

一次综合检查、一张问题清单、一并集中整改……
重庆行政执法今年有了『新解法』



江北区统一行政执法装备。(市司法局供图)

■新重庆-重庆日报记者 黄乔

12月7日,寒意渐浓的磁器口古镇游客如织,经营小吃餐饮、纪念品、特产的商家忙里忙外地张罗生意。
“之前接受执法检查可是件麻烦事儿,常常这个部门前脚刚走,那个部门后脚又来了,甚至有时一天来好几拨人。”王先生是一家旅游纪念品店的老板,前不久接受“综合查一次”组团式执法后,他感受颇深。
“现在各个部门执法人员一起来,一次性把问题告知我们,我们也可以统一确认,一并整改。”王先生说,不用多次接受上门检查,自己可以更专注于经营发展。
沙坪坝区磁器口街道执法方式的变化,是重庆市持续推进“大综合一体化”行政执法改革,破解基层行政执法难点、痛点、堵点的一个缩影。
据了解,此项改革于今年1月1日在全市1031个乡镇(街道)全面推开。今年以来,重庆市司法局充分发挥改革牵头作用,围绕执法队伍、执法事项、执法监管、执法监督、执法平台五个“大综合一体化”关键变量着力推进改革,推动基层治理效能提升。

一支执法队伍的重塑:
从“多头查”变成“一次查”
减少入企执法9525次

正如王先生所言,过去基层行政执法模式中,执法检查频次过高、标准不统一、多头重复执法等类似执法难题往往让经营主体感到困扰。
“过去我们一个月平均要接受四五次检查,每次迎检都要做大量准备工作,费时费力。”重庆康辉机械制造有限公司(以下简称康辉机械)安全员龙集刚,也与王先生有相同体会。
今年7月中旬,西部科学城重庆高新区石板镇综合执法岗联合市场监管所、应急办等,对康辉机械开展“综合查一次”组团式执法,并将检查出的问题列入一张清单。整改清单涉及消防设施、食品安全、垃圾分类、用电安全等方面,待整改的事项一目了然。
“逃生出口设置不规范”被列入整改清单,但在实际整改过程中龙集刚却犯了难。
按照有关规定,生产车间至少设置两个逃生出口,且逃生出口要相互贯通,便于在紧急情况下,工人能够快速安全地撤离车间。
“我们初步制定的整改方案是在厂房外加装消防楼梯,但又怕被城管部门判为违建。”龙集刚将担忧反映给了石板镇综合执法岗。
“这个问题交给我们!”了解情况后,执法人员郑伟随即与相关部门进行协商,并在企业搭建楼梯过程中组织专家给予指导,帮助企业整改合规,实打实帮企业消除顾虑。
“一次性列出清单,一次性集中整改,所

有问题都解决到位了。”龙集刚在整改清单通过验收后长舒一口气。
从“多头查”到“一次查”,让龙集刚更为惊喜的,除了高效还有便捷。
“整改报告也是一次性提交,不像过去要将不同内容的整改报告提交给分管部门。”龙集刚说,整改完成的后续流程他只跑了一次。
迎检时间减少,企业的负担轻了,生产经营的动力更足。今年8月,康辉机械拿到一笔3000多万元的大订单,各条生产线机器轰鸣,前不久如期交付了第二批产品。
从“一次查”到“集中改”,变化的背后隐藏着什么“玄机”?
“西部科学城重庆高新区先行先试、大胆改革,在全市率先实现‘一支队伍管执法’,统一承担生态环境、规划和自然资源、城市管理等领域33个领域的6019项执法事项的综合行政执法工作。”该区综合行政执法局局长潘勇说。
比如在石板镇设立综合执法岗,由5名工作人员组成一支综合执法队伍,按照“法定执法+赋权执法+委托执法”的镇街综合行政执法事项清单,履行相关职责。
“在制定涉企执法工作计划时,我们还会通盘考虑相关事项,在执法频次上‘瘦身’,在执法质效提升上‘加量’。”郑伟说。
数据显示,全市目前已累计实施“综合查一次”组团式检查6045次,有效降低检查频次20%以上,共减少入企执法9525次。

