

强化“三敏”建设 全面提升宣传思想文化工作质效

【领导干部学习笔谈】

■张汝国

习近平总书记指出，新时代新征程，世界百年未有之大变局加速演进，中华民族伟大复兴进入关键时期，战略机遇和风险挑战并存，宣传思想文化工作面临新形势新任务，必须要有新气象新作为。宣传思想文化工作事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力，是一项极端重要的工作。北碚区深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，提高站位、创新方法，以强化政治敏感性为基础、增强工作敏锐性为关键、提升行动敏捷性为落脚点，强化“三敏”建设，全面提升宣传思想文化工作质效。

强化政治敏感性，始终坚持宣传思想文化工作正确前进方向。宣传思想文化工作是党的事业的重要组成部分，党的全面领导是确保宣传思想文化工作始终沿着正确方向和道路前进的根本保证。一是把牢方向，牢记宣传思想文化工作初心使命。新时代新征程，宣传思想文化工作面临新形势新任务，要有新气象新作为。只有坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，加强党对宣传思想文化工作的全面领导，才能更好担负起新时代新的文化使命。二是把准导向，擦亮宣传思想文化工作政治底色。坚持党性，核心就是坚持正确政治方向。只有加强党对委

传思想文化工作的全面领导，旗帜鲜明坚持党性原则，才能在复杂的斗争形势中站稳政治立场，在世界风云激荡中坚持正确政治方向。三是紧盯靶向，争当宣传思想文化工作行家里手。当前，我国媒体格局、舆论生态、受众对象、传播技术发生深刻变化，基层宣传思想文化工作既大有可为，也面临严峻挑战。基层宣传思想文化工作者要时刻保持新鲜感、好奇心，在理念创新、思路创新、方式创新、内容创新等方面积极探索、持续发力，增强对网络舆情和新闻线索的发现能力，用富有时代感、亲近感、感染力的精品力作不断开创基层宣传思想文化工作新局面。

增强工作敏锐性，全面提升宣传思想文化工作能力水平。习近平总书记指出，宣传思想工作专业性很强的工作，没有几把刷子是干不了的，没有高素质、好把式、真功夫是干不出漂亮活的。新时代宣传思想文化工作者要把全方位提升宣传思想文化工作本领当作紧迫的任务、永恒的追求，不断完善知识结构，切实夯实专业功底，为宣传思想文化工作注入澎湃活力。一是勤于学习，解决“本领恐慌”问题。提升专业能力，关键在于坚持学习。基层宣传思想文化工作者要时刻对照“四力”要求，增强学习自觉性、主动性，深入学习习近平总书记对宣传思想文化工作的重要指示，深化对宣传思想文化工作的规律性认识，深化对经济社会发展全局性问题的认识。要关注新动

态、掌握新技术、汲取新营养、多听多看、多思考，早日成为工作中的行家里手，推动基层宣传思想文化工作不断强起来。二是善于思考，掌握辩证思维方法。宣传思想文化工作者要承认矛盾、分析矛盾、解决矛盾，善于抓住关键、找准重点、洞察事物发展规律；要善于从政治角度分析问题，提升政治鉴别力与政治敏锐性，理直气壮批驳错误思想和错误观点；要用好用活马克思主义哲学这一看家本领，学会运用马克思主义立场观点方法，不断提升全面、辩证、客观看待问题、分析问题、解决问题的水平。三是勤于研判，分级分类处置舆情。要及时发现、综合分析研判舆情信息，经常关注网络媒体平台，对各类舆情信息进行梳理、比较、分析，把握舆情发展的时间进程特点，全面掌握舆情特征。要认清引发舆情的因素，比如突发事件、不当言论、不当举止、反常理事件、传闻谣言等，对网络舆情进行分类处置。

提升行动敏捷性，持续推动宣传思想文化工作任务落地落实。新时代的宣传思想文化工作者要增强群众思维、实践思维，践行党的宗旨，坚持实践第一，持续开展“大调研”，加强调研成果转化运用，做到走得正、走得实、走得久。一是紧跟群众，提升群众满意度。宣传思想文化工作贴近群众就强大无比，远离群众就要萎靡不振。要创作相声、小品、快板、音乐剧等群众喜闻乐见的文化作品，充分发挥道德模范、乡村名嘴、退休教师等群体作

