

中共中央办公厅国务院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见

(2024年11月26日)

为深化城市安全韧性提升行动,推进数字化、网络化、智能化新型城市基础设施建设,打造承受适应能力强、恢复速度快的韧性城市,增强城市风险防控和治理能力,经党中央、国务院同意,现提出如下意见。

一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面落实习近平总书记关于城市工作的重要论述,坚持以人民为中心的发展思想,完整准确全面贯彻新发展理念,统筹高质量发展和高水平安全,坚持问题导向、系统观念,坚持政府引导、社会参与,坚持实事求是、因地制宜,坚持科技创新、数字赋能,推动新一代信息技术与城市基础设施建设深度融合,以信息平台建设为牵引,以智能设施建设为基础,以智慧应用场景为依托,推动城市基础设施数字化改造,构建智能高效的新型城市基础设施体系,持续提升城市设施韧性、管理韧性、空间韧性,推动城市安全发展。

主要目标是:到2027年,新型城市基础设施建设取得明显进展,对韧性城市建设的支撑作用不断增强,形成一批可复制可推广的经验做法。到2030年,新型城市基础设施建设取得显著成效,推动建成一批高水平韧性城市,城市安全韧性持续提升,城市运行更安全、更有序、更智慧、更高效。

二、重点任务

(一)实施智能化市政基础设施建设和改造。深入开展市政基础设施普查,建立设施信息动态更新机制,全面掌握现状底数和营养状况。编制智能化市政基础设施建设和改造行动计划,因地制宜对城镇供水、排水、供电、燃气、热力、消火栓(消防水鹤)、地下综合管廊等市政基础设施进行数字化改造升级和智能化管理。加快重点公共区域和道路视频监控等安防设备智能化改造。加快推进城市基础设施生命线工程建设,新建市政基础设施的物联设备应与主体工程同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用,老旧设施的智能化改造应区分重点、统筹推进,逐步实现对市政基础设施运行状况的实时监测、模拟仿真、情景构建、快速评估和大数据分析,提高安全隐患及突发事件应急响应处置能力,保障市政基础设施安全运行。建立涵盖管线类别齐全、基础数据准确、数据共享安全、数据价值发挥充分的地下管网“一张图”体系,打造地下管网规划、建设、运维、管理全流程的基础数据平台,实现地下管网建设运行可视化三维立体智慧管控。强化燃气泄漏智能化监控,严格落实管道安全监管巡查责任,切实提

高燃气、供热安全管理水平。落实居民加压调蓄设施防淹和安全防护措施,加强水质监测,保障供水水质安全。加强对城市桥梁、隧道等设施的安全运行监测。统筹管网与水管、防洪与排涝,健全城区排涝通道、泵站、闸门、排水管网与周边江河湖海、水库等应急洪涝联动调节机制,推动地下设施、城市轨道交通及其连接通道等重点设施排水防涝能力提升,强化地下车库等防淹、防盗、防断电功能。

(二)推动智慧城市基础设施与智能网联汽车协同发展。以支撑智能网联汽车应用和改善城市出行为切入点,建设城市道路、建筑、公共设施融合感知体系。深入推进“第五代移动通信(5G)+车联网”发展,逐步稳妥推广应用辅助驾驶、自动驾驶,加快布设城市道路基础设施智能感知系统,提升车路协同水平。推动智能网联汽车多场景应用,满足智能交通需求。加强城市物流配送设施的规划、建设、改造,建设集约、高效、智慧的绿色配送体系。加快完善应急物流体系,规划布局城市应急物资中转设施,提升应急状态下城市物资快速保障能力。加快车路设施智能化改造和建设。聚合智能网联汽车、智能道路、城市建筑等多类城市数据,为智能交通、智能停车、城市管理等服务提供支撑。

(三)发展智慧住区。支持有条件的住区结合完整社区建设,实施公共设施数字化、网络化、智能化改造与管理,提高智慧化安全防范、监测预警和应急处置能力。支持智能信包箱(快件箱)等自助服务终端在住区布局。鼓励对出入住区人员、车辆等进行智能服务和秩序维护。创新智慧物业服务模式,引导支持物业服务企业发展线上线下生活服务。实施城市社区嵌入式服务设施建设工程,提高居民服务便利性、可及性。发展智慧商圈。建立健全数字化赋能、多方参与的住区安全治理体系,强化对小区电动自行车集中充电设施、住区消防车通道、安全疏散体系等隐患防治,提升城市住区韧性。

