

# 金融如何推动经济持续回升向好？

## ——聚焦中国人民银行2025年任务清单

新华社记者 吴雨 任军

2025年，金融如何推动经济持续回升向好，助推经济社会高质量发展？3日至4日召开的2025年中国人民银行工作会议释放一系列政策信号。

中国人民银行表示，2025年要实施适度宽松的货币政策，防范化解重点领域金融风险，进一步深化金融改革和高水平对外开放，着力扩大内需、稳定预期、激发活力，为推动经济持续回升向好营造良好的货币金融环境。

作为宏观调控的主要政策工具，货币政策对经济运行具有深刻影响。根据2024年12月9日召开的中共中央政治局会议部署，我国货币政策取向时隔10多年再次改为“适度宽松”，引起市场普遍关注。

围绕实施适度宽松的货币政策，中国人民银行工作会议作出一系列部署：“择机降准降息”“保持流动性充裕、金融总量稳定增长”“坚决防范汇率超调风险”……

“这些系统部署，为年初着手谋划实施好适度宽松的货币政策提供了具体指引。”中国人民银行货币政策司长邹澜表示，在总量方面，央行将综合

运用多种货币政策工具，保持流动性充裕，引导金融机构深入挖掘有效融资需求；在价格方面，央行将持续强化利率政策执行，兼顾银行业稳健经营和社会综合融资成本稳中有降，为促进消费、扩投资创造有利的利率环境。

在优化资金供给结构方面，中国人民银行将继续做好科技金融、绿色金融、普惠金融、养老金融、数字金融五篇文章。

对此，会议明确相关安排：完善金融五篇大文章顶层制度安排，统一统计制度，强化考核评价，聚焦国民经济重大战略、重点领域、薄弱环节，进一步增强金融支持的力度、可持续性和专业化水平。

“目前，五篇大文章的政策框架已基本建立。”中国人民银行信贷市场司司长彭立峰介绍，2025年要切实发挥好结构性货币政策工具和宏观信贷政策的牵引带动作用，完善风险分担和补偿机制，推动加大信贷投入、优化信贷结构、丰富金融产品；积极拓宽融资渠道，支持企业通过债券、股权等市场融资，提升金融服务质效。

就结构性货币政策工具而言，记者了解到，中国人民银行将持续优化科技创新和技术改造再贷款政策，加大工具

支持力度；优化实施碳减排支持工具，完善绿色金融评估；提高普惠养老专项再贷款资金使用效率，引导金融机构加大对健康产业、养老产业和银发经济的支持……

“此外，围绕‘大力提振消费’这一今年经济工作的重点任务，我们将适时研究创新金融产品工具，进一步加大对消费重点领域的金融支持。”彭立峰说。

防控风险是金融工作的永恒主题。2024年12月举行的中央经济工作会议提出，探索拓展中央银行宏观审慎与金融稳定功能。

此次中国人民银行工作会议明确部署：充分发挥中央银行宏观审慎与金融稳定功能，守住不发生系统性金融风险底线。

同时，中国人民银行对多个领域风险化解作出明确安排：支持中小银行风险处置，继续做好金融支持地方政府融资平台债务风险化解工作，完善和加强房地产金融宏观审慎管理，用好用足支持资本市场的两项结构性货币政策工具，探索常态化的制度安排，维护资本市场稳定运行。

彭立峰介绍，下一步，中国人民银行将继续抓好已出台政策的落实，支持

金融机构接续、重组和置换融资平台到期债务，缓释存量债务风险。推动地方政府通过资产注入、兼并重组、强化治理等举措，实现融资平台市场化转型退出。同时，持续跟踪政策执行情况，打通政策落地的堵点难点。

近年来，我国金融开放蹄疾步稳。来自会议的信息显示，我国债券市场在彭博巴克莱全球综合指数中占比已升至第三，人民币国际化水平稳步提升，国际支付、融资货币等功能明显增强。2025年，中国人民银行对稳步推进金融改革开放作出一系列部署：增强债券市场功能和服务实体经济能力，稳慎扎实推进人民币国际化，推动跨国公司资金池等跨境资金结算便利化政策提质增效，推进外商直接投资外汇管理改革……

“我们要坚决贯彻中央决策部署，综合施策抓好落实，为经济持续回升向好提供有力支持。”中国人民银行有关负责人表示，2025年要发挥好货币政策与财政、产业、监管等其他宏观政策的合力，保持政策取向一致，更加注重支持扩大消费和有效投资，提升政策整体效能，进一步畅通政策传导。

(新华社北京1月5日电)