用，用“百姓话”说“百姓事”，用“小故事”见“大道理”。要善用时髦新颖的“网言网语”，围绕群众关心的热点问题，创作一目了然、诙谐幽默的网络作品，开展网上正面宣传，及时回应网民诉求，让党的声音传得更开、传得更广、传得更深入。二是深入基层，扑下身子做调研。调查研究是做好宣传思想文化工作的基本功，只有充分、深入地开展工作调查研究，真正了解和掌握社情民意，我们的宣传作品才能生动反映各领域、各行业、各部门的实际情况。要不断完善宣传思想文化战线调研工作常态化机制，紧扣全区宣传思想文化工作重点，推动机关干部走下去、街镇干部挂上来“双向互动”，深入基层开展专题调研，认真查补工作中存在的差距和不足，主动回应群众精神文化生活需求，形成一批高质量的研究成果，努力开创以调研抓工作、促落实的良好局面。三是跟进任务，强化责任抓落实。社会工作是干出来的，新时代是奋斗出来的。新时代宣传思想文化工作者要自觉承担起“举旗帜、聚民心、育新人、兴文化、展形象”的使命任务，着力用党的创新理论凝心铸魂，着力巩固壮大奋进新时代的主流思想舆论，着力繁荣发展文化事业和文化产业，着力讲好北碚故事，着力维护意识形态安全，着力加强党对宣传思想文化工作的全面领导，为美丽北碚建设注入不竭精神动力。

(作者系中共北碚区委宣传部常务副部长)

【学思践悟】

■朱明强 马驰

党的二十届三中全会强调，完善一体推进不敢腐、不能腐、不想腐工作机制，着力铲除腐败滋生土壤和条件。纵深推进正风肃纪反腐，是高校纪检监察机构贯彻落实好党的二十届三中全会精神的重点任务，也是服务保障深化教育领域综合改革的重要着力点。

坚持无禁区、全覆盖、零容忍，构建纵深推进不敢腐的工作机制。当前，反腐败斗争形势依然严峻复杂，存量尚未彻底清除，增量仍在发生，高校纪检监察机构要坚持无禁区、全覆盖、零容忍。一是突出重点对象。要持续盯住“七个有之”问题，严肃查处政治问题和经济问题交织的腐败案件，对不敢收不收手、严重阻碍党的教育方针政策贯彻执行、成为管党治党、办学治校阻碍的腐败问题从严查处。二是突出重点领域。紧盯招生考试、招标采购、校企合作、科研经费等权力集中、资金密集、资源富集的重点领域，严肃查处其中的违纪违法问题，特别是“靠教育吃教育”、破坏教育公平问题。三是突出师生身边腐败治理。深入贯彻落实中央纪委《关于开展整治群众身边不正之风和腐败问题专项行动的通知》精神，聚焦教育领域师生痛点难点，聚焦群众反映强烈的形式主义、官僚主义，强化治理。要坚决破除“高校特殊论”，特别关注“象牙塔”里的特权思想和特权行为，严肃纠治领导干部利用职权和影响力为配偶、子女以及利害关系人在升学、任职等方面提供便利和在教研科研资源分配、职称评审、岗位聘用、评优评奖等方面“与民争利”问题。

坚持溯根源、查漏洞、补短板，构建纵深推进不能腐的工作机制。坚持用制度管人管事管权，是党的建设系统工程中一项根本性基础性建设。高校纪检监察机构要坚持问题导向、目标导向、结果导向，紧紧围绕立德树人根本任务和全面从严治党目标，强化监督检查，坚持溯根源、查漏洞、补短板，主动防范和化解各种廉洁风险。一是强化以案促改、以案促治。做实做细查办案件“后半篇文章”，深入查找案件背后的管理漏洞和制度缺陷，向主管部门

统筹“三个坚持” 纵深推进“三不腐”

