

人民日报评论员

# 千字当头，更好凝聚推动高质量发展的合力

## 论学习贯彻中央经济工作会议精神

大道至简，实干为要；目标明确，重在落实。中央经济工作会议强调：“要

加强党对经济工作的领导，坚持千字当头，增强信心、迎难而上、奋发有为，确保党中央各项决策部署落到实处。

新时代以来，我们之所以能够战胜各种风险挑战、不断创造经济社会发展新的奇迹，靠的就是亿万人民在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，凝心聚力、苦干实干，开辟了事业发展新天地。当前我国经济运行仍面临不少困难和挑战。总的来看，这些都是发展中的问题、前进中的挑战，经过努力是可以克服的。发挥党中央集中统一领导的显著优势，不折不扣贯彻落实现党中央各项决策部署，努力把各方面积极因素转化为发展实绩，就一定能够实现我们的预期目标，推动我国经济航船乘风破浪、行稳致远。

这次会议就抓好落实提出了一系列明确要求，强化正向激励、坚定不移惩治腐败、坚持求真务实、统筹发展和安全、增强协同联动、加强预期管理等现实针对性、指导性，目的就是要更好凝聚推动高质量发展的合力，全面完成明年经济社会发展目标任务。这里以加快建设全国统一大市场为例，深化对提升抓落实效能的理解和把握。

构建高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场，这是以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央在宏观和战略高度作出的重大决策，是构建新发展格局的基础支撑和内在要求。近年来，从制定《国务院关于进一步加快建设全国统一大市场的意见》，到出台建设全国统一大市场总体工作方案，从集中清理妨碍统一市场和公平竞争的政策措施，到建立不当干预全国统一大市场建设行为问题整改和典型案例专项通报制度，顶层设计不断完善、政策举措有力有效，推动建设全国统一大市场蹄疾步稳。

实践证明，抓落实，关键在一个“实”字，行动要快、措施要实。对党中央的决策部署要抓紧不放、不折不扣、雷厉风行抓好落实。要增强“时时放心不下”的责任感，并切实转化为“事事心中有底”的行动力，立说立行、抓紧快办，不能慢慢吞吞、拖沓拖拉。

越是形势复杂、任务艰巨，越要务实功、出实招、求实效。党的二十届三中全会《决定》提出规范地方招商引资法规制度、完善要素市场制度和规则等改革举措，着眼的就是推动生产要素畅通流动、各类资源高效配置、市场潜力充分释放。这次会议明确提出制定全国统一大市场建设指引，这既是加快建设全国统一大市场的标志性改革举措，也是更大力度破除地方保护、市场分割等障碍，优化新业态新领域市场准入环境的迫切需要。

推动改革发展落地见效，必须坚持一切从实际出发，做到求真务实。会议提出的不少举措，比如实施提振消费专项行动、实施降低全社会物流成本专项行动、开展规范涉企执法专项专项行动等等，都与建设全国统一大市场深度相关。从更大视野看，会议提出的综合整治“内卷式”竞争、深化资本市场投融资综合改革、加大实施城中村和危旧房改造等等，都聚焦的是经济社会发展关键环

节和问题。抓好会议决策部署落实，就要坚持问题导向、解决实际问题，坚决反对热衷于对上表现、不对下负责、不考虑实效的形式主义、官僚主义，更加重视评价工作实绩和发展实效，防止党中央决策部署在文件和会议空转中虚化、落空。

抓落实，还要增强协同联动，增强大局观念是重中之重。推进全国统一大市场建设是一项系统性改革，涉及方方面面。从培育全国一体化技术和数据市场，到构建城乡统一的建设用地市场，再到深入落实公平竞争审查制度，持续破除经营主体参与市场公平竞争的门槛……加强政策协同、强化部门协作，有效打破地方保护和市场分割，在破立并举中营造了更加公平正作的市场环境。

