

## 【决策谏言】

■全威巍 尹诗雅

## 为低空经济发展提供坚实法治支撑

市委经济工作会议强调，要发展壮大新兴产业，开展传统产业“智改数转绿色化”行动，加快发展生产性服务业，持续壮大“33618”现代制造业集群体系，着力打造新质生产力动力源。低空经济作为带动多领域融合发展的新兴综合经济形态，正逐渐成为新质生产力的代表与推动区域高质量发展的重要力量。安全是高质量发展的基石，法治是保障高质量发展的根本、稳预期、利长远的保障作用，助推低空经济在法治轨道上健康发展。

加强立法引领，完善低空经济高质量发展的法律规范体系。面对低空经济不断发展出现的新情况与新技术，相关政策法规体系建设应及时跟上，以高质量法治供给护航高质量发展。一是加快低空经济立法。研究出台我市低空经济促进条例，在空域管理、基础设施建设、产业运营等方面明晰相关行业部门法定职责，针对各领域低空经济新业态完善相关规范制度，明确界定无人机操作者、制造商、服务提供商等各方主体的法律责任和义务。二是完善配套规范性文件。针对数据安全、使用规范的数据加密、存储、传输与严格规范，明确数据泄露的法律责任；针对飞行安全，制定详细的航空器适航、飞行操作等规范，从源头上限制非法飞行行为，保障低空飞行活动的安全性与规范性。三是健全行业规范标准。制定和完善针对低空经济产业及飞行活动的各类标准规范体系，明确无人机及其他低空设备的技术标准、应用规范、飞行规则等，适时出台准入条款、航线申报、飞行监控、技术创新等相关标准，制定低空基础设施建设、低空场景应用、低空运营服务等方面规范标准。

加强执法监管，完善低空经济高质量发展的法治实施体系。法律的生命在于实施，为确保低空经济法律规范有效实施，需全面加强低空经济执法监管。一是加强联合执法。建立完善低空空域协同机制，加强民航、公安、市场监管等部门之间的执法协作，建立常态化联合执法工作机制，形成强大执法合力，强化低空飞行联合监管责任，加强对低空违规飞行、隐私侵犯等监管打击力度，确保空防安全、公共安全和飞行安全。二是加强规范执法。全面规范涉低空经济企业的行政检查、行政处罚，精准落实行政处罚法轻微不罚、首违免罚制度，切实解决个别执法人员执法不规范、行政处罚畸轻畸重等问题。三是加强智慧执法。依托数字重庆建设，构建数字化、智能化管理服务系统，为低空飞行活动提供飞行计划审批、航行情报气象服务等一站式、全流程服务。整合民航、公安、市场监管等部门信息资源，实现监管信息的实时共享与互联互通，对低空飞行活动进行全流程动态监管，加强对低空经济活动的风险评估，对高风险主体加大监管力度，提高监管效率与精准度。

加强司法保护，完善低空经济高质量发展的法治保障体系。要以全要素保障、全流程服务、全方位联动，探索低空经济高质量发展司法保护新路径。一是依法履行低空经济司法保护职能。依法、公正、高效办理低空客运、飞行培训、低空体验等低空经济业态中产生的服务合同、网络购票合同、飞行培训合同等纠纷，妥善解决低空经济招商引资、金融借款、融资租赁等案件，依法严惩低空经济企业项目审批、招标投标等过程中的违法犯罪，加大低空经济产业领域技术创新支持和知识产权保护力度，为低空经济发展营造公平竞争的市场环境。二是优化涉低空经济案件公正高效审判与执行机制。完善涉低空经济纠纷案件繁简分流机制，组建涉低空经济纠纷企业审判团队，充分运用速裁、低空经济创新发展除险清患。三是健全低空经济司法协作联动保护机制。与相关部门建立低空经济纠纷联动化解机制，健全低空经济领域矛盾纠纷多元化解机制，组建专业调解力量，加大对低空经济纠纷调解的力度，根据低空经济发展态势开展涉低空经济案件专题分析，及时发送司法建议，强化典型案例发布与裁判说理。

