

把习近平总书记的殷殷嘱托 全面落实在重庆大地上

13年3次整治 百年老场从“乱”到“治”

重报观察

探寻基层治理密码

- 第一次整治“治标不治本”，时间一长矛盾开始显现且日趋严重
- 第二次整治“上有政策下有对策”，结果不了了之
- 第三次整治查找问题根源疏堵结合，实现多方共赢小区更整洁居民更和谐

■新重庆-重庆日报首席记者 陈维灯

“感谢你们！是你们的努力，让我们既有了便利生活，也有了安宁环境。”不久前，巴南区花溪街道土桥正街社区屏都小区居民将一面锦旗送到了社区党委书记李升俊面前。

面对群众的赞誉，李升俊婉拒了，“土桥赶场困扰了大家十几年，现在才初步解决，是我们工作没做好，这面锦旗我们受之有愧。”一面锦旗的“送”与“拒”之间，背后是土桥老场历经13年3次大规模整治，从“乱”到“治”的故事。

第一次整治 游摊走贩转入屏都小区

土桥赶场，形成于近百年前。地处川黔要冲上的土桥，是来往商队的必经之地，久而久之形成集市，并约定俗成每逢1、4、7日赶场。

“周边许多区域，比如大渡口、沙坪坝、南岸原来都有很多居民到这里赶场。”李升俊介绍，土桥赶场最热闹时曾聚集千余家商户和无数游摊走贩。

然而，随着城镇化进程的推进，土桥片区开始大规模拆迁重建，聚集于此的商贩开始向周边区域转移。

“2010年前后，周边的红光大道、理工路、渝南大道等区域到处都有商贩占道摆摊，堵车成了家常便饭。”李升俊告诉记者，因抢占摊位也时常发生冲突，严重影响社会稳定和周边居民生活。

土桥赶场整治，迫在眉睫。2011年，巴南区委、区政府牵头，对土



新建成的巴南花溪街道土桥百年老场147赶集“农贸市场”。通讯员 彭怡 摄影 视觉重庆

桥赶场进行了集中整治，严查占道经营等违法违规行为。

离开了主干道，无处摆摊的商贩开始向处于开发期、多为单体楼、没有物业管理的屏都小区转移。

“屏都小区由几栋单体楼组成，区域内还有花溪医院、土桥中学、群乐村还建房等。”李升俊介绍，商贩最初聚集于此，确实给周边居民生活带来了一些便利，可时间一长，矛盾开始显现且日趋严重。

第二次整治 游摊走贩打起了“游击战”

“屏都小区仅有157个车位，但业主车位需求却超过700个，大部分业主只能将车停于路旁。”屏都小区居民肖肖（化名）告诉记者，自从商贩在小区摆摊后，居民根本不敢将车停在路旁，“不然半夜就会接到商贩叫挪车的话。”

如果对挪车电话置之不理，第二天居民就会发现车不是堆满垃圾就是布满划痕。许多居民和肖肖一样，不得不一步步退让，最终将路边的停车位全部让给了商贩，将车停到了周边较远的区域。

而居民的生活依然受困于土桥赶场。“你都不能想象，凌晨两三点钟就开始上下货，早上五六点钟叫卖声就不绝于耳。不说睡觉，赶场天走路上班都得提前出门。”商贩挤占公共空间，赶场时人山人海、垃圾遍地，居民怨声载道苦不堪言。

2018年，花溪街道和土桥正街社区再次出手整治土桥赶场。

“我们要求商贩不能占道经营，要么离开小区、要么在小区里租赁门面经营，也对

经营时间作了规定。”李升俊介绍，可在实际执行过程中，执法人员发现小区里大多数门面商户与流动商贩之间形成了利益勾连，“门面商户把店前的人行道或主干道划分格子，租给游摊，对外宣称是自己的摊位或家中亲戚经营。”

执法人员检查时，游摊就退入门面内；执法人员离开后，游摊又开始占道经营。游摊走贩打起了“游击战”，整治不了了之。

第三次整治 所有商贩迁入新建农贸市场

2024年6月的一天，土桥正街社区街道接到一个电话。

电话里，一女子声泪俱下，“你们到底管不管下面的摊摊？我临产发作，羊水都快流干了，120进不到小区，都是家人把我背出去的，医生说再晚一点娃儿都没救了……”

听着电话，李升俊无言以对，也暗暗下了决心，“这次必须从根源上解决土桥赶场问题。”“我们要从前两次整治中吸取经验教训，查找问题根源，疏堵结合进行整治。”花溪街道党工委书记葛慧娟牵头部署具体工作。

“目前屏都小区还有600多户商贩，全部撵走肯定不行。”当月，街道和社区对土桥赶场进行了摸底调查，摸清了土桥赶场的现实情况，“土桥百年老场，不仅老百姓习惯在这里采购生活所需，很多商贩也以此为生。”

