

重磅！中国发布统一大市场建设指引

“既不越位、也不缺位”

国办发文明严格规范涉企行政检查

■新华社记者 齐琪

严格规范涉企行政检查，让企业可以放心干事、安心发展！

国新办1月7日举行的新闻发布会上，司法部有关负责人介绍了《关于严格规范涉企行政检查的意见》有关情况。

作为首个对涉企行政检查作出系统全面规范的文件，意见强调涉企行政检查“既不越位、也不缺位”，为护航企业健康发展、为维护人民群众生命健康和公共安全提供法治保障。

针对行政检查突出问题打出“法治组合拳”——

行政检查主体不明晰、事项多、频次高、随意性大……实践中，任性检查、运动式检查、以各种名义变相检查时有发生。

针对这些问题，意见明确检查主体，严禁不具备主体资格的组织实施检查。进一步要求有关主管部门要对现有检查事项进行清理，该调整的调整、该取消的取消，切实从源头上遏制乱检查。

意见的出台是为了遏制行政检查的突出问题，给企业创造宽松的发展环境，但这并不意味着行政检查会“放手不管”。

“对于人民群众十分关切的，与他们切身利益紧密相关的食品药品、安全生产等领域，特别是对于群众投诉举报或者有关部门转办交办的这些问题，该查的不但查，而且要严格进行，确保检查能够务求实效、不走过场。”司法部副部长胡卫列说。

最大限度减少入企检查频次——

针对企业反映比较多的多头检查、重复检查等问题，意见要求最大限度减少入企检查频次，要求能够通过书面核查、信息共享、智慧监管等方式落实的，不得入企实施现场检查；能合并的合并，能联合的联合，不得重复检查、多头检查。

同时，意见明确建立分级分类检查制度，并要求有关主管部门要在2025年6月底前公布同一行政机关对同一企业实施行政检查的

年度频次上限。

“通过这种硬性要求，最大限度减少检查频次，切实把一些不必要的检查减下来，降低企业的负担。”司法部法治宣传中心主任费翔红说。

“五个严禁”“八个不得”，让企业专注发展——

“严禁逐利检查”“严禁干扰企业正常生产经营”“不得乱查封、乱扣押、乱冻结、动辄责令停产停业”……在检查行为方面，意见提出“五个严禁”“八个不得”，让企业更好专注于发展。

此外，意见对如何开展检查作出程序性规定，明确执法主体实施检查前、行政执法人员实施检查中、执法主体检查完成后的制度规定。

司法部行政执法协调监督局局长刘波介绍，意见体现坚持过罚相当的原则，可以依法采用提醒、告知、劝阻等方式进行处理的，更多采用柔性的执法方式，着力为企业营造一个宽松、良好的发展环境。

明确目标任务，压实各方责任——

明确国务院有关主管部门要在2025年12月底前建立健全行政检查异地协助机制；

明确把规范行政检查作为2025年规范涉企执法专项行动的重要内容；

要求强化数字技术赋能，加快建设全国统一的行政执法监督信息系统；

要求执法监督机关要通过责令改正、公开约谈、直接督办、通报曝光等方式，严肃责任追究，发现一起，查处一起……

意见诸多规定，明确了2025年涉企行政检查的“任务单”。

一分部署，九分落实。

“任务明确、责任明确、时限明确，下一步的关键就是抓落实、见成效，要让全社会真切感受到党中央、国务院坚决整治行政检查突出问题的决心，让企业感受到实实在在的效果，切实增强企业家的获得感、信心和底气！”胡卫列说。

(新华社北京1月7日电)

业、推动增长的坚实依托，就有了应对变局、开拓新局的强大底气。

党中央高度重视全国统一大市场建设。党的二十届三中全会明确提出，构建全国统一大市场。中央经济工作会议在部署2025年重点任务时指出，“制定全国统一大市场建设指引”。

指引提出哪些目标要求？

此次发布的《全国统一大市场建设指引(试行)》内容丰富、针对性强。具体来看，要求做的属于“规定动作”，是对各地融入全国统一大市场建设的共同要求。

比如，指引针对交通设施仍存在部分断点卡点的问题，提出“破除区域间交通基础设施瓶颈制约”；针对各地监管标准不统一的问题，要求“进一步统一不同监管部门之间的数据采集标准、格式、字段等”；针对各地政务服务标准不统一的问题，明确“要制定并动态更新本级政务服务事项标准化清单，统一政务服务事项的名称、申请材料、受理条件等内容”。