加强普法服务，完善低空经济高质量发展的法治服务体系。要积极开展普法服务，努力营造低空经济高质量发展的法治氛围。一是强化涉低空经济法治宣传。落实“谁执法谁普法”责任制，常态化开展低空经济普法宣传“进厂区、进园区、进社区”，运用5G车载便民法庭巡回审判，加强对低空经济法规的公众普法力度。开展低空经济专项普法活动，推广多形式精准化的科普及普法活动，提升公众对低空经济的认知度和接受度。二是强化涉低空经济法律服务。建立低空产业法律服务志愿团，整合法律服务资源，为涉低空经济企业提供行政复议、公证、低空领域纠纷调解等服务。实施低空经济专项法律服务，开展小微企业法律帮扶计划，探索建立“企业公共法律服务中心”，健全低空经济企业常态化沟通机制，推动建立企业合法权益受损赔偿救济机制，结合低空经济实际应用场景，开展“法治体检”等活动，持续深化低空经济领域小微企业法律援助，开展低空经济法律援助案件质量评估，提高法律援助质效。

（作者分别系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、重庆社会科学院对外学术交流中心博士，重庆经开区投资集团有限公司高级法务经理）

## 加快形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序

## 【深度聚焦】

■曹婧

2024年中央经济工作会议深刻总结提炼“五个必须统筹”的规律性认识，摆在首位的是必须统筹好有效市场和有为政府的关系，形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。既“放得活”又“管得住”是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求，“放得活”需要充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，实现资源配置效率最优化和效益最大化；“管得住”需要更好发挥政府维护市场秩序、弥补市场失灵的作用，畅通国民经济循环。因此，加快形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序，关键在于正确认识“放”什么和“管”什么，把握好“放”与“管”之间的动态平衡。

## “放得活”强调尊重市场经济的基本规律和运行机制

党的十八大以来，我们党把坚持和完善社会主义市场经济体制摆在全面深化改革的重要位置，将市场经济的长处和社会主义制度的优越性有机结合起来，为推动经济高质量发展提供了制度保障。“放得活”要遵循社会主义市场经济的基本规律，把市场机制能有效调节的经济活动交给市场，构建产权有效激励、要素自由流动、价格反应灵敏、竞争公平有序、企业优胜劣汰的有效市场，增强经济发展的活力。

坚持和落实“两个毫不动摇”，激发各类市场主体活力。富有竞争力和创新力的经营主体是市场经济运行的微观基础，“放得活”既能推动国有资本和国有企业做强做优做大，也能促进民营经济发展壮大，实现各种所有制经济优势互补、共同发展。一方面，深化国资国企治理结构、监管体制、管理机制等改革，推进国有经济布局优化和结构调整。国企改革三年行动和国企改革深化提升行动实施以来，我国涌现出一批发展方式新、公司治理新、经营机制新、布局结构新的现代新国企，国有经济发展活力和竞争力显著增强。另一方面，深化民营企业市场准入、要素支

持、法治保障、涉企服务等方面改革，为民营经济发展营造良好环境和提供更多机会。作为我国第一部专门关于民营经济发展的基础性法律，民营经济促进法草案从公平竞争、投资融资、科技创新、规范经营、服务保障、权益保护、法律责任等方面作出规定，更好保障民营经济在法治轨道上行稳致远。

构建全国统一大市场，推动要素资源畅通流动和高效配置。市场配置资源是最有效率的机制，“放得活”要推动资源配置依据供求关系、价格机制、市场竞争实现效率最优化和效益最大化，减少政府对要素流动和价格形成的不当干预。一方面，完善要素市场制度和规则，进一步破除阻碍要素自由流动的体制机制障碍，健全劳动、资本、土地、知识、技术、管理、数据等生产要素由市场评价贡献、按贡献决定报酬的机制。另一方面，完善市场经济基础制度，重点包括健全归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅的现代产权制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权。加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，营造公平竞争的市场环境。完善市场准入和退出制度，优化新业态新领域市场准入环境，健全企业破产机制，强化市场的优胜劣汰功能。

## “管得住”强调健全宏观经济治理体系

新中国成立以来，我们党领导人民创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹，充分彰显了社会主义市场经济体制的显著优越性和强大生命力。受信息不畅、竞争不充分、市场不完善等因素影响，市场机制配置资源可能存在失灵，“管得住”需要政府通过科学的宏观调控和有效的政府治理，更好地维护市场秩序、弥补市场失灵，统筹高质量发展和高水平安全。