如何才能既解决居民痛点又满足居民所需，还能兼顾商贩生计？“商贩挤占屏都小区空间，根本原因是无处摆摊，那我们就以此入手，一步步解决问题。”李升俊介绍，屏都小区内有一层闲置

■新重庆-重庆日报记者 左黎韵

近日，北碚区林业局召开林业有害生物防治视频调度会，一个多小时的会议，统筹部署了松材线虫病疫情防控、外来有害生物监测及疫木清理除治三项工作。

“议程简单明了，开会只说重点，这样务实的会议我们爱开。”走出会场，一位参会的工作人员笑着说。

据了解，今年北碚区着力推动精文减会政策，减会务时间、减办会投入”（以下简称“会海智治”应用），通过数字化的手段精准控制会议数量和规模，改变过去多头通知、重复参会的“办会模式”。

自今年4月“会海智治”在“渝快政”上线投用以来，北碚区取得了“减会议数量、减会务时间、减办会投入”“提会议质量、提办会效率、提决策效能”三减三提成效，全区会议数量较去年同期减少了25%。

“多会合一”“一盘棋”统筹协调会议资源数据

今年8月，北碚区朝阳小学副校长岳光耀接到通知，前往区教委参加2024年秋季学期开学会。

大会不仅部署了新学期招生工作，还对学校安保建设、基础设施配套等作出了安排。这三项工作由区教委三位不同的副主任分管，以往开学前夕，区教委针对这三项的工作召开三次不同的会议。

“今年将三次会议合在一起召开，打破了惯例，令人耳目一新。”岳光耀说。

惯例的打破源于政府办会流程的重塑。以“会海智治”为载体，北碚区整合全区87个部门、17个镇街资源，构建起跨部门、跨地区、跨层级的智能会务管理体系，“一盘棋”统筹协调会议资源数据。

“过去会议通知归口不一，不同部门重复办会的情况时有发生。”北碚区政府办负责人王霄说，“会海智治”通过大数据手段对会议主题、参会人员等进行智能比对，对同一时间段要求同一人参加的多个会议情况作出自动提醒，减少重复办会、多头参会的情况。

打好提前量 奔着问题去提升会议质量

不久前，北碚召开区委常委会，相关部门单位围绕各自工作重点进行交流发言，气氛十分热烈。值得一提的是，早在一周前，“会海智治”就发布了本次常委会的主题和相关资料，提前量根据提示的关键词准备讲话稿，打好提前量。

“奔着问题去、围着问题讲、对着问题改，一场会议就暴露了我们的不足，也明确了今后努力的方向，很有意义。”简短的一会场，让当天参会的“一把手”们收获颇丰。

不开无准备的会，尽可能地缩短会议时间。北碚区在精简会议数量的同时，会议质量却显著提升。

“会海智治”设置了电子资料查看模块，在开会前，办会方就会提前上传会议资料，参会人员只需手机扫一扫，就能在显示终端查看自己的会议资料，做足提前准备。

“以前通知干部开会，经常是人来了，才知道会议内容不在自己职责范围，只有干坐着。”王霄说，资料查阅板块上线后，各级各部门根据会议内容明确参会范围，要求关键人员参加，以精准求实效。

此外，“会海智治”还建立了会议闭环落实机制，会议议定事项自动推送到区级治理中心，实现了业务协同、区镇街贯通，部门协作效率大幅提高。

走出“会海” 腾出更多精力服务群众

12月5日，北碚区童家溪镇，镇党委书记邓继胜一大早就仔细翻阅一件件民生实事的办理进度。“没有了会议的‘捆绑’，让大家从‘会海’中脱离出来，能够腾出手去干更多实事。”邓继胜说。

近期，当地山王岗一带山脊断崖严重，村民饮水困难。邓继胜与镇村干部进行了多次走访，最终争取到上级资金支持，投入130万元修建供水保障工程，惠及沿途村民400余人。

“在搭建‘会海智治’系统中，我们紧抓群众满意和干部满意‘两把尺子’，通过制度监管确保基层干部腾得出手、迈得开腿，扎扎实实服务群众。”王霄说。

值得一提的是，为了巩固减负成效，“会海智治”建立了会议统计评估机制，通过自动统计“一把手”参会情况、大型会议数量统计、会议计划超开预警、会议时长预警等方式，及时纠偏会议超量、超开、超时等问题，真正让基层减负落到实处。

据悉，接下来，“会海智治”应用还将在我市各区县推广，市政府办公厅将会同北碚区迭代升级应用功能，丰富驾驶舱内容，进一步优化KPI、阈值等设置，推动各区县应用实现全覆盖。

北碚创新「会海智治」一件事，会议数量同比减少25%
「基层减负既「瘦身」更「健身」

重庆机场的“绿色探索”

（上接1版）江北国际机场光伏建设项目总投资1.2亿元，工程建设规模将覆盖江北机场约28万平方米的区域。项目建成后，年发电量预计可达2400万度，约占整个机场年用电总量的10%，有望实现每年减少碳排放约2万吨。