提出有针对性的意见建议，推动建章立制、源头治理，不断健全权力运行监督制约机制，切实打好查处震慑、警示教育组合拳，有效防范和化解腐败风险，提高腐败治理效能。二是强化权力配置和运行制约。把党风廉政建设和纪检监察工作作为学校治理体系的重要组成部分，完善学校纪检监察体制机制，把廉洁要求融入制度建设，科学有效配置学校内部权力，强化重点领域和关键环节的制度监督，完善自我约束、自我规范的内部管理体制机制。三是强化制度贯彻执行。要建立完善清单制度和边界，通过权力清单明确职责内容和要求，通过负面清单告诉党员干部哪些事情不能做，通过问题清单列出学校的热点难点问题并逐项研究解决。要加强对学校规章制度落实情况跟踪问效问责，领导干部要带头严格执行各项规章制度，做到言必信、行必果，不断增强制度的刚性约束。

坚持强教育、凝思想、树新风，构建纵深推进不想腐的工作机制。高校纪检监察机构要把加强教育作为基础性工作来抓，不搞不教而诛，引导党员干部自重、自省、自警、自励，培养良好的道德修养和作风习惯。一是加强思想教育和党纪国法教育。深入贯彻《关于推进党纪学习教育常态化长效化的意见》，建立经常性中和集中性相结合的纪律教育机制，把纪律教育融入日常教育管理监督、贯穿干部成长全周期，引导党员干部坚定理想信念，严守纪律规矩、严明公私界限、严格家风家教，解决好世界观、人生观、价值观这个“总开关”问题。二是加强新时代廉洁文化建设。深入贯彻《关于推进清廉重庆建设的意见》，汲取崇德尚廉、廉为政本、持廉守正等传统廉洁文化精华，加强新时代廉洁文化建设，建设新时代清廉学校。三是涵养崇廉拒腐的良好风尚。把廉洁文化建设融入学校宣传思想文化工作，深挖学校红色基因、纪律印记、廉洁元素，推动形成崇廉尚耻的校园文化氛围。

(作者单位：西南大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目：21SKDJ002成果)

积极探索新时代城市版“千万工程”

■温丙存 刘淳

习近平总书记在浙江工作时亲自谋划推动“千万工程”，20年持续造就了万千美丽乡村，造福了万千农民群众，创造了推进乡村全面振兴的成功经验和实践范例。加快提升超大城市基层治理现代化水平，学习运用“千万工程”经验，必须深刻把握习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观和方法论，自觉把贯穿其中的发展理念、工作方法和推进机制，转化为推进城市基层治理现代化建设的思路办法和具体成效。

坚持强基铸魂，努力塑造城市基层治理新格局。积极探索新时代城市版“千万工程”，必须坚持党的全面领导，扎实推进党建引领基层治理。以区域化党建为牵引，探索构建党建统领、运行高效的统揽体系。建立健全党建统领城市基层治理工作联席会议机制，按照属地优先原则，整合党建资源，理顺条块关系，全覆盖设置“街道大工委—社区大党委”的区域化党建组织体系，明确街道“大工委”和社区“大党委”的职责任务，深化街道、社区党委兼职委员制。以打造“红色物业”为牵引，探索构建覆盖全面、引领有力的末梢组织体系。综合考虑住宅小区、物业管理

区域、网格划分等边界，持续优化组织架构，理顺小区党组织与网格党组织的隶属关系和权责边界。按照因地制宜、应建尽建原则，采取单独建、联合建、选派党建指导员等方式，加强物业服务企业党的组织覆盖和工作覆盖。加强党组织对业委会的领导，推动符合条件的社区“两委”成员、小区党组织成员、专职网格员等通过法定程序兼任业委会委员。对无物业服务企业、无业委会、无大修基金的老旧小区，通过“党建+社区自管”“党建+居民共管”“党建+区域化大物业”等适宜形式，实现物业兜底管理服务。

