

围绕“四个突出” 高质量建设产业创新综合体

【深度观察】

高质量建设产业创新综合体,要纵向贯通行业创新资源,加速市场化需求和科技资源、科技成果、科研团队的对接,破解科研生产“两张皮”难题,实现“让实验室更好牵手生产线”,通过牵引带动中小企业和各类科创资源融入产业链格局,推进产学研、上下游、产供销、大中小企业整体配套、融通发展、协同创新。

■吴涛

市委六届六次全会强调,突出以产业创新引领全面创新,一体推进教育科技人才改革,提升城市域创新体系整体效能。产业创新综合体是我市推动科技创新和产业创新融合发展的重要实践,是由创新能力突出的科技型企业和高校院所牵头,整合产业链上下游创新资源,以带动产业转型升级为目标,非独立法人实体。其定位是产业技术攻关的“集团军”、创新资源配置的“枢纽站”、产业创新活动的“服务器”、产业创新生态的“凝聚核”,对于推动“四链”深度融合、“两链”有效衔接、加速打造更多“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的标志性成果具有积极意义和重要价值。高质量建设产业创新综合体要围绕“四个突出”整合资源、多管齐下、协调联动抓落落地。

突出龙头企业、高校院所的建设主体作用。制造业龙头企业、高等院校和院所具有较好的资源整合能力、创新引领能力以及产业协同能力,能够带动整个产业链上下游的协同创新和融通发展。依托其研发团队和技术优势组建产业创新综合体,将切实优化需求导向、改进组织方式、提升创新效能,推动产业链与创新链深度融合,实现创新水平整体提升。要大力支持相关建设主体发挥主导、主体、主攻作用,围绕全市“416”科技创新布局 and “33618”现代制造业集群体系建设,以推动科技成果转移转化、关键核心技术和行业共性技术攻关、新产品新模式新业态创新等重要目标,引领产业链上下游各类创新资源,以及行业协会、学会、科技服务组织等相关机构,联动形成主体功能强、多方协同的耦合型开放式创新能力,从而高质量建设产业创新综合体。

突出重大科技专项的牵引带动作用。开展共性关键技术攻关、推动科技产品研发和成果转化、提升协同创新能力是产业创新综合体的使命。以重大科技专项牵引建设产业创新综合体,能够为此类载体提供创新实践平台和应用场景,也能够最大程度地集聚市内最强创新资源,实现科技创新与产业创新的良性互动和协同发展。高质量建设产业创新综合体,要逐步建立健全“产业出题、科技答题,企业家出题、科学家答题,以及企业出题、企业与高校院所问题共答”的模式,以“揭榜挂帅”“赛马比拼”等具体形式,形成体系化、任务型的重大科技专项联合攻关机制,从而不断加强产业创新综合体的研发平台和研发能力建设,实现更大范围、更高层次、更深程度承担重点研发计划、重大科技项目,全链条推进技术攻关、成果应用,将其建设成为引领未来的创新策源地、产业突破的创新试验区。

突出行业要素资源的整合作用。产业链上下游和各类创新要素资源是实现创新发展的关键基础。高质量建设产业创新综合体,要纵向贯通行业创新资源,加速

市场化需求和科技资源、科技成果、科研团队的对接,破解科研生产“两张皮”难题,实现“让实验室更好牵手生产线”,通过牵引带动中小企业和各类科创资源融入产业链格局,推进产学研、上下游、产供销、大中小企业整体配套、融通发展、协同创新。要横向链接各类创新要素,打破“一亩三分地”创新思维定式,强化人才、资金、政策全方位协同保障,知识、技术、资金、人才、数据等要素集聚融通,让产业创新综合体成为整合各类资源要素的一体化平台载体,助力“教育科技人才”一体化良性发展、“科技产业金融”一体化良性循环,加速形成产业链、创新链、资金链、人才链深度融合的创新生态。

