

核心提示

按照数字重庆建设的整体构架,近年来,全市深入推进政府治理流程优化、体系重构,以数字化改革推动政府治理体系和治理能力现代化。

通过数字赋能,政府部门间的协同性和快速反应能力逐步增强。其中,聚焦重大突发事件、安全生产、城市运行、生态环保等重大风险隐患防控最急需的领域,我市推动各类风险隐患防控从“一件事”向“一类事”综合集成,加强灾害监测预警、应急响应、灾后恢复全周期应急管理,推动各类特征指标“一屏统揽”、各类问题预警“一网感知”、事故处置“一键交办”。

截至目前,已有“政务·智慧林长”“法治·交通运输打非治违”等80多个应用纳入数字重庆建设重大应用“一本账”管理,通过加力构建数据资源体系,实现政府组织架构、治理方式、服务模式的革命性重塑,全面提升了党政机关整体智治能力。

■新重庆-重庆日报记者 左黎韵

数字平台  
为森林构筑智慧防火墙

“你已进入林区,请交出火源,注意森林防火……”近日,万州区甘宁镇桐坪村。记者刚走进林区,就听到这样的声音。循声望去,只见林区入口一根智能监控杆高高矗立,上面搭载了太阳能面板、高清摄像头、语音播报器等。

桐坪村有150余亩集体林地。去年,当地政府将这片林子流转过来,利用林下空间开发墓地,在林中建起了农村公益性墓地。“以前我们巡林全靠步行,一个人一天下来也巡不到一半的林子,不仅费时费力,而且视野受限,存在死角盲区。”林区护林员秦红卫说,林墓复合利用后,林区人为活动增加,护林员的压力也更大。

去年以来,万州区将这片林子纳入智慧林区建设,在林区建起视频监控系统,不仅在林区各制高点安装了智能监控云台,还在林下空间装上红外火焰探测器、地火探测器、智能语音播报卡口等设备。

“通过这些数字技术,我们不仅能精准识别半径5公里内出现的烟雾并发出火情预警,还能定点捕捉人为活动,一旦发现有人携带火种进山、随地乱扔烟头等行为,护林员便会及时收到信息赶往现场处置。”秦红卫说。

智慧林区只是我市用数字化手段构筑森林“防火墙”的一个触角。近年来,我市累计投入约8亿元建成林火视频监控3460套,在旅游景区、林区火灾高风险点位布设林下红外自动报警器3464个,针对重点林区和重点时段开展无人机巡护,构建起“天空地”一体化火情监测体系。

在市林业局机关办公室,工作人员登录森林草原智慧防火管理平台,首先映入眼帘的是一张“林区火情监测热力图”,通过颜色明暗的渐变,全市38个区县的森林火险形势一览无遗。

“过去,巡山护林的履职情况、林区火险监测数据等,成千上万的数据信息分散在各级林业部门手中,需要人工统计、上报,不仅增加了基层负担,也严重影响了大数据的综合分析和利用。”市林业局相关负责人表示,管理平台上架后,搭载了人防、技防、物防、先期火情处理四个板块,以GIS空间技术将全市森林火灾减灾灾体、承灾体及致灾因子等数据资源整合起来,实现森林资源监管、林火视频监控、林下红外监测、森林网格巡护、森林防火管理的综合管理应用。

“现在方便多了,能随时根据各类数据评估森林火情风险,为决策部署争取时间。”该负责人说。譬如今年夏季,根据大数据监测到的林区人为活动情况,我市就出台了相关规定,各地及时发布了禁令、封山令,应对严峻的森林防火形势。

不仅如此,隐患处置的数据、照片、视频还能实时上传到平台,全程跟踪留痕,这也倒逼各级林长履职尽责。

今年8月,管理平台发出预警,垫江县白家镇大塘坎发现烟雾,疑有火情。当地护林员第一时间赶往现场,经查看,烟雾是当地村民在田坎上焚烧秸秆造成的,护林员及时扑灭明火。记者在平台上看到,从发现火情到现场核实、处置,整个流程用时不到9分钟。

“借助平台,各级林长会第一时间知道火险情况,并根据预警信息采取相关措施,将灾害风险降到最低。”该负责人说。

数据显示,今年夏季,全市共发生森林火灾5起,受害面积122.6亩,分别较气候相当的2022年同期减少81.5%、96%。未发生扑火人员伤亡事故和重大以上森林火灾。



▲大足区拾万镇巴岳山,林场森林专业人员正在利用无人机,通过车载视频监控森林防火。(摄于2023年9月7日)  
通讯员 谭显全 摄/视觉重庆

智慧管理  
政府治理效能不断提升

3



▲大足区拾万镇巴岳山,林场森林专业人员正在利用无人机,通过车载视频监控森林防火。(摄于2023年9月7日)  
通讯员 谭显全 摄/视觉重庆



▲渝中区检察院检察官正在读取数字监督模型上的数据,对非羁押人员进行云端监管。(受访者供图)



▲重庆高新区白市驿镇基层治理指挥中心,工作人员正在通过一体化治理智治平台派发任务。(摄于2023年8月28日)  
首席记者 龙帆 摄/视觉重庆

管理模型  
云端监管非羁押人员

“叮叮叮……”近日,渝中区人民检察院,深蓝色的显示大屏上弹出报警信息,提示有非羁押监管人员状态异常。工作人员登录系统后发现,该名非羁押监管人员的行为轨迹超出了限定活动区域,存在脱管可能。工作人员当即与相关部门取得联系,督促其恢复正常监管状态。