在大局下思考，在大局下谋划，在大局下行动。各地区各部门和各级领导干部要胸怀“国之大者”，想问题作决策，多打大算盘、算大账，少打小算盘、算小账。要反对本位主义，提高政策制定和执行全过程的协同性，增强政策效果一致性。要加强调查研究 and 比较论证，加强对不同地区、不同行业的分类指导。要强化部门协同、上下联动，消除中梗阻，提高政策整体效能。

处在推进中国式现代化的关键时期，推动高质量发展对我们提出了更高要求。广大党员干部要牢记空谈误国、实干兴邦的道理，当好中国式现代化建设的行动派、实干家，看准了就抓紧干，以高质量发展的实际成效全面推进强国建设、民族复兴伟业。

(人民日报 12月19日评论员文章 新华社北京12月18日电)

# 山水新程再起航

## ——重庆“县乡村”贯通联动改革的统筹方法论



梁平区合兴街道龙潭滩村，中华·梁平柚海景区的柚子树。近年来，梁平“县、乡、村”三级联动，推动梁平柚产业链协同发展。（资料图片） 特约摄影 刘辉/视觉重庆

内，奉节脐橙产业致富了50万人；两江交汇处，一碟涪陵榨菜关系着60多万人的饭碗；长江沿岸，江津花椒全产业链富了80多万人的口袋，还有巫山脆李、永川秀芽、丰都牛肉……这些优势特色产业，让农民进入可入城务工、退回乡务农，亦工亦农、亦城亦乡，为县域产业提供着活水，也为乡村发展带来了活力。

“小县大城”“强镇带村”改革基础上，“强村富民”综合改革进一步夯实了产业之基，也找准了城乡融合发展的重要落脚点。

提到永川，不单有“永川秀芽”，这里还是职教和农机化“大城”。作为西部职教基地，永川每年向社会输送高素质技能人才5万余名。凭借技能，年轻人进城务工，那村里的地谁来种？答案藏在全区50多家农机社会化服务主体之中。在永川区仙龙镇双星村先农农机专业合作社，摆放着百余台农机。该合作社理事长管明春介绍，合作社成立2年来，培育本土农机手45名，完成作业面积5万余亩。

掌握了就业技能，人从农村流向城市，社会化服务兴起，又吸引专业人士回流农村，城乡要素由此形成协同。截至目前，该合作社实现农机服务收入120余万元，村集体增收69.4万元，新增就业岗位25人，带动人均增收1.2万元，实现“强村富民”，为乡村发展提供了内生动力。

### 均衡

城乡缩差的一个重要前提是基础设施互联互通、公共服务均衡均等，一个重要标志是农村基本具备现代生活条件

两江两岸景不同，我国城乡发展不平衡最为直观的一个体现，便是基础设施和公共服务差距较大。着眼于城乡缩差，特别是让农村基本具备现代生活条件，党的二十大提出要统筹乡村基础设施和公共服务布局，建设宜居宜业和美乡村。

重庆行政村有9187个，且大多山拦水隔，山区库区县城财力较弱，小城镇支撑力不足，补上乡村基础设施和公共服务短板任务重、难度大。弱财政担重任，以小博大的关键仍在“统筹”二字。

城乡融合发展试点探索以来，重庆学习运用“千万工程”经验，以城带乡、以点带面下好基础棋，在县城实施便民设施提档升级工程，在乡镇强化基础设施和公共服务辐射到村，在村级统筹实施千个宜居宜业和美乡村示范创建，让县乡村各类美美、美美与共。

县城作为县域中心，是以城带乡力量的源生之地。重庆7个“小县大城”改革试点区县以服务县域而不只是县城的产业、惠及全县而不仅是县城的人口为出发点，加强县域整体建设，提升县城设施和服务水平，完善内畅外联的辐射网络，既建强县，也服务县域。如丰都县等着力提高城市颜值，改造老旧小区，推动基础设施升级，提升居民幸福感的同时，也为产业发展、人口集聚提供空间。再如梁平区深入推进紧密型县域医共体建设，打造15分钟医便民服务圈，推动实现小病不出村、大病不出县。