突出实体化体系化运行和实战实效。产业创新综合体是一种全新的创新组织范式,包含多元综合的创新要素,要着力

加强制度设计,最大化激发运行效能。要建立协同有序的运行机制,通过设立理事会、专家委员会、秘书处等工作机构,确定工作章程、管理制度和运行规范等规章制度,形成定位清晰、权责明确、开放流动、利益共享的协同工作机制,推动各成员从浅层合作向深度融合转变,实现产业主体、科技主体、服务主体多方共赢。要建立科学高效的研发机制,建立成果筛选、项目评价、中试孵化、市场推广的科技成果转化体系,完善储备一批、在研一批、上市一批的新产品滚动开发机制,打造极具竞争力和辨识度的创新产品。要建立科学合理的管理考核机制,适时开展效能评估,形成培育认定、绩效评价、动态管理、容错和退出机制,强化运行评价管理,切实提高产业创新综合体功能发挥和实战实效。

(作者系市经信委副主任)



西部(重庆)科学城重庆金康动力新能源有限公司,机器人正在生产线上忙碌。

首席记者 龙帆 摄/视觉重庆

加快建设超大城市现代化治理示范区要构建“三个体系”

■王斌

党的二十届三中全会强调,深化城市建设、运营、治理体制改革,加快转变城市发展方式。市委六届六次全会指出,加快构建“大综合一体化”城市综合治理体制机制,持续提升城市应对各类风险的能力和体系,加快建设超大城市现代化治理示范区。重庆是我国辖区面积和人口规模最大的城市,要深入践行人民城市理念,应对理论发展、规划创新和组织变革三个挑战,从实践成果出发,着力构建超大城市现代化治理的理论体系、能力体系和工作体系,在积极探索超大城市现代化治理新路上走在前列、引领示范。

以坚持党的全面领导,构建超大城市现代化治理理论体系。坚持以党建统领城市治理,强化担当、实践实干、凝心聚力,推动党建与城市治理深度融合、协同互动、一体推进。要构建党建统领整体智治的思维理念和方法体系,研究党委总揽全局、协调各方的领导体制、工作机制、组织体系的理论框架,形成党建统领、整体智治、高效协同的治理理论体系,探索市委宏观决策、区县委中观实施、基层微观落实的管理知识体系。探索各级党委对新路子探索的重大决策科学领导的理论体系,通过理论指导构建起各

级党委对重大决策流程的领导机制,规范调查研究流程,以科学理论加强各级党委制定重大决策的必要性、可行性和有效性论证,提升各级党委对重大决策的领导水平。在数字重庆建设中强化各级党组织对数字业务工作的政治引导,提升政治领导能力。增强各级党组织的数字素养和基本能力,通过压实领导整体智治的责任,推动各级党组织在超大城市现代化治理探索中主动作为,高效发挥组织功能。

以党建统领,构建超大城市现代化治理能力体系。重庆探索超大城市现代化治理,要进一步筑牢基层治理力量,基础治理工作、基本治理能力,构建组织履职能力完备、业务专业能力规范、工作基本能力高效的超大城市治理能力体系。以完备的基础力量为核心,推进超大城市现代化治理的组织履职能力建设。完善各级党组织决策机制,提升党组织对治理问题的战略判断能力和对科学决策的领导水平。以职能职责体系优化为途径,以三级数字化城市运行和治理中心为抓手,提升各级政府管理水平。以规范的基础工作为抓手,强化超大城市现代化治理的专业能力建设。完善党组织对治理业务的专业化领导机制,实现横向总揽治理主体,纵向领导治理业务,确保治理领导

力得到提升。强化以职能关系为切入点,确保治理统筹能力的精准性。以治理职责关系为切入点,对各项治理业务事项、权力事项和公共服务事项进行流程再造,确保治理管理能力的实效性。以高效的工作能力为重点,拓展超大城市治理基本能力建设。把党的领导贯彻到超大城市治理全过程,在实践中提升各级党组织的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,增强领导城市治理的基本能力。加强各级党委政府的落实机制,分类培养各领域的志愿化、专业化、职业化和专家化的城市治理人才,提升推进超大城市现代化治理的基本能力。