禁止做的属于“底线红线”，如果触碰了就要承担相应的责任。

指引强调若干“不得”，明确了违规设置地方保护和区域壁垒条件、妨碍经营主体依法平等准入和退出、影响公平公正招标投标和政府采购等方面的禁止性规定，相关问题线索一经核实就要限期整改，整改不到位还会通报、约谈有关负责人。

鼓励做的属于“自选动作”，引导有条件的地区先行先试。

《全国统一大市场建设指引(试行)》7日正式公布。国家发展改革委体制改革综合司司长王善成表示，制定出台指引，就是要对各地、各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设提出方向性、框架性指导和阶段性工作要求。“下一步，我们将会同有关方面认真抓好组织实施，确保各项要求和重点举措落实到位。”

王善成表示，各地资源禀赋不同，在统一大市场建设中不可能做到齐步走，基础条件好、市场化程度高的区域可以先行一步，对标更高标准加快推进本地区以及跨区域的统一市场建设。比如，鼓励有条件的地区开展区域市场一体化建设，鼓励各地区进一步畅通异地、异店退换货通道等。

如何抓住重点，推动这项工作落地见效？

构建全国统一大市场点多面广、千头万绪，是一项系统工程。

重点要做好以下5个方面工作：围绕保障市场体制有效运行，加快完善市场制度规则；围绕提升要素协同配置效率，深化要素市场化改革；围绕打通经济循环各环节，加强市场“软硬”基础设施支撑；围绕既“放得活”又“管得住”，着力提升整体监管效能；围绕解决企业反映强烈、群众密切关注的突出问题，清理废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法，坚决破除地方保护和市场分割。

交通运输部政策研究室主任刘鹏飞表示，将着力做好深化重点领域改革、破除市场分割壁垒、畅通要素资源配置、优化市场监管机制等工作。

刘鹏飞进一步介绍，将完善综合交通运输管理体制机制，统筹推进铁路、公路、水路、民航、邮政等行业；加快建设国家综合立体交通网主骨架，提升综合货运枢纽能力，健全多式联运运行体系；完善各种运输方式数据采集交换共享标准规范，加快推动区域间、部门间数据资源共享交换等。

“全国统一大市场不是关起门来封闭运行的大市场，而是面向全球、充分开放的大市场。”商务部市场体系建设司副司长李维正说，商务部坚持推进高水平对外开放，主动对接国际高标准经贸规则，推动国内国际市场高效联通，促进全国统一大市场建设。

做好外资市场准入“减法”。截至目

前，全国版外资准入负面清单限制措施已缩减至29条；制造业方面，外资准入限制措施全面取消；服务业方面，推动电信、互联网、教育、文化、医疗等领域有序扩大开放。

做好优化营商环境“加法”。落实外资企业国民待遇，健全外商投资投诉工作机制，保障内外资企业公平竞争，让外资企业进得来、留得住、发展好。

推动内外贸一体化是畅通国内国际双循环的重要途径。“我们认真落实关于加快内外贸一体化发展的18条政策举措，在9个地区深化内外贸一体化试点。”李维正说。

公平统一的市场监管是市场运行秩序和资源配置效率的有力保障。王善成指出，各部门各地区通过统一监管标准、规范监管行为，不断降低监管成本、提升监管效能。

党的二十届三中全会指出，加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争，清理和废除妨碍全国统一市场和公平竞争的各种规定和做法。

“下一步，市场监管总局将加快出台《公平竞争审查条例实施办法》，进一步细化审查标准，压实审查责任，督促指导各地方、各部门贯彻实施好《公平竞争审查条例》，维护统一的公平竞争制度。坚决破除各种形式的地方保护和市场分割，助力加快建设全国统一大市场。”市场监管总局规划和财务司副司长缪丹说。

值得注意的是，建设全国统一大市场，是面向全球、充分开放的大市场，是对所有经营主体一视同仁平等对待的大市场，绝不是搞自我小循环，绝不是关起门来搞封闭运行的大市场。

“我们将坚定不移地扩大高水平对外开放，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境，以畅通的国内大循环吸引全球资源要素，为各类经营主体提供更广阔的发展舞台，让世界各国来华投资者共享中国式现代化的发展机会和发展成果。”王善成说。

(综合新华社北京1月7日电)

■新华社记者 魏玉坤 唐诗凝

市场，当今世界最稀缺的资源。拥有超大规模且极具增长潜力的市场，是我国发展的巨大优势和应对变局的坚实依托。

1月7日，国家发展改革委同有关部门研究制定的《全国统一大市场建设指引(试行)》对外发布。这份重磅文件指引各地区和各部门加快融入和主动服务全国统一大市场建设，从要求做的、禁止做的、鼓励做的三个维度，提出具体要求和目标，不断增强和巩固中国大市场优势，为高质量发展带来更多动力。