公路是农村最基本的基础设施，一路通则路路通。记者赴云阳县巴阳镇巴阳村采访，只见大路通到家，小路修到果园。长江边上建起悬崖民宿，院落精致古朴，凭栏眺江美不胜收，游客驱车而来，“11栋民宿几乎每个周末、节假日都客满。”该民宿负责人周小娜说。

嘉陵江绕城而过，沙坪坝区在3%的非城镇化土地上精心擘画，农村公路里程达852公里。毛细血管般的农村公路连接乡村与城市，构建起都市与乡村间“半小时交通圈”，还让山下的繁华都市和山上的诗意田园紧密融合。在10余条旅游示范公路上，村民的“交通线”成为游客的“风景线”，沿线落地“农文旅”项目40余个、带动投资超2亿元，2023年全区乡村旅游综合收入达4.17亿元。

乡村公路连城接乡，是出行路，亦是产业路、旅游路、致富路，让乡村“一路生花”。目前，重庆农村公路总里程达16.7万公里，路网密度是全国平均水平的4.7倍，全市农村居民到达县城出行时间平均缩短约2小时，区县、乡镇物流节点覆盖率达100%，这些成就能够在大山、大库区实现尤为不易。

“重庆将继续建好农村路网、水网、电网、通讯网、物流网，加快补齐农村公共基础设施短板，让农民就地过上现代化生活。”重庆市农业农村委总经济师李勇表示。

冬日柑橘火红，村里道路干净，村民住进小楼……走进渝北区木耳镇金刚村，便被这个高颜值村庄所吸引。金刚村妇联主席莫均琴告诉记者：“村里有卫生间，看病不用出村，还有便利店、洗澡堂、村食堂、老年活动中心，就连电动汽车充电桩都有，村里人觉得没什么要去城里办事了。”

为由表及里引领带动全市乡村面貌整体提升，重庆实施农村厕所、垃圾、污水“三个革命”。以渝北区为例，2024年全区持续改造农村厕所、危旧房屋，新建农村生活垃圾分类示范村17个，完成21条农村黑臭水体治理，全区农村卫生厕所普及率、生活污水治理覆盖率、生活垃圾有效治理率分别达到97.2%、74.7%、100%。

“没啥子事是一杯茶不能解决的，群众喝着茶就把话说开了，把心敞开了。”开州区大进镇镇长王学武介绍，近年来，大进镇大力发展茶产业，让群众在家门口就业，人多了，邻里矛盾也随之增加。正所谓茶解千家事，红旗村将乡村治理与茶文化融合，打造说事厅，形成群众有事说、遇事共同议、民事多方解、成事大家评的基层治理模式。一壶茶、一张桌、几把椅，村里大小事在此调停、敲定，红旗村的说事厅成为重庆全市乡村治理的典型缩影。

农村既是生活空间，也是生产空间，宜居更宜业。秋冬季来到武隆区荆竹村，烟雨缥缈宛如仙境。村“无有”图书馆里，乡村咖啡师再光忙忙个不停，“以前种烤烟很辛苦，现在做咖啡轻松多了，收入也不错，暑假最忙的时候一天卖了1万多杯，在家里上班多好。”自2022年获评世界最佳旅游乡村以来，荆竹村对村庄进行整体保护性规划，尽展林海、草甸、天坑风光、微改造、精提升，保留农舍院坝原始风貌，把村民旧居改造成民宿、餐厅等，最大限度呈现乡村原始美，让美丽变成产业。