坚持民生为大，努力营造城市幸福生活新场景。积极探索新时代城市版“千万工程”，必须牢记中国式现代化民生为大，通过社区平台，办好“一老一小”等民生实事和公共事务，提高城市社区精细化治理、精准化服务水平。以提升居住品质为牵引，探索构建舒适宜居、全龄友好的生活空间体系。结合城市更新、老旧小区改造、现代社区建设等项目，重点满足“一老一小”服务需求，兼顾全龄人群以及残疾人等特殊群体，打造“大门常开、场所常用、活动常办、群众常来”的党群服务阵地和城市生活空间。持续推动物业品质提升，督

促物业服务企业建立服务投诉快速处理机制，做好安全防护、绿化养护、垃圾分类等事项；落实专业运营单位对物业服务区域内设施设备的维修、养护和更新责任，保障水电气讯等配套设施设备安全运行。以提升群众满意度为牵引，探索构建服务为本、惠民有感的评价体系。实行星级分类管理，坚持“群众满意”与“行业指导”有机统一，健全社区、小区、网格、物业星级评定管理机制，完善定性定量、正反结合的服务评价体系。通过居民端应用收集群众评价结果，加大街道、社区党组织对物业服务企业的考核评议权。规范运用评价结果，将星级评定结果与社区党组织考核奖惩、小区党组织评优评先、专职网格员续聘解聘、物业服务企业信用监管等挂钩。

坚持综合治理，努力打造城市高效治理新范例。积极探索新时代城市版“千万工程”，必须树立全周期管理意识，落实落地“大综合一体化”城市综合治理理念。以“四治结合”为牵引，探索构建人人有责、全域参与的共治共治体系。坚持自治强基，建立“邻里议事日”“网格板凳会”等居民议事制度，激发群众参与城市基层治理内生动力。坚持法治护航，践行新时代“枫桥经验”，以“一件事”思维

构建小区违法事项多跨执法场景，加强对居民无故拒缴物业费、物业服务企业非法催缴物业费等高发事件的法治宣传教育。坚持德治教化，将社会主义核心价值观、中华民族传统美德融入核心价价值观、社区公约、趣味运动会等邻里文化活动。坚持智治赋能，推进“141”基层治理体系建设走深走实，打造具有实用性、黏合度的居民端应用。以小区与网格融合治理为牵引，探索构建力量充盈、一专多能的前哨队伍体系。推动小区治理力量与网格工作队伍交叉任职、双向服务，符合条件的社区党组织成员、业委会成员优先推荐担任专职网格员、微网格员，动员物业服务企业人员担任兼职网格员或网格“N”力量。如永川区在开展“邻里守望”行动中，以“百区（小区）示范、千网（网格）提升”为抓手，创新推进“区网融合”，遴选15名符合条件的小区党组织成员担任专职网格员，引导158名业委会委员、395名物业从业人员兼任网格“N”力量。推动专职网格员通过法定程序兼任所在小区党组织成员、业主委员会成员、居民小组长等职务。

(作者单位：中共重庆市委党校，本文为重庆市社科规划智库重点项目：2024ZDZK11成果)

加快推进生产性服务业融合发展

■何进

党的二十届三中全会指出，推进生产性服务业融合发展。这是从健全推动经济高质量发展体制机制的战略全局，对完善发展服务业体制机制作出的战略部署，是培育发展新质生产力的重要方向。作为现代化产业体系的重要组成部分，生产性服务业涵盖研发设计、金融保险、现代物流、信息与商务服务等领域，具有创新要素密集、附加值高、融合性和专业化强等突出特征。加快推进生产性服务业融合发展是制造业转型升级的重要支撑，是实现经济高质量发展发展的内在要求。要通过聚焦平台载体、聚焦产业集群、聚焦政策体系加快推进生产性服务业融合发展。

