

在深化数字化转型中加快发展新质生产力

【智库头条】

要在准确认识和把握新质生产力生成逻辑和演变升级规律的基础上,以数字关键核心技术创新为支撑,以新型数字基础设施为底座,以创新政策供给为保障,加快构建新质生产力发展动力机制,全面推进产业数字化转型,形成推动重庆新质生产力发展新动能。

黎智洪 廖玉姣

党的二十届三中全会指出,健全因地制宜发展新质生产力体制机制。市委六届六次全会指出,要“引导各类先进生产要素向发展新质生产力集聚”。当前,数字技术已经融入经济社会发展各领域、全要素、全过程,引发生产力和生产关系的全面变革,推动技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级,推动劳动者、劳动资料、劳动对象优化组合和更新跃升,催生新产业、新模式、新动能,从而推动新质生产力发展不断向前迈进,数字化转型已经成为推动新质生产力发展的内在核心动力。要在准确认识和把握新质生产力生成逻辑和演变升级规律的基础上,以数字关键核心技术创新为支撑,以新型数字基础设施为底座,以创新政策供给为保障,加快构建新质生产力发展动力机制,全面推进产业数字化转型,形成推动重庆新质生产力发展新动能。

加强数字技术自主创新,形成新质生产力发展的“筋骨”支撑。一是“集中攻关”,推进数字技术取得新突破。围绕国家发展战略和高新技术产业核心技术,牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”,举全市力量进行集中攻关,科学统筹、优化机制、协同攻关,高效配置科技力量和创新资源,形成关键核心技术攻关的强大合力,实现数字核心技术的新突破。二是着力打造数字技术创新平台。围绕加强数字技术的原创性、颠覆性科技创新,打造数字技术创新平台,构筑产学研用协同创新网络,深化创新研发与产业发展在供给侧、需求侧、基础侧的协同匹配,优化成果转化模式,提升转化效率,加快工业软件、芯片、传感器、智能硬件、智能制造装备等产业创新突破。三是充分发挥后发优势,加强战略谋划和前瞻布局,聚焦一批具有颠覆性创新的数字技术和数字产业,“轻装上阵”采用新技术,实现跨越式技术转换和技术逆袭赶超。

陶于祥 吴超楠

习近平总书记在重庆考察时强调,希望重庆牢牢抓住科技创新这个“牛鼻子”,扬优势、补短板,抓当前、谋未来,坚定不移、久久为功,奋力推动制造业高质量发展。作为国家重要先进制造业中心、西部制造重镇,重庆充分依托发展新质生产力,打造特色优势产业,积极培育战略性新兴产业,加快构建“33618”现代制造业集群体系,为制造业高质量发展提供新动能。要紧紧围绕“以强大的关键核心技术攻关能力,有力支撑高质量发展和高水平安全”这一核心要义,把创新作为引领发展的第一动力,发挥关键数字技术对制造业高质量发展的放大、叠加、倍增作用,不断谱写中国式现代化重庆篇章。

激活关键数字技术,铸就重庆制造业高质量发展的数字引擎。实现科技自立自强,培育高质量发展的新动力,是提升先进制造业创新力的首要任务。一是以国家战略需求为导向,集聚力量进行原创性、引领性科技攻关。瞄准重庆“33618”现代制造业集群体系,加快基础性技术、通用性技术突破,提升关键软硬件技术创新能力,集中力量打好关键核心技术攻坚战。二是加大对关键数字技术的研发投入,加强创新载体支撑。要持续加大对基础研究领域的研发投入,实施一批科技重大专项,持续加强源头创新。加快建设“战略科技、校地协同、产业技术”创新平台体系,深化“产业研究院+产业基金+产业园区”科技成果转化路径试点示范。三是大力支持先进制造业领军“链主”企业跨越发展,强化企业科技创新主体地位。加快构建“产业大脑+未来工厂”智造形态,围绕产业链推动中小企业

