

国务院办公厅印发《意见》 优化完善地方政府专项债券管理机制

新华社北京12月25日电 近日，国务院办公厅印发《关于优化完善地方政府专项债券管理机制的意见》（以下简称《意见》）。《意见》旨在更好发挥专项债券强基础、补短板、惠民生、扩投资等积极作用，提出7方面17项举措。

一是扩大专项债券投向领域和用作项目资本金范围。实行专项债券投向领域“负面清单”管理，未纳入“负面清单”的项目均可申请专项债券资金；在专项债券用作项目资本金范围方面实行“正面清单”管理，提高用作项目资

本金的比例，以省份为单位，可用作项目资本金的专项债券规模上限由该省份用于项目建设专项债券规模的25%提高至30%。二是完善专项债券项目预算平衡。优化专项债券额度分配，做好项目融资收益平衡，确保专项债券实现省内各市、县区域平衡，严防专项债券偿还风险。完善专项债券项目“一案两书”制度。三是优化专项债券项目审核和管理机制。开展专项债券项目“自审自发”试点，在10个省份以及雄安新区下放项目审核权限，省级政府审核批

准本地区项目清单。打通在建项目续发专项债券“绿色通道”。建立“常态化申报、按季度审核”的项目申报审核机制。四是加快专项债券发行使用。加快专项债券发行进度，加快专项债券资金使用和项目建设进度，加强专项债券资金使用监管。五是强化专项债券全流程管理。加强专项债券项目资产管理，分类管理存量项目资产，规范新增项目资产核算。建立专项债券偿债准备金制度，抓好项目收入征缴工作。对收入较好的项目支持提前偿还债券本

金。六是加强专项债券监督问责。加大监督问责力度，严肃持续抓好问题整改工作，加强审计监督，依法接受人大监督。七是强化保障措施。加强组织实施，形成工作合力。开展政策实施动态评估，提高政策实施效能。

《意见》强调，各省、自治区、直辖市和计划单列市人民政府要落实主体责任，健全本地区专项债券管理工作机制，管好用好专项债券资金，采取有力措施，抓好专项债券管理工作具体组织实施。

2025年将持续用力推动房地产市场止跌回稳 全面完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造任务

新华社北京12月25日电（记者王优玲）住房城乡建设部相关负责人25日表示，2025年，将持续用力推动房地产市场止跌回稳，推动构建房地产发展新模式。

12月24日至25日，全国住房城乡建设工作会议在北京召开。会议指出，持续用力推动房地产市场止跌回稳。一是着力释放需求。把“四个取消、四个降低、两个增加”各项存量政策和增量政策坚决落实到位，大力支持刚性和改善性住房需求。有效发挥住房公积金支持作用。加力实施城中村和危旧房改造，推进货币化安置，在新增100万套的基础上继续扩大城中村改造规模，消除安全隐患，改善居住条件。对群众改造意愿强烈、条件比较成熟的项目重点支持。

二是着力改善供给。商品房建设要严控增量、优化存量、提高质量。以需定购、以需定建，增加保障性住房供给，配售型保障房要加大力度，再帮助一大批新市民、青年人、农民工等实现安居。

相关负责人表示，2024年，房地

市场出现积极变化，市场呈现止跌回稳势头，10月、11月新建商品房交易网签面积连续2个月同比、环比双增长。目前，各地持续打好保交楼攻坚战，已交付住房338万套，完成既定目标。城中村改造扩围至300多个城市，实施城中村改造项目1790个，建设筹集安置住房161.7万套，改造城市危旧房7.4万套（间）。

在推动构建房地产发展新模式方面，相关负责人提出了五个方面的重点工作。一是着力优化和完善住房供应体系，加快发展保障性住房，满足城镇住房困难工薪群体刚性住房需求，支持城市政府因城施策，增加改善性住房特别是好房子供给。二是推动建立要素联动新机制，以编制实施住房发展规划和年度计划为抓手，以人定房、以房定地、以房定钱，促进房地产供需平衡，市场稳定。三是大力推进商品住房销售制度改革，有力有序推行现房销售，优化预售资金监管。四是加快建立房屋全生命周期安全管理制度，为房屋安全提供有力保障。五是完善房地产全过程监管，整治房地产市场秩序，切实维

