

## 不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力

## 【理论对话】

不久前,习近平总书记对社会工作作出重要指示强调,突出抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,不断增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力。严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。新经济组织、新社会组织、新就业群体迅速发展,在促进经济发展、繁荣社会事业、创新社会治理、提供公共服务等方面发挥着日益重要的作用。如何探索“三新”组织党的建设的有力路径?就此,重庆日报专访了相关专家学者,谈谈他们的看法。

——编者

主持人: 朱涛 新重庆—重庆日报记者

专访嘉宾: 白显良 西南大学党委常委、副校长

陈建波 中国社会科学院马克思主义研究院研究员  
黎田 中国人民大学中共党史党建研究院研究员

## 深刻把握加强“三新”组织党建工作的重大意义

重庆日报:为什么要加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设?

白显良:为了更好地加强党的领导,必须加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设。首先,这是加强党的全面领导的需要。新经济组织、新社会组织、新就业群体,往往存在于社会新领域。这些新的领域在发展模式、组织形态、运行方式等方面都有着新情况新变化。党的基层组织,必须主动介入这些新领域,以确保出现的新变化新情况符合新时代中国特色社会主义事业建设和发展的需要。其次,这是进一步夯实党的群众基础的需要。我们党的根本宗旨是全心全意为人民服务。哪里有人民,党的工作就应该到哪里去。新经济组织、新社会组织、新就业群体的出现,表明人民群众开始聚集在一些新的领域,我们党要主动关心和关注这些领域中的痛点和难点问题,为人民群众排忧解难。再次,这是党完善社会治理体系和推进治理能力现代化的需要。随着社会主义市场经济发展和政府职能转变,我国新经济组织、新社会组织日渐壮大,以平台经济为代表的新业态蓬勃兴起,聚集了大量新就业群体。与之相应,我们党必须关注其可能带来的风险挑战,在做好风险防范的过程中提升治理水平。

陈建波:加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设,对于坚持和加强党的全面领导、完善社会治理、巩固党的执政基

础,具有重要意义。一是增强党在新兴领域的号召力凝聚力影响力,巩固执政的阶级基础、群众基础、社会基础的需要。当前,我国社会结构正在发生深刻变化,尤其是新兴领域迅速发展,新经济组织、新社会组织大量涌现,新就业群体规模持续扩大,对健全社会工作体制机制,推进党的组织和工作覆盖,提出了新任务、新要求。我们必须紧盯新经济组织、社会组织形态的新变化,扩大党的组织和覆盖,不断巩固党的执政基础。二是完善社会治理体系,推动新时代社会工作高质量发展的需要。新经济组织、新社会组织、新就业群体迅速发展,在促进经济发展、繁荣社会事业、创新社会治理、激发社会活力、提供公共服务等方面发挥着日益重要的作用,同时自然也会产生一些社会矛盾,带来一定的社会风险。我们必须发挥党的领导、党的建设的独特优势,探索加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设的有力路径,构建条块结合、上下联动的党建工作体系,形成做好社会工作的强大合力。

## 全面提升新兴领域党的工作覆盖质效

重庆日报:如何扩大党的组织和工作覆盖,全面提升新兴领域党的工作覆盖质效?

陈建波:一方面,要优化组织设置,扩大党的组织覆盖。在实践中,凡有3名以上正式党员的新经济组织、新社会组织,都应按照规定相应地设立党委、党总支、党支部。对那些行业特征明显、管理体系健全的行业,可依托相关管理部门或行业协会商会建立行业党组织。对那些规模较小、党员较少的新经济组织、新社会组织,可以采取就近就便原则,联合建立党组织。对那些发展扩张快、组织架构变动比较频繁的平台企业,要积极推动其沿着业务架构,调整理顺党组织设置。另外,还可以打破单位界限,整合社区、楼宇、企业、园区等资源,统一建立党组织。另一方面,要坚持多措并举,扩大党的工作覆盖。要建立新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设数据库,健全完善“数据比对+动态更新+常态覆盖”机制,形成定期更新、动态管理、常态化研判工作机制,切实推进党的组织和工作的“两个覆盖”。要探索开展全面从严治党延伸督查检查机制,加强对“三