以智慧城市建设,构建超大城市现代化治理工作体系。智慧城市建设是实现超大城市现代化治理的重要路径。持续推进超大城市数字化治理体系重构,建成城市运行和治理智能中枢。以党建统领为切入点,通过党建工作和数据统筹治理业务,提升党在城市治理全领域的领导效能,搭建好数字化治理的“主心骨”。实现数字化资源整体共享,通过“数据技术+数字社会”强化横向

协同、纵向联动,实现横向到边、纵向到底的全方位数字共享,推动各级治理中心有效建成。持续推进超大城市综合治理创新,建立健全“大综合一体化”城市综合治理体制机制。在建立市—区县—乡镇(街道)三级数字化城市运行和治理中心的过程中,以政治建设为根本、经济建设为中心,以文化建设为主要路径、安全建设为重要任务,通过构建“党建链接、治理融合、工作联动”的综合治理体制,以“一区一品牌”治理机制为基础,“一镇街一特色”治理办法为手段,构建起“市委统筹、区(县)党委统揽、乡镇(街道)党(工)委统管”的“大综合一体化”城市综合治理体系。持续推进城市应急管理信息化体系建设,全面提升城市应急管理信息化水平。系统推动城市应急管理运作机制的跨部门跨区域风险预警识别、会商决策和联合应对的综合能力建设。建设智慧城市大脑,提供场景建模、可视化呈现和数据挖掘分析等服务,推动多跨协同应急管理工作体系构建,建立和完善应急联动协调制度。推行统一指挥、反应灵敏、功能齐全、协调有序、运转高效的联动应急响应管理机制。

(作者系西南大学国家治理学院教授、博导,重庆市基层治理共同体研究中心执行主任)

党建统领“三变”深化体系改革,提高人民对职业教育的满意度

推进不同层次职业教育纵向贯通、横向融通,是实现职业教育功能定位由“谋业”向“育人”转变的关键。要以纵向贯通加强一体化人才培养。增强中、高职院校两个子系统之间的衔接,研究制定一体化人才培养市级标准,从“知识连贯、能力递进”出发构建一体化的课程体系、教材体系、实训体系、评价体系的等值转换和协调发展,在义务教育阶段建设标准化职业启蒙教育基地,设计适合中小学生学习特点和兴趣特征的职业体验和职业规划指导课程;在高中阶段教育阶段推动职普学校课程互通、学分互认、资源互通、学籍互转,打造具有人才培养特色的综合高中,改革职教高考内容和形式,为学生多元成长、个性发展提供包容性的转换路径;在高等教育阶段着力加强高职院校和普通高校合作交流,探索联合培养卓越工程师,依托学分银行推进学习成果的相互认定、积累和转换,同时推动实验室、图书馆、师资等资源开放共享,形成互补、协作、共赢的有效机制。

习近平总书记在全国教育大会上强调,构建职普融通、产教融合的职业教育体系,大力培养大国工匠、能工巧匠、高技能人才。全市教育大会也提出,要全力打造全国职业教育重镇,为奋力谱写中国式现代化重庆篇章提供有力支撑。打造职业教育重镇,必须深刻认识到职业教育支撑发展的时代使命、改善民生的社会责任和服务大局的战略属性,不断契合区域经济和社会和人口高质量发展的需求,以综合集成的系统观和重点突破的成就观,以“变”赋能,推动职业教育乘大有可为之势、行大有作为之实。