聚焦平台载体加快推进生产性服务业融合发展。平台既是产业发展的空间载体，也是生产性服务业与制造业协同创新和集群发展的重要渠道。一是聚焦产业园区。以高科技产业集群、战略性新兴产业和未来产业为主体，着力打造高能级产业园区，聚力建设生产性服务业示范区；以专精特新“小巨人”、创新型中小企业为支撑，着力培育生产性服务业细分领域，聚力建设生产性服务业特色园区。二是聚焦产业集聚区。以国家级经济技术开发区为依托，打造数实融合高地、产业创新高地、商务服务高地、产融互促高地、智慧物流高地；以国家级高新技术产业开发区为依托，不断培育壮大生产性服务业发展新动能，实现生产性服务业和先进制造业深度融合、互动发展、多点开花，打造在全国具有较强影响力的生产性服务业集聚区。三是聚焦高等院校。以加快建设环大学创新创业生态圈升级建设为抓手，紧扣区域重点产业和大学优势资源，构建“部门协同、市区联动、校地共建、社会参与”的生产性服务业融合发展培育模式；以加快建设产业研究院、国家企业技术中心、工程技术创新中心等为抓手，构建创新链与产业链协同联动的生产性服务业融合发展培育模式。

聚焦产业集群加快推进生产性服务业融合发展。现代化产业集群体系既是经济增长的重要动力，也是生产性服务业高质量发展的重要支撑。一是

聚焦“33618”现代制造业集群体系。“33618”是重庆迭代升级制造业产业结构，全力打造国家重要先进制造业中心的“关键一招”。要立足现有基础，放大特色优势，推动制造业形成上下游协作、高中低端协同的生产性服务业融合集群发展，培育高能级的现代制造业集群体系。二是聚焦金融产业集群体系。金融产业集群是生产性服务业融合发展的关键变量，大力实施“智融惠畅”工程，加快建设西部金融中心是重庆发展现代金融产业集群的“关键一招”。要以实施“智融惠畅”工程为抓手，加快培育和发展特色金融产业，形成集群化、数字化、高端化的金融新业态产业集群，培育带动能力强、经济效益高的现代金融产业集群体系生产性服务业。三是聚焦“416”科技新布局。科技创新是产业集群体系高质量发展的关键保障，也是生产性服务业协同创新和集群发展的重要渠道。一是聚焦创新产业园区。以高科技产业集群、战略性新兴产业和未来产业为主体，着力打造高能级产业园区，聚力建设生产性服务业示范区；以专精特新“小巨人”、创新型中小企业为支撑，着力培育生产性服务业细分领域，聚力建设生产性服务业特色园区。二是聚焦产业集聚区。以国家级经济技术开发区为依托，打造数实融合高地、产业创新高地、商务服务高地、产融互促高地、智慧物流高地；以国家级高新技术产业开发区为依托，不断培育壮大生产性服务业发展新动能，实现生产性服务业和先进制造业深度融合、互动发展、多点开花，打造在全国具有较强影响力的生产性服务业集聚区。三是聚焦高等院校。以加快建设环大学创新创业生态圈升级建设为抓手，紧扣区域重点产业和大学优势资源，构建“部门协同、市区联动、校地共建、社会参与”的生产性服务业融合发展培育模式；以加快建设产业研究院、国家企业技术中心、工程技术创新中心等为抓手，构建创新链与产业链协同联动的生产性服务业融合发展培育模式。

聚焦政策体系加快推进生产性服务业融合发展。政策体系既是现代制造业高质量发展的重要支撑，也是促进生产性服务业融合发展的关键保障。一是聚焦财税扶持政策。加大对现代生产性服务业重大项目建设的政策支持力度，在财税补贴、贷款利率、关键核心技术攻关专项资金支持政策上重点支持科技服务、工业设计等集聚区建设。二是聚焦产教融合政策。加大对深化产教融合的支持力度，构建适应现代生产性服务业发展的人才培养体系，依托高校开设人工智能、数字经济以及科学、技术、工程和数学教育等通识课程体系。三是聚焦资本政策。加大对人才资本和知识资本投入的政策支持力度，培育和壮大适应新质生产力发展的人才大市场，鼓励高端专业人才向现代生产性服务业流动和集聚。

(作者单位：重庆工程职业技术学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

在法治轨道上推进政府治理数字化转型

■周祖成 谢彦琛

近日召开的市委理论学习中心组(扩大)专题学习会指出，要推动数字政务和数字法治贯通融合。《关于加强数字政府建设的指导意见》也强调，要推动政府治理法治化与数字化深度融合。数字技术赋能政府治理，提高了政府治理能力和治理效率，优化了政府服务流程，深刻地改变了政府治理方式。推动政府治理现代化，就是要着力推动政府治理法治化与数字化深度融合，坚持在法治轨道上建设数字政府，注重法治化与数字化的相互赋能、共生互动。