(四)提升房屋建筑管理智能化水平。建立房屋使用全生命周期安全管理制度。依托第一次全国自然灾害综合风险普查数据和底图,全面动态掌握房屋建筑安全隐患底数,重点排查老旧住宅电梯、老旧房屋设施抗震性能、建筑消防设施、消防登高作业面和疏散通道等安全隐患,形成房屋建筑安全隐患数字档案。建立房屋建筑信息动态更新机制,强化数据共享,在城市建设、城市更新过程中同步更新房屋建筑的基础信息与安全隐患信息,逐步建立健全覆盖全面、功能完备、信息准确的房屋建筑综合管理平台。健全房屋建筑安全隐患消除机制,提高房屋建筑的抗震、防雷、防火性能,坚决遏制房屋安全事故发生。

(五)开展数字家庭建设。以住宅为载体,利用物联网、云计算、大数据、移动

通信、人工智能等实现系统平台、家居产品互联互通,加快构建跨终端共享的统一操作系统生态,提升智能家居设备的适用性、安全性,满足居民用电用火用水安全、环境与健康监测等需求。加强智能信息综合布线,加大住宅信息基础设施规划建设投入力度,提升电力和信息网络连接能力,满足数字家庭系统需求。对新建全装修住宅,明确户内设置基本智能产品要求,鼓励预留智能家居行为监控、紧急呼叫、健康管理等智能产品的设置条件。新建住宅依照相关标准同步配建光纤到户和移动通信基础设施。鼓励既有住宅参照新建住宅设置智能产品,对传统家居产品进行电动化、数字化、网络化改造。在数字家庭建设中,要充分尊重居民个人意愿,加强数据安全和个人隐私保护。

(六)推动智能建造与建筑工业化协同发展。培育智能建造产业集群,打造全产业链融合一体的智能建造产业体系,推动建筑业工业化、数字化、绿色化转型升级。深化应用建筑信息模型(BIM)技术,提升建筑设计、施工、运营维护协同水平。大力发展数字设计、智能生产和智能施工,加快构建数字设计基础平台和集成系统。推动部品部件智能化生产与升级改造。推动自动化施工机械、建筑机器人、三维(3D)打印等相关设备集成与创新应用。推进智慧工地建设,强化信息技术与建筑施工管理深度融合,进一步提升安全监管效能。

(七)完善城市信息模型(CIM)平台。加强国土空间规划、城市建设、测绘遥感、城市运行管理等各有关行业、领域信息共享,汇聚基础地理、建筑物、基础设施等三维数据和各类城市运行管理数据,搭建城市三维空间数据模型,提高城市规划、建设、治理信息化水平。因地制宜推进城市信息模型平台应用,强化与其他城市时空平台的功能整合、协同发展,在政务服务、公共卫生、防灾减灾救灾、城市体检等领域丰富应用场景,开展城市综合风险评估,统筹利用地上地下空间,合理规划防灾避险空间,为科学确定不同风险区的发展策略和风险控制要求提供支撑,提高城市空间韧性。

(八)搭建完善城市运行管理服务平台。加强对城市运行管理服务状况的实时监测、动态分析、统筹协调、指挥监督和综合评价,推进城市运行管理服务“一网统管”。加快构建国家、省、城市三级平台体系,加强与城市智能中观等现有平台系统的有效衔接,实现信息共享、分级监管、协同联动。完善城市运行管理工作机制,加强城市运行管理服务与应急管理、工业和信息化、公安、自然资源、生态环境、交通运输、水利、商务、卫生健康、市场监管、气象、数据管理、消防救援、地震等部门城市运行数据的共享,增强城市运行安全风险监测预警能力。开展城市运行

管理服务常态化综合评价,实现评价结果部门间共享。

(九)强化科技引领和人才培养。组织开展新型城市基础设施建设基础理论、关键技术与装备研究,加快突破城市级海量数据处理及存储、多源传感信息融合感知、建筑信息模型三维图形引擎、建筑机器人应用等一批关键技术。建立完善信息基础数据、智能道路基础设施、智能建造等技术体系,构建新型城市基础设施标准体系。依托高等学校、科研机构、骨干企业以及重大科研项目等,加大人才培养力度,注重培养具有新一代信息技术、工程建筑、城市管理、城市安全等多学科知识的复合型创新人才。

