

# 坚持改革和法治相统一

## ——学习习近平总书记在省部级主要领导干部专题研讨班开班式重要讲话精神系列述评之四

■新华社记者 罗沙 白阳 齐琪

“要坚持改革和法治相统一”“善于运用法治思维和法治方式推进改革”……习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届三中全会精神专题研讨班开班式上的重要讲话，深刻阐明改革和法治相辅相成的辩证统一关系，为抓好改革落实提供重要方法指导、实践指南。

### 科学指引：坚持改革和法治同频共振，推动进一步全面深化改革奔涌向前

党的十八大以来，习近平总书记三次到海南考察，对海南改革开放作出重要指示。

南海之滨，海南自贸港建设如火如荼。

在海南建设中国特色自由贸易港，是新时代深化改革、扩大开放的重大决策。

2021年6月，全国人大常委会审议通过海南自由贸易港法，以法治之力推动打造改革开放新高地，成为新时代改革和法治同频共振的生动缩影。

改革开放是党和人民事业大踏步赶上时代的重要法宝，法治是治国理政的基本方式。

党的二十届三中全会《决定》明确提出，在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化，做到改革和法治相统一，重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

改革有破有立，得其法则事半功倍。这次开班式上，习近平总书记科学把握全面深化改革的内在规律，对坚持改革和法治相统一作出深刻论述，为新征程上处理好改革和法治的关系提供根本遵循——

为法治建设指明方向，要求“以改革之力完善法治，进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系”；

进一步用好法治的力量，提出“更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用”；

强化改革的法治保障，强调“善于运用法治思维和法治方式推进改革，做到重大改革于法有据”；

坚持法律面前人人平等，明确“平等保护全体公民和法人的合法权益”；

……

奉法者强，则国强。回望新时代以来全面深化改革的成功实践和伟大成就，改革和法治始终紧密相连、不可分割。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央开创法治中国建设新局面，坚持在法治轨道上深化改革，将全面深化改革和全面依法治国一同纳入“四个全面”战略布局。

改革意味着“破”和“变”，而法治意味着“立”和“定”，厘清其中关系十分重要。

习近平总书记鲜明指出：“一种观点认为，改革就是要冲破法律的禁区，现在法律的条条框框妨碍和迟滞了改革，改革要上路、法律要让路。另一种

观点则认为，法律就是要保持稳定性、权威性、适当的滞后性，法律很难引领改革。这两种看法都是不全面的。”

改革的深化，离不开法治保障；法治的实现，离不开改革推动。

党的十八届三中全会《决定》，设专章一个部分部署“推进法治中国建设”。党的十八届四中全会，对全面推进依法治国作出顶层设计和战略部署。

习近平总书记强调：“党的十八届三中、四中全会分别把全面深化改革、全面推进依法治国作为主题并作出决定，有其紧密的内在逻辑，可以说是一个总体战略部署在时间轴上的顺序展开。全面建成小康社会、全面深化改革都离不开全面推进依法治国。”

新时代新征程，改革和法治如鸟之两翼、车之两轮，法治领域改革不断向纵深推进，法治之力护航全面深化改革行稳致远。

适应改革开放需求，国家立法节奏更快、质量更高；

司法改革环环相扣、动真碰硬，更加有力维护社会公平正义；

法治政府建设换挡提速，厘清“权力边界”、激发市场活力；

……

在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，进一步全面深化改革、推进中国式现代化，更加需要改革和法治同向发力、相互促进。

### 夯基固本：以改革之力完善法治，有力支撑国家治理体系和治理能力现代化

全面依法治国，是国家治理的一场深刻革命。

挂起国徽，拉好横幅……今年7月的一天，甘肃省庆阳市华池县悦乐镇黄土塬的一块山头上，法官与干部群众席地而坐，调解土地纠纷。

搭在田间地头的“巡回法庭”，从源头端就地化解纠纷，以“案结事了”化解“案多人少”，折射法治领域改革的力度和温度。

法与时转则治，治与世宜则有功。进一步深化法治领域改革，不断完善中国特色社会主义法治体系，是进一步全面深化改革的应有之义。

科学立法，是处理改革和法治关系的重要环节。

与时俱进修改宪法，加强合宪性审查和备案审查工作；编纂实施民法典，全方位保护公民民事权利；修改行政诉讼法，破解“民告官”难题；推进生态环境法典编纂，更好守护蓝天碧水净土……

坚持立改废释纂并举，重点领域、新兴领域、涉外领域立法进一步加强，中国特色社会主义法律体系更加成熟完备。

2023年3月，十四届全国人大一次会议表决通过关于修改立法的决定。

“立法应当适应改革需要，坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，引导、推动、规范、保障相关改革”明确写入法律，立法决策与改革决策相统一的路径更加清晰。