聚焦“产业之变”深化产教融合,提高职业教育对高质量发展的贡献度

职业教育提质必须立足城市空间格局和区域产业布局,以产教融合为核心路径,着力破解办学能力和产业需求不匹配的问题。要以院校互动搭建产教融合共赢平台。以产业园区为节点、领军企业为支点、高职院校为基点,依托市域产教联合体的实体化运行,打造产业学院、产教融合实训基地,确保“专业群建在产业集群上”,加强课程体系共建、数字教材共研、师资队伍共享、技术成果共创,提升人才供给效能,推动产业动力变革和动能转换。要以校企破界创新产教融合可持续机制。以机制的规范性破解主体责任和利益分配的难点,推动企业全过程的深度参与,提升主体约束力和驱动力;以机制的创新性打通股份制和混合所有制办学的堵点,完善多元治理架构,拓展校企合作边界;以机制的灵活性弥合学校供给和企业需求的断点,校企联合开展订单班、学徒班、现场工程师班等多种培养模式,充分吸收新方法、新技术、新工艺、新标准,以满足高端产业与产业高端化对技术技能人才的更高需求。要以结果导向健全产教融合评价体系。聚焦产教融合的实际效果和社会价值,建立涵盖人才培养质量、技术服务创新、资源整合效益、社会贡献与影响力等产教融合评价体系的多元参与、评价问题的识别反馈和评价结果的综合应用,形成常态化、长效化的制度安排。

聚焦“教育之变”深化体系改革,提高人民对职业教育的满意度

推进不同层次职业教育纵向贯通、横向融通,是实现职业教育功能定位由“谋业”向“育人”转变的关键。要以纵向贯通加强一体化人才培养。增强中、高职院校两个子系统之间的衔接,研究制定一体化人才培养市级标准,从“知识连贯、能力递进”出发构建一体化的课程体系、教材体系、实训体系、评价体系的等值转换和协调发展,在义务教育阶段建设标准化职业启蒙教育基地,设计适合中小学生学习特点和兴趣特征的职业体验和职业规划指导课程;在高中阶段教育阶段推动职普学校课程互通、学分互认、资源互通、学籍互转,打造具有人才培养特色的综合高中,改革职教高考内容和形式,为学生多元成长、个性发展提供包容性的转换路径;在高等教育阶段着力加强高职院校和普通高校合作交流,探索联合培养卓越工程师,依托学分银行推进学习成果的相互认定、积累和转换,同时推动实验室、图书馆、师资等资源开放共享,形成互补、协作、共赢的有效机制。

聚焦“格局之变”推进职教出海,提高职业教育对提升城市国际化水平的支撑力

重庆处在“一带一路”和长江经济带的联结点上,服务国家外交大局是教育强市建设的应有之义,服务国际产能合作是职业教育的必答题。要因地利制宜优化“职教出海”布局。对接重庆向西、向南开放的国际化战略,以西部陆海新通道和中欧班列建设为目标,布局海外分校、海外技能培训中心等特色项目,促进技术技能人才国际流动,重点服务“渝车出海”“渝装出海”。要连点成面凝聚“抱团出海”多方合力。政、校、企三方合作形成职教出海联盟,政府牵头以项目建设为载体,学校牵头以标准输出为纽带,企业牵头以产业技术为支撑,搭建突破空间限制的数字化云平台,开发具有国际影响力的教学资源、教学设备,形成“数字平台+教学资源+技术服务+标准制度”的一体化输出方案,积极融入合作国家国民教育体系。要以技术为基础加强“文化出海”品牌建设。根据地域特色、行业类别、适用人群等因素,开发形式多样、内容丰富的“中文+职业技能”特色课程,把“出海故事”讲好、讲深、讲实,传播中国工匠精神和巴渝文化,提高职业教育对提升城市国际化水平的支撑力。

(作者系西南大学博士、重庆电子科技职业学院教授,本文为重庆市教育科学规划重点课题研究成果)

以城乡融合推动山区库区高质量发展

■钱敦

党的二十届三中全会指出,必须统筹新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展。城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体,现代化新重庆建设的最大短板和潜力就在山区库区。要加快实施以人为本的新型城镇化战略,统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,实现大城市带大农村大山区大库区的城乡融合发展。

深化城乡规划建设融合,大力提升城乡建设水平。一是做好城乡建设规划。坚持先规划后建设工作思路,通盘考虑、科学布局城乡生产生活生态空间,充分挖掘和保护文物古迹、民族村寨、传统建筑、农业文化遗产、古树名木等,既要让城市规划要素下乡,更要让美丽田园、森林湿地进城。加强规划专家设计下乡团队建设,巩固长效机制,确保村庄规划的专业性与可行性,协助指导乡镇顺利实施村庄规划,有效提升城乡整体风貌。二是统筹推进基础设施建设。统筹推进

