

坚持改革和开放相统一

——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之六

■新华社记者 韩洁 谢希瑶 潘洁

习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上深刻阐明抓好改革这项系统工程需要处理的四对关系，其中明确指出“要坚持改革和开放相统一”。

党的十八大以来，习近平总书记引领全面深化改革向纵深推进的同时，始终坚定不移扩大高水平对外开放，在统筹推进深层次改革和高水平开放中不断深化新时代我们党做好经济工作的规律性认识，更好地把制度优势转化为国家治理效能，为推动高质量发展、推进中国式现代化持续注入强劲动力、指明前行方向。

改革和开放相辅相成 绘就壮阔发展新画卷

坦桑尼亚的蜂蜜、阿富汗的手工艺品、马来西亚的鲜果榴莲、欧美大企业的新材料新技术……刚刚闭幕的第七届进博会，吸引全球129个国家和地区约3500家展商跨越山海前来赴约。按年计超800亿美元的意向成交额创历届新高，尽显中国大市场魅力。

“举办中国国际进口博览会，是中国着眼于推动新一轮高水平对外开放作出的重大决策，是中国主动向世界开放市场的重大举措。”习近平主席立足当前、擘画长远，宣示中国坚定不移扩大高水平开放的决心。

进博会是中国以高水平开放促改革、促发展的生动例证，见证中国开放的大门越开越大。新时代全面深化改革之所以取得历史性伟大成就，改革和开放相辅相成、相互促进是重要原因。

2023年中央经济工作会议，明确将“必须坚持依靠改革开放增强发展内生动力，统筹推进深层次改革和高水平开放，不断解放和发展社会生产力，激发和增强社会活力”列为新时代做好经济工作的规律性认识之一。

“改革必然要求开放，开放也必然要求改革。”习近平总书记深刻阐明改革和开放的内在统一关系。

扩大开放是深化改革的重要动力——11月1日，《外商投资准入特别管理措施（负面清单）（2024年版）》正式施行，全国外资准入负面清单限制措施由31条减至29条，其中制造业领域外资准入限制措施实现“清零”。

开放扩大了，改革动力才更足，改革效果才更好。

加入世界贸易组织以来，中国全面履行承诺，以扩大开放促机构改革、法律修订、削减关税。持续办好进博会、广交会、服贸会、消博会等国际经贸盛会，推动高质量共建“一带一路”，制定外商投资法，高质量实施《区域全面经济伙伴关系协定》……

党的十八大以来，开放新机制加快建设，推动国内重点领域改革攻坚，为加快构建新发展格局、开辟发展新空间筑牢基础。深化改革为扩大开放提供制度保障——今年3月，国务院办公厅印发《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》，提升外籍来华人员支付便利性。随着各方面努力打通堵点，仅上半年就有超500万人入境人员使用移动支付，同比增长4倍。

改革到位了，开放能力才更强，开放空间才更大。发布关于加快建设全国统一大市场的意见，持续落实“稳外资24条”，发布《促进和规范数据跨境流动规定》，出台《公平竞争审查条例》……

党的十八大以来，全面深化改革在重点领域和关键环节取得突破性进展，深层次改革与高水平开放协调互促，制度优势不断转化为治理效能，为经济发展不断开辟新空间。

今天的中国大地上，改革与开放彼此激荡，铺展出新时代高质量发展的壮丽画卷：经济总量从2012年的53.9万亿元攀升至2023年的逾126万亿元，制造业总体规模连续14年位居全球第一，5G通信领跑全球，国产大飞机实现商飞，区域重大战略高质量推进，雄安新区拔节生长，海南自由贸易港扬帆起航……

大潮奔涌，改革开放又到继往开来的历史关头。5月22日，山东日照港。习近平总书记驻足码头岸边，宣示中国改革不停顿、开放不止步的决心：“我们应当坚定一种信念，中国的改革开放之路一定可以成功。”

稳步扩大制度型开放 打开改革发展新天地

海关原产地证书可“一键下单”办理，厦门到金砖国家货运航线可实现“通关+物流”一体化服务……今年9月，厦门国际贸易“单一窗口”金砖国家服务专区正式与企业见面，迈出制度型开放新步伐。

