过筛式排查“漏网之鱼” 让惠民惠农资金“分厘归民”

——来自奉节县公权力数智监督的一线观察

通过奉节县公权力数智监督系统，纪检监察干部可以实时查看各单位预警问题数据并进行分析比对。（奉节县纪委监委供图）

■新重庆-重庆日报首席记者 周尤

“数据异常，赶紧核实！”

前不久，奉节县纪委监委第八纪检监察室主任向应燕在查看奉节县公权力数智监督系统时发现了一条“红色预警”。

该预警显示：吐祥镇白蜡村两名低保户冉某和吴某已经因病死亡，但二人仍在领取低保。

系统发出预警后，奉节县纪委监委立马责成吐祥镇进行实地核实。经查，白蜡村本土人才雷某负责本村低保、临时救助等申报工作。冉某和吴某死亡后，雷某未认真履行上报职责，也未及时跟进核实这二人的低保金是否停发，直到系统发出预警才发现低保金一直未停发。事后，雷某因工作不认真不负责，违反工作要求不正确履行职责，被给予政务警告处分。

习近平总书记指出，坚决查处群众身边的“蝇贪”，要在不能腐上深化拓展，前移反腐关口，深化源头治理，加强重点领域监督机制改革和制度建设。

关口前移、源头治理，离不开大数据智能化的“加持”。奉节县精准对接发展所需、基层所盼、民心所向，主动融入数字重庆建设，以承接中央纪委国家监委“基层小微权力‘监督一点通’”和市纪委监委“党建·公权力大数据监督”应用子场景试点建设为契机，探索建立“奉节县公权力数智监督系统”，通过打造全量数据底座、构建线上交互体系，推动“分厘归民”，让每一分惠民惠农资金都惠及人民群众。

“破”——打破数据壁垒

任何信息技术的开展都离不开数据的支撑。

无论是复杂的机器学习算法，还是精准的人工智能系统，都离不开海量、高质量的数据，数据无疑扮演着智能化进程的基石与底座角色。

“创建公权力数智监督系统之初，我们首先要解决的就是如何打破数据壁垒。”奉节县委常委、县纪委书记、县监委代理主任黄伟表示，其实此前奉节县就有过这方面的探索。

2021年，为打通基层监督“最后一公里”，奉节建设了小微权力监督平台，对村级财务、民生项目、资金发放等相关情况进行监督。该平台在奉节全县392个村（社区）推广，录入公开信息百余万条，发现异常数据近万条。

平台运行后产生了积极的正面效果，但局限也凸显出来。

“最大的困难是数据不能共享。”黄伟表示，由于平台需要监督的惠农惠民资金数据涉及多个部门，经常出现无法获取有效数据，或者数据更新滞后等问题。

2023年，奉节县以中央纪委国家监委“基层小微权力‘监督一点通’”试点建设为契机，在市纪委监委统筹指导下，谋划试点惠民惠企资金补贴大数据监督，创建“奉节县公权力数智监督系统”，探索数智监管改革推进惠民惠农资金“分厘归民”。

有了“前车之鉴”，奉节县将如何及时有效地获取数据资源当作建设系统的“关键一步”。

借数字重庆建设的东风，奉节县解决了长期以来难以攻克数据壁垒问题，建立了数据归集管理机制。奉节县纪委监委协调民政、残疾、卫健、农业农村等部门多次召开集中会议，明确针对惠民惠农资金政策量大面广、条块分割、难以实现集中监管的问题“开展数智监督，必须开放数据库，不能将数据作为自留地”。特别是通过数字重庆建设中的一体化数字资源系统（IRS），打通了公安领域相关数据，使数据底座日趋牢固。

打破了数据的限制，奉节随即实行惠民惠农资金行权数据常态化备案制度，明确备案主体、程序、内容等6方面11项要求，建成个人直补、机构补贴、人口主题、监察对象等6个惠民惠农政策资金数据库，实现民政、公安、残疾、卫健、农业农村等35个部门、55项惠民惠农资金全覆盖统一归集管理。

截至目前，“奉节县公权力数智监督系统”共接入数据350余万条，为精准监管提供了坚实的数据基础。

“立”——建立精准数据比对模型

有了海量的数据作为基础，如何从茫茫数据海洋中筛选出“异类”？比对模型就是那把“筛子”！

要想实现精准匹配就必须要有精确的比对规则。针对惠民惠农资金管理中较常出现的多头领取、虚报冒领、发放频次不符、资金额度异常等问题，奉节县在系统中探索建立了数据监测比对规则。

向应燕介绍：“我们按照惠民惠农政策文件，逐项梳理形成146项政策享受条件、限制条件，运用互斥、不符合享受条件、发放频次不符、资金额度异常等4种算法，让系统后台对惠民惠农资金数据库开展精准比对分析、实时监测预警，实现政策与享受对象精准动态匹配。”

