

## 【学习笔记】

进一步全面深化改革  
要坚持“顶层设计和摸着石头过河相结合”

## 【理论头条】

刘伟 上海交通大学马克思主义学院副教授、博导,上海市习近平新时代中国特色社会主义思想研究中心(上海交通大学基地)研究员

## ■刘伟

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调,“对于胸有成竹的、思虑缜密的,那就要搞顶层设计;对于心里没底的、还不成熟的,就摸着石头过河,这两件事要‘两手并用’。”“顶层设计和‘摸着石头过河’相结合,既是新时代全面深化改革的鲜明特征,也是体现我们党根据改革需要不断调整决策机制和改革策略的科学方法论。如何理解进一步全面深化改革要‘摸着石头过河’,又如何理解‘顶层设计’和‘摸着石头过河’的具体结合?需要我们回到二者相结合的问题导向和深刻内涵中探寻,方能更好阐明二者相结合的实践要义。

## 准确把握“顶层设计和摸着石头过河相结合”的问题导向

进一步全面深化改革作为党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇,所面对的是新时代新征程上更为艰巨且繁重的改革任务,更多不确定性的风险和挑战,仅仅依靠顶层设计,或仅仅摸着石头过河都是不够的,要求我们更为准确地理解和把握当前坚持“顶层设计和摸着石头过河相结合”的问题导向。

坚持“顶层设计和摸着石头过河相结合”是更好把握改革发展规律,推动国家治理和社会发展更好相适应的必然要求。习近平总书记指出,推进中国式现代化是一个探索性事业,还有许多未知领域,需要我们在实践中去大胆探索。进一步全面深化改革要准确把握和把握更加开放的环境、更趋复杂的形势、更为激烈的竞争背景下的社会主义建设规律,以历史主动精神推进中国现代化的顶层设计,认真探索和逐步解决在推进国家治理体系和治理能力现代化中面临的诸多挑战和问题,继续完善和发展中国特色社会主义制度,不断把我国的制度优势更好转化为国家治理效能,推动国家治理和社会发展更好相适应。

坚持“顶层设计和摸着石头过河相结合”是更好适应我国社会主要矛盾变化,推动高质量发展成果由人民共享的必然要求。进一步全面深化改革面临的主要矛盾仍然是人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾,突出表现为高质量发展仍存在许多堵点、民生方面仍面临许多难点等一系列问题,集中呈现出新发展形势下我们尚未完全攻克“发展与转型”“政府与市场”“公平与正义”等难关。这些现实矛盾问题都要求我们坚持“顶层设计和摸着石头过河相结合”,从整体上前瞻认识我们迎难而上、发展特点和发展起来后的复杂问题,全面把握好社会主要矛盾变化条件下以新质生产力推动高质量发展的形势与任务,深化对发展方式与市场规律、产业与技术互动规律、财富积累与分配规律的探索,不断加强制度、体制、机制改革,积极构建与新质生产力相适应的新型生产关系,为实现新时代新征程党的中心任务提供强大动力和制度保障。

坚持“顶层设计和摸着石头过河相结合”

## 以新质生产力推动新时代社会工作高质量发展

## ■李清林

习近平总书记对社会工作作出重要指示强调,坚定不移走中国特色社会主义社会治理之路,推动新时代社会工作高质量发展。社会工作党和国家的重要组成部分,事关党长期执政和国家长治久安,事关社会和谐稳定和人民幸福安康。着眼当下,我国社会结构面临深刻变化,新兴领域迅速发展,新经济组织、新社会组织大量涌现,新就业群体规模持续扩大,推动新时代社会工作高质量发展具有现实紧迫性。社会工作的高质量发展是经济社会高质量发展的重要组成部分,发展新质生产力是推动高质量发展的重要内在要求和重要着力点。要全面把握新质生产力的本质特征,深刻理解新质生产力为社会治理现代化赋能的内在机理,助力新时代社会工作高质量发展。