社会公平正义，是发展所需、民心

所向。

习近平总书记深刻指出：“我们党推进全面深化改革的根本目的，就是要促进社会公平正义，让改革发展成果更多更公平惠及全体人民。”

解决法治领域的突出问题，根本途径在于改革。新征程上，一系列“想了很多年、讲了很多年但没有做成的改革”破局前行，对维护社会公平正义发挥了重要作用。

曾经打官司“门难进”“案难立”，如今变为“有案必立、有诉必理”；架起领导干部干预司法“高压线”，有效防止“批条子”“打招呼”；公安政务服务深入推进“一窗通办”“全程网办”“跨省通办”……政法机关气象更新，公信力得到有效提升。

以审判为中心的刑事诉讼制度改革守住防范冤错案件的底线，司法责任制改革“让审理者裁判、由裁判者负责”，推动行政争议实质性化解实现“政通人和”……啃硬骨头、涉险滩、闯难关，让人民群众切实感受到公平正义就在身边。

2018年8月，习近平总书记主持召开中央全面依法治国委员会第一次会议并发表重要讲话。中央全面依法治国委员会工作正式全面启动，法治中国建设迈入系统协同推进新阶段。

循法而行，依法而治。

依法治省（市、县）委员会全面设立，党对全面依法治国的领导更加坚强有力……法治建设舵稳帆正，始终沿着正确方向前进。

公布省市县三级政府部门权力和责任清单，推行行政执法公示制度，落实重大行政决策程序……法治政府建设不断提速，依法驾驭权力的奔马。

加强法治宣传，支持正当防卫，惩治网络暴力……法治观念日益深入人心，全社会办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境显著改善。

改革越深入，越要注意系统谋划、整体协同。

“协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革”，这是党的二十届三中全会《决定》提出的明确要求。

抓铁有痕、踏石留印，法治领域改革不断向纵深推进，法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升，推动国家治理体系和治理能力现代化迈入更高境界。

### 蹄疾步稳：在法治轨道上深化改革，以更高水平“中国之治”推进中国式现代化

10月10日，备受关注的民营经济促进法草案向司法部、国家发展改革委门户网站公布，向社会公开征求意见。短短4天，就收到上千条意见建议。

改革进入攻坚期和深水区，更需筑牢法治之基、发挥法治之力，护航进一步全面深化改革劈波斩浪。

更好发挥法治在排除改革阻力、巩固改革成果中的积极作用，改革的执行力和穿透力不断增强——

表决通过关于实施渐进式延迟法定退休年龄的决定；表决通过关于批准

《国务院关于提请审议增加地方政府债务限额置换存量隐性债务的议案》的决议……

党的二十届三中全会闭幕后，9月和11月召开的两次全国人大常委会会议，接连就重大改革发展事项作出决定和决议，释放推动高质量发展的法治动能。

以法为纲，崇法善治。

从修订行政处罚法深化行政执法体制改革，到改革户籍制度建立城乡统一的户口登记制度；从修改人口与计划生育法促进人口长期均衡发展，到打破“旋转门”“玻璃门”营造法治化营商环境……法治利剑披荆斩棘，有力突破改革梗阻、确保改革落实。

善于运用法治思维和法治方式推进改革，充分发挥法治的引领和推动作用——

位于祁连山国家公园青海片区的海北州刚察县，是国家一级保护野生动物普氏原羚的栖息地之一。由于相关路段未设置明显警示标牌和限速设施，车辆与羚羊相撞事故频发。

建设美丽中国，离不开法治护航。

检察机关履行公益诉讼检察监督职责，与多部门沟通协调，推动建成我国首个普氏原羚生命保护通道。

改革势如破竹，法治固本强基。

检察公益诉讼范围不断拓展，监督“利剑”效能在攻坚克难中不断彰显；加快完善监察法、推动反跨境腐败立法，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐；建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，推动“关键少数”在改革中带头厉行法治……

在法治轨道上深化改革，彰显国家治理体系和治理能力的提升，为改革提供更坚实的支撑。

做到重大改革于法有据，以法治固根本、稳预期、利长远——

今年11月8日，十四届全国人大常委会第二次会议表决通过新修订的文物保护法。一系列新经验新做法写入法律，标志着我国文物保护进入依法治理的新阶段。

循道而行，功成事遂。

从制定农村集体经济组织法促进新型农村集体经济高质量发展，到完善国家安全法律体系更好应对风险挑战；从加强产权司法保护让“有恒产者有恒心”，到制定学前教育法护佑祖国的花朵健康成长……