该光伏项目的落地开工，对于高质量推进绿色低碳发展具有示范作用，对落实绿色发展理念和建设“双碳机场”具有里程碑意义。

不只是光伏发电，重庆机场在节能降耗方面可谓“精打细算”。2016年，在T3A航站楼建设时，幕墙玻璃的使用也藏着“玄机”。

T3A航站楼采用了约7.5万平方米的单元索点幕墙玻璃，是当时亚洲最大的单元索点幕墙体系，选用双银Low-e中空玻璃，节能环保、减少光污染。天气晴好时，阳光透过幕墙玻璃，极大提升了航站楼的采光性。

照明节能，除了设计，还离不开规划和智能技术。重庆机场集团相关负责人介绍，为优化航站楼照明系统，重庆机场通过对旅客流量、室外温度等因素进行识别、分析，编制了《航站区照明系统管控方案》，优化航站楼内大空间白天照明灯具运行模式，累计关闭办公区、公共区灯具约5600盏。

“根据关闭时间及灯具功率测算，每月可降低电耗约11万度，减少碳排放量约63吨。”该负责人说，机场还引入DALI调光技术，实现精细化、动态化照明控制，可根据航站楼运行需求，不断调整照明策略，预计有效节能率达20%以上。

节能减排

智能灯光系统降低运维成本约80%

透过航站楼幕墙玻璃，看到重庆机场飞行区，这里同样践行着绿色低碳的理念。当夜幕降临，飞行区内的高杆灯一盏盏亮起。暖白色的光芒，照亮了宽阔的跑道和停机坪。白色的灯光，照亮了缓缓滑行的远看过去，高杆灯犹如一个个卫士，为机场夜间安全运行提供可靠的照明。

“高杆灯采用的是智能控制系统，可根据实际需求自动调节亮度，在航班间隙降低亮度以节能。”重庆机场集团相关负责人说，从2022年起，重庆机场便开始实施飞行区高杆灯灯具节能改造项目，其中7号机坪改造项目涉及1000W灯具102套、400W灯具28套，节能率可达40%，运维成本降低约80%。



江北国际机场空侧电动汽车智能充换电站。（重庆机场集团供图）

据实际需求自动调节亮度，在航班间隙降低亮度以节能。”重庆机场集团相关负责人说，从2022年起，重庆机场便开始实施飞行区高杆灯灯具节能改造项目，其中7号机坪改造项目涉及1000W灯具102套、400W灯具28套，节能率可达40%，运维成本降低约80%。

经第三方专业机构鉴定，去年2月1日至今年3月31日，7号机坪高杆灯灯具节能改造项目节电量为30.65万度，减少碳排放量173吨。

飞行区跑道和滑行道两侧，安装的是外形小巧的助航灯。记者注意到，当没有飞机起降时，灯光强度减弱；当监测到有飞机即将降落或滑行时，助航灯迅速提升亮度，确保飞机安全驶入指示跑道和滑行道线。

今年5月，助航灯光调节模式开始试运行，飞行区助航灯光可根据主导能见度及云底高度，分区域、分条件开启。据统计分析，调整后，助航灯光耗电平均每月可减少6.64

万度，减少碳排放量近38吨。

低碳运营

提高新能源车占比

摆渡车、客梯车、行李牵引车……机场飞行区，功能各异的工作车辆往来穿梭，其中不少车辆是新能源车。

“我们提升新能源车占比的措施主要有4个。”重庆机场集团相关负责人说，分别是车辆采购优先考虑新能源车，飞行区提高新能源车占比，提升场内充电桩数量以及建设空侧电动汽车智能充换电站。

该负责人解释，其中，空侧电动汽车智能充换电站是国内民航首座电动汽车换电站，为纯电动汽车牵引车提供充电换电服务，具有换电时间短、不占用车位、减轻劳动强度等特点，单次换电时间不超过5分钟，每天可满足100辆车的两次充电需求。

据统计，截至2023年底，重庆江北国际机场飞行区准入车辆共1591辆，其中新能源车363辆，占比达22.82%。

与此同时，运行方式也在不断优化——桥载设备可有效减少飞机停靠时的燃油使用量、减少碳排放，重庆江北机场现有桥载电源123台、桥载空调119台，每年可减少碳排放量约6.7万吨；

打造数字孪生空侧协同运行体系，缩短航班地面滑行时间，降低低能见度条件下滑错概率，每年可节省航空燃油约0.8万吨、减少碳排放量约2.1万吨……

“我们还建设了能源管理和监测系统，可实现对机场水、电等能源计量点、计量区域的实时能耗监测、用能分析，为节能降耗提供依据。”该负责人表示，重庆机场将进一步拓展绿色能源应用场景，推动太阳能、风能、储能等更多新能源建设项目落地，实现清洁能源高效利用，并通过引入先进的能源管理技术和设备，提高能源利用效率，降低能源消耗和碳排放。

实现机场总减碳量21万吨以上，单位旅客吞吐量能耗不高于0.38kg/人次，基本形成绿色低碳发展格局。