以新质生产力的“创新性”驱动社会工作改革创新。一是依托新质生产力不断涌现的新技术为社会工作创新提供广阔空间。随着数字技术的广泛运用和政务、企业、社会数据的海量聚集,使传统社会工作体制机制创新成为可能。这种转变将体现在信息获取、信息整理、决策制定以及决策实施等环节。二是运用新质生产力的各类创新要素为社会工作创新提供新途径。社会工作的优化常常面临人员匮乏等客观因素的掣肘,难以有效解决人民群众急难愁盼问题。而随着新质生产力的发展,数字经济异军突起,技术、资本、人才等创新要

素加速跨界流动,持续驱动社会治理结构的扁平化、多元化,为社会工作的高质量发展擘画了可行进路。三是立足新质生产力启迪新思维为社会工作创新注入新活力。新质生产力提倡发展创新的思维方式,激励人们勇于挑战传统,有助于打破社会工作方式、方法的固有边界。如可以立足新质生产力内在的“去中心化”理念,推动传统政府主导的社会工作模式向基层自治、民主协商、社会参与的新型社会工作模式转变。

## 正确理解“顶层设计和摸着石头过河相结合”的深刻内涵

从改革的科学性看,“顶层设计和摸着石头过河相结合”强调在思想认识上要坚持前瞻研判与实践探索的统一。进一步全面深化改革就是要前瞻认识我们改革所面对的新形势新任务和新目标新要求,加强对纷繁复杂国际国内形势的研判,加强对新一轮科技革命和产业变革特点任务的分析,加强对人民群众新期待的统筹把握,从而制定科学的战略和策略,以历史主动精神继续把改革推向前进。在前瞻研判形势任务的基础上,要求我们顺势而为,认真探索如何更好地贯彻制度建设这条主线,如何更好发挥经济体制改革的牵引作用,深化因地制宜的实践探索,在“摸着石头过河”中形成具有针对性和实效性的工作方案。

从改革的全面性看,“顶层设计和摸着石头过河相结合”强调在战略部署上要坚持系统规划与试点突破的统一。党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》)共提出300多项重要改革举措,涉及经济、政治、文化、社会、生态文明、党的建设、国防和军队建设等诸多领域的制度、体制和机制,凸显了改革的系统性、全局性特征。但是进一步全面深化改革不是没有重点、平均用力的改革。《决定》抓住对强国建设具有重大深远意义的主线、矛盾聚焦点、改革牵引点。为此,必须坚持系统谋划的思维,从全局和整体利益出发推动各项改革同向同行,形成相互配合、协同高效的发展局面。同时,针对改革任务的长期性和复杂性,坚持试点突破的发展思路,发扬大胆尝试、重点攻坚的改革精神,细化对关涉战略性、全局性重大改革的项目分解,从而有序完成改革目标。

从改革的深入性看,“顶层设计和摸着石头过河相结合”强调在策略执行上要坚持协同配套与落地落实的统一。进一步全面深化改革是一项各领域改革集成、各环节改进联动的系统工程,要求我们统筹安排各领域改革政策、各层次改革策略、各方面改革举措,进一步加强政策、策略和举措的协同互动和配套完善。如党的二十届三中全会聚焦构建支持全面创新体制机制,提出统筹推进教育综合改革、深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革等一体化举措。这些政策、策略和举措的实施,又要求我们根据基层实际状况加强落地落实的实践探索,明确具体怎么改、从哪里入手改才能更好推进、改到什么程度才能符合群众期待等现实问

题,从而掌握政策执行的规律性和科学性,更扎实稳妥地推进各项改革举措的实施。

## 深入贯彻“顶层设计和摸着石头过河相结合”的实践要义

一是守正创新改革方法论,在“顶层设计和摸着石头过河相结合”中保持进一步全面深化改革的战略连续性和开拓性。习近平总书记指出:“我们从事的是前无古人的伟大事业,守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。”坚持守正创新,深刻体现了马克思主义思想方法和工作方法的内在要求。我们必须对“改什么”“不改什么”有绝对的思想清醒和政治清醒。要加强对改革顶层设计的战略认识,进一步明确改革的性质和方向,准确把握改革的主题和主线,牢牢坚持管根本、管方向、管长远的重大原则,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路,紧紧围绕中国式现代化推进制度、体制、机制改革,不断完善和发展中国特色社会主义制度。在筑牢根本制度、完善基本制度的底线逻辑中加强对重要制度、体制、机制的创新探索,形成中国特色社会主义的强大制度优势和治理效能。