基础设施更完备、公共服务更均衡、人居环境更舒适……在改革试点区县，更多资源向乡村下沉，一批强镇名村大步迈向现代化。

### 流动

推动城乡融合，既要为农民进城找一条路，也要为农民回乡留一个门，让土地、资金等要素与人同行，在城乡间有序平等地流动

与山水共生的重庆，向来不缺逢山开路、遇水架桥的生存智慧，推进改革同样如此。为支撑“小县大城”“强镇带村”“强村富民”改革中路突破，重庆布局左右两路跟上一——用好农村产权交易体系集成改革、农村信用体系建设综合改革两套战术，促进城乡要素双向流动，下好长远棋。

如何在守牢底线、不碰红线的前提下盘活土地要素？重庆靠的是一套农村产权交易体系。提起重庆土地制度改革，许多人首先想到的是“地票”。始于2008年的“地票”，如今仍是重庆农村土地交易所（以下简称重庆土交所）的交易品种之一。走过16年发展历程的重庆土交所，正是农村产权交易体系的核心支撑平台。

“业务包括土地指标、农地经营权、建设用地使用权、林权及其他生态类等4大板块，具体涵盖‘地票’、补充耕地指标、承包地经营权等36个交易品种。”重庆土交所公司党委书记、董事长王晓萍介绍，目前，累计实现各类产权要素交易1074亿元，覆盖全市8100多个农村集体经济组织、200多万农户。

党的二十届三中全会提出，“有序推进农村集体经营性建设用地入市改革”，这也是重庆这一轮改革中统筹利用城乡土地资源的一个重要方向。

沿着山路蜿蜒而至南川区石溪镇五星村，一个家禽屠宰厂正抓紧施工。南川区副区长胡光模介绍，2023年南川区利用五星村闲置多年的村小校舍，在重庆土交所精准匹配到这个家禽屠宰公司，成功以全市首宗出租入市的方式成交，实现“拿地即交地、交地即交证”，正是一例土地增值收益分配机制的创新性探索。

土地交易只是手段，激起农村活力才是目的。“我们选企业也是有标准的，要跟当地的产业有所关联，这家企业年设计屠宰1000万只，投产后将带动当地养殖户销售，还将为当地村民提供就业岗位，预计带动就业20多名。”石溪镇镇长尹小娟说。

如今，“市、区县、乡镇、村”四级联动的农村产权交易市场体系初步构建，市级平台定标准、区县平台稳交易、乡镇窗口强服务、村级联

农民日报·中国农网记者 冯克 邓俐 李飞 李浩

行棋落子须看全局，城乡发展首重统筹。“统筹兼顾是中国共产党的一个科学方法论。”习近平总书记深刻指出，这个方法论的哲学内涵就是马克思主义辩证法。改革进入深水区、攻坚期，尤须注重统筹抓、徐图之，只有车马炮各展其长，才能一盘棋大局分明。

具体到城乡，历史上，一度城乡分割的二元结构，到改革之初的城乡打通，再到城乡一体化发展，创新推进城乡关系良性互动的进程中，统筹始终是关键一招。聚焦当前，党的二十届三中全会提出完善城乡融合发展体制机制，要答好城乡融合“双向奔赴”这一新的时代命题，也“必须统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴”。

看向大西南，作为国家城乡融合发展试验区西部片区引领者的重庆，大山大江包裹着大城大乡：这个3200万常住人口的超大规模城市里，1/3的人生活在面积占比95%的农村地区，布局上呈典型的区县棋布于乡村之间的特征，这与全国城乡人口分布、空间结构都为相似，也为重庆的城乡融合实践平添了全局性先行探索价值。

凭着改革的历史自觉和创新的城市场精神，重庆自2023年起，在18个试点区县统筹推进“小县大城”“强镇带村”“强村富民”贯通联动改革。作为支撑，同步开展农村信用体系建设综合改革、农村产权交易体系集成改革，以城乡要素平等交换、双向流动，促进城乡共同繁荣发展。三套改革“组合拳”推行两年来，重庆县、乡、村产业发展的协同越来越强，基础设施和公共服务的均衡越来越好，城乡间人才、资金等要素的流动越来越畅，改革探索成效初现，统筹方法作用凸显。

