿水青山具有独特性

群山连绵、云雾缭绕，绿树成荫、鸟叫虫鸣。漫步缙云山，美是大家对它的第一印象，也是最深刻的印象。

这里有钟灵毓秀的自然之美。作为巴渝十二景之一“缙岭云霞”所在地，缙云山兼具峡、泉、沱、坪、峰、槽，并且拥有独特的自然景观。

看山，朝日峰、香炉峰、狮子峰、聚云峰、猿啸峰、莲花峰、宝塔峰、玉尖峰、夕照峰九峰横亘，风光秀美、气象万千，怎一个“奇”字了得；望水，镶嵌在崇山峻岭中的黛湖，湖水清澈碧绿如黛，生态美景让人流连忘返；观树，古木参天，既有数百年的古银杏、古桂花树，也有高大挺拔的红豆杉。

优良的自然条件，造就了缙云山丰富的动植物资源。生态优势是缙云山最突出的优势，仅在缙云山国家级自然保护区，就有植物2000多种，动物1071种，其中国家重点保护

野生植物55种，珍稀濒危植物83种，国家重点保护野生动物18种，生物多样性十分丰富。

这里有古今共融的人文之美。缙云山古称“巴山”，是川渝地区的宗教名山之一，缙云寺、温泉寺等古刹幽深，至今仍香火旺盛，历来都是人文荟萃之地。

“何当共剪西窗烛，却话巴山夜雨时。”唐代诗人李商隐名篇《夜雨寄北》中的诗句，道尽了巴山渝水的清幽秀美。如今的缙云山沿着历史文脉，打造现代版“巴山夜雨图”。

回望历史，邓小平、刘伯承、贺龙等中共中央西南局领导曾在此办公；卢作孚、梁漱溟、晏阳初等曾在此兴起乡村建设运动；郭沫若、老舍、梁实秋等名流汇聚于此……如今，中共中央西南局缙云山办公地旧址以及卢作孚主持修建的北温泉公园和黛湖，仍是当地文旅闪亮的名片。

这里有日新月异的发展之美。协同推进

降碳、减污、扩绿、增长，不断增强经济的“含绿量”，坚定不移推动发展方式绿色转型，探索生态综合补偿机制，建设超大城市中心城区生态文明示范区……绿色日益成为缙云山高质量发展的鲜明底色。

数据显示，近3年，32个温泉度假、精品民宿、生态农业等文旅康养和田园综合产业项目落地缙云山片区，激活1400亩缙云山甜茶园、缙云青梅、缙云雪梨等产业，实现缙云山片区村集体经济收入达1300多万元，村民人均年收入增长达9.5%。

中央党校(国家行政学院)教授张孝德调研缙云山生态治理后表示，缙云山的“绿色本底”厚实，集合了云海、奇松、鹰飞、怪石、温泉、寺庙等不可多得的人文要素，市民、游客在这里既可以亲近大自然、感受大自然的神奇与壮美，也可以了解历史文化、领略人文的韵味与历史的厚重。



缙云山黛湖 摄/秦廷富



中共中央西南局缙云山办公地旧址

缙云山。

值得一提的是，目前，缙云山植物资源比1999年开展保护区植物调查时增加了441种，缙云山这个“植物物种基因库”不断扩容。

人不负青山，青山定不负人。近年来，北碚区先后被评为国家生态文明建设示范区、“绿水青山就是金山银山”实践创新基地、首批国家林草科普基地、国家森林公园、中国天然氧吧等，绘就了天蓝地绿、水清景美的新画卷。缙云山这片城市“肺叶”逐渐焕发新生机，助推北碚美丽中国先行区建设新样板、文旅融合康养休闲新高地加快实现。

满洪看来，缙云山生态环境、优质温泉、革命传统、都市区位、宗教文化等特色优势突出，培育文旅康养体、旅游精品等产业的底子扎实，探索高质量拓宽“两山”转化路径恰逢好时机。

“我们既不能走‘守着绿水青山苦熬’的穷路，也不能走‘以牺牲生态环境换取一时经济增长’的歪路。”北碚文旅公司相关负责人表示，做好缙云山综合提升“后半篇文章”，必须摒弃“只要生态保护不要经济增长”的错误认识和“多一事不如少一事”的“躺平”思想，大胆试、大胆闯。

缙云山“两山”转化路径 要具有可行性

当前，北碚正坚持生态立区，以缙云山综合提升“后半篇文章”为统领，构建北碚绿色高质量发展新格局，深入挖掘缙云山综合提升的丰富内涵、时代价值，拓宽“两山”转化路径，充分把缙云山生态之变的丰硕成果拓展到产业转型、城市提升、乡村振兴、民生改善、基层治理等各领域，助力北碚打造成为成渝地区双城经济圈绿色高质量发展的城市典范。

具体如何转换，怎样发展，缙云山“两山”转化路在何方？

“路”在绿色金融方面先行先试。绿色金融是缙云山高质量发展的重要引擎。接下来，缙云山要用财政“小资金”撬动金融市场“大资源”。以市场化方式发起成立生态产业引导基金、碳中和基金等，夯实绿色金融发展基础；探索开展林业生态产品价值核算评价体系构建试点，创新推出绿色金融产品，丰富绿色信贷产品供给，不断扩大各类银行绿色信贷资金支持力度；探索碳金融创新，落地打造生态资源的收储、交易和开发平台，盘活碳排放权、排污权、林业碳汇等生态资产，让缙云山生态资源变资产、资产变资金。