“今天，抓改革开放，无论深度还是广度，都比过去要求更高了。”10月16日，在中国（福建）自由贸易试验区厦门片区考察时，习近平总书记深刻指出。

从商品和要素流动型开放，到规则、规制、管理、标准等制度型开放——新时代的中国，正在以更高水平开放的姿态拥抱世界。打造制度型开放新高地。从2013年在上海设立首个自由贸易试验区，到如今形成22个覆盖东西南北中的自贸试验区“雁阵”，一项项制度创新成果，从改革开放“试验田”走向全国。

主动对标国际高标准经贸规则。共同打造中国—东盟自由贸易区3.0版，积极推进加入《全面与进步跨太平洋伙伴关系协定》和《数字经济伙伴关系协定》。

践行真正的多边主义。积极参与联合国、世界贸易组织、二十国集团、亚太经合组织、上海合作组织等多边机制合作，更好支持“全球南方”合作，中国以积极的历史担当和创造精神，推动经济全球化朝着更加开放、包容、普惠、均衡的方向发展。

党的十八大以来，党中央坚持以高水平开放为引领，形成一大批标志性、引领性制度创新成果，以实际行动同世界分享发展机遇、推动建设开放型世界经济，推进构建人类命运共同体。

习近平总书记在此次省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上强调“要坚持改革和开放相统一”时，进一步提出了“稳步扩大制度型开放，主动对接国际高标准经贸规则，深化外贸、外商投资和对外投资管理体制改革，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境”的明确要求。

以制度型开放推动构建高标准市场体系，进一步优化营商环境——从昔日荒芜的沿海滩涂，到欣欣向荣的开放新高地，上海自贸试验区临港新片区吸引了特斯拉、西门子、卡特彼勒、戴姆勒奔驰等一批国际知名企业进驻，“上海速度、临港服务”成为其营商环境的新名片。

从最初的190条缩减至27条，制造业条目清零，服务业持续扩大开放……如今，上海自贸试验区外商投资准入负面清单只有薄薄两页多。清单上的“减法”，见证着中国开放的力量。

习近平总书记对纪念邓小平同志诞辰120周年座谈会上强调“稳步扩大制度型开放”，向美中关系全国委员会2024年度颁奖晚宴致贺信强调“中国将加大制度型开放力度”，在福建考察时要求“福建和厦门要适应形势发展，稳步推进制度型开放，对接国际高标准深耕细作”……

党的二十届三中全会以来，习近平总书记多次对扩大制度型开放提出明确要求，指明发力方向。

以深层次改革畅通经济循环，重塑参与国际竞争与合作新优势——4月22日，习近平总书记走进重庆国际物流枢纽园区。看着调度中心屏幕上从重庆向南跨山越海的西部陆海新通道，总书记有感而发：“建设西部陆海新通道，对于推动形成‘陆海内外联动、东西双向互济’的对外开放格局具有重要意义。”

中欧班列和西部陆海新通道“无缝衔接”，关中南平原城市群、成渝城市群、北部湾城市群彼此呼应，新疆、云南、广西、四川、重庆等省份相互联动，长江黄金水道横向协同，内陆腹地成为开放前沿。

党的十八大以来，深化供给侧结构性改革，着力扩大有效需求、培育新质生产力、推进现代化产业体系建设……一系列改革举措持续攻坚，打通制约经济循环的关键“堵点”，使国内市场和国际市场更好联通，形成参与国际竞争与合作新优势。

以制度型开放倒逼深层次改革，为构建新发展格局筑牢基础，中国必将以开放的主动赢得改革发展的主动，以更高水平开放赢得未来。

做好统筹大文章 进一步全面深化改革开放

中国式现代化是在改革开放中不断推进的，也必将在改革开放中开辟广阔前景。

重庆文旅：打造更多标志性成果 重彩描绘“诗与远方”

重报添一度

■新重庆-重庆日报记者 韩毅

文化强市，旅游兴市。11月15日下午，重庆市文化旅游发展大会在大足举行。这是建设“文化强国”“旅游强国”的重庆行动。

办一次会，兴一座城。天下大足，精美的石刻会说话……游客来大足，不仅可以欣赏到美轮美奂的石雕，还能吃到特色美食。不少游客感叹：欠大足石刻的这张门票，是时候还了！

立标打样，全市齐飞。“联动壮美三峡，打造全国知名文旅目的地。”“擦亮金字招牌，推动都市文旅流量变现。”我市各区县文旅活力涌动，日新月异。今年前三季度，全市文化产业、旅游业增加值同比分别增长6.9%、7.3%。