一个数字应用的提能:
从“传统式”迈向“数智化”
全程网办率100%

如今大量执法事项由“一支队伍”承接,面对下放的行政执法职权,基层又该如何有效提升执法质效?
重庆市打造纵向整体协同、纵向三级贯通、全市统一使用的“执法+监督”应用,上线运行行政处罚、行政检查、行政执法监督三大核心功能,助力提升行政执法质效。
“你店里没有在醒目位置张贴或者摆放反食品浪费标识,请立即改正!”近日,渝中区石油路街道综合执法大队执法人员王春通过“执法+监督”应用,现场向辖区某火锅店下达了《行政处罚决定书》。
王春告诉记者,石油路街道辖区的餐饮企业及个体工商户多达1200余家,日常巡查中发现很多商家未主动对消费者进行防止食品浪费提示提醒。
推行“大综合一体化”行政执法改革后,市场监管领域的该项处罚权被赋权给石油路街道。随后,石油路街道综合执法大队借助“美团”“大众点评”等数字运用,按人均消费将餐饮企业划分为低于30元、30—80元、80元以上三个档次,并将后两档列为重点和次重点监管对象,依托“执法+监督”数字应

用开展日常巡查和处罚。
“一方面借助电商平台精准锁定监管对象,另一方面依托‘执法+监督’应用有效解决办案拖沓的问题,自动生成案件号,现场锁定证据,主动提示裁量标准,实时生成二维码缴纳罚款,既减轻了执法人员工作负担,又提高了执法效率,成效十分明显。”王春说。
数字赋能,还让行政执法跑出“加速度”。
近日,记者走进朝天门街道基层治理指挥中心,一块醒目的大屏上显示出辖区社会治理所需的各类数据。通过视频监控,朝天门街道主次道路的绝大部分点位清晰可见。
“棉花街有菜贩占道经营。”前不久,渝中区朝天门街道网格员刘燕在巡查时发现棉花街有菜贩占道经营,影响行人安全出行。她立即拿出手机拍照,并将该线索上报基层治理指挥中心。
另一头,渝中区朝天门街道综合执法大队负责人王力接到线索后将该条信息同步至“执法+监督”数字应用,并快速派单给附近的执法人员,执法人员立即赶赴事发地进行劝导管理,引导摊贩到临时便民服务区规范经营。从发现线索到解决问题,整个过程仅用时10余分钟!
渝中区司法局局长刘吉彦介绍,通过“网格员日常巡查+视频监控”实时搜集问题线索的方式,渝中区已形成“线索发现—违法提醒—分流交办—执行处置”全链条执法闭环。

“我们以前发现问题主要靠腿跑和眼看,经常顾不过来。”王力坦言,如今基层治理指挥中心将街道范围内的执法力量全部纳入“平安法治板块”统一调度,实现协同指挥一屏掌控,执法更精准和高效。
据统计,今年以来,全市执法人员通过“执法+监督”数字应用累计开展行政检查、行政处罚等执法活动共计23.8万余次,全程网办率100%。

一个执法导向的转变:
从“事后管”转向“事前改”
执法监管有力度更有温度

江北区五里店的金叶世家小区,是一个竣工于2004年的老旧小区。随着时间推移,该小区机动车数量不断增长,不少车主不约而同感慨:“停车太难了!”
交巡警和城管部门积极履行各自职责,分别对路内停车和占道停车实施了规范管理。但由于改造道路未移交标准,小区周边车流量较大,停车需求持续增长,单纯的规范管理难以满足居民的停车需求。
“大综合一体化”行政执法改革启动后,江北区五里店街道综合执法大队接过这个“烫手山芋”。
“我们在走访中发现,停车位数量少、分

