

【学习笔记】

“稳”字当头，实施“超常规”之举

【理论头条】

●要紧盯做大做强制造业，加快构建“产业大脑+未来工厂”新模式，以四大科创高地建设引领产业创新，巩固提升优势主导产业，发展壮大新兴产业未来产业，开展传统产业“智改数转绿色化”行动，加快推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

●要一体推进富民惠民安民，千方百计扩就业促增收，紧盯“一老一小”等重点群体推进公共服务优质共享，扩容打造“15分钟高品质生活服务圈”，健全多层次社会保障体系，深化新时代“枫桥经验”重庆实践，持续增进民生福祉。

●要坚决惩治经济领域腐败，持续修复净化政治生态，深化构建亲清新型政商关系，深入整治群众身边不正之风和腐败问题，打造公平公正的市场环境、风清气正的营商环境。

■李敬

2025年是“十四五”收官之年，是现代新重庆建设纵深推进的关键之年。市委经济工作会议提出，要紧紧抓住国家政策红利持续叠加释放、全面深化改革开放加速释放、全市改革发展稳定厚积成势等机遇，用好政策这个“船”和“桥”，谋划推出市一级一揽子政策包，不断提高拼经济抓发展的新台阶，扎实推动现代化新重庆建设再上新台阶。面对外部环境变化带来的不利影响加深、内部困难增多的复杂严峻形势，保持发展稳定极其关键。“稳”字当头，“稳”不是停止，而是以“进”促“稳”，否则将出现“不进则退”的局面。要实现“稳”的目标，需要实施“超常规”之举，全面激发经济动能；积极推动改革创新，持续释放制度动力；统筹发展和安全，创造安全稳定环境。

实施“超常规”之举，全面激发经济动能

2024年前三季度，重庆经济运行延续恢复向好发展态势，地区生产总值同比增长6.0%，高于全国平均水平1.2个百分点。重庆要奋力打造“两大定位”，2025年要力争稳定和延续这一来之不易的发展态势。市委经济工作会议提出，要稳进增效，坚持稳中求进、以进促稳，突出稳预期、稳增长、稳企业、稳就业，推动新旧发展动能平稳接续转换，全力跑出经济发展新速度、

积累整体跃升加速度。基于当前复杂的国际国内经济形势，要实现“稳”的目标，2025年，重庆必须抢抓国家超常规宏观政策机遇，实施“超常规”之举。一要以超常规举措扩投资。2024年前三季度，重庆固定资产投资同比增长1.8%，工业、基础设施投资分别增长16.3%、0.6%，房地产开发投资下降9.7%；第一产业投资增长15.6%，第二产业投资增长16.3%，第三产业投资下降4.6%。整体上，投资动能较弱，对经济的支撑作用不够强。2025年，重庆要紧扣国家重大战略实施谋划推进重大项目建设，强力推动重点领域投资放量。要优化投资结构，稳定工业投资，全面扩大基础设施投资。要突出城市建设扩投资，谋划实施城建“六大攻坚行动”，抓好县城基础设施补短板，持续推动房地产市场回稳向好。要更好发挥重大区县稳增长主力军作用。二要以超常规举措促消费。2024年前三季度，重庆消费动力也显不足。社会消费品零售总额增长3.8%，CPI上涨仅0.6%，工业生产者出厂价格下降0.8%，购进价格下降1.3%。2025年，需要着力实施提振消费专项行动，推动中低收入群体增收减负，提升消费能力、意愿和层级。要提升退休人员基本养老金、城乡居民基础养老金、城乡居民医保财政补助标准。要创新多元化消费场景，积极发展首发经济、首发经济，扩大服务消费，促进文化旅游业发展。要深入推进国际消费中心城市建设，持续释放内需潜力。三要积极推进内陆开放高地建设，全面释放开放动能。面对现有外部不利条件，要充分挖掘重庆在内陆开放上的时间成本比较优势，加快建设内陆开放综合枢纽，推进单边开放和制度型开放，改革提升现代化多式联运集疏运体系和综合服务体系，提升陆海并进的内陆开放型开放水平，大力推进外贸转型升级，积极发展服务贸易、绿色贸易、数字贸易。四要统筹好培育新动能和更新旧动能的关系，着力打造新质生产力动力源。要紧盯做大做强制造业，加快构建“产业大脑+未来工厂”新模式，以四大科创高地建设引领产业创新，巩固提升优势主导产业，发展壮大新兴产业未来产业，开展传统产业“智改数转绿色化”行动，加快推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