未来已来，向新出发。文化和旅游部精品项目交流对接、重庆文旅重点项目招商推介、重庆文化旅游惠民消费嘉年华等活动同步举行，八方嘉宾聚力汇智，共谋打造更多“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的标志性成果。

奋楫扬帆，重庆文旅踏上新征程，为现代化新重庆汇聚磅礴力量！

深度融合 文旅全产业链壮大

“党的二十大以来，在市委、市政府坚强领导下，全市文化事业繁荣发展，文化产业和旅游业得到快速复苏。2023年，我市文化产业、旅游业增加值均突破1200亿元，同比分别增长7.5%和13.5%；三峡游轮、两江游船接待量创30年新高；公共文化服务综合满意度全国第七，游客满意度全国第一。”会上，市文化旅游委相关负责人“晒出了”亮眼的成绩单。

据介绍，在巴蜀文化旅游走廊建设方面，川渝组建合作联盟36个，签订合作协议103份；联合推进申遗项目3个、重大文旅共建项目15个；开展文艺院团互动演出、“景区惠民游”等文旅活动年均110项，首创协同立法并实施《川剧保护传承条例》。

在文化事业繁荣发展方面，我市获各类文艺大奖45项；建成“三馆一中心”1.2万个，全市文图两馆一级馆率西部第一；全国重点文保单位、博物馆、馆藏文物、国家级非遗项目数量分别增长16%、34%、7%、20%。

在文化旅游产业方面，今年1—9月，我市文化产业、旅游业增加值同比分别增长6.9%、7.3%；接待国内游客3.3亿人次、入境游客76.2万人、实现游客总花费3552.6亿元，同比分别增长10.1%、222.4%、15.7%；文化旅游经营主体突



11月15日，大足区香国公园，2024重庆文化旅游惠民消费嘉年华启动仪式上的舞蹈《千手观音》表演。

记者 何庆渝 摄/视觉重庆

破19万家；旅行社突破1100家，组客量列西部第一、全国第六。

在文化旅游产品供给方面，我市串珠成链，培育形成了以山水都市、壮美三峡、多彩武陵等为代表的旅游精品体系，打造国家级精品旅游线路17条；提质打造5A级景区12家，增速全国第一；创建国家级文旅消费集聚区15个，列西部第一、全国第二；培育万州天生城文旅街区等新产品新场景800余个，举办“渝味360碗”美食评选等活动1000余项，推出演艺场所100余家。

在旅游便捷度提升方面，上线惠游重庆、高品质文化生活、巴渝文物应用，贯通“景区拥堵一件事”“入境游口岸签—网通办”快响机制；成立陆海新通道旅游推广联盟，开通重庆至印尼雅加达、马来西亚槟城旅游包机直航。

串珠成链 各区县“比翼齐飞”

路长知水性，山转见渝州。“三千年江州城，八百年重庆府”，孕育了巴渝文化、三峡文化、抗战文化、革命文化、统战文化、移民文化等厚重人文，形塑了壮美三峡、绵延巴山、逶迤武陵等醉人风景；蕴英了山魂之雄、水韵之灵、历史之厚、红岩之魂、时尚之魅、烟火之味……重庆推动文化旅游高质量发展迈上新台阶，大有作为。

在打造国家级精品旅游线路上，万州区相关负责人在会上介绍，该区立足市级历史文化名城底蕴，全力打造长江三峡国际黄金旅游带重要支

点、巴蜀文化旅游走廊知名目的地，常态运行大三峡旅游集散中心，牵头成立三峡旅游联盟，吸引湖北神农架、奉节白帝城、巫山小三峡等旅游业态入驻，开发三峡游、探险游、田园游等旅游线路20条。数据显示，今年1—10月，该区接待游客2514.1万人次，实现国内游客总花费140.3亿元，分别增长24.4%、25.7%。