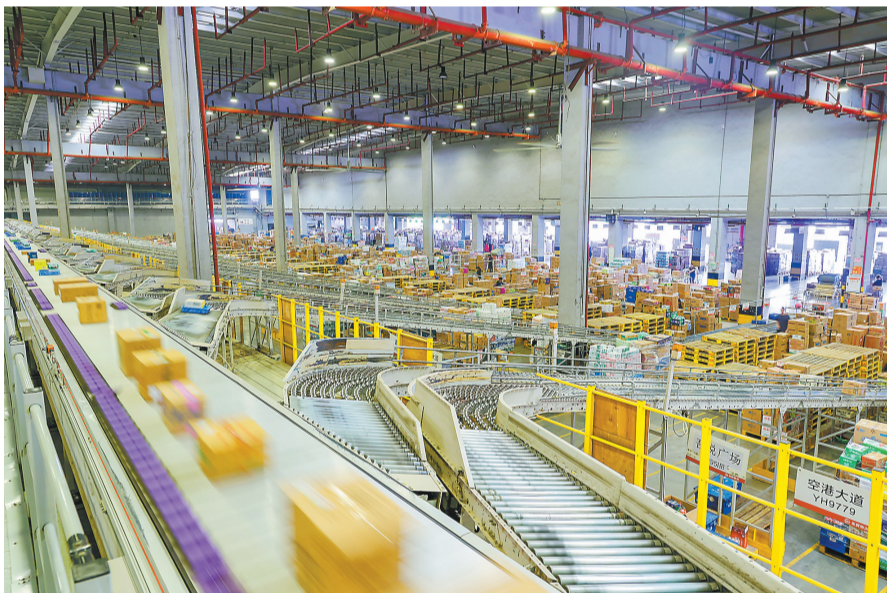
推动“点—线—面”数字化转型,激发新质生产力发展的新动能。数字化转型是一个庞大的系统工程,需要从“点”做起,重点突破,连点成线,最终聚线成面,全面推动产业数字化转型。一是“点状”突破,推动重点数字化转型。面向企业主体,聚焦工业企业设备和软件更新,从设备、单元、产线、车间、工厂分级推进数字化转型,提升数字化、网络化、智能化水平,在“点”上打造转型示范。二是连点成线,推动“线—链式”数字化转型。依托大型“链主”企业搭建行业性的工业互联网平台,以“链主”的头雁效应激发产业数字化转型的“雁阵活力”,带动产业链中小企业同步进行数字化改造,形成大中小企业的“链式”协同转型,积极打造“链式”转型生态。加快数字化对生产全链条的嵌入,加快培育“一链一网一平台”产业生态,加强产业链数据共享,实现“行业生态一条链、数据协同一张网、应用服务一平台”,力促产业链“抱团”数字化转型。三是聚链成面,推动产业集群数字化转型。画准产业发展蓝图,明确重点支柱产业、产业集群和关键企业的战略方向和重点,系统开展转型目标制定、转型任务规划和转型路径设计,集聚服务商的优质资源,打造数字场景共建、服务资源共享、创新要素集聚的工业互联网平台,通过“集聚”优势推进分散的生产经营管理模式变革,促进“链网式”融通发展,带动产业集群实现快速化、批量化转型。

升级完善新型数字基础设施,筑牢新质生产力发展的基础底座。数字基础设施是新质生产力的重要组成部分,也是驱动新质生产力发展的关键支撑。近年来,重庆新型数字基础设施建设取得明显成效,但随着新质生产力的形成与发展,新型基础设施支撑作用还需进一步提升。一是平衡“新”“旧”基础设施。通过技术升级和智能化改造,优化升级“旧”基础设施的功能,根据新质生产力发展方向,抢先构建及