型城镇化和乡村全面振兴,处理好城乡关系,一体设计、一体推进、综合施策,促进各类要素双向流动。提升基础设施互联互通水平,持续提升乡村水、电、路、讯、网、物流等基础设施。以教育、医疗等民生领域为重点,引导城市基本公共服务加快向农村覆盖,不断提升农村群众获得感和幸福感。三是不断提升农村人居环境整治成效。学习运用“千万工程”经验,因地制宜开展小空间塑形铸魂行动,坚持微改造、精提升,嵌入在地文化元素,加强生态修复,实施绿化美化亮化。持续推进农村人居环境整治,引导群众自觉整理户容户貌,共同打造干净、整洁、舒适的人居环境。

深化城乡产业融合,大力提升城乡发展水平。一是坚决守住“两条”底线。健全耕地数量、质量、生态“三位一体”保护制度体系,落实新一轮国土空间规划明确的耕地和永久基本农田保护任务,扎实做好耕地“非粮化”“非粮化”处置工作,高标准农田建设,确保粮食播种面积和产量保持稳定。不断完善常态化防止返贫致贫机制,建立健全农村低收入人口分层分类帮扶制度,聚焦产业帮扶,健全联农带农机

制,实施“大走访大排查大整改”行动,推进农业产业提质增效和脱贫群众稳岗就业。二是扎实推进一二三产业融合发展。大力发展食品及农产品加工业,加快构建优势特色产业生态,充分发挥“强一产、优二产、活三产”的作用。抓好农产品“三品”建设,立足资源优势,实施品种培优、品质提升、品牌打造、标准化生产提升行动。积极践行大食物观,加快构建粮经饲统筹、农林牧渔结合、植物动物微生物并举的多元化食物供给体系,壮大富民产业。三是大力创新发展新业态。积极融入成渝地区双城经济圈建设,结合城乡融合新愿景,唱响生态旅游、文化节会、特色农事等品牌,强化旅游产品供给和市场营销,持续完善物流网络、5G网络等基础设施,大力发展文旅、网络直播、农耕体验、康养基地等新模式新业态。结合资源禀赋和产业基础,因地制宜发展庭院经济,打造一批庭院农家乐、庭院养殖场、庭院花果园、庭院蔬果园、庭院小作坊等庭院经济新业态,不断推动美丽乡村、文脉乡愁转化为美丽经济。

深化城乡治理融合,大力提升城乡治理水平。一是建强基层党组织,充分发挥引领作用。深入实施“头雁领航”工程,健全

党组织领导的基层自治组织体系,积极推进党组织带头人后备力量培育储备行动,组织开展基层党组织书记“擂台比武”,常态化开展软弱涣散党组织,扎实推进清廉村居建设和集体“三资”监管,促进基层党组织战斗堡垒作用更好发挥。二是加大政策供给力度,持续强化支撑保障。整合集成政策,建立多元化投入机制,推动各类要素精准投放、释放叠加效应。盘活城乡存量建设用地,特别是农村集体建设用地,保障好用地需求。拓展城市资本要素下乡路径,保障投资者合法权益。强化人才支撑,接续实施人才培养专项行动,大力培养懂技术、会经营、善管理的人才队伍。三是推动智治善治,夯实城乡治理基础。积极融入“数字重庆”建设,打造更多数字建设应用场景。健全完善“141”基层治理体系,不断优化完善基层管理体制,迭代提升党建统领“四治融合”城乡治理体系。持续深化新时代“枫桥经验”重庆实践,提升治理清平化、规范化水平。深入推进移风易俗,广泛开展社会主义核心价值观宣传教育,塑造城乡文明新风。

(作者单位:重庆交通大学建筑与城市规划学院,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)