在提质打造5A级景区上，大足区持续唱响“精美的石刻会说话”品牌，创办《大足石刻研究》《大足石刻全集》等优秀刊物；发布《气候变化背景下石窟寺保护大足宣言》，为世界石窟寺保护提供了中国方案；实施大足石刻“五山”保护提升工程，建成大足石刻游客服务中心、文物修复医院，实现“五山”全面开放，今年1—10月游客量和门票收入分别达到113.2万人次、8817万元，同比分别增长12.6%、9.3%。

在旅游国际化试点建设方面，武隆全区总人口的1/4吃上了“旅游饭”，推动“文旅+百业”互促共融，建成高山番茄谷、创客艺术村、西南地区首家蜂疗中心等文旅康养项目。今年1—10月，该区接待持票游客600.2万人、境外游客13.4万人，分别增长25%、113.6%。

在国家级文旅消费集聚区创建方面，渝中区全力展现“老重庆”巴渝韵、“最重庆”山城味、“新重庆”国际范，着力打造世界知名文化旅游目的地，全方位激活文旅消费，围绕“吃住行游购娱、商养学闲情奇”全面构筑完善文旅场景，培育消费新增长点，引导培育规上文旅企业438家。今年1—10月，该区接待游客8272万人次，增长8.7%；接待过夜游客916万人次，增长16.7%。

各区县正以“各美其美”的实际行动，共同呈现巴山渝水“美美与共”的辨识度、美誉度。

文旅+百业 汇聚现代化新重庆建设磅礴力量

“一业兴，促百业旺”，是文旅行业的本色。花灯初上，大足区荷棠夜市及昌州古城，灯火辉煌，人群熙攘。作为本次大会配套活动的“渝味360碗”美食集市正在这里举行。

该集市创新地将“渝味360碗”菜品，根据风味划分为7个主题板块，涵盖“渝味360碗”所有菜品类别，设计呈现出七大各具特色的主题摊位，利用多元风格打造空间上“一步一打卡”的特色，吸引大量市民游客品鉴。

而“渝味360碗”，正是我市深化“美食+文化”“美食+旅游”融合发展，打造文旅消费新业态、新体验、新场景的一个生动实践。

近年来，我市充分发挥文旅融合带动作用，大力推动了“文旅+百业”发展，培育了“文旅+商贸”“文旅+演艺”“文旅+科创”“文旅+体育”……融合发展业态，把文旅的“流量”转化为产业发展的“增量”。

今年前三季度，全市社零增长3.8%，在5个国际消费中心培育建设城市中位列第一。城市核心商圈、特色商业街等消费载体的客流量增长超30%。我市还大力做亮消费载体，截至目前，已培育全国示范步行街1条、全国示范智慧商圈1个、市级示范商圈3个。

作为本次大会配套活动的重庆文化旅游发展成果展，更是进行了直观呈现。该展览分“世界山水都市”“壮美长江三峡”“多彩风情武陵”“旅游开放合作”“重庆文旅装备”五个板块，展示了全市文旅业繁荣发展的蓬勃生机。

大笔如椽，绘出新重庆；令出行随，干出加速度——

接下来，我市将聚焦巴蜀文化旅游走廊建设，统筹政府与市场、供给与需求、保护与开发、国内与国际、发展与安全，系统推进高质量文旅经济、增强高水平文旅供给、丰富高品质文旅体验、促进高效能文旅治理，着力打造世界知名文化旅游目的地、全国文化旅游高质量发展示范区、西部地区文化旅游融合发展引领地，形成更多“西部领先、全国进位和重庆辨识度”标志性成果，加快建设文化旅游强市。

具体举措包括，强化巴蜀文化旅游走廊引领带动，串珠成链整合文旅资源，深化文旅供给侧结构性改革，聚焦“吃住行游购娱”全面推进文旅业态模式创新，培育建强市场主体，坚持以文塑旅、以旅彰文，持续优化软硬件环境等。

古风与新韵交融、历史与现代相拥的新重庆，正乘风而上、真抓实干，推动文化旅游高质量发展迈上新台阶，为现代化新重庆汇聚磅礴力量！

保持定力，更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放——

当前，全面深化改革进入攻坚期和深水区，面临的国内外形势更为复杂，涉及的利益格局调整和制度体系变革更为深刻，对统筹好深层次改革和高水平开放提出更高要求。

“改革越深入，对开放的水平要求就越高；开放水平越高，对改革的促进作用就越大”，此次省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上，习近平总书记为正确把握改革和开放的统一关系作出科学指导。