积极推动改革创新，持续释放制度动力

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝。中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。进一步全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。2025年，重庆将全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，积极向改革要动力，全面释放制度动力。必须着力抓改革、增动力、添活力，完善市场有效政府有为机制、实现资源配置效率最优化、效益最大化。市委经济工作会议提出，要改革创新，坚持守正创新、先立后破，积极探索首创性、差别化改革，不断推进实践创新、理论创新、制度创新、模

式创新，更好激发高质量发展内生动力。具体而言，一是向体制要动力，发挥经济体制改革牵引作用。聚力攻坚啃下国资国企改革“硬骨头”，积极融入全国统一大市场，深入实施企业上市“千里马”行动，深化投融资体制改革，不断发展壮大民营经济，推动集成式标志性改革落地见效。二是向管理要动力，积极推动超大城市现代化治理。要突出数字赋能和“大综合一体化”，全面形成数字重庆基本能级，迭代城市治理委员会与数字重庆建设双向赋能协同工作机制，大力推进中心城区一体化治理。三是向协调要动力，积极推进城乡区域协调发展。要守住粮食安全底线和耕地保护红线，纵深推进巴渝和美乡村建设，加快构建“2小时重庆”交通圈，统筹推进“小县大城”“强镇带村”“强村富民”贯通联动改革，提升现代化国际大都市能级，奋力开创城乡融合发展乡村全面振兴新局面。四是向民生要动力。要一体推进富民惠民安民，千方百计扩就业促增收，紧盯“一老一小”等重点群体推进公共服务优质共享，扩容打造“15分钟高品质生活服务圈”，健全多层次社会保障体系，深化新时代“枫桥经验”重庆实践，持续增进民生福祉。

统筹发展和安全，创造安全稳定环境

安全是发展的基础，稳定是强盛的前提。市委经济工作会议提出，要除险固安，强化底线思维、极限思维，健全完善风险闭环管控机制，为高质量发展创造安全稳定环境。2025年，重庆必须做好“统筹发展和安全”的大文章。具体而言，一是积极防范化解金融风险。持续用力推动房地产市场止跌回稳，加大实施城中村和危旧房改造，充分释放刚性和改善性住房需求潜力。合理控制新增房地产用地供应，盘活存量用地和商办用房，推进处置存量商品房工作。适应新型城镇化发展趋势和房地产市场供求关系变化，聚焦“防风险、保民生、促消费”，积极稳妥构建房地产发展新模式。坚决打好保交楼、保交房的收官战和攻坚战。二是积极防范化解区域金融风险。建立风险预警体系，增强风险事件的应急处突能力，积极打击非法金融活动，加快中小金融机构风险处置化解。三是坚决保障生态安全。要增强“上游意识”，强化“上游责任”，健全以治水治气为牵引的“九治”生态治理体系，高质量完成中央生态环保督察整改任务，深入实施绿色低碳转型行动，提升生态系统修复水平，打好三峡库区危岩地质灾害攻坚战，筑牢长江上游重要生态屏障。四是持续优化发展环境。要牢固树立和践行正确政绩观，健全完善党建引领“885”工作体系，引导督促各级干部说实话、办实事，严密防范和坚决惩治统计造假行为。要坚决惩治经济领域腐败，持续修复净化政治生态，构建亲清新型政商关系，深入整治群众身边不正之风和腐败问题，打造公平公正的市场环境、风清气正的营商环境。

(作者系重庆三峡学院院长、教授)

■邵军 殷昱伟

党的二十届三中全会强调，必须增强文化自信，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化。革命文化是我们党领导人民在革命、建设与改革中创造的，是新时代中国特色社会主义文化的重要组成部分。在中国式现代化的宏伟征程中，作为一股强大的精神驱动力，革命文化发挥着极为重要的作用。要充分认识革命文化中蕴藏的精神伟力，拿出更实举措传承弘扬革命文化，切实发挥革命文化的思想引领、价值传承、精神激励作用，不断推动中国式现代化建设迈上新台阶。