完善宏观调控体系，有效应对经济周期波动。宏观经济中长期呈现增长趋势，但短期内往往会有周期性波动，形成复苏、繁荣、衰退和萧条的周期循环。“管得住”要强化宏观政策逆周期和跨周期调节，减少经济剧烈波动带来的潜在损失。在政策目标上，强化协同联动，放大组合效应。围绕实施国家发展规划、重大战略，加强财政、货币、产

业、区域、贸易、环保、监管等政策和改革开放举措的协调配合，确保宏观政策同向发力、形成合力。在政策力度上，适时加力提效，做好政策储备。面对外部压力加大、内部困难增多的复杂严峻形势，要实施更加积极有为的宏观政策，加强超常规逆周期调节，充实完善政策工具箱，提高宏观调控的前瞻性、针对性、有效性。在政策评估上，注重政策实效性，增强人民获得感。把经济政策和非经济政策统一纳入宏观政策取向一致性评估，协同推进政策实施和预期引导，将政策利好转化为市场信心和发展实绩。

提高政府监管效能，稳妥化解重点领域风险。市场经济发展过程中潜藏着资本无序扩张、平台经济垄断、债务过度积累等风险隐患，应着力创新政府监管机制，全面提升政府治理现代化水平。一方面，推行包容审慎监管，坚持发展和规范并重。包容审慎监管是统筹好有效市场和有为政府的集中体现，既要“放得活”，鼓励包容创新；又要“管得住”，审慎防范风险。对于新技术、新产业、新业态、新模式，更多采取包容审慎监管和柔性执法方式，完善容错纠错机制。对于平台经济、科技创新、信息安全、民生保障等重点领域，加强反垄断和反不正当竞争监管执法，规范市场竞争秩序。另一方面，健全长效监管机制，筑牢风险“防火墙”。“管得住”要遵循经济社会发展规律，系统谋划、综合施策，加快建立全方位、多层次、立体化监管体系，严防风险反弹回潮。健全涉企收费长效监管和拖欠企业账款清偿法律法规体系，持续优化营商环境。把握数字经济发展趋势和规律，健全平台经济常态化监管制度，提升数据安全治理监管能力。完善政府债务管理制度，建立全口径地方债务监测监管体系和防范化解隐性债务风险长效机制。

## 以新型地方竞争平衡“放得活”与“管得住”

促进地方竞争、激发地方活力是中国经济发展奇迹的制度密码，也是国际上公认的“中国特色”。进入新时代，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，亟待以进一步全面深化改革重塑新型地方竞争模式，推动有效市场和有为政府更好结合，实现“放

## 以干部能力素质“四个提升”加强党对经济工作的领导

■张娥 代水冰

市委经济工作会议强调，要全面加强党对经济工作的领导，强化责任担当，干事创业、争先创优，确保党中央决策部署在重庆一贯到底、落地见效。加强党的领导是做好经济工作的根本保障，也是党员干部的首要之责、根本之责。党员干部是党建工作的主体，是党的政策的贯彻者，事关党的决策部署执行成效。各级党组织要抓好干部能力素质提升，强化党对经济工作的领导，保障经济工作乘势而上、稳健前行，以经济高质量发展推动现代化新重庆建设再上新台阶。

抓思想认知提升，树立与践行正确政绩观。加强理论学习与党性锤炼，以正确的政绩观引领干部担当作为、奋勇争先。一是抓实党性教育。建立“内容+方法+载体+形式”的“四位一体”学习制度，内容上突出党的创新理论，方法上统筹党内学习教育、组织生活、党员自学等，载体上引入AI技术赋能智慧党建，“党建+”等创新平台，形式上采用学习沙龙、小组讨论、知识竞赛、技能比拼等，突出教育实效，强化理论武装。二是锤炼党性修养。组织党员干部到红色教育基地、干部教育实践基地开展实践教育，坚定理想信念，拧紧思想“总开关”，树立正确政绩观；通过多