## 拜登阻止日铁收购美钢 日本政府：支持日铁起诉美国政府

新华社东京1月5日电（记者刘春燕 欧阳迪娜）日本共同社4日晚报道，就美国总统拜登阻止日本制铁公司收购美国钢铁公司一事，日本政府计划支持日铁起诉美国政府。

报道说，尽管日美关系可能发生动摇，日本政府仍计划支持日铁对美国提起诉讼。报道援引日本政府相关人士的话说：“在没有正当理由的情况下，美国政府不应该做出政治判断。日本政府和经济界对此看法一致。”

美国白宫3日发表声明说，拜登正式阻止日铁收购美钢。拜登在声明中说，日铁收购美钢将“使美国最大的钢铁生产商之一置于外国控制之下，给美国国家安全和关键供应链带来风险”。

日本经济产业大臣武藤容治3日深夜表示，美方此举令人遗憾，美国

“以国家安全保障方面的担忧”为由做出这样的决定，令人难以理解。日本产业界担忧声音高涨，日本政府将严肃处理。

日铁4日在官网发布与美钢的联合声明说，他们对拜登阻止日铁收购美钢感到失望，将采取一切措施保护自身合法权益。

日本自民党选举对策委员长木原诚二5日在档电电视节目中对拜登下令阻止日铁收购美钢表示“非常遗憾”。他强调，日本政府应该把“该说的话说出来”。

2023年12月，日铁宣布计划以149亿美元收购美钢。主管外审的委员会表示，担忧相关交易会危及美国钢铁产量下降，对“国家安全”构成威胁。日铁和美钢认为，美国外国投资委员会的所谓担忧缺乏依据。

## 美国承认 俄乌冲突前，已向乌方提供大量武器

美国国务卿安东尼·布林肯在《纽约时报》4日刊载的采访中承认，在俄罗斯与乌克兰的冲突2022年2月全面升级前数月，美国“悄悄”向乌克兰提供大量军事援助。俄罗斯外交部前一天说，正是因为美国悄悄“准备”，俄罗斯才把“去军事化”设为对乌特别军事行动的目标之一，以确保俄方安全。

布林肯在采访中称，美方预见到俄乌冲突将会升级，希望确保自己及盟友、乌克兰做好准备。于是，在2021年9月和12月，我们悄悄地向乌克兰提供了大量武器，以确保他们拥有防卫所需武器，比如“毒刺”（地对空导弹）、“标枪”（反坦克武器系统），这些武器在阻止俄罗斯攻下（乌克兰首都）基辅方面发挥了重要作用。”

就布林肯最新言论，俄外交部发言人玛丽亚·扎哈罗娃4日说，俄方多年来一直在谈论美国和英国向乌克兰提供大批武器、北大西洋公约组织“无休止”在黑海举行军事演习并侵犯俄罗斯边境以及西方国家的军用飞机在俄领空“危险地靠近”俄民用飞机等情况，“事实上，这正是为什么特别军事行动的目标之一是乌克兰‘去军事化’和确保俄罗斯的安全”。

20世纪90年代苏联解体后，以美国为首的北约延续冷战思维，不断东扩，一步步把势力延伸到俄罗斯周边。美国还策动“颜色革命”，致使乌克兰政局动荡、社会撕裂，俄乌关系持续恶化。

乌克兰危机2022年2月全面升级以来，美国及其欧洲盟友不仅对俄罗斯施加多轮制裁，还向乌克兰提供大量武器装备并为乌方培训作战人员。据美国联邦预算问责委员会统计，乌克兰危机全面升级近三年来，美国国会已批准总额1750亿美元对乌援助。另据美国国防部数据，美方向乌方提供的安全援助总额超过600亿美元。

2024年11月，美国等西方国家解除限制，允许乌克兰使用西方提供的远程武器打击俄本土纵深；俄罗斯随即批准新版核威慑国家基本政策，并在实战中使用“榛树”新型中程弹道导弹。

俄罗斯方面多次指责美国在俄乌冲突中“拱火浇油”，阻碍冲突结束。俄外交部长谢尔盖·拉夫罗夫说，以美国为首的北约已直接卷入俄乌冲突。（新华社专特稿）

## 我国自主研制双护盾 隧道硬岩掘进机投用

1月5日拍摄的引江补汉工程首台双护盾硬岩掘进机“江汉平安号”掘进施工现场。

1月5日，由中国南水北调集团引江补汉建设开发有限公司联合中铁装备、中铁三局共同研制的引江补汉工程首台双护盾硬岩掘进机“江汉平安号”在湖北省宜昌市夷陵区顺利掘进始发。“江汉平安号”双护盾硬岩掘进机开挖直径11.93米，总长约180米，工作可实现掘进作业和管片安装同步进行。