充分发挥革命文化的思想引领作用，为中国式现代化锚定前进方向。革命文化蕴含着先进的科学理论、崇高的理想信念、不屈的革命意志，是推进中国式现代化强大的动力之源。一是发掘革命文化蕴含的理想信念。加强革命遗址、纪念馆、博物馆等红色资源的保护和利用，研究阐释和广泛宣传革命人物、革命事件蕴含的崇高理想信念，引导人们在弘扬革命精神、传承红色基因过程中补足精神之“钙”，坚定中国特色社会主义道路，积极投身强国建设和民族复兴伟业，确保中国式现代化沿着正确方向前行。二是发扬革命文化蕴含的政治感召力。要引导党员干部和人民群众从革命、建设和改革的伟大实践中深刻认识红色政权来之不易、新中国来之不易、中国特色社会主义来之不易，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，激发各级党委发挥组织领导作用、基层党组织发挥战斗堡垒作用、广大党员发挥先锋模范作用，为推进中国式现代化提供坚强的政治保证。三是彰显革命文化蕴含的真理力量。在不断的革命性历史实践中，马克思主义所追求的价值理想不断得以实现和彰显。要着力发掘马克思主义的真理力量和育人功能，综合运用革命史料，讲清楚党的历史发展的主题主线、主流本质，挖掘其中蕴含的唯物史观真理、深厚人民情怀、高尚道德情操，引导人民从革命文化中汲取追求真理、改造世界的力量，在推进中国式现代化进程中用好革命文化，始终发挥马克思主义的思想引领力和理论指导力。

充分发挥革命文化的价值传承作用，为中国式现代化提供独特价值。中国式现代化是物质文明和精神文明协调发展的现代化，物质富足、精神富有是推进中国式现代化的根本任务。一是充分发挥革命文化的价值传承作用，赋予中国式现代化崇高价值追求。积极传承革命文化中的核心价值理念，通过教育引导、组织活动、文艺创作等形式，展现革命文化的时代价值。充分发挥红色文化的价值传承作用，将革命文

推进中国式现代化建设要弘扬好革命文化

化融入现代社会生活，在不断推陈出新中更好地满足人民精神文化生活新期待。二是从革命文化中坚定人民至上的价值取向，推动中国式现代化发展成果惠及全体人民。切实加强革命文化教育，并将其融入日常政策制定和社会治理中，让中国式现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。积极推动教育、医疗、文化等公共服务均衡发展，为人民群众提供更为丰富的公共资源，让革命文化蕴含的人民至上价值取向广泛融入社会生活各个方面。三是坚定革命精神，推动中国式现代化行稳致远。革命精神是在党领导人民群众的血雨腥风中形成和发展的精神形态，充分体现了党的信仰追求、道德追求、工作追求。在推进中国式现代化的历史进程中，必须坚定共产主义远大理想，坚定中国特色社会主义信念，以革命文化激荡信仰的力量，推动中国特色社会主义现代化建设事业蓬勃发展。

充分发挥革命文化的精神激励作用，为中国式现代化汇聚磅礴伟力。革命文化凝结着中华民族的优秀传统和价值理念，彰显了高度的文化自信，成为当代中国精神的信仰根基。一是在传承革命文化蕴含的光荣传统和优良作风中推进中国式现代化。深入挖掘革命历史中的光辉事迹和优良传统，通过讲座、演出、展览等方式，让人们更加深入了解革命文化的精神内核。切实将革命文化融入教育教学，培养学生的爱国情怀。积极将革命文化融入社会建设，推动全社会大力弘扬革命文化，从而为中国式现代化建设提供强大的精神动力和文化支撑。二是在发扬革命文化蕴含的顽强拼搏精神中推进中国式现代化。营造全社会学习革命文化、革命历史的浓厚氛围，让人们全面理解革命先辈们顽强拼搏的精神，激发全社会推进中国式现代化的热情。鼓励人们在日常生活和工作中敢想、敢干、敢闯，为实现国家富强、民族复兴、人民幸福贡献更大力量。扎实开展与弘扬革命文化相关的各类体育竞赛、创新创业大赛等活动，传承革命文化蕴含的顽强拼搏精神，激励人们在推进中国式现代化建设中不断挑战自我、超越自我。三是在弘扬革命文化蕴含的历史主动精神中推进中国式现代化。深入学习革命历史，深刻理解中国共产党人在一百多年的伟大实践中表现出的勇于创造、敢走新路的历史自觉和历史主动，并从主动担当、主动作为的精神力量。鼓励人们积极发扬中国共产党人笃行实干、敢闯敢干的历史主动精神，引导人们将这一历史主动精神转化为建设中国式现代化的实际行动，为实现中华民族伟大复兴贡献力量。

(作者单位：重庆理工大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目：21SKSZ043成果)

加快完善青年创新人才发现选拔培养机制

■杨静 王博

党的二十届三中全会指出，完善青年创新人才发现、选拔、培养机制，更好保障青年科技人才待遇。青年是国家的未来和民族的希望，培养和吸引青年创新人才，既是推动全面创新的重要基础，也是实施人才强国战略、建设科技强国的必然要求。这就需要建立科学、全面和高效的年轻人才发现、选拔、培养机制，让青年创新人才能够脱颖而出、快速成长，为中国式现代化建设提供强有力的人才支撑。