布不合理、利用不充分,成为困扰不少车主的主要问题。”江北区五里店街道综合执法大队再找强说。
如何有效地解决停车难顽疾?再找强认为,增供的基础上,还需通过盲区纳管、乱停车治理等措施,引导车辆有序停放,提高现有停车空间的使用效率。
五里店街道牵头联合江北区交巡警支队、江北区城市管理局、社区、小区物业公司等力量进行磋商,研判提出“多步走”解决方案——
尽可能利用小区周边闲置空地,规划80个停车位;执法人员劝离人行道上的车辆,拖移“僵尸车”,对拒不整改违停行为开展严格执法;在车行道中间安装隔离护栏,在人行道旁安装路缘石进行人车隔离;统一路内收费标准;加强对周边交通的巡查……
一套疏堵“组合拳”打下来,金叶世家小区环线整治取得显著成效,清除了长年存在的道路顽疾。

这并不是个例。江北区观音桥,对全区类似的公共停车位管理难题都进行了梳理。
“您好,在停车问题上,请问有什么意见建议?”在观音桥街道,综合行政执法大队联合城管、交巡警等部门,多次到现场走访调查、沟通协商,并在广泛听取群众意见的基础上,拿出多项有效措施。比如:在鸿恩路、嘉序路等停车困难地段划设停车位1057个,优化停车场布局6处;推行夜间错时共享停车模式,充分利用闲置停车资源;利用零星用地、边角地、闲置地以及桥下空间等资源,因地制宜建设小微停车场3个,提供车位140个;调动群众力量,鼓励群众齐抓共治;加大加密巡查频次,对重点路段违停放行做到早发现、早劝导……
“针对巡查中车辆违停阻碍交通等情况,我们建立了‘1510’快速反应机制,即1分钟响应、5分钟抵达、10分钟处置完成。”观音桥街道综合行政执法大队工作人员李俊良说。

积极拓展停车空间,从源头上疏解停车压力;加大执法频次与力度,从监管上堵住违停占位行为。一“堵”一“疏”之下,观音桥街道停车难有效缓解。
从停车难到停车易,只因综合行政执法工作方式发生从“事后管”转向“事前改”发生了改变。江北区司法局局长汪洁说:“这种改变,让我们在执法导向上,更聚焦于解决民生问题。”
“当前,我市综合行政执法改革已经从镇街到市区,逐步实现执法队伍、事项、监管、监督、平台五个“大综合一体化。”市司法局党委委员、副局长殷洁表示,接下来,我市将进一步开展超大城市(中心城区)行政执法一体化以及川渝高竹新区跨省域行政执法一体化改革试点,力争打造全国领先的综合执法新模式。



西部科学城重庆高新区行政执法人员入企开展检查。(市司法局供图)

【记者手记】

以改革之变促城市之“便”

■黄乔

“八个‘大盖帽’,管不了一个‘破草帽’。”这是老基层执法人员过去常常抱怨的乱局与尴尬。一段时间里,基层执法权力分布较为分散,多头多层重复执法、跨部门协调联动难度大,企业群众遇到问题多头跑等现象,不仅浪

费行政资源,也让执法对象疲于应对。
直面问题、攻克问题。重庆就此开启的“大综合一体化”行政执法改革,将多个执法领域融为一体,形成统一高效的执法体系,提高了执法效率和治理效能。
行政执法一头连着各级政府,一头连着群众切身利益。在改革推进中,重庆始终坚持

“以人民为中心”的根本立场,把“刀刃”向内,采取“先镇街后市县”自下而上开展改革,并系统研究谋划和解决人民群众对基层行政执法领域反映强烈的突出问题,让老百姓看到真真切切的改变——
改革前,流动摊贩、违规停车等问题常因部门职责不清而得不到及时解决,如今综合执