扩大开放之门，走稳改革之路。推进中国式现代化是一个系统工程，做好更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放这篇大文章，是增强中国式现代化根本动力的需要也是高质量发展的必然要求。

突出重点，推动进一步全面深化改革开放在关键处落子——

2万余字的党的二十届三中全会《决定》，勾画百年大党风华正茂、坚毅笃行的改革新蓝图。

更加注重突出重点，强调牵住经济体制改革“牛鼻子”；更加注重系统集成，以“七个聚焦”标定主攻方向，统筹推进经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域改革；更加注重改革实效，60条内容、300多项重要举措奔着现实问题去、针对突出问题改……

围绕发展新质生产力，打通体制机制障碍，加强全球科技合作；更好发挥市场机制作用，创造更加公平、更有活力的市场环境，在全球配置先进优质生产要素；实施自贸试验区提升战略，完善促进和保障对外投资体制机制，推动产业链供应链国际协作……

新征程上进一步全面深化改革，就是要用改革的办法来解决推进中国式现代化进程中的问题，聚焦重点领域和关键环节深化改革，积极主动扩大高水平对外开放，为推动高质量发展、推进中国式现代化建设提供强劲动力。

真抓实干，以钉钉子精神推动改革开放落地见效——

允许在北京、天津、上海等9地设立外商独资医院；新增9国人来华免签；给予最不发达国家100%税目产品零关税待遇……今年以来，一系列扩大开放举措密集出台、落地，向世界展现中国坚持改革开放“言必信、行必果”的决心和行动。

改革开放只有进行时，没有完成时。“改革开放创造了发展奇迹，今后还要以更大气魄深化改革、扩大开放，续写更多‘春天的故事’。”

锚定目标，坚定信心。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，更大力度统筹推进深层次改革和高水平开放，必将为中国式现代化提供强大动力和制度保障。

（新华社北京11月15日电）

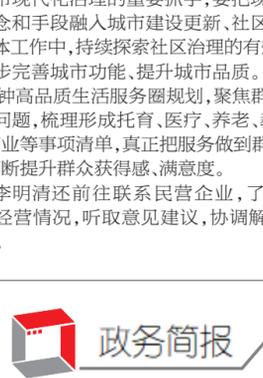
李明清在调研中心城区“大综合一体化”治理时强调 打造一批超大城市现代化治理标志性成果

本报讯（新重庆-重庆日报记者 张珺）11月15日，市委书记李明清前往市公安局交巡警总队和南岸区，调研中心城区“大综合一体化”治理。他强调，要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，全面落实市委工作部署，把“9+2”中心城区作为深化“大综合一体化”城市治理体制机制改革的突破口，聚焦规范治安安服等重点领域和关系群众生产生活的突出问题，积极探索创新，强化数字赋能，打造一批超大城市现代化治理标志性成果。

来到市公安局交巡警总队指挥中心，李明清详细了解了中心城区缓堵保畅、智慧交通建设等工作情况。他强调，要加大交通数据归集力度，推动城市智能交通管控应用系统与交通、应急、城市管理、住房城乡建设等部门有关应用系统联动，加快接入三级数字化城市运行和治理中心；要加强重点区域、关键点位交通管控，强化AI赋能，提升交通信号灯智能化水平，全力减拥堵、保畅通、控事故、促安全。

在南岸区南坪街道后堡社区，李明清实地察看了15分钟高品质生活服务圈建设情况，就基层治理、城市更新、社区服务等工作与相关人员深入交流。他强调，建设现代社区是推动超大城市现代化治理的重要抓手，要把现代化治理理念和手段融入城市建设更新、社区微治理等具体工作中，持续探索社区治理的有效路径，进一步完善城市功能、提升城市品质。要对照15分钟高品质生活服务圈规划，聚焦群众急难愁盼问题，梳理形成托育、医疗、养老、教育、办事、商业等事项清单，真正把服务做到群众心坎上，不断提升群众获得感、满意度。

李明清还前住联系民营企业，了解企业生产经营情况，听取意见建议，协调解决具体问题。



●11月15日，第62届中国高等教育博览会在重庆国际博览中心开幕，副市长马震出席并致辞。（记者 李志峰）