完善新型数字基础设施。二是注重基础研究和关键技术攻关。加大对新一代信息基础技术研发的支持力度,深化大数据、人工智能等研发应用,以满足新型数字基础设施建设的需要,推动科技成果向新质生产力转化。三是鼓励支持对新型数字基础设施的投资。根据新建项目的不同类型和特点,制定多样化的投资建设引导政策。对于商业性较好、收益清晰的项目,应通过基础研究支持、信息对接和评估评级等方式,推动其健康发展;对于与民生需求紧密相关但收益不明确的公益类项目,应当加大财政支持力度。

创新政策供给,构建适应新质生产力发展的制度保障体系。政府需要发挥重要引领作用,引导中小企业迅速实现数字化转型,并构建与新质生产力发展相匹配的政策体系。一是强化数字化转型政策支持,整合经信、工信、金融、工商、科技、社保等相关部门现有各类专项政策,加强政策统筹协调,规范中央、地方支持资金使用方向和方式,形成上下联动的政策合力,支撑企业数字化转型工作高质量推进。二是创新数字化转型财税支持,推动各级各类金融机构发挥其在产业数字化转型和新质生产力发展中的作用,充分发挥政府引导、贴息作用,探索设立数字化转型专项资金,为数字化转型提供资金支持。三是夯实数字化转型人才基础,切实落实相关人才政策,加大对高技能人才在落户、住房、医疗保障以及子女教育等方面的政策支持,提高数字化人才供给能力。四是完善鼓励创新、弹性包容的市场监管制度,对自动驾驶、生物医药等新兴产业新业态实行包容审慎监管,引入执法“观察期”制度,设立“免罚清单”机制,给予企业适度容错空间,为企业创造自由宽松的成長和创新环境。

(作者分别系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心、重庆社会科学院研究员、副研究员)



沙坪坝区重庆国际物流枢纽园区重庆永辉物流配送中心,智能全自动分拣设备正在作业。特约摄影 孙凯芳/视觉重庆

以关键数字技术赋能重庆制造业高质量发展

陶于祥 吴超楠

沿着“创新型—专精特新—‘小巨人’—单项冠军”梯度成长,推动重庆建成西部地区科技创新和产业创新策源地。推进产业链优化升级,打造重庆制造业高质量发展的竞争优势。推动强链补链延链,加快补齐短板,持续锻造长板,打造一批具有竞争力的优势产业链条,为制造业高质量发展提供坚实产业支撑。一是加快重点产业链强链补链。以提升核心基础零部件与元器件、基础软件、基础材料、先进基础工艺和产业技术基础“五基”领域的研发能力为目标,实施从关键核心技术到系统集成的全链条培育路径,增加产业链竞争的博弈筹码。二是通过产业融合和技术融合实现延链。重点支持电子信息、高端装备制造、生物医药、先进材料等制造业与金融、物流、研发等服务业间的深度融合,围绕“416”科技创新布局实施产业结构优化调整、迭代升级,探索全链条发展新模式。三是形成先进制造业集群骨架体系。围绕新一代信息技术、智能网联新能源汽车、生物医药等战略性新兴产业,梳理出一批支撑作用强、发展潜力好、战略意义大的重点产业链,把提升产业链现代化水平作为推动制造业高质量发展的战略重点。

加快数字基础设施建设,夯实重庆制造业高质量发展的数字底座。加强数字基础设施建设,提升自主创新能力,是制造业高质量发展的基石。一是升级改造网络基础设施,持续优化先进制造业发展环境和条件。通过完善“云、网、端”基础设施,打造“数字化、网络化、智能化”数字链条,大力推进5G基站建设,协同推动6G等先进技术的创新研究,夯实制造业高质量发展的数字底座。二是强化新型算力基础设施建设,构建制造业高质量发展新支撑。

强化智能算力基础设施布局,提升算力网络传输效能;探索建立跨市跨网算力调度协同机制,以“算力入渝”打造西部算力创新枢纽和应用高地。三是强化数据融通共享,着力释放数字基础设施的价值潜能。逐步开展数据要素市场试点建设工作,健全公共数据管理机制,创新数据要素确权授权制度,探索数据要素的定价机制与产权属性。