护群众合法权益。新华社北京12月25日电（记者王优玲）住房城乡建设部相关负责人25日表示，2025年要大力实施城市更新，谋划实施一批城市更新改造项目，全面完成2000年底前建成的城镇老旧小区改造任务，并鼓励地方探索居民自主更新改造老旧住宅。

12月24日至25日，全国住房城乡建设工作会议在北京召开。会议要求，2025年，要基本完成已排查出老化燃气管道的更新改造任务，基本消除县级城市建成区黑臭水体。持续实施完整社区建设，既有建筑改造利用和老旧街区更新改造、地下管网廊建设改造、建筑市政基础设施设备更新、城市生活垃圾分类、口袋公园和城市绿道建设、公园绿地开放共享、城市居住区养老服务设施和儿童友好空间建设等民生工程、发展工程。

住房城乡建设部提供的数据显示，2024年，城镇老旧小区改造新开工5.6万个，更新改造小区内各类老化管线超过5万公里，加装电梯2.5万余部，增设停车位超过50万个。全国106个完整

社区建设试点取得积极成效，19个省（市）打造37个城市儿童友好空间建设样板，386个城市新建2254个养老服务设施。

“要坚持‘先体检、后更新，无体检、不更新’，建立城市体检和城市更新一体化推进机制。坚持问题导向，查找人民群众身边的急难愁盼问题；坚持目标导向，找出影响城市竞争力、承载力和可持续发展的短板弱项，体检出的问题就是更新改造的重点。”相关负责人说，2024年，我国地级及以上城市全面开展了体检工作，形成体检问题清单5万多个、整治建议清单4万多个。

会议还指出，2025年，要深化城市建设、运营、治理体制改革，建立可持续的城市更新模式和政策法规。构建城市管理新模式，推动城市管理融入基层治理，形成智慧高效治理新体系，提高城市管理科学化、精细化、智能化水平。以“新城建”为引擎打造高水平“数字住建”，系统推进数字家庭、智慧住区、房屋建筑管理智能化、城市运行管理服务云平台、智能化市政基础设施建设改造等任务。

拉萨—重庆—新加坡航线 正式开通

12月25日，拉萨地面人员与西部航空PN6425客运航班机组人员在拉萨贡嘎国际机场合影留念。

当日下午，西部航空PN6425客运航班顺利从拉萨贡嘎国际机场起飞，标志着拉萨—重庆—新加坡国际新航线正式开通。

据悉，拉萨—重庆—新加坡航线是拉萨贡嘎国际机场更名后新增的首条国际航线。本条航线由西部航空空客A319机型执飞，每周一、三、五从拉萨起飞，途经重庆，次日凌晨抵达新加坡。回程航班每周二、四、六从新加坡起飞，经停重庆后返回拉萨。

新华社记者 姜帆 摄



职业技能等级证书如何考 怎么辨真伪

新华社记者 姜琳

烘焙师、民宿管家、医疗护理员、全媒体运营师、数字化解决方案设计师……近两年，越来越多年轻人热衷于考证，以此获得一技之长、增强职业发展竞争力。

那么，普通劳动者可以考哪些技能等级证书？怎么辨别是否为国家认可的证书？

可以考哪些技能等级证书？有何报考条件？

记者从人力资源社会保障部职业能力建设司了解到，职业技能等级证书，主要针对《国家职业资格目录》外的一些社会通用性强、技术技能要求高的职业或工种。其中既有美容师、包装工、广告设计等传统职业，也包括调饮师、碳排放管理员、数字孪生应用技术员等新职业。

与过去由政府统一考评发证不同，现在的职业技能等级证书，已经实施社会化评价。即劳动者可以通过所在单位或者社会培训评价组织认定获得证书。

那么，面对网上五花八门的考证

推荐，大家如何判断相关证书是不是国家认可的，能否对就业和职业认可有用？

人力资源社会保障部职业能力建设司相关负责人介绍，对经济社会发展中存在一定从业规模且相对成熟的职业，人力资源社会保障部已收录至国家职业分类大典。技能等级证书对应的，为大典的三、四、五、六大类共计1000多个职业。报考前，大家可以查找2022年版国家职业分类大典是否有相应职业。