岗锻炼和到改革攻坚前沿、乡村振兴一线等实践历练，强化宗旨意识，用好“练兵场”，树牢正确政绩观。三是强化用人导向。突出干部素质与实绩的重要性，将干部抓经济工作的实绩表现作为选拔任用、考核评价、职级晋升、评优评奖的重要参考，发挥制度机制规范和涵养生态的积极作用，引导督促干部对标对表、争先创优。

抓政治素养提升，自觉做良好政治生态的有力促进者。从抓好廉政教育和监督管理，提升干部的政治素养，持续净化经济发展生态环境。一是严肃党内政治生活。严格执行“三会一课”制度、民主生活会和组织生活会等制度，督促党员干部进行“政治体检”，清扫“思想灰尘”，始终保持先进性、纯洁性、示范性，为抓好抓实经济工作提供强有力的政治保障。二是涵养党内政治文化。加强廉政文化教育，挖掘中华优秀传统文化、革命文化、社会主义先进文化的丰富内涵，凝练形成富有现代感的廉政文化，辅以宣传标语、文创产品、影视作品、文化长廊等时代表达，浓厚干事创业氛围，推动形成积极健康的政治生态和公平有序的市场环境、营商环境。三是加强政治监督。完善党纪学习教育常态化机制和人民群众监督反馈机制，畅通企务服务沟通渠道，集中惩治经济工作重点领域的腐

败问题和人民群众身边的不正之风，调查整治腐败问题背后的为政不廉、为政不公、为政不勤问题，督促干部从他律转为自律，自觉推动改革攻坚和经济高质量发展。

抓工作本领提升，着力增强拼经济抓落实能力。提高干部“政治三力”，在真抓实干中增长真本事，在调查研究中历练真本领。一是提升政策理解把握能力。开展干部专题辅导培训，促使干部掌握马克思主义看家本领，以科学的世界观和方法论深度理解中央经济工作会议精神，领会市委经济工作会议总体要求，把握“五个必须统筹”和“四大工作导向”，理解好、利用好国家政策和红利和进一步全面深化改革红利，抢抓机遇、唯实争先。二是提升政策执行能力。结合实际制定年度经济工作重点任务分解计划，以项目式、条目式明确任务书、时间表、路线图，督促干部压实工作责任，增强抓经济任务的紧迫感，切实将国家政策红利转化为实际工作成效。三是提升调查研究解决问题的能力。动员干部走出去、走下去，将工作场地从办公室、会议室搬到企业生产车间、市场管理一线、项目组、任务组、农田间等，用好调查研究这一“金钥匙”，找到解决人民群众普遍关心问题的突破口，政策落实与群众解决问题的连接点，以人民群众的满意度检验经济工作成效。

抓工作效能提升，坚持弘扬真抓实干的优良作风。持续纠正形式主义，弘扬优良作风，纠树并举，为基层减负、给干部松绑，切实提升经济工作的效能与实绩。一是精准靶向整治形式主义。深入群众开展调研督查，集中整治群众反映突出的“面子工程”“半拉子工程”“形象工程”“政绩工程”等背后隐藏的干部不作为、乱作为、慢作为问题，整治文山会海、留痕留秀等形式主义弊病，以数字赋能组织群众参与干部作风督查治理，提升问题整治的针对性与有效性。二是选树务实笃行实干典型。选树一批担当有为、务实奋进、作风正派、成绩突出的优秀干部，以表彰激励、事迹宣讲、交流研讨等大力弘扬埋头苦干、真抓实干的优良作风，激励广大干部干事创业、真抓实干的优良作风，激励广大干部干事创业、真抓实干的优良作风。三是健全基层减负长效机制。突出高质效导向，优化基层工作考核制度，简化考核指标体系和方式方法，杜绝重复考核、变相施压，为干部释放更多拼经济抓落实的精力与动能。明确基层干部工作责任清单与内容边界，确保权责一致、责能匹配，激励干部实干担当、勇毅前行。

（作者单位：重庆科技大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目：21SKDJ023成果）

## 数字科技赋能中医药文化国际传播

■杨凯明

习近平总书记指出，传统医药是人类文明创造的成果，需要代代守护、传承精华，也需要与时俱进、守正创新。中医药作为传统医药的杰出代表，是中华文明的瑰宝。以数字科技赋能中医药文化国际传播，不仅是传承和弘扬中华优秀传统文化的必然要求，也是推动中医药在全球范围内创新发展、提升国际影响力的重要举措。