“路”在生态保护方面走在前列。良好生态环境是缙云山的发展优势和宝贵财富，也是缙云山实现生态价值转换的最大底气。张孝德认为，缙云山要在组织建设、资源要素和交通体系一体化上下功夫，用最严格的制度、最严密的法治保护缙云山的生态环境，不断筑牢长江上游重要生态屏障；在持续保护好生态的基础上，走深走实“两化路”，助推缙云山生态“颜值”变经济“产值”，让绿水青山成为致富“靠山”。

“路”在产业发展方面探路先行。缙云山“两山”转化的重点与难点，是要发挥项目带动作用，构建绿色低碳循环发展产业体系。中国旅游协会旅游教育分会副会长、厦门大学林璧属教授建议，一体化整合缙云山发展资源，重点在温泉康养、研学度假、生命科技、新一代信息技术、现代农业等产业上发力，久久为功打造休闲康养“度假地”、科技创新“新高地”、人文历史“会客厅”、研学教育“大本营”、郊野观光“体验园”，不断丰富产业发展“含新量”。

“路”在土地政策方面改革求变。土地资源是发展之基、生存之本，实现经济高质量发展，离不开土地的高效利用。未来，缙云山要健全体制机制，优化片区规划空间，通过总量控制，分类限制，设置准入门槛，合理规划弹性用地；探索试点“建多少、转多少、供多少”点状报批方式，结合产业落地情况，实施“点+块+片”用地综合利用开发模式，推进城乡用地空间深度融合；力争将缙云山北碚片区纳入新一轮农村集体经营性建设用地入市试点，摸索以农地确权为先导、放活土地为关键、产权融资为核心、财产权益保障为要义的农村产权改革路径。

彭光灿 张沥文
图片除署名外由北碚文旅公司提供

缙云山综合整治“前半篇文章”具有普遍性



缙云山生态环道示范段，市民们在步道上休闲 摄/万难

重庆以“山城”著称——“城在山上、山在城中”。缙云山就是其中之一。

山上是保护区，山下是中心城区，保护区外围是国家级风景名胜，缙云山在我国特大城市中极为罕见。

然而，从上世纪90年代起，缙云山居民为求发展一度突破生态红线，“靠山吃山”，违规建起了酒店、农家乐，生活污水、厨余垃圾未经处理直接倾倒，给美丽的缙云山留下一道道伤疤。

同时，囿于保护区的严格政策，长居于此的原住居民生活不便，也无法新建基础设施、发展产业，增收十分困难。

北碚区痛定思变，迅速打响了缙云山

生态环境综合整治攻坚战，开始实施“铁腕治山”：高站位开展整治搬迁，引导核心区、缓冲区203户520名居民完成生态搬迁；高标准完善配套设施，满足一体化、协同性、生态性旅游综合需求；高质量深化体制改革，创新开展生态系统生产总值(GEP)核算。

在“政府主导、社会参与、市场促进”之下，缙云山综合整治“前半篇文章”成效显著。

生态环境好了，一个最直观的变化，就是更多物种的回归与发现。近两年，缙云山频频发现缙云脆蛇蜥、缙云掌突蟾、缙云三窝蛛等“新物种”，暗褐彩蝠、小灵猫也重现

缙云山综合提升“后半篇文章”具有探索性

党的二十届三中全会提出，“加快完善落实绿水青山就是金山银山理念的体制机制”“健全生态产品价值实现机制”。

“保护环境就是保护生产力，改善环境就是发展生产力。”北碚区较好完成了生态环境整治的阶段性任务，总结提炼、推广了具有缙云山辨识度的实践经验，但是如何做到“生态优先”与“绿色发展”的有机统一，亟待破题。

长期关注缙云山生态治理的西南大学乡村振兴战略研究院副院长潘家恩认为，缙云山综合提升“后半篇文章”破题的关键在于：

如何突围产业发展困境，处理好保护与发展的关系，创新形成缙云山高质量生态产业循环，让生态成为培育新质生产力和“全民幸福感”的源泉。

“生态环境保护和发展不是矛盾对立的关系，而是辩证统一的关系。生态优先、绿色发展不能是为了生态不搞发展，也不能是多了绿色而少了发展，而是要在绿色之中求发展。”前来缙云山调研的中国人民大学农业与农村发展学院教授周立说。

近年来，缙云山在综合提升“后半篇文章”上做了不少的探索，但依然面临着空间拓

展重重受限，产业定位与规划错配，“山上山下”多头管理，产业多元化发展方法不多，生态产品价值金融化方式不活等问题，导致资源出现“沉睡”，绿色成为“包袱”。

可喜的变化正在发生。当前，北碚正深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，迭代升级“12345”体系构架，勇当全面深化改革先行区排头兵。在“12345”体系构架中，排在首位的“1”即一个总抓手——以缙云山综合提升“后半篇文章”统揽北碚绿色高质量发展。

在浙江农林大学生态文明研究院院长沈