在上述基础上，还要看相关职业是否具备国家职业技能标准。国家对职业的定义、技能等级和培训要求等作出具体规定后，评价机构再据此进行规范考评。

据了解，目前在用的国家职业标准约600个，报考人可以到技能人才评价工作网进行查询，学历、工作经验、技能水平等报考要求均包含在其中。

职业技能等级证书如何获得？“上岗必须”“高薪入职”靠谱吗？

职业技能等级证书具体怎么考？人力资源社会保障部职业能力建设司相关负责人告诉记者，目前企业评

价方式比较多样。除理论知识测试，一些企业还将“考场”搬到码头、车间等生产一线，结合平时业绩进行技能水平认定。

此外，人社部门还遴选确定了一批社会培训评价组织，通过他们开展职业技能等级认定，为社会人员和不具备条件的中小微企业职工提供职业技能认定服务。

二者虽然面向的群体不同，但颁发的证书具有同等效力。需注意的是，一定要认准经过人社部门备案的机构，相关信息可通过技能人才评价工作网中的“职业技能等级评价机构公示查询系统”查询。

专家提示，除危险货物和化学品运输从业人员、特种作业人员等《国家职业资格目录》内的准人类职业外，普通技能型工作国家并没有硬性门槛要求。特别是一些新职业的国家职业标准还在陆续制定中，因此，不是必须考取相应证书才能从事新职业。

对使用“政府主推”“×××部”“原×××部”“代考”“包过”“不过包退”“速成”“上岗必须”“×××拿证”“零基础包拿证”“挂靠”“挂证”“轻松月入过万”“高薪入职”“内部推荐”等字样的，一定要警惕，以免上当受骗。

证书怎么查真假？哪些可申领技能提升补贴？

劳动者获得的技能类证书，一般可以在技能人才评价工作网、人社政务服务平台、国家政务服务平台等查到，参评人输入证件号码、姓名、证书编号中的任意两项即可免费查询。

为鼓励更多人提升技能，近年来国家持续健全终身职业技能培训制度，相关证书的“含金量”也在不断提升。

根据规定，参加失业保险1年以上企业的在职职工或者领取失业保险金人员，取得初级（五级）、中级（四级）、高级（三级）技能人员职业资格证书或职业技能等级证书的，可每人分别按照最高1000元、1500元、2000元的标准申领技能提升补贴。

技能提升补贴政策长期执行，但放宽参保年限到1年等优惠政策，目前是执行到2024年12月31日。符合条件的劳动者记得抓紧最后的窗口期进行申请，社保经办机构审核通过后直接将发放补贴资金至申请人本人的银行账户或社保卡。（据新华社北京12月25日电）

水利部： 长江河道7种情形不予批准采砂

新华社北京12月25日电（记者魏弘毅）水利部25日就近日公布的新修订《长江河道采砂管理条例实施办法》进行解读，进一步规范长江河道采砂许可审批规定，并相应明确了7种不予批准采砂的情形。

具体来看，7种不予批准采砂的情形为：不符合长江采砂规划可采区及可采期要求、不符合年度采砂控制总量、不符合采砂设备功率要求、不符合采砂船只数量要求、采砂船舶及船员不符合要求、采砂设备及人员不符合要求、有采砂失信行为或不良记录尚未修复。

办法明确，长江河道采砂管理实行保护优先。在落实长江保护法相关要求基础上，办法明确规定长江采砂坚持保护优先、科学规划、总量控制、有序开采、严格管理的原则。

办法进一步完善长江河道采砂监督检查要求。根据长江河道采砂管理需要，办法明确将执行河道砂石采运管理单制度情况、疏浚砂综合利用情况等纳入长江水利委员会和沿江各级水行政主管部门监督检查内容。

此外，办法还围绕采砂船舶集中停放管理、长江疏浚砂综合利用、强化执法打击能力等方面作出规定。具体内容包括所利用砂石应当按照沿江省、直辖市的有关规定处置，加强行政执法与刑事司法衔接等。

水利部相关负责人表示，下一步将指导有关单位和地方认真贯彻落实办法，做好制度衔接，加强宣传引导，切实加强长江河道采砂管理工作。

综合利用新能源汽车废旧动力电池 规范条件有这些新变化

新华社记者 张晓洁 张辛欣

工业和信息化部近日发布《新能源汽车废旧动力电池综合利用行业规范条件（2024年本）》，这是对规范条件（2019年本）的修订，更好适应技术水平提升、技术指标提高的行业发展趋势，引导企业有序投资、有序发展，进一步加强新能源汽车废旧动力电池综合利用行业管理。