(十)创新体制机制。创新管理手段、模式和理念,探索建立新型城市基础设施建设的运作机制和商业模式。创新完善投融资机制,拓宽投融资渠道,推动建立以政府投入为引导、企业投入为主体的多元化投融资体系。通过地方政府专项债券支持符合条件的新型城市基础设施建设项目,鼓励通过以奖代补等方式强化政策引导。按照风险可控、商业自主的原则,优化金融服务产品,鼓励金融机构以市场化方式增加中长期信贷投放,支持符合条件的项目发行基础设施领域不动产投资信托基金(REITs)。创新数据要素供给方式,细化城市地下管线等数据共享规定,探索建立支撑新型城市基础设施建设的数据共享、交换、协作和开放模式。加强数据资源跨地区、跨部门、跨层级共享利用,夯实城市建设运营治理数字化底座,充分依托底座开发业务应用,防止形成数据壁垒,避免开展重复建设。鼓励先行先试,积极探索创新,及时形成可复制可推广的经验做法。

(十一)保障网络和数据安全。严格落实网络和数据安全法律法规和政策标准,强化信息基础设施、传感设备和智慧应用安全管理,推进安全可控技术和产品应用,加强对重要数据资源的安全保障。强化网络枢纽、数据中心等信息基础设施抗毁韧性,建立健全网络和数据安全应急体系,加强网络和数据安全监测、通报预警和信息共享,全面提高新型城市基础设施安全风险抵御能力。

三、加强组织领导

在党中央集中统一领导下,各地区各部门要把党的领导贯彻到推进新型城市基础设施建设、打造韧性城市工作各方面全过程,结合实际抓好本意见贯彻落实,力戒形式主义。各有关部门要主动担当作为,加强改革创新,建立健全协同机制。住房城乡建设部要牵头加强指导和总结评估,及时协调解决突出问题。重大事项及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(新华社北京12月5日电)

勇于担当作为,拓展共赢发展新空间

论学习贯彻习近平总书记在第四次「一带一路」建设工作座谈会上重要讲话

人民日报评论员

“共建‘一带一路’已经进入高质量发展新阶段。”在第四次“一带一路”建设工作座谈会上,习近平总书记统筹国内国际两个大局,着眼于新阶段面临的新机遇新挑战,对当前及今后一个时期推动共建“一带一路”高质量发展作出全面部署,强调“不断拓展更高水平、更具韧性、更可持续的共赢发展新空间”。

十一载栉风沐雨,共建“一带一路”已从中国倡议走向国际实践,从理念转化为行动,从“大写意”转向“工笔画”,从“硬联通”扩展到“软联通”“心联通”,从规划图转化成实景图,取得实打实、沉向下的成就。2023年10月,习近平主席在第三届“一带一路”国际合作高峰论坛上宣布中方下一步采取的八项行动,标志着共建“一带一路”进入高质量发展的新阶段。高质量发展发展的新阶段是亚欧大陆立体联通、绿色丝绸之路引领、数字丝绸之路赋能的新阶段,标注着中国和各方一道为实现世界各国的现代化作出不懈努力的新起点,彰显了为人类谋进步、为世界谋大同的博大胸襟和胸怀天下、引领时代的大国担当。

习近平总书记深刻阐明了高质量共建“一带一路”的总体要求、指导原则、实践路径、重点工作,为新阶段推动共建“一带一路”高质量发展提供了重要遵循、指引了前进方向。必须深刻认识到,稳中求进是我们党治国理政的重要原则。国际环境越是错综复杂,越要坚持稳中求进工作总基调,稳扎稳打、稳慎推进项目建设,稳步拓展合作新领域。坚持共商共建共享、开放绿色廉洁、高标准惠民生可持续,这是高质量共建“一带一路”的指导原则。我们要积极倡导合作共赢理念与正确义利观,坚守开放的本色、绿色的底色、廉洁的亮色,寻求各方利益交汇点和合作最大公约数,不断拓展共赢发展新空间。