激活“人才引擎”动能,增强重庆制造业高质量发展的内生动力。积极响应发展新质生产力的新要求,完善人才培养、引进、使用、合理流动的工作机制,推动重庆教育、科技、人才一体化发展。一是完善数字技术创新人才培养机制。推动产学研深度融合,优化高等学校学科设置,支持企业构建数字人才内部培育机制;加快实施“巴渝工匠”行动计划,努力培养造就更多数字技能大师、数智领军人才和创新团队、数字卓越工程师和高技能青年人才。二是完善数字人才“留”与“引”体系。畅通高技能人才晋升渠道,支持各地将高技能人才纳入城市直接落户范围。创新“外设人才飞地、内建产业基地”方式,加强国际人才交流与合作,形成具有产业支撑性的研发型、技术型、经营型、技能型金字塔型人才队伍。三是瞄准战略需求用好活人才。建立健全跨部门、跨地区、跨行业、跨体制的人才特殊调配机制,实行人才梯队配套等特殊政策。健全要素参与收入分配机制,激发劳动、知识、技术、管理、资本和数据等生产要素活力。

(作者单位分别为重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆邮电大学分中心、北京邮电大学,本文为国家社科基金西部项目:23XGL040成果)

赵万一 邓茗潇

党的二十届三中全会指出,要加快建立民营企业信用状况综合评价体系,健全民营企业增信制度。健全民营企业增信制度对破解民营企业“融资难、融资贵”难题,促进民营企业发展壮大具有重大作用。要聚焦“坚强有力的政府性融资担保体系、充满活力的数据要素市场、高效精准的金融科技融入、科学合理的风险分担机制”四大着力点,健全民营企业增信制度,不断提升民营企业信用等级,有效降低融资成本和难度,为我国经济高质量发展作出更大贡献。

构建坚强有力的政府性融资担保体系。健全完善的政府性融资担保体系能有效缓解民营企业“融资难”问题,是民营企业增信制度的重要组成部分。一是聚焦服务实体经济。政府性融资担保机构要把政策导向,坚守准公共定位,弥补市场不足,降低担保服务门槛,扩大业务规模,引导更多金融资源配置到中小企业,有效激发市场主体活力,推动经济稳健提质。二是优化担保途径。政府性融资担保业务具有准公共产品性质,要坚持以政府主导、市场化运作方向,由政府主导建立政策性信用担保机构,明确为非盈利机构,通过财政资金提供资金来源并严格监管,有效解决民营企业融资难问题。三是优化配套机制。要对政府性融资担保进行合理创新,重点关注民营企业绿色融资价值,制定和完善支持绿色融资担保业务发展的配套政策,对担保产品进行常态化合规管理。四是健全监管规范。要设立政府性融资担保的专门性监管机构,强化功能监管和穿透式监管,明确具体的监管对象及监管内容。针对政府性融资担保的第三方信用评级机构的监管需要制定具体规则,避免出现信用评级机构造假、恶意关联等情形。

推动形成充满活力的数据要素市场。数据要素市场对现代社会经济活动至关重要,是健全民营企业增信制度的有力支撑。一是深化信用信息数据收集。精确抓取民营企业需求,收集涵盖企业基本信息、经济信息、信贷信息、合同履行情况、纳税情况等多维度信息,深入探索、分析,提升信用信息全面性、精准性。二是加强信用评价管理。构建完善民营企业信用评价体系和动态风险管理体系,引入专业机构针对民营企业面临的信用风险进行识别、评估和研判,实时跟进企业信用数据,动态监控企业信用风险,建立有效的信用预警、干预机制。三是推进信用平台建设。打通工商、司法、税务、银行、海关等多部门信用信息壁垒,推进全国民营企业信用平台建设,将信用信息统一纳入平台管理,畅通