法队伍能快速有效处理,让城市更加整洁有序,提升了居民的生活质量;
以往多部门频繁检查,让企业和群众疲于应对,如今“进一次门、查多项事”,最大限度减少了对民众正常生活和企业生产经营的干扰,提供了更加便捷、高效的政务服务。
以改革之变,促城市之“便”。此项改革还推动了政府职能转变,使其更适应现代社会治理需求。重庆借助数字化手段,让执法更具精准性和时效性,为打造法治政府、服务型政府奠定起坚实基础。

【红岩珍档】

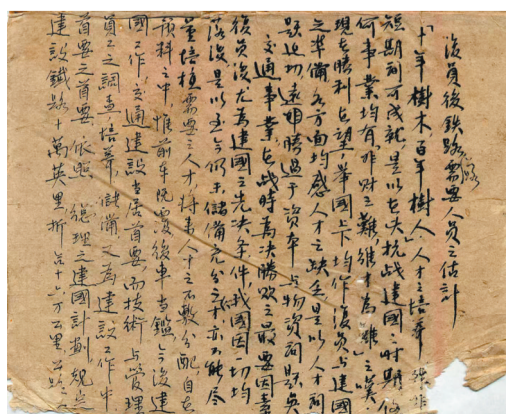
《红岩》小说中,描写了四个抗战期间因路过集中营特区边沿地带遭到长期拘禁的中学生,还塑造了其中一个突出人物——胡浩。在真实的历史上,国民党军统确实关押和屠杀过四个“误入禁区”的学生,他们是冯鸿珊、陈河镇、李仲达、石作圣。四人中也确实有一人比较突出,他就是冯鸿珊。
冯鸿珊是山东阳谷后刘湾人,生于1922年,1938年入读山东菏泽中学,后随校南迁到四川绵阳,编入绵阳国立六中三分校读书。在校期间,他受地下党同学影响,积极参加抗日救亡运动。
1941年春,冯鸿珊和李仲达等人相约离开学校,名为报考重庆大学,实则打算经重庆去延安投奔共产党。不幸的是,走到歌乐山下的磁器口时,他们被守卡军统特务检查出带有

黑牢中的“交通规划师”冯鸿珊

“禁书”而被捕。
特务发现冯鸿珊等人来自山东,怀疑他们是共产党派来的“特工”,随后调查冯鸿珊在家乡的情况,反馈情报又是“家里有共产党倾向”。于是军统将他们作为“重大嫌疑犯”送到贵州息烽监狱,抗战胜利后又移押到白公馆。1949年11月27日,冯鸿珊与几位同学在大屠杀中遇难。
漫长的黑牢生活没有使冯鸿珊灰心丧气。他利用一切机会读书学习,期望将来能为新中国建设贡献一份力量。他曾从哥哥那里抄录过一份有关中国交通建设的资料,因此对

新中国交通建设很感兴趣。在重庆红岩革命历史博物馆里,还保存着一份他在狱中写的《复员后铁路、公路所需人员之估计》文稿。
他在文稿开头写道:“交通事业,复员之后尤为建国之先决条件,我国因一切落后,是以至今仍未储备充分之人才,亦未能尽量培植需要之人才,将来人才不敷分配,自在预料之中。惟前既覆前车当鉴,今后建国,交通建设当居首要。而技术与管理员工之调查、培养、储备,又为建设工作中首要。”
冯鸿珊还根据新中国成立后全国铁路、公路建设的规模和当时我国铁路建设、管理的现状,

推算出今后交通建设急需的各类人才:“铁路所需工程与管理人才135000人,工人663400余人。公路方面需要培养的人是土木工程人员,十年内需150750人,完成全部计划共需536000人,机务、工程人员分别为235000和32000人。”
冯鸿珊,一个因历史原因失去高等教育机会的青年,却在恶劣的监狱环境中,靠着自学和独立思考,提出“交通建设”和“人才培养”这两个极富前瞻性的问题,并得出了层次清晰、论证合理、文词中肯的研究成果,充分显露出他的敏锐和智慧,更体现出了他“位卑未敢忘忧国”的责任心。
(记者何春阳整理)



《复员后铁路、公路所需人员之估计》文稿首页。