以低保为例。根据低保申请的条件，梳理出用于比对的限制条件，包括有无商品房、有无高额养老保险、有无私家车、是否是个体工商户等等，将这些限制条件的数据接入系统，系统自动和享受人员的数据进行逐一匹配，如发现“互斥”或“不符合条件”的信息就会自动标记预警。

“系统提示，获得退地补偿款者是一名村干部的亲属，需要进一步核实。”几个月前，系统对一条异常数据发出“不符合享受条件”的预警。经核实发现，羊市镇红旗村党支部书记罗某以其继母陈某的名义，对已去世村民陈某的房屋进行复垦，获得户改退地补偿款72953.74元。而远在外地打工的陈某亲属根本就不知道房屋被复垦了。

最终罗某被给予党内严重警告处分，并调整退休待遇，其继母获得的补偿款也全数退还。

这样的精准匹配不仅让“不该得的得不了一分”，也让“没得到的及时获得”。

困难残疾人生活补贴、重度残疾人护理补贴“两项补贴”政策实施以来，漏补、骗取、冒领现象时有发生，暴露出惠民资金落实过程中存在政策宣传不到位，部分基层干部工作不务实，对困难群众关心不够等问题。

奉节县纪委监委依托奉节县公权力数智监督系统，建立残疾人两项补贴“应补未补”比对模型，预警交办“应补未补”问题122条，督促县民政局开展“残疾人两项补贴专项整治”，逐户进行政策宣传、引导申报，核实新增享受人员449人。

竹园镇龙潭村二级精神残疾人覃某就是受益人之一。

覃某从2023年6月开始享受低保待遇，按政策应享受困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴。但由于其父亲死亡，母亲年老多病，本人精神残疾，不能自行申领补贴，也不知道自己可以享受这些政策，所以一直没有领到残疾人“两项补贴”。

系统预警发现后，县纪委监委赓即督促民政部门和乡镇及时上门宣传政策并帮助覃某办理申报。2024年5月起，覃某每月的低保收入新增残疾人补贴160元。

数据显示，自2023年3月系统运行以来，累计比对发现问题数据2756条，交办2716条，整改资金发放1700余人次，涉及282万元。

“效”——事前监督再“迈一步”

“享受政策的名单出来了，打款前我们在系统上预审一下，看看有没有不该享受的人。”几个月前，奉节县财政局工作人员通过“奉节县公权力数智监督系统”，对享受大中型水库移民后期扶持直补的名单进行核查。

通过系统精准比对，8名财政供养人员出现在名单中，查实后对这8名不该享受政策的人员进行了清理，避免了打款后再追缴的麻烦。

监督检查不仅只存在于事后，还可以通过数据算法向前“迈一步”，做到事前、事中监督，把贪腐扼杀在萌芽状态。

“财政局的例子就是我们创新行业部门线上联动监管机制的效果之一。”向应燕表示，系统运行后，为各主管部门配备系统权限，在预审、监管、核查等环节中按需调取协同部门数据，实现行业部门线上联动监管。

除了让监督向前“迈一步”，系统还可以发现一些共性问题，推动面上治理。

“我们会定期分析研判系统发现的惠民惠农资金违纪违法案件，统筹协调开展区域性、系统性、行业性问题的专项整治，持续推动大数据监督聚变效应转化为治理效能。”向应燕说。

今年，奉节县开展的退耕还林资金专项整治就源于系统的“数据红利”。

通过分析研判，奉节县纪委监委发现系统监测到骗取套取退耕还林资金问题高发，于是向县林业局制发《关于进一步规范全县退耕还林工作的监察建议》，督促县林业局成立2个调查组对1000亩以上的退耕大户按面积抽查复盘。在开展核查的基础上，县林业局印发通知要求各乡镇全面加强管理，进一步规范退耕还林工作。同时加强案件查办，2024年以来查处该领域相关案件5件7人，挽回经济损失64.4万元。

奉节的实践为全市数智监督作出了有益探索。今年，奉节探索数智监管改革推进惠民惠农资金“分厘归民”做法受到中央改革办肯定。

奉节县有关负责人表示，下一步，奉节县将持续强化数据汇集，与惠民惠农补贴资金“一卡通”、一体化智能化公共数据平台对接，提升数据获取的便捷性。同时优化监督模型，全面契合纪检监察业务，探索研发赋能监督、助力审查调查的创新性场景监督应用，实现任务事项进平台、工作业务上跑道、问题整改到基层。

市农业农村委有关负责人表示，农业农村工作资金监管是重中之重。如何确保各项惠农政策资金能够精准“滴灌”到田间地头，一直是工作的难点和重点。接下来，市农业农村委将积极配合在全市范围内推广奉节县的经验，加强数据基础建设。同时着力应用贯通、不断优化功能，将奉节县的监督系统升级为市级应用，以期在全市范围内推广和深化数智监管改革。