高静

党的二十届三中全会指出,要深化人才发展体制机制改革,实施更加积极、更加开放、更加有效的人才政策,完善人才自主培养机制,加快建设国家高水平人才高地和吸引集聚人才平台。当前,成渝地区双城经济圈正在打造全国经济增长和科技创新的“第四极”,这就需要区域人才协同发展作为高质量发展的关键支撑,推进区域人才一体化,促进区域人才合理布局和协调发展。

强化引才政策协同,打造成渝人才聚集地。强化成渝两地协同引才政策是营造良好引才环境、打造成渝人才集聚地、建成西部人才聚集“洼地”和“高地”的首要前提。首先,要从国家战略布局的高度制定成渝地区人才发展规划,从顶层设计上根据区域协调发展战略和成渝地区双城经济圈建设规划要求制定协同发展规划,明确成渝地区协同引才的目标,锚定成渝协同引才方向。其次,要根据产业分布、资源分布、发展要素、人文环境等推动成渝地区共同实施具有竞争力、影响力的一揽子引才举措,形成需求目录,实现“引进个人”向“引进团队”转变、“引进科技人才”向“引进各领域人才”转变,以广招天下英才的开放姿态打响成渝地区引才品牌。最后,要建立成渝人才融合示范平台、交流平台,以西部(重庆)科学城、西部(成都)科学城等科技创新平台为重点,推动重庆两江新区、重庆高新区、四川天府新区、成都高新区深度合作,以高质量的人才平台吸引人才,推动人才结构“错位”配置实现人才资源“互补”,实现成渝地区“人才链—产业链”的深度融合。

深化协同育才机制,构建成渝人才培养地。成渝两地高校和科研机构众多,大科学装置和项目布局正在完善,电子信息、汽车、装备制造、消费品产业4个万亿级产业正在重点建设,这为深化协同育人机制奠定了良好基础。要全面统筹推进成渝人才培养总体规划,统筹实施重点人才培养工程,围绕“人才规模、质量、结构与全局”相适应进行协同育才投入,聚焦人才对重点产业、行业、领域的支撑作用,分重点、分层次构建特色人才队伍的任务目标。要立足成渝两地自身优势,深化协同育才机制,形成增强成渝人才造血功能,促进区域协调发展的长远之策。要主动服务经济社会发展,积极调整学科专业设置,面向重点产业和优势产业培养人才。要打通成渝地区企业、高校、科研机构等人才培养渠道,协同推进“产学研”融合育人,突出以“科教融汇”为重点、以“职普

(作者单位分别为重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心重庆邮电大学分中心、北京邮电大学,本文为国家社科基金西部项目:23XGL040成果)

【决策建议】

从四个方面着力健全民营企业增信制度

信用数据高效流动渠道,有效减少信息不对称,消除信息壁垒。四是着眼数据要素创新。在数据要素市场发展基础上,以数据资产入表开展数据资产抵押。同时,将生产大数据、经营团队个人信用情况、经营项目或主营业务未来市场价值及市场份额评估、天使投资规模等多样化经营管理信息,纳入民营企业增信信用范畴,以“软信用”赋能民营企业中小企业融资增信。

强化高效精准的金融科技融入。探索新兴技术发现与应用,创造性地供给科技产品与科技服务,让民营企业借助技术东风高效克服“融资难、融资贵”。一是加强增信机制基础设施建设。利用区块链技术,建立更符合市场需求的信用评价和金融风控模型,充分发挥其低成本互信、数据不可篡改、信息可追溯的优势,通过分布式账本、智能合约、共识机制等手段解决互联网存在的数据安全性、完整性、可信性问题,为民营企业增信制度落地提供底层基础技术支持。二是重塑增信机制落地落实流程。运用机器人流程自动化(RPA)、自然语言处理(NLP)、智能字符识别(ICR)等智能技术开展端到端数字化流程重构,打通民营企业增信机制运行的阻碍与流程断点,实现跨角色、跨时序的业务灵活定制与编排,打造环节无缝衔接、信息实时交互、资源协同高效的民营企业增信处理模式。三是创新增信机制产品服务。加快发展供应链金融,运用应收账款、存货等动产质押业务模式,强化供应链上下游信息协同,提高交易记录的透明化程度,增强信用信息的可信度。