去年以来,渝中区在已建立的“渝e管”区块链非羁押数字管控平台基础上,迭代升级了数字监督模型,嵌入非羁押人员数字监管、数字办案、数字监督和数字治理等功能板块,着力破解传统监管模式下非羁押人员监管不及时、不精准,社会危险性评价和监督不足的难题。日前,这一模型成功入选中央全面依法治国委员会办公室编撰的《市县法治建设案例选编》。

“过去我们管理非羁押人员主要依靠办案民警和检察官的力量,往往一名办案人员要同时监管多名非羁押人员,工作难度和工作量都很大。”渝中区人民检察院相关负责人说,监管模型上线后,可实现对非羁押人员“云上”监管,仅自动轨迹生成这块,就避免了繁复的数据筛查,节省大量时间和精力。

记者看到,工作人员点开平台,模拟非羁押人员进行打卡后,智能设备很快便采集到该模拟人员的数据,并自动比对其有无前往特定场所、同案人员聚集、出逃隐匿行踪等违反规定的风险行为。

“我们通过收集、统计非羁押人员日常打卡定位、是否脱离监管、传讯是否到案等行为表现数据,量化评估非羁押人员社会危险性,为后期定罪量刑提供支撑。”该负责人说,依托从管理模型中获取的5万多条违规预警信息,他们已对2300余名非羁押人员的社会危险性进行了全面评估,对严重违法人员转捕20余人、依法不起诉900余人、建议适用缓刑1000余人。

依托数字监管模型,渝中区还进一步优化非羁押案件办理监督,运用监督模型对不同案件设定办案时间不同阈值,联合公安、法院建立侦诉审“一站式”办案机制,推动非羁押案件轻重分离、快慢分道。

近期,渝中区在办理一起醉驾案件时,从案件移送起诉到宣判仅用了8天,而以前这类案件办理起码要三个月。

“这主要得益于流程的重塑。”该负责人说,通过信息匹配,模型能自动将情节轻微的案件从众多案件中剥离出来,按照快件办理流程,实现对法医鉴定、物证鉴定等关键环节的有机整合和快速检测;同时,通过打通公、检、法司法机关间的信息壁垒,模型推动电子卷宗的在线传输、电子文书效力互认,促进案件高效流转。

去年以来,渝中区已有300余起犯罪情节轻微案件实现优办快办,非羁押案件办理效能大幅提升。

“会海智治”  
让会议精简又高效

近日,北碚区林业局召开林业有害生物防治视频会议调度会,一个多小时的会议,统筹部署了松材线虫病疫情防控、外来有害生物监测及疫木清理除治三项工作。

“议程简单明了,开会只说重点,这样务实的会议我们爱开。”一位参会的工作人员说。

会风的转变源于“政务·会海智治一件事”(以下简称“会海智治”)的打造。该应用通过数字化的手段精准控制会议数量和规模,改变过去多头通知、重复参会的“办会模式”。

去年8月,北碚区朝阳小学召开2024年秋季学期开学会,出乎与会者预料的是,一个多小时的会议不仅部署了新学期招生工作,还对学校安保建设、基础设施配套等作出安排。

“这三项工作由区教委三位不同的副主任分管,而以往要分别召开三次会议。”北碚区朝阳小学副校长岳光辉说。

“会海智治”上线后,北碚区整合全区87个部门、17个镇街资源,构建起跨部门、跨地区、跨层级的智能会务管理体系,利用大数据手段,对会议主题、参会人员智能比对,将内容相近、时间接近、参会人员相近的会议合并起来或连续召开,避免了过去会议通知归口不一,不同部门重复办会的情况。

“将数字化手段融入会务治理,不仅为基层参会减负,也为机关办会松了绑。”北碚区委办公室机关干部感慨道,过去,他们筹备一场会议往往要事先打印十几页的材料,不仅耗费人力,还容易造成资源浪费。而“会海智治”设置了电子资料查看模块,他们只需在开会前上传资料电子版,参会人员就能在显示终端提前查阅会议资料,做足相关准备。

没有会议的捆绑,机关干部从“会海”中脱离出来,也能腾出手干更多实事。

北碚区童家溪镇辖区常住人口就有3万多人。受歇马隧道等工程影响,当地山王岗一带山脊断层严重,村民饮水困难。精文减会后,童家溪镇党委书记邓继胜将更多时间用来走访群众、谋划发展。他与有关部门进行了多次沟通,最终争取到上级资金扶持,投入130万元修建供水保障工程,惠及沿途村民400余人。

据统计,自去年“会海智治”上线以来,北碚区全区会议数量较往年同期减少25%,在减少会议数量、会务时间、办会投入的同时,有效提升了会议质量、办会效率、决策效能,推动北碚区经济社会蓬勃发展。

6

数读

■市政府办公厅等20个成员单位全部完成驾驶舱设计并上线运行,梳理一级业务228项,二级业务1045项,形成72项核心业务,初步完成45个“三张清单”

■我市持续迭代完善数字党建目标任务和体系构架,细化6条跑道,24个应用,细化124个功能模块,提出改革举措75项,80多个应用纳入数字重庆建设重大应用“一本账”管理,建成党建统领典型应用场景25个,提速数字党建6条跑道实战能力转化,政府部门核心业务数字化率提升到68%

走进机关