统冬的重庆，秋意未央，山五彩斑斓，水澄江如练。记者行走于山城10个区县的乡镇和村庄，在一站接一站的采访中，看巴渝城乡改革之气象，听山城农民群众之欢歌，感受江城百舸争流千帆竞，力图在重庆城乡融合创新实践中深化对统筹方法论的认识。

### 协同

产业发展注重统筹协调、三级联动，县发展产业集群，乡以农产品加工为主，村做好“土特产”文章

党中央部署推进新型城镇化，首先要求构建产业升级、人口集聚、城镇发展的良性互动机制”。重庆推进“小县大城”“强镇带村”“强村富民”贯通联动改革，先手棋正是产业。

城乡融合，重点在县域；产业这步棋，落在县城。重庆市相关负责人介绍，“小县大城”改革瞄准主城区市区的山区、库区县城，这些区县基础设施和公共服务短板较突出，产业强县的基础最为迫切。发展县域产业，县、乡、村之间是一环紧扣一环的三路协同作战，区县的优势、城镇的禀赋、乡村的资源能够统筹于产业之上。

重庆全市层面，与“小县大城”“强镇带村”改革同步，部署实施了千亿级生态特色产业培育行动，这一行动既是重庆城乡融合发展的“姊妹篇”，也是推进巴渝乡村全面振兴的“第二章”——与改造提升千万亩高标准农田、建设千个巴渝和美乡村、促进千万农民增收致富并称为“四千行动”。

重庆市委农业农村工委书记、市农业农村委主任，市乡村振兴局局长刘贵忠告诉记者，重庆围绕巴渝“土特产”，把食品及农产品加工产业作为重要支柱产业来抓，出台高含金量的支持政策，设立100亿级产业基金，加快补齐农业产业集群发展短板。

作为“小县大城”试点区县之一的梁平区，自然条件优越，南宋诗人陆游称赞此地：“都梁之民独无苦，须晴得晴雨得雨”。冬日时节，15万亩梁平柚进入集中采摘期，合兴街道龙潭滩村合兴柚海万亩果园里，柚子挂满枝头，吸引游客采摘游玩。梁平区农业农村委副主任张强告诉记者，得益于近年来推广的标准化种植和分级提质，该果园每3个柚子中就有2个优品级。

梁平柚被誉为中国三大名柚之一，是梁平区特色产业。深入梁平柚产业的肌理，可以看到一条清晰的产业链布局：村里多果园，主要种上好柚子；乡镇多工厂，主要搞柚子初加工；县城多园区，主要发展柚产业集群。三级各有侧重，互相联动，就像柚子树的根系、枝干、花果一般各司其职，又融为一体。如今，梁平柚子已成为主导产业，与稻子、鸭子、竹子、豆子“五子登科”，支撑梁平经济红红火火。

向南而至黔江，阿蓬江两岸土丰水润，造就了蚕桑之乡。在黔江区石会镇中元村，记者见到用蚕桑制成的各类产品——桑叶黑茶、桑叶面、蚕沙枕、蚕丝被、桑枝棒棒。村党支部书记说：“这些加工品的蚕桑原料，主要来自本村和周边村，已经形成了‘桑蚕养、茧制丝、枝生菌、渣作肥、肥育桑’的循环农业生态链。”仅石会一镇，就有蚕桑加工关联企业6家，其他农产品加工企业26家，是名副其实的农业加工业强镇。乡镇做强加工业，上游带动各村，下游供应县城，“强镇带村”的产业逻辑在这个小镇有了具象。

人随产业走，这是工业社会人口流动的基本规律。一条条流淌的产业大河，滋养的何止是沿岸瓜果，更是数百万人的生活。汉丰湖畔，开州春橙产业带动26万余人增收；夔门关