新”组织的跟踪指导服务。

黎田:要遵循新兴领域党的建设工作特点和规律,积极创新党建实施路径,精准科学配置党建资源,从多个维度全面提升新兴领域党的工作覆盖质效。首先,在“三新”组织中持续推动党组织应建尽建。要深入贯彻新时代党的组织路线,把党的力量第一时间延伸到新兴领域发展的最前沿,使党的组织建设不存在空白地带。在及时设置党组织并灵活安排其活动方式的同时,要注重新兴领域党组织标准化规范化建设,为新兴领域党组织的创造力、凝聚力、战斗力。其次,推动党建工作与业务工作深度融合。为新兴领域党的工作创造源源不断的内生动力。要不断优化“三新”组织党建工作体制机制,探索党建服务新兴领域科学健康发展的工作方案,以实际行动展现“党建引领”所蕴含的强大效能,使新兴领域党的工作更有信心、更有活力。再次,不断提升新兴领域党组织引领基层治理的能力。新兴领域党组织在成立后要自觉承担起引领基层治理的重要责任,调动和集中更多资源投入到基层治理中,推动形成多方主体联动协同的良好治理生态。

## 做好新就业群体的思想引导和凝聚服务工作

重庆日报:在做好新就业群体的思想引导和凝聚服务工作方面该怎样着力?

白显良:一要高度关注新就业群体的现实所需。切实做好基层治理工作,完善服务保障体系,针对新就业群体工作时间不固定、人员流动大等特征,打造服务矩阵,为其能力提升、子女入学、医疗保险、住房保障等提供便利,用真心真情做好凝聚服务工作。二要坚持网上网下结合做到协同发力。织密党建工作微网络,实现党组织有形覆盖和有效覆盖,在网上可依托党的基层组织及时掌握新就业群体的思想动态和行为表现,将其牢牢团结凝聚在党的周围。同时,在网上通过创建微信小程序,组建新就业群体微信群等方式,及时了解和关注他们的各种情况,由此形成网上网下工作同心圆,共谋发展。三要加强的领导和群团工作。党的领导是做好新就业群体思想引导和凝聚服务工作的根本政治保障。各级党组织要主动肩负起主体责任,将这一工作放在突出位

置,进行专题研究和专项部署。

陈建波:一是加强新就业群体党组织的学习教育培训。要重点做好党组织领导班子思想政治建设、党组织书记培养选拔和教育培训,建立健全书记带头学、全员覆盖学、知行合一“三学联动”机制。要开展好“三会一课”、主题党日、民主评议党员等,推进理论学习、主题党日学习与新业态发展深度融合。二是切实把新就业群体中的党员组织起来。针对新就业群体党员流动性强、联系困难等实际问题,要创新组织设置方式和组织活动方式,组建流动党员党支部,并积极选派党建联络员和党建工作骨干。三是切实帮助新就业群体解决困难。要坚持部门联动,充分发挥党组织、行业主管部门与群团组织的资源优势,依托城市党群服务中心、户外劳动者驿站等,为新就业群体提供职业培训、政策解读、法律援助、安全咨询、健康医疗、家庭教育等贴心服务,打造广覆盖、多层次、实用性、精准化的关爱服务体系。

## 构建条块结合上下联动的党建工作体系

重庆日报:怎样构建条块结合、上下联动的党建工作体系,引导“三新”组织健康发展?