完善科学合理的风险分担机制。民营企业抗风险能力弱,完善信用风险分担机制为民营企业抗风险提供可靠保障,是健全民营企业增信制度的关键环节。一是拓展融资渠道。要积极拓宽抵质押物的接受范围,特别是推广知识产权融资服务,如著作权、专利权和商标权,以增加科技型民营企业融资渠道。二是设立专项基金。创新保险增信产品和经营模式,设立“民营企业增信基金”,政府、担保公司及银行按照一定比例共担风险,切实降低银行贷款风险,鼓励银行增加对民营企业贷款的投放,促进形成“政府+银行+保险”多方参与、风险共担的合作模式,为民营企业提供信用加持。三是强化自身造血能力。民营企业不能仅依靠外部手段增信,还要加强政府对民营企业监管和服务,强化政策支持 and 宣传引导,以其内生增信动力来增强自身增信能力。(作者单位:西南政法大学民商法学院,本文为教育部哲学社会科学后期资助项目:22JHQ073成果)

促进区域人才协同发展 打造成渝人才聚集新兴地

高静

“融通”为抓手,以“产教融合”为突破培养“新质人才”。要结合办学层次和生源质量,建设跨区域、跨高校、跨学科的研究平台和团队,以“清单化、任务化”细分人才培养类别,既要着眼长远培养高层次人才,又要面向市场培养高技能人才。

优化协同育才生态,建设成渝人才事业成长地。良好的人才生态是吸引、聚集、留住人才的关键,能够降低人才流动成本、充分发挥人才效能,实现人才价值。要组建高校、院所、产业等人才发展联盟,发挥科协、侨联、智库等各类组织作用,鼓励和支持成渝地区开展项目式、立体式协同育才布局。要以政府为主导,推动建立服务标准统一、互联互通的人才公共服务机构和网络平台,制定成渝地区统一的人才公共服务行业标准,为成渝人才提供“一站式”“一单式”服务。要以市场调节为主体,引进一批以招聘与培训、管理咨询、专利保护、技术转移、项目孵化等业务为重点的人力资源服务机构,以人力资源服务产业、人才集聚发展,以市场化机制实现成渝人才有效配置。要建立成渝人才引进、培养、使用、评价、流动、激励等配套服务政策体系,进一步完善成渝人才协同公共服务标准,消除户籍、子女入学、住房、社会保障等人才流动的“暗礁”限制,健全人才要素畅通流动机制,为成渝人才在区域内自由流动提供良好环境。

细化协同育才布局,构建成渝人才价值实现地。有效推动区域人才协同发展,需要破除“唯单位”“唯地域”的旧门槛,培育区域人才“共引、共育、共留、共用”的人才理念,激发区域人才协同合作的积极性和细化人才价值实现的空间场域。要在现有成渝人才认定与评价的基础上,专门设立“成渝人才认定机构”,出台适应成渝产业体系发展的动态人才认定标准。要从人才协同使用的纵向空间布局上,精准对接国家重大工程,共同争取国家人才支持项目,联合开展国家高级专家培养、引进及共享使用,通过遴选全国高层次人才到域内挂职、任职,遴选两地人才到域外政府、高校、企业及发达地区学习和锻炼等方式发挥人才作用。要深化两地人才互派、交流、合作,搭建“双城—双圈—两翼”大中城市—小城市—县城”人才对接平台,实现人才使用互融共通。要打通数字化人才平台,按照行业、类型、等级对人才进行分类,绘制成渝人才实时供需地图、分布地图,开展成渝地区人才供需预测工作,及时调整人才政策、产业政策,及时调节人才供给。

(作者单位:西南大学马克思主义学院)