二是贯彻稳定型发展战略,在“顶层设计和摸着石头过河相结合”中落实进一步全面深化改革稳中求进的总基调。党的二十届三中全会审议通过的《决定》站在新的历史起点上,明确了进一步全面深化改革的总目标和推进改革的时间表、路线图、任务书,也突出强调了改革所面对的复杂国内外形势和艰巨任务。我们要进一步认识和处理好改革、发展、稳定在新形势下的新关系,立足发展与安全这两大核心任务,谋划制度、体制、机制改革的顶层设计和落地落实。我们要牢牢抓住改革的中心任务和制度主线,贯彻高质量发展的目标,稳住经济发展的良好势头,稳住民众对国家发展的良好信心,稳住国家安全和稳定的良好态势,不断推进宏观经济治理体系改革、筑牢民生发展和安全保障体系,提供与高质量发展相匹配的制度治理能力,构建与新质生产力相适应的新型生产关系,为进一步全面深化改革提供能够大胆闯、大胆试的安全稳定的宏观环境、有力的制度保障和向上的社会心理基础。

三是坚持以人民为中心,在“顶层设计和摸着石头过河相结合”中凝聚进一步全面深化改革的共识和力量。党的二十届三中全会提出,进一步全面深化改革,要以“促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点”。进一步全面深化改革的目的是为了人民,力量源于人民,其目标体系建构应包含全体人民共同富裕取得更为明显的实质性进展,其改革遵循应贯彻以人民为中心的发展思想和原则立场,在改革探索中应尊重人民群众的主体地位和首创精神。在改革方案、举措的制定部署和统筹推进中,我们要统筹处理好人民群众整体利益、根本利益、长远利益与局部利益、具体利益、眼前利益的关系,凝聚最广大人民群众的改革共识;要充分认识人民群众的改革智慧,尊重和发挥人民群众的首创精神,充分汲取人民群众在改革实践中的有益经验成果,在总结经验基础上示范推广、开拓创新。改革归根到底是人民群众自己的事业,进一步全面深化改革要充分尊重人民群众探索改革、推进改革试点的主体地位,注重引导和动员人民群众敢闯敢试、创新突破,把最广大人民群众的力量凝聚到改革上来。(本文为上海市哲学社会科学规划“研究阐释党的二十届三中全会精神”专项课题:2024VQH005成果)

## ■郑川

习近平总书记在中共中央政治局第十七次集体学习时强调,坚持党的领导,提升信息化条件下文化领域治理能力,在思想上、精神上、文化上筑牢党的执政基础和群众基础。文化是国家和民族之魂,也是国家治理之魂。信息技术飞速发展的时代,也是文化传播和治理迅速变革的时代。要科学把握新形势新变化,坚持党的全面领导、发展新质生产力、坚持系统性变革、坚持以人民为中心,不断提升文化领域治理能力。

坚持党的全面领导,防范文化安全风险,增强全局把握能力。党和政府主办的媒体是党和政府的宣传阵地,必须姓党。要加强党对宣传思想工作的全面领导,旗帜鲜明坚持党管宣传、党管意识形态。当前,世界百年未有之大变局和中华民族伟大复兴战略全局交织叠加,国家文化安全面临严峻而复杂的形势。因此,在信息化条件下,解决信息化挑战和防范安全风险,必须坚持和加强党的全面领导,充分发挥党在信息化浪潮中把定向的政治保障作用,发挥党在文化政策制定、文化价值观引导以及文化安全维护中的中流砥柱作用,发挥各级党组织在拓展信息技术应用广度、增强信息化与经济社会发展融合深度、提高文化强国建设工作效能中的组织协调作用,以增强文化领域信息化浪潮下的全局把握能力,为发展新时代中国特色社会主义文化提供坚实的政治保障。