引江补汉工程是南水北调后续工程首个开工建设的重大项目，也是加快构建国家水网主骨架和大动脉的标志工程。新华社发



# 市人力社保局相关负责人解读《重庆市社会保障卡一卡通条例》 把社会保障卡变成民生服务的“一卡通”

1月1日，《重庆市社会保障卡一卡通条例》（以下简称《条例》）正式施行。《条例》与《四川省社会保障卡一卡通条例》同步立项、同步审议、同步通过、同步施行，是川渝协同立法的又一范例。

《条例》有哪些内容和亮点，如何真正将社会保障卡变成民生服务的“一卡通”？市人力社保局相关负责人对此进行了解读。

### 坚持以人民为中心 秉持便民服务理念

问题一：作为川渝协同立法又一新成果，《重庆市社会保障卡一卡通条例》在制定过程中主要遵循什么样的指导思想？

答：在川渝协同立法背景下，《重庆市社会保障卡一卡通条例》的指导思想即坚持以人民为中心，秉持便民服务理念，主要体现在以下方面：

一是便捷服务。切实减少“一人多卡”的现象，全面提升社会保障卡的便携性与实用性。同时，进一步明确社会保障卡在社会保障、医疗卫生、交通出行、旅游观光、文化体验、金融服务等重点领域的广泛应用场景。

二是体现便民服务理念。《条例》聚焦资源浪费、群众出行卡多码多等问题，推动社会保障卡集成各类公共服务，待遇补贴政策发放，着力提升政府治理效能、降低廉政风险，实现公共服务的便捷高效和阳光透明。

三是促进共享。全面推动社会保障卡在本市各领域的通用应用，着力实现“一卡多用”；加快推进川渝两地社会保障卡“一卡通”区域协同，推动社会保障卡在社会保障、医保费用结算、交通出行、旅游观光、文化体验等重点领域的跨省通用，着重在功能互认、标准统一、服务统筹等方面保持高度一致或有效衔接，进一步便利川渝两地人员往来，助力成渝地区双城经济圈建设。

### 规范跨领域多场景应用 推动实现居民服务“同城待遇”

问题二：用“小切口”立法回应民生领域“大关切”。《重庆市社会保障卡一卡通条例》在立法时，着重解决了哪些问题，加强了哪些设计，真正将社会保障卡变成居民服务的“一卡通”？

答：一是着重解决了跨区域协同问题。《条例》作为川渝协同立法项目，在框架结构、制度设计、主要内容上与《四川省社会保障卡一卡通条例》保持高度一致，推动实现公共服务“同城待遇”。《条例》还明确要求本市要加强与其他省、自治区、直辖市的协同合作，满足群众跨区域生活与办事需求。

二是着重解决了跨部门职责协同问题。《条例》明确了人力资源和社会保障部门、政务服务管理部门等作为主管单位，对本行政区域内社会保障卡“一卡通”工作的管理职责，确保工作责任落实到位。《条例》对其他部门在社会保障卡“一卡通”工作中的横向职责进行了系统规定，形成职责明晰、协同高效的管理体系。

三是着重规范了社会保障卡跨领域的多场景应用问题。《条例》对社会保障卡在社会保障、医疗卫生、交通出行、旅游观光、文化体验、金融服务等重点领域的具体应用场景和功能作出详细规定，确保“一卡通”应用的全面性与可操作性。此外，《条例》还明确提出鼓励创新与拓展社会保障卡“一卡通”的应用领域和应用事

项，进一步拓宽“一卡通”功能的覆盖范围。

### 协同统一精准对接 确保“一卡通”服务安全高效运行

问题三：《重庆市社会保障卡一卡通条例》实施后，将以法治方式推动实现社会保障卡“一卡通用”和“跨省通用”。那么，《条例》主要内容有哪些，亮点是什么？

答：内容方面，《条例》共二十三条，涵盖功能定位、各方职责、应用拓展、管理机制、川渝协同、安全保障及法律责任等主要条款，为推动全市社会保障卡跨地区、跨部门、跨层级“一卡通”提供有力法治保障。

亮点方面，主要有三大亮点：

一是完善了社会保障卡“一卡通”应用拓展机制。明确社会保障卡“一卡通”在社会保障、医疗卫生、交通出行、旅游观光、文化体验、金融服务等领域的应用场景。规定社会保障卡“一卡通”应用事项实行清单管理、动态调整，并逐步扩大应用领域。鼓励区、县（自治县）因地制宜，创新拓展社会保障卡“一卡通”的应用领域和应用事项，形成上下联动、具有区域特色的服务体系。