“通过贯通监督和治理，细化指标体系构建监督模型，‘过筛’行权部门业务系统数据，联动主责部门、监督单位闭环处置，体现了以大数据思维推动监督融入基层治理的有益探索。”市纪委监委有关负责人表示，奉节的公权力数智监督系统是全市公权力大数据监督应用的一个子平台，为全市开展民生领域大数据监督试水探路。下一步，将进一步优化升级，推动公权力大数据监督扩面下沉，做到监督有感、震慑常在，持续提升监督的质量和效率。

【短评】

以数字激活『廉』引擎

■新重庆-重庆日报评论员 张燕

抓早抓小、防微杜渐，反腐的共识深入人心。但如何抓、怎么防？一条“红色预警”，带给我们“以数字激活‘廉’引擎”的现实启示。

当大数据深度融入监督全链条，纪检监察各项工作插上了技术的“翅膀”。乘着数字之风，重庆奉节以基层小微权力“监督一点通”试点建设为契机，创新搭建“公权力数智监督系统”，精准定位“惠民惠农资金”问题，让每一笔钱的流向清清楚楚、明明白白。

海量数据归集，是开展数智监督的前提。而这一切，得益于数字重庆建设中的一体化数字资源系统（IRS）。一体化，让民政、残疾、卫健、农业农村等各部门数据打破“孤岛”，通过“数据碰撞”，实现问题“一屏反映”，预警“一键直达”。

“过筛”系统数据，异常当天推送，反腐关口前移有了“数字抓手”。如今，无论是违规操作，还是贪污行为，奉节“公权力数智监督系统”都能抓早抓小，将一个个看起来关联性不强的人、事、物信息碎片，“缝补”成一张缜密的数字监督网，有效铲除“微腐败”的生存土壤。

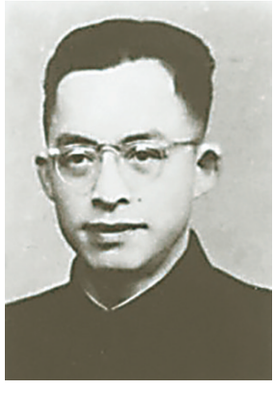
数字化，正在让监督更全面、更精准、更高效。把基层小微权力、惠民惠农资金等作为监督重点和建模方向，因地制宜打造应用场景，正是以算力补充人力、以数字赋能监督，让小微权力不再“任性”的有益探索。

一条预警信息，一次关口前移，靶向定位“蝇贪蚁腐”，再次彰显数智的力量、监督的效能。当智慧监督融入日常，拍打“蝇贪”将更快、更准，群众在正风反腐中的获得感也将不断提升。

奉节县纪检监察干部深入产业园区，收集种植户关于产业发展的困难、诉求和建议。（奉节县纪委监委供图）

【红岩珍档】

他成为国民党内最高官阶“潜伏者”



黎强旧照。

1939年5月，3位文质彬彬的年轻人来到位于重庆市郊的中共中央南方局和八路军重庆办事处驻地。3位年轻人的其中一位，就是谍战剧《潜伏》中余则成的主要原型黎强。

“黎强”是董必武为其在党内所起的化名，意为“能力强”，后来一直沿用。按照中央组织部的安排，黎强从延安返回重庆，到中共中央南方局接受任务。此后他便以“李长亨”为名，开始了近10年的潜伏任务。

1943年夏，黎强抓住中统第三期训练班这一契机成功打入国民党，成为中统成都实验区区长助理，后又找准机会接替了省特会一组主任干事和川室视察的职务。

因为这两重身份，黎强既可以看到川室和省特会的文件、情况、审讯案卷，参加两处召开的科以上会议，又是省特会丙种会的召集人，有时还到附近专县去视察。这样他就能直接掌握特务的破坏企图，尽可能保护党的革命力量。期间，他先后保护了熊复、白玉芬、王文鼎等知名共产党人，千方百计扰乱成都“六一”大搜捕，清查出混在我党内的陈景文等奸细。

1948年淮海战役开始后，国民党从四川调部队。蒋介石命令在成都成立陆军补充兵训练总队，黎强调任补训总队政工室主任。同年补训总队接收新兵完毕，奉令调南京改编。黎强在组织指示下随队到了南京。但到南京后，国民党不只“防止逃兵”还“防止逃官”，他难以脱身又无法与组织取得联系，只好独立开展工作。

1949年4月21日，人民解放军百万雄师开展渡江战役，时任国民党第四十五军三一二师副师长的黎强奉命率队撤离。在撤往宜兴的途中，被解放军第三野战军所属部队包围俘获，黎强说出真实身份却没人相信。被关押数日后，他偶遇时任八十八师补充训练团团长的老同学钱申夫，才托其将暗语致电党中央，中央紧急回电，命令将其送至北平。就这样，黎强回到了党组织的怀抱。

“潜伏”期间，他成为打入国民党内并获最高官阶的“潜伏者”，获取大量情报，为中华人民共和国的解放事业立下了汗马功劳。

（记者 何春阳 整理）