技术支撑，筑牢数字科技赋能的前提基础。数字科技为中医药文化国际传播提供了强大的技术支撑，是实现高效传播的基础前提。充分利用大数据和人工智能技术，建立数字化中医药文化资源库，将丰富的古籍文献、经典方剂、传统技艺等进行数字化转化和存储，为国际社区深入了解中医药文化提供丰富素材。利用大数据语言模型，构建中医药语言资源数据库，对中医药术语进行准确定义、文化解读和精准外译，有效突破语言障碍，让中医药文化更好地被世界人民理解。利用虚拟现实技术和增强现实技术，打造沉浸式的中医

药文化体验场景，让海外受众身临其境地感受中医药的诊疗过程、中药炮制工艺等，增强对中医药文化的感性认识和认同感。运用大数据分析技术，精准了解海外受众对中医药文化的需求和兴趣点，从而制定个性化的传播策略，提高传播效率。

守正创新，坚持数字科技赋能的核心原则。在利用数字科技赋能中医药文化国际传播的过程中，必须坚持守正创新的原则。守正，就是要坚守中医药文化的核心价值和独特内涵，尊重中医药的历史传承和理论体系，确保传播内容的真实性、准确性、完整性。中医药文化的内核彰显了以人为本、天人合一等哲学思想，还涵盖了阴阳五行学说、合和之道以及守正创新的实践理念，这些共同构成了中医药文化的精神财富和思想基础。创新，则是要结合数字科技的特点和优势，不断探索新的传播形式和手段，使中医药文化在国际传播中焕发出新的活力。要积极推动中医药文化国际传播平台建设，深入挖掘中医药文化的精髓，运用数字技术进行现代化的诠释和表达，创作一批优秀的中医药纪录片、影视作

品、主题展览、文化科普图书等，探索“中医药+动漫”等传播形式，用具有创新性和吸引力的文化产品向国际受众讲解中医药的基本理论、养生理念和诊疗方法，使他们更好地理解和接受中医药文化。

多元合作，构建数字科技赋能的传播生态。以数字科技赋能中医药文化国际传播，需要构建政府、企业、高校、科研机构、社会组织等多主体共同参与的传播生态。政府应加强政策引导和支持，积极推动中医药文化的国际交流与合作，组织开展各类中医药文化节、学术研讨会等活动，搭建国际传播平台，为中医药文化的国际传播创造良好的政策环境和交流机会。企业作为市场主体，应充分发挥自身的技术和资源禀赋，加强中医药文化国际交流合作，积极推动中医药文化的数字化传播。建立药材溯源、智能检测、售后服务等品质全链条数字化管理体系，提升中医药产品的质量和国际竞争力。高校和科研机构则应加强对中医药文化与数字技术融合的研究，培养跨学科的专业人才，为中医药文化国际传播提供智力支持和人才保障。社会组织可以通过举办

各种文化活动和开展公益宣传等方式，以图文、视频、直播等多种形式，推动中医药文化的普及推广，扩大中医药文化的国际影响力。

人才培养，夯实数字科技赋能的智力支撑。人才是推动数字科技赋能中医药文化国际传播的关键。要培养一批既懂中医药文化又掌握数字科技的复合型人才，为中医药文化国际传播提供坚实的智力支撑。要加强中医药相关专业与计算机、新闻传播等专业的交叉融合，培养学生的跨学科思维 and 实践能力，构建更为科学的课程体系，开设汉语言文学、中国古典文化、中医文化、中医药数字化与英译、世界政治经济、国际关系和国际传播学等课程。鼓励高校、科研机构和企业之间开展人才合作与交流，共同培养和引进高层次人才。对在中医药文化国际传播中作出突出贡献的人才给予表彰和奖励，激发人才的工作积极性和创造性。同时，还需要培养一支既精通中医药文化，又掌握国际通用语言，既懂得各国国情和风俗习惯，又了解跨文化交际特点的人才队伍，不断提升中医药文化国际传播效能。

（作者单位：澳大利亚墨尔本大学）