全方位发现和辨识人才。一是建立多层次、多机构的发现体系。加快建立高等院校、科研院所、科技企业、企业等多层次、多机构的青年人才观察网络，实现人才发现的全方位覆盖。充分利用数字技术建设青年人才大数据分析平台，运用数据挖掘与人工智能算法筛选和评估人才，识别出具有创新潜力的青年人才，提高人才选拔的效率和精准度。二是更加注重基层探索。鼓励在各类学校设立创新实验室，支持学生自主开展科研项目，为其提供更广泛的事业选择和实践机会，吸引他们在创新领域施展才华。尤其是在偏远地区和经济欠发达地区，可设立专项资助计划，鼓励这些地区的优秀青年展示创新潜能。三是鼓励社会力量参与。发挥公益组织、行业协会和企业等社会力量的积极作用，建立由社会机构制定的青年人才发现奖励机制，以及设立各类创新项目，鼓励社会各界积极推荐和支持优秀的青年人才参与。同时，形成政府、企业和社会之间的良性互动，为青年人才的发现与辨识创造宽松的环境。

多维度挖掘和选拔人才。一是完善多维度评价体系。摒弃传统“唯分数”“唯学历”等人才评价指标，建立包括道德品质、创新能力、学术贡献、社会责任感在内的多维度评价体系，重点依据科研成果、专利申请、技术转化等实际产出来评估人才。同时，综合运用专家评审、同行评议和社会评价相结合的方法，避免单一评价带来的片面性，增强青年创新人才选拔的公平性与科学性。二是引入动态调整机制。结合社会变革、科技进步等因素，不断优化选拔流程和标准。特别是在人工智能、生物科技等新兴领域，及时调整选拔标准，与国际先进水平保持同步，更好地吸引和选拔顶尖人才。定期对已选拔的

青年人才进行评估和复核，对于表现突出的青年人才，给予更多资源和机会，鼓励其大胆创新；对于表现不佳的，则根据具体情况进行调整，确保优质资源能够被用于最具发展潜力的人才身上。三是加强信息公开和监督。建立健全人才选拔信息公开制度，及时公布青年创新人才选拔标准、流程和结果，设立专门的监督举报平台，公开监督举报方式和处理流程，方便社会各界对青年创新人才选拔过程进行监督，保障选拔过程的公开透明，提升选拔工作的公信力和满意度，为优秀青年人才脱颖而出创造良好的社会环境。

系统化培养和培养人才。一是加强系统化培训。结合青年人才的专业背景、发展特点，量身定制培训计划与成长方案，激发学习热情和创新潜力。设立青年创新人才专项培训项目，重点围绕前沿科技、创新创业等特定主题或领域展开，邀请行业专家、学术权威人士和企业高管进行授课，拓宽青年人才视野，提升专业素养。引进国外优质创新资源，鼓励青年人才参与跨界合作项目和国际科研交流活动，让青年人才接触到不同领域的知识和资源，激发创新思维。二是拓宽实践纵深空间。支持青年人才参与重大科技项目与工程，研究探索最前沿的科技问题，在实践中锻炼和提升自己的专业技能和团队协作能力。鼓励青年人才深入社区、工厂和农村，参与社会服务和实践探索活动，提升实践能力。加强政府和企业的深度合作，在资金保障、实践项目等方面为青年人才提供全方位支持，鼓励他们在实践中进行探索和创新。三是健全支持服务体系。精心为青年人才选配经验丰富的导师，为青年人才提供学术指导和研究建议，建立研究协作机制，创新资源共享模式。在住房、医疗、子女教育等方面为青年人才提供更全面的综合保障，解决青年人才的后顾之忧，激励其全身心投入科研创新。此外，还要建立青年人才心理支持网络，定期开展青年人才心理健康主题工作坊，组织开展青年人才个性化职业规划咨询，为青年人才提供一对一的职业规划咨询。

(作者单位：教育部高校思政创新发展中心(重庆城市管理职业学院)，本文为重庆市教委人文社科研究青年项目：24SKSZ101成果)

法治赋能基层治理数智化建设

■冯艺

习近平总书记对社会工作作出重要指示，强调要“抓好党建引领基层治理和基层政权建设”。市委社会工作联席会议也提出，要着力推动基层治理现代化，探索推进新兴领域治理与“141”基层智治体系深度融合有效路径。数智化转型是基层治理破局的必由之路，推进数智赋能基层治理需要充分运用程序碎片化建设、同质化开发。因此，要从立法、执法、司法及法治服务等方面着力，全面助推基层治理数智化建设。