共建“一带一路”,是长周期、跨国界、系统性的世界工程、世纪工程。面向未来,以高质量共建“一带一路”八项行动为指引,以互联互通为主线,坚持高质量发展和高水平安全相结合、政府引导和市场运作相结合、科学布局和动态优化相结合、量的增长和质的提升相结合,统筹深化基础设施“硬联通”、规则标准“软联通”和同共建国家人民“心联通”,统筹推进重大标志性工程和“小而美”民生项目建设,统筹巩固传统领域合作和稳步拓展新兴领域合作,才能推动共建“一带一路”沿着高质量发展方向不断前进。

制度建设带有根本性、全局性、稳定性和长期性。党的二十届三中全会提出,完善推进高质量共建“一带一路”机制。座谈会上,习近平总书记对推进高质量共建“一带一路”机制建设作出系统部署,明确了完善“九个机制”的重大要求。各地区各部门各单位要提高政治站位,抓好贯彻落实,不断强化战略思维、安全意识、系统观念、国际视野,更多在“统”字上下功夫,在“实”字上见成效。要以推进体系化机制化为重点,持续完善顶层设计,制定务实措施,深化对外合作,推进高质量共建“一带一路”行稳致远。

共建“一带一路”走的是人间正道、干的是伟大事业,需要伟大的实践。新征程上,坚持一张蓝图绘到底,一茬接着一茬干,勇于担当作为,推动共建“一带一路”高质量发展,定能和共建国家一起建立利在千秋、福泽万民的长久之功,开创人类更加美好的未来。

(人民日报12月6日评论员文章 新华社北京12月5日电)

(上接1版)

习近平强调,要坚持解放思想、实事求是、与时俱进,加强统筹协调,创新发展模式,积极探索实践,扎实做好网络信息体系建设和各项工作。要聚焦能打仗、打胜仗,优化信息服务保障方式,蹄疾步稳推进网络信息公共服务平台建设,融合利用好各类数据信息,高度重视网络信息安全防护,加快融入体系、驱动体系、赋能体系,引领指挥模式创新、作战方式转变。要持续推进任务落实,建立健全工作运行机制,配套完善相关法规制度,打造共建共用共享良好生态,提高网络信息体系建设质量和效益。

习近平指出,信息支援部队正处在初创时期,要全面加强自身建设,重视做好打基础、利长远的工作,打牢部队发展根基。要深入贯彻中央军委政治工作会议精神,坚持党对军队绝对领导的根本原则

大足: 打造“码上举报”平台 一扫直达护民利

“当时在党群服务中心看到‘码上举报’二维码,就抱着试试看的想法扫码举报,没想到问题这么快就解决了。”前不久,接到大足区纪委监委工作人员的回访电话,珠溪镇玉河村村民老李有些意外。

此前,老李通过“码上举报”平台反映玉河村党支部书记、村委会主任冯某利用职务之便为他人提供帮助并收受贿赂情况。大足区纪委监委在“码上举报”平台收到举报后,立即提级移送至第三监督检查室办理,最终查明该举报内容属实,目前冯某已被移送检察机关依法审查起诉。

“‘码上举报’是信访举报向基层延伸的一种重要方式,群众只要拿手机扫一扫二维码,就可

以第一时间反映身边的问题。”大足区纪委监委相关负责人表示,今年以来,该区在镇(街)公共服务中心、村(社区)党群服务中心等地推广应用“码上举报”,将监督的触角延伸到基层末梢;同时定期梳理平台收到的群众急难愁盼问题,将群众普遍关心的热点问题制成“监督清单”,形成大足区纪委监委“点单”、党风政风监督室“派单”、纪检监察组织“接单”的“一条龙”监督服务。

数据显示,今年4月以来,该平台累计接收群众投诉举报、意见建议等44件次,开展专项监督4次,发现并督促整改问题29个,给予党纪政务处分8人,营造了良好的群众监督环境。

陈湘壹 王婉琳

携手共建全民友好型社会

重报时论

■新重庆-重庆日报评论员

城市不仅是发展的热土,更是人们生活的家园。践行“人民城市人民建,人民城市为人民”理念,就是要全力打造全民友好型社会,兑现“城市,让生活更美好”的承诺,让人们获得感更多、幸福感更强、安全感更足、认同感更高。

社会工作服务群众、基层工作,事关党长期执政和国家长治久安,事关社会和谐稳定和人民幸福安康。11月,中央首次召开社会工作会议,习近平总书记作出重要指示,“社会工作面临新形势新任