白显良:“三新”组织具有流动性、分散性和多元性特征,党必须构建起条块结合、上下联动的党建工作体系。一是切实加强各级党委的整体统筹能力。要从市、区(县)、街道(乡镇)等层面成立领导小组,加强对城市基层党建工作的统一领导。尤其要强化街道党工委在“三新”组织工作中的主导作用,提升总体统筹能力。二是坚持党建工作和业务工作融合发展。要针对“三新”组织的具体要求开展党建工作,各行业系统的主管部门既要抓好本单位的党建工作,更要以党建为引领做好对“三新”组织的服务工作。三是推进街道社区党组织与平台企业党组织的共建互补。注重从两者的共同点入手,实现党组织的跨领域联动,通过联席会议制度实现资源和信息共享,对双方共同涉及的“三新”组织中的党员进行双重关照,街道社区党组织重点关注“三新”组织党员的日常生活,平台企业党组织重点关注“三新”组织党员的工作需要,切实发挥基层党组织的联动作用。

黎田:构建与完善上下衔接、左右贯通、行之有效的领导体制是坚持党的领导、加强“三新”领域党的建设的根本保证。首先,在党委统一领导下整合多方资源,提升“三新”组织党建工作的整体效能。要坚持系统思维,根据不同地域和领域的工作实际建立“三新”组织党建工作协同机制,通过多方联动成功化解“三新”领域党建工作难题。其次,进一步理顺和健全“三新”组织党建工作机制。以当前各级党委社会工作部门的成立和工作开展为契机,厘清各级党委和党组织领导“三新”组织党建工作的权责,制定明确的责任清单、任务清单。与此同时,也要制定配套的督导、考核、激励等机制,充分调动党员从事“三新”组织党建工作的积极性、主动性、创造性,确保“三新”组织党建工作部署落到实处。再次,要结合“三新”组织党建工作实际,持续推进党内法规和党内规范性文件等的修订、工作、规范开展各类党组织活动标准,不断推进“三新”组织党的建设规范化和标准化。



万盛经开区万盛街道松林社区暖新驿站,外卖小哥在工作间隙收看新闻。

通讯员 王泸州 摄/视觉重庆

## 打造具有重庆辨识度的适青化城市空间

■荣继伟 牛庆

党的二十届三中全会指出,要深化城市建设、运营、治理体制改革,加快转变城市发展方式。城市是一个区域政治、经济、文化、社会等各类活动的中心,是国家治理体系和治理能力现代化的重要载体。根据第七次全国人口普查数据,我国青年常住人口城镇化率达71.1%,意味着青年更愿意在城市聚居。作为一种新兴的城市规划理念,“适青化”旨在为青年群体提供更加舒适、便捷、有活力的城市居住空间环境。因此,“将青年优先发展理念融入城市发展战略,在城市规划、建设、管理全过程体现青春元素、照顾青年特点,打造富有青年特色的城市名片”成为城市吸引青年、留住青年、成就青年的关键因素。

聚焦住有所居,营造安心的归属空间。住有所居是青年实现安居乐业、扎根创业、建功立业的关键要素。解决青年住房问题,改善青年居住环境,是城市发展的硬板吸引力。一是构建阶梯式住房供给体系。针对不同年龄、职业、收入的差异化居住需求,提供短租住房、过渡性住房、保障性租赁住房、政策性住房等不同类型的居住产品,如面向毕业短居人群增补体现城市温度的青年驿站,并提供就业指导、职业培训、政策咨询、

城市融入等服务;面向长租留居人群,优化青年公寓等保障性租赁住房,重点辐射各类高校及科研院所、科创园区、产业集聚区等居住需求集中区域;面向安定型人群,探索共有产权房,重点保障新市民的安居需求,逐步实现青年群体拥有完整产权自有住房。二是缩减青年通勤“最后一公里”的“末梢时间”。一方面,要加大职住平衡区域住房定向供给,提升轨道交通站点周边等重点地区青年住房供给和职住平衡水平;另一方面,要进一步探索非机动车专用道等形式,在路权划分、场地设计、设施供给等方面形成适青化的城市空间规划。三是关注青年定居安家和家庭照料的需求。推进集“设施完备的完整社区、儿童友好的成长社区、老年友好的适老社区、青年发展的活力社区”于一体的全龄友好完整社区建设,并融入多元化消费业态,既解决后顾之忧,又激发市场活力。

聚焦业有所立,创造顺心的发展空间。青年是城市发展的稀缺资源,青年建功立业是城市改革创新取得突破性成果的直接推动力量,用最好的资源支持青年建功立业,是城市发展的核心竞争力。一是壮大稳定就业岗位主体。瞄准世界和国内500强企业、重点央(国)企、行业领军企业,争取国家支持重庆全域建设承接