加快建设全国统一大市场，为何如此重要？

百年变局加速演进，不确定难预料因素增多，建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场意义凸显：这既有利于促进要素资源在更大范围内顺畅流动和高效配置，降低市场交易成本，为推动科技创新和企业发展营造有利的市场环境；也有利于以高质量供给创造和引领需求，为老百姓提供更多优质产品和服务。

可以说，建设好全国统一大市场，我们就有了集聚资源、激励创新、升级产

国家医保局：

基本医保将放开在常住地、就业地参保户籍限制

新华社北京1月7日电(记者 徐鹏航)针对近期有群众反映用人单位拖欠职工工资和“五险一金”缴费，影响其医保权益保障的情况，国家医保局7日公开发布通知，进一步加强劳动者医保权益维护工作，明确各地要落实持居住证参加基本医疗保险工作，放开非本地户籍的灵活就业人员在常住地、就业地参加基本医疗保险的户籍限制。

这份《关于进一步加强劳动者医疗保障权益维护工作的通知》明确，大力做好劳动者参加基本医疗保险工作，确保

应参尽参。推动超大城市、特大城市全面取消灵活就业人员在就业地参保的户籍限制。

通知要求，持续做好基本医疗保险关系转移接续工作，劳动者跨统筹地区流动就业并按规定参保缴费的，保障其待遇享受顺畅衔接。依托国家医保信息平台推动参保人基本医保关系转移接续全流程线上办理，提升转移接续业务办理效率，保障跨统筹地区流动就业人员待遇享受。

通知明确，合理设置居民医保集中征缴期，逐步实现全国规范统一，确保灵

活就业人员等外出就业务工人员能够按规定缴费并享受待遇。

在巩固基本医保待遇保障水平方面，通知要求，各地要将多发病、常见病的普通门诊费用纳入统筹基金支付范围，有条件的统筹地区可根据经济社会发展水平和基金承受能力，稳步提升门诊保障水平。继续做好参保劳动者住院医疗费用保障，对其住院发生的基本医疗保险政策范围内费用，职工医保、居民医保支付比例分别达到80%、70%左右。

对于领取失业保险金人员，通知明

确，落实好领取失业保险金期间的失业人员参加职工医保和生育保险工作。领取失业保险金人员参保应缴纳的职工医保(含生育保险)费从失业保险基金中支付，个人不缴费。

在生育保险方面，通知明确，稳步扩大生育保险参保范围，支持有条件的地方先行探索，允许灵活就业人员在参加职工医保的同时同步缴费参加生育保险，按规定享受生育保险待遇。

此外，推动生育医疗费用直接结算，完善生育保险待遇“跨省通办”流程，生育津贴审核支付10个工作日内办结。



大马士革国际机场恢复运营国际航线

这是1月7日拍摄的一架降落在叙利亚大马士革国际机场的卡塔尔航空公司飞机。

叙利亚通讯社7日报道，一架载有145名乘客的客机当天从叙利亚大马士革国际机场飞往阿联酋沙迦国际机场。这标志着在经历去年12月叙利亚政局剧变后，大马士革国际机场恢复运营国际航线。

新华社法新

美国国会确认特朗普当选总统

新华社华盛顿1月6日电(记者 熊茂伶)美国国会6日点选选举人票，正式确认前总统、共和党总统候选人特朗普当选总统。

依据选举程序，美国国会参众两院当天举行联席会议，由美国现任副总统、2024年美国总统选举民主党候选人哈里斯主持。哈里斯依次递交各州及华盛顿特区的选举人票投票结果，由两名参

议员和两名众议员轮流唱票。

选举人票最终点选结果显示，特朗普获得312张选举人票，超过赢得总统选举所需的270票，哈里斯获得226票。

美国总统选举实行“选举人团”间接选举制度。选举人团由538名选举人组成，获得半数以上即至少270张选举人票的候选人获胜。国会点选选举人票是

总统选举结果最后的确认步骤。

6日当天，美国国会大厦周围被高大的隔离栏环绕，安保措施显著加强。

4年前的“国会山骚乱”正是发生在国会点选选举人票的这一天。特朗普2020年竞选连任失败后，声称选举存在“大规模舞弊”。他的大批支持者于2021年1月6日闯入国会，试图阻止国会认证选举结果。骚乱导致5人死亡、

上百名警察受伤。最新数据显示，已有1500余人因这起骚乱受到联邦刑事指控。

根据一项大选后的民意调查，六成选民表示，他们非常或在某种程度上担心2024年总统选举后会发生类似2021年“国会山骚乱”的事件。

今年的总统就职典礼将于本月20日在华盛顿举行。

(新华社北京1月7日电)