务,必须展现新担当新作为。”如何担当,怎样作为?市委社会工作会议提出,以改革创新为根本动力,以数字重庆建设为关键抓手,以服务支撑超大城市现代化治理为重要使命,奋力开创超大城市社会工作高质量发展新局面。

新形势,新在变化。重庆是一座超大城市,大在资源富集、结构多元、诉求多样。随着新兴领域迅速发展,新经济组织、新社会组织大量涌现,快递小哥、外卖骑手、网约车司机、货车司机等新就业群体规模持续扩大。他们奔跑着、奋斗着、拼搏着,疏通着城市的“毛细血管”,给城市带来了新的活力。召开全市社会工作会议,以城市的名义释放制度善意、部署暖“新”举措,打造社会工作“金名片”,将有力推动新时代新征程新重庆的社会工

作高质量发展。

新担当,新在行动。以新就业群体为例,他们走遍大街小巷、连接千家万户,是城市发展最活跃的“细胞”,也是共建共治共享全民友好型社会的新兴力量。从务实推进新兴领域党建到出台“友好城市”15条,从建成各类暖“新”驿站3811个到打造暖“新”商户1339家……一点一滴的细微改变,让城市更加宜居宜业,让幸福愈发触手可及。重庆,正在将制度善意和人文关怀释放到城市建设、治理、运行各个环节,让“友好”融入城市肌理,成为城市底色。

新局面,新在跃升。当前,社会结构正发生深刻变化,对做好社会工作提出了更高要求。面对新形势新任务,重庆要切实增强做好新征程社会工作的责任感使命感紧迫感,在构建新兴领域党的建设体

系上、在推动基层治理现代化上、在推动社会工作主动融入服务中心上、在深化社会领域集成改革上、在强化社会领域风险闭环管控上、在探索推进社会工作法治化上、在加强党建引领提升社会工作领导力组织力执行力上下功夫,推动党建引领的新兴领域活力动力迸发涌现,社会工作高质量发展整体跃升、整体见效。

城与人双向奔赴的。《礼记》中“老有所终,壮有所用,幼有所长,矜、寡、孤、独、废疾者皆有所养”所描绘的,正是一幅全民友好的社会图景。当全社会都在关注快递小哥、外卖骑手、网约车司机、货车司机等新就业群体,当整座城市都在向奋斗的人们释放温情善意,超大城市就有了温度,全民友好型社会就照进了现实,重庆的社会工作就迈上了新台阶。

市运行和治理中心匹配通知应急、经信、市场监管等行业主管部门,由其督促装货人整改落实、闭环销号平台。

在救援环节,“渝运安”建立了车辆在高速公路上异常驻车报警功能,只要车辆在高速公路非常规路段停车3分钟,平台将自动预警,由企业通过车载视频监控、电话等联系驾驶员等方式核警,一旦确认为突发事件,一键报警直达公安部门,并同时推送至医疗、消防等12个事故救援部门。

国内前列。在进场环节,由人工线下自行核对所需10多分钟,变为线上1秒自动校验35项运输高风险指标,如运输企业是否有运输经营资质、货车司机是否有合格的驾驶证、罐体检验是否在有效期等,若有1项不合规运单即自动作废。

在装载环节,驾驶员在手机端出示查验二维码,装货人扫码完成人、车、货、设备和运单五类信息线上查验。若装货方未开展查验,自动通过重庆三级数字化城

能造成的损害巨大。为建立运输全链条风险数字化管理,“渝运安”聚焦进场、装载、运输、救援、卸载和评价六个环节,将我市7000多名危险货物运输驾驶员、7700余台危险货物运输车辆、290余家运输企业全部纳入该平台,实行24小时实时监控,构建起安全风险全链条感知预警、决策处置、监督评价、复盘改进闭环工作体系。

据悉,目前,“渝运安”在危货运输进场、装载、救援等三个环节,已经走在全

“渝运安”上线半年多 消除安全隐患超6万起

本报讯 (新重庆-重庆日报记者杨永芹)12月5日,来自市交通运输委的消息称,自今年4月“渝运安”数字重大应用平台(以下简称渝运安)上线以来,依托“渝快政”平台,已禁止800多单不合格电子运单生成,消除道路危货运输安全隐患6万多起;累计提示纠正超速6600余起,提示疲劳驾驶、抽烟、接打电话2.3万起,气象预警提示驾驶员38万次。

道路危险货物运输事故影响面大、可