二是建立了川渝“一卡通”协同推进机制。明确建立川渝社会保障卡“一卡通”工作推进机制，川渝两地共同编制应用事项清单，制定应用管理相关制度，构建高效协同工作格局。

三是健全了社会保障卡“一卡通”

责任体系。明确了市、区县（自治县）政府在社会保障卡“一卡通”工作中的职责任务，人力社保部门和其他相关部门的职责分工，社会保障卡合作金融机构和相关企事业单位、社会组织等责任义务。

### 注重数据共享和数据安全 最大程度降低群众办事成本

问题四：《重庆市社会保障卡一卡通条例》的出台，将为持卡人在使用社会保障卡时，提供哪些权益保障？

答：《重庆市社会保障卡一卡通条例》着重体现便民服务理念，切实保障持卡人在使用社会保障卡时的合法权益与便捷体验，具体包括以下几个方面：

一是秉持减证便民理念，保障持卡人在政务服务和居民服务中的合法权益。《条例》明确了社会保障卡作为办理公共服务和政务服务事项的有效身份凭证的法律地位。通过政务服务与居民服务的“一卡通办”，实现“数据多跑路、群众少跑腿”，大幅减少群众提交材料数量，最大程度降低办事成本，提升群众办事便利度和满意度。

二是注重数据共享和数据安全，切实保护持卡人的个人信息和用卡权益。《条例》高度重视数据安全和风险防控，建立健全社会保障卡安全防护体系，确保持卡人的个人信息不被泄露、信息数据不被滥用，切实维护持卡人的合法权益。同时，社会保障卡作为发放养老金、惠民惠农补贴等财政

补贴资金的重要载体，其安全性和规范性至关重要，保障群众用卡权益正是本次立法的核心目标之一。

### 线上线下一体化融合 形成惠民服务闭环

问题五：推动社会保障卡在新领域应用时，《条例》如何确保各应用场景之间的兼容性和便捷性？

答：在兼容性方面，首先统一了标准和技术规范。比如，统一制定电子社会保障卡技术、管理和开放服务标准，确保不同地区和应用领域的技术能够遵循统一的技术规范，从而提高兼容性。

其次，线上线下融合。推动社会保障卡线上线下应用融合，服务体系和管理体系的有机契合，允许持卡人根据应用场景和个人偏好选择使用实体社会保障卡或电子社会保障卡，实现线上线下协同衔接。

三是平台支撑。《条例》提出加强社会保障卡一卡通数字化建设，完善社会保障卡服务平台，为全国和区域“一卡通”提供办事服务窗口、数据共享通道、身份认证支撑等基础服务。

在便捷性方面，《条例》强调跨部门、跨地区联动服务。强调完善服务生态体系，提升跨部门、跨地区联动服务水平，形成惠民服务闭环。

同时，推进待遇进卡，提供就业补贴、社保待遇、惠民惠农补贴发放、农民工工资、财政供养人员工资待遇、个人所得税退税款、农业保险理赔等发放服务，增加社会保障卡的多功能性，

提升便捷性。此外，《条例》提出数据共享和服务融合。推动跨业务、跨地区、跨部门系统互通、数据共享和服务融合，构建共建共享的居民服务“一卡通”服务管理体系，增强服务的连贯性和便捷性。

### 坚持顶层设计与实践探索相结合 推动《条例》落实见效

问题六：贯彻实施《重庆市社会保障卡一卡通条例》下一步有哪些工作举措？

答：接下来，重庆人社部门将抓好《条例》的学习宣传贯彻工作，推动《条例》各项规定落实。深化社会保障卡场景应用，扩大本市通用；加强与其它省市的工作协作，推动社会保障卡实现跨省通用；强化服务保障，配置服务设施，简化应用流程，为持卡人提供便利服务；严格安全防护和法律责任，加强线上线下业务安全管理和风险监控，建立突发事件应急处置机制，做好信息、网络和数据安全工作，对隐私数据依法采取保护措施。

此外，重庆人社部门还将做好《条例》的实施保障工作。加强组织领导，坚持高位推动，争取政策支持与资源倾斜；加强横向沟通、纵向联动，强化跨部门协作配合，统筹做好管理服务工作；加强责任落实，明确各级各部门职责分工，建立信息反馈机制，确保《条例》各项规定落实落细。

陆丰