转移示范区,支持、引导重庆与东部省市探索建立跨省市利益共享机制。二是强化对科技创新的促进和保障。制定实施科技创新发展战略、规划和政策,协调跨区域、跨部门、跨领域科技力量组织实施重大科技项目,优化科技创新投入,完善科技创新服务,营造良好科技创新环境,促进科技型中小企业发展壮大。同时,要加强市内科技型企业研发机构建设,加大力度创建国家和市级企业技术中心、重点实验室、制造业创新中心、产业创新中心、工程研究中心等,鼓励科技型中小企业整合国内外优势资源,大力引进国内外知名研发机构来渝设立研发基地。三是通过政策整合营造引才育才的良好生态。有针对性地开展多层次、复合型的数字化人才、智能制造人才,提高人才支持的精准度。要推进人才创新创业服务综合体建设,强化服务集成、资源集成、功能集成,建立一站式人才服务绿色通道,推进“15分钟就业服务圈”建设,营造良好就业生态。

聚焦乐有所享,打造舒心的游憩空间。新时代青年的获得感更多源于自我价值的实现,青年追求彰显自我的个性需求,给城市发展带来了更多的可能性。打造多元化的空间场景,是城市彰显青春之姿的特色软实力。一是营造新潮活力的

玩乐空间。要积极适应青年消费新需求,以多元化和本土化方向,加快发展网红经济、夜间经济、首店经济,推动文化内核促进经济焕新,打造复合书店、LiveHouse、脱口秀剧场、萌宠空间等新兴场所,举办符合青年喜好的城市活动,以演出、电影、展览等多种方式拉近青年与设计、艺术、文化等的距离。根据青年人的兴趣爱好、生活习惯和活动轨迹,因地制宜打造社区型、特色型、园区型、商区型、乡村型等多元混合的标志性青年发展场景,引导动漫、电竞、潮牌、汉服、密室逃脱等青年喜闻乐见的新兴街区涌现,使之成为承接青年文化互动、交往、分享等实践和体验的空间载体。二是打造亲近自然的休憩空间。加大城市绿色健康空间供给,强化城市绿地的连通度和可达性,增加对休闲基础设施的投放,构建“郊野公园—城市公园—社区公园—口袋公园”四级城乡公园体系,促进无边界公园、开放式绿地、高品质步道等自然休闲空间融入青年生活。因地制宜地打造一批滨水型、郊野型、田园型的户外社交场所,植入游憩、零售、文化、健身等多元功能,设置兼顾体验自然和互动交流的新潮打卡地,创造更加绿色生态的青年休憩空间。

(作者单位:重庆市团校)

■刘容

文物和文化遗产承载着中华民族的基因和血脉,是不可再生、不可替代的中华优秀传统文化资源。习近平总书记在湖北考察时强调,要“系统推进历史文化遗产保护传承和活化利用”。这为新时代保护传承和活化利用历史文化遗产指明了新方向、确立了新目标,既体现了我们党守护中华文脉深沉的历史责任感,又展现了我们党构建中华优秀传统文化体系,建设中华民族现代文明久久为功的定力和智慧。