要坚持党的领导和以人民为中心的根本原则。坚持党对政府治理数字化转型的全面领导，是政府治理数字化转型最强有力的保障。坚持以人民为中心，切实保障人民群众的根本利益，是推进政府治理数字化转型应当遵循的价值导向。因此，要从群众需求出发进行数字政府顶层系统设计，坚持服务场景驱动，优化政务服务流程，在为群众提供便利的同时切实保障其合法权益。要在党的领导下加强对群众数字能力和数字素养的培养，扩大数字基础设施和政务App覆盖范围，推动数字无障

碍建设，促进公共服务均等化，提升群众获得感，实现数字化红利全民共享。要在党的领导下建立基于人民满意度的数字政府建设常态化考核机制，把群众利益的实现作为各项工作的落脚点和考核标准，把政府治理数字化转型的动力机制与人民群众的利益有机结合。

要以法治方式加强数字技术权力治理。政府治理数字化转型的基础和重要特征是数字技术、智能技术的广泛应用，政府权力隐形于数字技术之中，通过数字技术实现治理，形成数字技术权力这一特有社会现象。一方面，这会生产借数字技术或者以数字技术为借口的权力滥用等问题；另一方面，数字技术通过与政府权力相结合，民众通过数字平台办理事务必须服从数字平台制定的规则，不遵守规则就会受到限制或者无法利用平台办理事务，数字平台制定规则，执行规则、裁决纠纷等权力现象越来越普遍。推动政府治理数字化转型，如果缺少对数字技术权力的治理，必然会损害人民利益、社会利益。必须按照法治的原则以法律法规对数字技术权力进行程序性规范和可解释性要求，明确相关义务并对相关

行为作出限制，对平台制定的规则进行合法性审查，平衡数字平台和民众之间的利益关系，确保公平公正、高效便民，保障数字技术造福民众，维护社会公共利益。

要建立健全数字治理权责体系和权利保障救济机制。数字治理依托数字技术引发治理模式的深度变革，政府权力结构、权力运行、权力关系等都随之发生重大变革，需要建立新的权责体系和新的权利保障救济机制。数字技术在对政府治理赋权的同时，要强化责任控制，“有权必有责，有责必担当，失责必追究”，通过法律法规明确各类数字权力的责任约束、程序约束和数字治理行为的可诉性，畅通责任追究机制和权利救济渠道。依托算法进行社会治理特别是直接影响公民权益的，算法应当不违反法律的强制性规定，符合公平公正原则并可解释，同时承担主动解释和应请求解释义务，对算法造成的不公平或者侵权行为承担法律责任。对依托智能技术的自动化行政要进行基于权利保障的条件限制和便捷高效的救济性，并符合程序公正的要求。对数字化转型中收集的个人信息，要承担安全保障义务。

要按照社会主义法治原则建构评估机制和评价体系。全面依法治国，意味着政府治理数字化转型要符合法治的原则与要求，需要建构数字政府建设的法治评估机制和评价体系。既要推进数字政府建设的政策文件进行法治评估，也要对推进数字政府建设的整体布局、具体内容、主要措施落实及其应用场景等进行整体性系统性法治评估。同时还要对引发的纠纷或者权利冲突进行法治分析，明确产生问题的原因，并从法律制度层面提出解决办法。对数字政府建设的法治评估，可以是政府进行评估、同级人大常委组织评估，也可以是社会组织、学术机构独立进行社会评估。无论哪种形式的评估，评估结果都应该公开发布，接受社会监督、接受相关质询、接受批评建议，推动评估质量不断提升。被评估的政府机构应当对公开发布的评估报告进行研究，积极回应评估报告提出的问题并整改，需要问责的依法依规问责，通过政府行动确保评估结果的社会转化与应用。

(作者单位：西南政法大学数字法治治理研究中心，本文为重庆市社会科学规划重大项目：2023TBWT-ZD10成果)