发展新质生产力,把握新技术机遇,增强化危为机能力。文化与数字化、网络化、智能化等新质生产力的关键性技术、颠覆性技术的高效结合和创新组合,将催生新业态、新生态。以人工智能为代表的科技创新,既为文化领域治理带来了严峻挑战,也提供了化危为机的新工具。一是基于区块链等新技术发展“安全可信的人工智能”,利用先进算法和信息技术降低数据安全风险,加强技术风险的前瞻预防与约束指导,提高网络乱象治理的针对性和实效性。二是推进前沿数字通信、媒介终端、人工智能等科技革新,积极打造以人工智能为代表的文化新方向及产业新赛道,着眼优质数字文化内容生产,推进中华优秀传统文化的创造性转化和创新性发展。三是推进大数据、云计算、区块链、虚拟再现、数字孪生等应用场景创新,推进传统文化机

## 提升信息化条件下文化领域治理能力

构和产业的数字化转型。四是完善“人工智能+”的制度保障体系,创新文化产品及服务的生产、分发和管理方式,加速培育和发文化领域新质生产力。

坚持系统性变革,激发创新创造活力,增强产业发展能力。国家治理体系和治理能力现代化,要求文化领域与经济、政治、社会、生态等领域变革相适应,推进着眼高质量文化生产、文化产业能力发展的系统性变革,增强文化产业的竞争力。一是探索文化和科技融合的有效机制,发展数字出版、数字影音、游戏动漫、智慧旅游等,创新文化产品载体和体验形式,实现文化建设数字化赋能、信息化转型,把文化资源优势转化为文化发展胜势。二是加强原创内容的创作和保护,完善文化领域知识产权保护体系,加大对盗版等侵权行为的打击力度,扩大高质量文化的数字内容生产。三是支持和培育数字文化和消费模式。积极探索众筹、在线订阅、数字版权交易等市场机制及商业模式,拓宽文化企业收入来源,增强市场适应性和盈利能力。

坚持以人民为中心,提升数字传播成效,增强群众服务能力。信息化时代,推进信息连通性,增强要素流动性以及利益主体互动性,提升数字传播成效,是满足人民精神文化需求、保障人民文化权益的关键。一是优化要素资源配置。持续深化“放管服”改革,推进有效市场和有为政府的结合,提升文化领域要素资源的配置效率。拓展文化领域数据要素的流通渠道,繁荣数据应用生态,增强数据服务实体经济效能,构建以数据为关键要素的数字经济。二是打造共享平台。在提升公共数字文化的供给质量上下功夫,综合运用大数据、云计算、云存储等信息技术,建设“互联网+”公共文化数字平台,提供“一站式”文化服务。三是提升文化服务可达性。立足人工智能、大数据技术运用,准确、全面地收集、把握群众的文化消费需求,进行精准分类、精准匹配,提供个性化的公共数字文化产品,迅速、快捷地提供优质文化服务。

(作者系四川美术学院副教授、艺术学博士、中国文艺评论家协会会员,本文为重庆市教委人文社科科研项目:20SKGH159成果)

## 数字赋能红岩革命文物焕发新活力

## ■张晓霞

党的二十届三中全会提出,探索文化和科技融合的有效机制,加快发展新型文化业态。重庆作为一座人文荟萃、底蕴深厚的历史文化名城,其鲜明的文化特色、最闪亮的精神坐标是红岩精神。红岩革命文物是我国革命文物的重要组成部分,见证了中共中央南方局为抗日战争和世界反法西斯战争胜利以及新中国成立进行艰苦卓绝斗争的光辉历史,承载着中国共产党人和中华民族的宝贵精神财富。当前,通过数字技术赋能,红岩革命文物跨越了时间和空间的限制,以更丰富的形式呈现在公众视野中。我们要积极推动文化与科技的深度融合,把文化资源优势转化为文化发展优势,以数字赋能推动红岩革命文物焕发新活力。