健全系统性法规制度,确保历史文化遗产永续长存。事无法不立,建立历史文化遗产保护法规制度体系是历史文化遗产保护传承和活化利用的首要前提。一是完善历史文化遗产保护利用法规政策体系。对标对表新修订的《中华人民共和国文物保护法》等,适时启动重庆实施办法修订工作,进一步完善《重庆市文物保护单位管理办法》等市相关政策文件,适时出台市、区(县)级综合性保护管理法律法规;将历史文化遗产保护纳入市、区(县)财政、国土空间规划等的政策文件,统筹市级相关专项资金,建立市、区(县)联动的财政投入稳定增长机制,加大历史文化遗产保护投入力度。二是成立历史文化遗产保护利用工作协调机构。建立市、区(县)级历史文化遗产保护传承专项工作机制,以文旅部门为牵头单位,系统集成发展改革、科技、财政、建设信息、规划自然资源、住房城乡建设、农业农村等部门相关工作职责权限;发挥历史文化名城保护专业委员会的统筹协调作用,加强相关部门沟通协商联动;系统整合各区县历史文化遗产保护合力,建立跨区域历史文化遗产协同保护机制,全面推进历史文化遗产保护区域协调发展。三是完善历史文化遗产保护督察制度。进一步强化政府主体责任、行业监管责任、管理单位直接责任,充分发挥市级文物安全工作联席会议制度作用,以专项督察为切口,开展历史文化遗产保护督察提升专项行动;建立督察台账,紧盯历史文化遗产保护责任落实、文物保护项目立项审批、专项资金管理使用、项目竣工验收等关键环节;建立社会力量参与历史文化遗产保护督察工作机制,探索“智能监管+文化保护专员”的督察模式,充分发挥社会组织、机构和个人的作用,及时发现历史文化遗产保护领域的问题隐患。

强化系统性思维观念,助推历史文化遗产保护传承。以第四次全国文物普查为契机,全面梳理我市文物资源家底,整合非物质文化遗产保护传承发展工程,结合既有工作基础和城市发展需要,着力构建历史文化遗产保护传承体系,推动历史文化遗产系统性保护。一是加强不可移动文物保护。实施三峡文物保护利用工程,持续推进三峡出土文物修复行动;实施石窟寺保护利用工程,推进川渝石窟寺国家遗址公园建设;建好用好长江国家文化公园(重庆段)、长征国家文化公园(重庆段);实施革命文物保护利用工程,建设红岩文化公园(二期),推进中共中央西南局旧址、南腰界红军三军旧址群等革命文物集中片区整体保护展示。二是加强可移动文物保护。督促相关机构实施馆藏珍贵濒危文物、材质脆弱文物、古籍等保护修复;广泛动员全市力量,组织开展反映党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史的革命文物征集和认定。三是实施非物质文化遗产保护传承发展工程。加大力度推进中国非物质文化遗产传承人研培计划、传统工艺振兴计划;定期开展非物质文化遗产代表性传承人年度传承活动评估;持续开展市级文化生态保护实验区建设,创建国家级文化生态保护区、中国民间文化之乡。

谋划系统性行动举措,促进历史文化遗产活化利用。我市文化遗产资源丰富,目前全市共登录不可移动文物近2.6万处、可移动文物148.2万件、非遗代表性项目5170项,为建设文化强市奠定了坚实基础,但如何将资源优势转化为发展优势还任重道远。一是推动历史文化遗产保护与社会发展协同共进。以文物资源为核心,统筹历史文化名城名镇、历史文化街区、传统村落等保护需求,创建国家文物保护单位示范区,推动文化遗产有机融入城乡建设、景区景点、美丽乡村;坚持以用促保,活化利用历史建筑、工业遗产,通过合理加建、改建、添加设施等方式使其适应现代生产生活需要。二是坚持文旅融合。以文促旅、以旅彰文,持续开发文化遗产业态,大力发展红色游、抗战游、石刻游、三峡游等特色文化旅游;持续丰富产品供给,打造壮美三峡、巴渝古镇等文化遗产示范区,建设成渝古韵等区域性主题游径,利用山城步道串联各类历史文化资源,构建历史文化展示线路、廊道和网络。三是加强科技赋能。推动历史文化遗产数字化保护利用,加强历史文化遗产三维数据采集,大力实施历史文化遗产数字再现工程;围绕数字重庆建设,建立全市历史文化资源数据库,开发完善“文化·巴渝文物”数字应用,推动文物全生命周期管理数字化;采用三维实景技术手段,推出一批历史文化遗产数字化展陈和体验产品,提升历史文化遗产的传播力和影响力。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心、重庆社会科学院文史所研究员,本文为重庆社科规划中特理论项目:2023ZTZD15成果)

## 系统推进历史文化遗产保护传承和活化利用