对比5年前的规范条件，新版规范条件有哪些新要求新变化？工业和信息化部节能与综合利用司有关负责人表示，新版规范条件重点聚焦4方面内容，包括优化技术指标体系、更新完善标准规范、新增电动自行车锂离子电池相关要求、强化产品质量管理和企业选址等要求。

近年来，随着技术创新持续推进，我国新能源汽车废旧动力电池综合利用水平不断提升。新版规范条件对梯次利用和再生利用过程中不同环节及技术工艺均提出针对性要求，将冶炼过程锂回收率的技术指标由不低于85%提高至不低于90%，新增破碎分离后的电极粉料回收率不低于98%、杂质铝含量低于1.5%等技术指标，引导企业强化技术创新。

同时，新版规范条件增补新能源汽车废旧动力电池拆解、编码标准，根据《一般工业固体废物贮存和填埋污染控制标准》更新有关要求，并增加了研发费用占废旧动力电池综合利用业务收入比例的要求，鼓励企业积极申报高新技术企业等资质，不断提升技术和工艺水平。

《中国新能源汽车回收利用产业发展报告（2024）》指出，我国动力电池回收利用领域逐渐形成了以汽车生产企业、动力电池生产企业、综合利用企业等为主体的回收模式，回收体系不断完善。

新版规范条件明确规模和产能要求，进一步引导产业合理布局，明确企业注册资本不少于1000万元，实缴资本不少于500万元，梯次利用产能不低于1000吨/年，再生利用产能不低于5000吨/年，将推动综合利用产业向规模化、集聚化发展。

我国电动自行车产业发展速度快、市场体量大，电动自行车锂离子电池回收处理问题备受关注。新版规范条件新增电动自行车锂离子电池相关要求，明确梯次利用电池不得用于电动自行车等要求，助力完善电动自行车锂离子电池回收利用体系。

此外，新版规范条件提出企业应建立产品追溯、责任可追究的质量保障机制，增加再生利用产品强制性标准要求，进一步提升综合利用产品质量。

中国工业节能与清洁生产协会副会长李力建议，加快废旧电池绿色设计、残值评估、产品质量、废料进口、碳核算等标准研制，加强产学研联合攻关，同时强化废旧电池回收利用领域的国内外交流合作。

据悉，下一步，工业和信息化部将遴选培育一批水平高、行业带动作用显著的标杆企业，同时加强动态监管，健全动力电池回收利用体系，助力新能源汽车产业高质量发展。（据新华社北京12月25日电）

叙利亚达成“缴枪”协议 个别武装派别继续交战

惠晓霜

叙利亚新当局24日宣布，叙利亚国内各武装派别将解散并编入新政府军。获美国支持的叙利亚库尔德武装没有参加谈判，并且继续与土耳其支持的武装激战。

叙利亚国家通讯社24日报道，“叙利亚沙姆解放武装”领导人艾哈迈德·沙拉已向叙其他武装派别领导人就解散所有武装派别并归由新国防部领导达成协议。

沙拉先前表示，任何武器都不应在国家控制之外，必须解散所有武装派别，在新国防部领导下统一军队，

包括库尔德武装主导的“叙利亚民主力量”。

不过，据法新社报道，“叙利亚民主力量”没有派代表参加决定解散各派武装的会晤。“叙利亚民主力量”发言人表示，这一组织并不拒绝接受整编，但需“与大马士革方面直接对话以解决全部问题”。

“叙利亚民主力量”由库尔德武装“人民保护部队”主导，在叙利亚内战期间获得美国以打击极端组织“伊斯兰国”为名非法派出的驻军大力支持，控制叙东北部大片地区，包括主要石油和粮食产区。

（据新华社专特稿）

阿塞拜疆客机坠毁 已发现32名生还者



这是12月25日在哈萨克斯坦阿克套市附近拍摄的坠机现场（无人机照片）。一架从阿塞拜疆巴库飞往俄罗斯格罗兹尼的客机25日在哈萨克斯坦西部城市阿克套附近坠毁。这架客机属于阿塞拜疆航空公司，机上有62名乘客、5名机组人员。阿塞拜疆总检察院25日在一场新闻发布会上公布，当天发生在哈萨克斯坦的客机坠毁事故中已发现32名生还者。

新华社