数字化采集夯实红岩革命文物保护基础。一是加强数字技术在文物保护中的应用。在文物保存空间内设置传感器,对文物进行精准化与智能化监测;对受损或残缺的文物进行虚拟修复;利用无人机倾斜摄影等新技术对不可移动革命文物进行高精度、全方位的数字化记录与保护,构建不可移动红岩革命文物数字化监管体系。二是推动数字技术对文物内涵及价值的深入挖掘。借助人工智能、自然语言处理等前沿技术,对红岩革命文物所蕴含的历史信息、文化价值进行深入挖掘与整理、整合与关联,构建多层次、多维度的红岩革命文物知识图谱,如红岩英烈生平事迹图谱等,逐步形成全面而深入的红岩文化解读体系,为学术研究、教育普及提供丰富资源。三是促进数字资源的整合与共享。红岩革命文物相关的数字资源分布广泛且类型多样,分散的资源不利于发挥其最大价值。因此,要充分运用数字技术,打破信息壁垒,实现数据的安全存储和高效共享,为不同领域、不同地区的研究人员和爱好者提供便捷的学习研究途径,从而更好地推动红岩文化的传播与发展。

数字化展示丰富红岩革命文物呈现形式。一是构建数字展示平台。数字技术具有强大的整合能力,能突破空间限制,将分散的红岩革命遗址及展览信息汇聚一处,为公众提供便捷、全面且深入的参观体验。开发“云上红岩”数字展示平台,通过运用全景数据采集与展示技术,将红岩革命遗址的历史风貌、展览内容以及文物

背后的故事进行集中展现,观众足不出户即可领略红岩革命文物的独特魅力。二是加强数字互动体验。数字技术能赋予文物展示超强的交互性,可以让观众从旁观者变为参与者,使观众对这段历史的理解更加深刻和全面。利用三维投影、屏幕显示、动作捕捉、语音识别、手势识别等前沿技术,打造沉浸式体验场景,引领红岩革命文物展示迈入多元、气象、动态的新阶段。三是深化数字内容创作与传播。数字技术为内容创作提供了丰富多样的表现形式,能够把红岩革命文物的文化内涵和历史价值以极具吸引力的形式呈现出来。利用新媒体平台进行广泛传播,进一步激发红岩文化在新时代青年群体中的生机与活力。围绕数字重庆建设,建好用好“文化·千秋红岩”数字应用,形成以数字化赋能提升全市红岩精神为主的红色资源文化利用效率与智慧宣传教育水平的应用平台,全力打造重庆红色文化标志性成果。

数字化教育增强红岩革命文物育人效能。一是开发数字化教育产品。整合多种资源,通过动画、虚拟场景等形式,将抽象的知识具象化,激发学习者的学习兴趣和主动性。如开发红岩思政教育云平台,红岩精神在线学习平台等数字化教育产品,让学习者在轻松愉快的氛围中学习红岩精神、传承红色基因、培养爱国情怀。二是打造数字化红色教育基地。应用数字技术,模拟历史场景,重现革命故事,能极大增强教育的沉浸感和现实感,有效提升教育效果。充分运用全息投影技术,重现红岩革命历史人物并讲述当年的故事,使历史变得可触可感,让学习者“走进”历史场景,亲身体验革命先烈的奋斗历程,增强教育的感染力和实效性。三是开展数字化红色文化宣传活动。开展数字化红色文化宣传活动可以利用网络的广泛传播性和强大影响力,吸引更多人关注和参与,提升红岩革命文物在大众文化中的育人作用。如制作“红岩英烈的一天”等系列精彩短视频,邀请专家学者、革命先辈后代走进直播间,生动讲述红岩革命文物的历史价值和文化意义,让观众特别是青少年能深入了解红岩革命文物背后的故事,争做红岩精神的守护者传承者。

(作者单位:重庆红岩革命历史博物馆,本文为重庆市社会科学规划项目:2023NDYB176成果)