建立健全数智法律体系。以法治赋能基层治理数智化建设，首先应建立健全数智法律体系，使其在法治轨道上稳步推进。要健全基层政务数智化应用管理办法。制定统一的基层治理数智化发展战略规划及制度框架，完善基层智治体系建设实施方案、基层智治平台重大应用贯通准入办法及基层智治平台应用接入流程和接口对接指南，贯彻实施数字重庆建设应用“三张清单”论证审查制度，防止政务应用程序碎片化建设、同质化开发。要完善公共数据管理制度。建立健全公共数据资源制度体系，形成统一的公共数据资源管理体系，推进公共数据共享开放，坚持以共享为原则、不共享为例外，明确公共数据共享开放类型，实施差异化共享开放审核制度。完善公共数据授权运营法律法规，深化高价值公共数据资源的挖掘治理及融合应用，使其更好地服务基层治理。完善分级分类的公共数据安全管理制度，构建“综合监管+分行业监管”的公共数据安全体系，明确各部门的职责分工，保障公共数据的安全。要加强公民个人信息的法律保护。完善基层治理中个人信息处理规则，

遵循合法、正当、必要的处理原则，明确个人信息主体的权利及个人信息处理者的义务。健全个人信息安全保护制度，明晰履行个人信息保护职责部门的分工，建立投诉举报制度及法律责任体系，切实保障公民个人信息安全。

完善基层数智执法司法监督体系。以法治赋能基层治理数智化建设，要提高数智执法司法水平，完善监督机制。要健全基层数智执法体系。扎实推进“大综合一体化”行政执法体制改革，坚持整体政府和数字政府理念，建立各类综合行政执法机构。编制行政执法事项清单及各类子清单，明确综合执法事项范围。创新基层行政执法协同工作机制，构建“纵向到底、横向到边”的一体化行政执法协同工作体系。以“141”基层智治体系为核心，统一数智应用标准，建立基层智治平台，打造基层治理指挥中心，由平安法治板块统一调度执法力量，促进基层治理体制机制等系统性重塑。健全网格化管理运行机制，以数智化手段加强网格员队伍建设，运用全程督办、定期调度等方式有效解决基层问题。要加快推进智慧司法。推进司法行政数智化变革，形成数字司法“158N”体系架构，加快互联网法院和在线诉讼投入使用。完善“公益诉讼线索举报一件事”数智应用，加快建设“渝诉快执”“智慧监狱”“刑满释放人员安置帮教”等典型应用，切实推进智慧司法。要完善监督管理机制。建立统一执法和司法监督数智应用，将数智化行政执法和司法纳入法治建设考核，完善数智化考核评价指标体系，健全责任清单制度和责任追究机制，明确权责关系。加快建成行政执法及司法协调监督工作体系，加强上级机关对下级机关的指导监

督。建立多元参与和公众监督机制，完善投诉举报处理机制，实现内外部监督相统一。

规范基层数智法治服务体系。以法治赋能基层治理数智化建设，要完善基层数智法治服务体系，实现高效便民。要积极推行基层公共法律服务数智应用。迭代升级重庆数字法治系统构架，完善“全民反诈”等基层公共法律服务数智应用，不断提升基层公共法律服务数智服务能力。优化服务流程，简化办事程序，积极推行一窗受理、一网通办综合服务系统，提升基层法治法律服务效能。设立基层公共法律服务数智服务反馈机制，积极听取广大群众的意见，不断优化服务内容及方式，切实解决人民群众的急难问题。要创新社会矛盾纠纷多元化化解机制。积极推行“社会矛盾纠纷多元化化解应用”，根据社会矛盾不同类型构建分类预警管理机制，强化人机协同，加强“网格线”改革专项行动，促进新时代大调解格局的形成。要加强基层数智法治宣传工作。加快推进基层数智法治专业人才培养建设，持续开展基层工作人员数智法治培训，以数智法治思维开展基层数智法治建设。充分利用电视、报刊、网络平台等开展数智法治宣传，邀请高校普法团队、法律服务机构等开展数智法治普法宣传活动，加强对基层群众的培训和引导，提高基层群众的数智法治意识，实现法治赋能基层治理数智化建设，持续提高基层治理效能。

(作者单位：西南政法大学民商法学院，本文为重庆市教委人文社科项目：24SKGH024成果)