行法治之力、积法治之势，“中国之治”的基石更巩固、效能更显著，为进一步全面深化改革提供最基本、最稳定、最可靠的保障。

“坚持在法治轨道上统筹社会力量、平衡社会利益、调节社会关系、规范社会行为，依靠法治解决各种社会矛盾和问题，确保我国社会在深刻变革中既生机勃勃又井然有序。”

在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，全面深化改革与全面依法治国齐头并进，法治在改革推动中更加健全，改革在法治护航下更加有力，必将为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供更加坚实的保障。

（新华社北京11月13日电）

## 《摆脱贫困》葡萄牙文版首发式暨中巴治国理政研讨会在巴西举行

据新华社里约热内卢11月12日电（记者 赵焱 陈威华）《摆脱贫困》葡萄牙文版首发式暨中巴治国理政研讨会12日在巴西里约热内卢举行。与会人士认为，中巴加强减贫脱贫和治国理政经验交流，共同探索符合本国国情的现代化发展之路，对两国携手开启中巴关系下一个“黄金50年”具有积极意义。

首发式上，中巴两国嘉宾共同为《摆脱贫困》葡萄牙文版新书揭幕。首发式后，两国专家学者围绕中巴治国理政经验进行了交流研讨。

活动主办方表示，《摆脱贫困》一书记录了习近平主席关于消除贫困、地方治理、改革发展等方面的观点论述，蕴含着中国式现代化的思想理念，体现了人民至上的价值取向、改革创新的内生动力、独立自主的道路选择和合作共赢的人类情怀，相信能够为中巴两国加强包括减贫脱贫和现代化发展在内的各领域交流合作带来新的精神鼓舞和实践启迪。

巴西社会发展和援助、家庭和打击饥饿部常务副部长奥斯马尔·茹尼奥尔表示，30多年前，习近平主席在贫困地区工作时，带领当地群众找到了一条抗击贫困的道路。习近平主席在书中分享了对国家治理和社会发展的深刻见解，帮助我们更好地探讨减贫脱贫、实现可持续发展的新方式。

巴西—中国友好协会会长恩里克·达诺布雷加认为，这部著作不仅是对中国摆脱贫困实践的思考，更是对世界发出的行动号召，鼓舞我们在减贫脱贫方面贡献更大力量。

《摆脱贫困》葡萄牙文版由外文出版社、福建人民出版社和巴西孔特拉庞托出版社共同翻译出版。此前，《摆脱贫困》已相继推出英文、法文、西班牙语、西里尔蒙古文、豪萨文、斯瓦希里文、乌兹别克文、老挝文版。

活动由国务院新闻办公室、中国外文局、中国驻巴西使领馆和卢拉学会等中方机构共同主办承办。中巴各界人士近300人出席活动。

## 川渝共建新时代文化高地暨巴蜀文化旅游走廊推进会召开

姜辉郑莉出席并讲话

本报讯（新重庆-重庆日报记者 卞立成）11月13日，川渝共建新时代文化高地暨巴蜀文化旅游走廊推进会在成都召开。重庆市市委常委、宣传部部长姜辉，四川省省委常委、宣传部部长郑莉出席并讲话。重庆市政府副市长但彦铮、四川省政府副省长胡云分别作成果发布。

姜辉指出，川渝文化发展古韵新生、和合共融、空间广阔，希望双方全面贯彻习近平总书记重要指示要求，深入贯彻落实国家重大战略落地落实第九次会议精神，聚合资源优势，创新思路举措，加强互学共建、互动共融、互促共享、互惠共赢、互推共鉴，在思想理论建设、讲好川渝故事、文化事业繁荣、文旅融合发展、对外交流传播等方面打造更多具有川渝文化辨识度、全国影响力的标志性合作成果，努力为成渝地区双城经济圈建设

## 2024年政党协商第二次调研协商座谈会召开

陈新武商奎出席

本报讯（新重庆-重庆日报首席记者 周尤）11月13日，2024年政党协商第二次调研协商座谈会召开，围绕推动国家重大战略落地落实听取民主党派市委、市工商联和无党派人士意见建议。市委常委、市政府常务副市长陈新武出席并讲话，市委常委、统战部副部长，市政府副市长商奎主持会议。

陈新武对各民主党派市委、市工商联和无党派人士深入调查研究、积极建言献策给予充分肯定。他强调，推动国家重大战略落地落实对优化国家生产力布局、拓展国家安全战略纵深、推动区域协调发展、扩大对外开放等具有极为重要的作用。希望各民主党派市委、市工商联、无党派人士充分发挥自身优势，引导各领域专家学者积极

## “共建长江经济带·机关党建作表率”第二届协作交流暨首届全国机关党建品牌发布展示活动在渝举行

本报讯（新重庆-重庆日报记者 何春阳）11月13日，“共建长江经济带·机关党建作表率”第二届协作交流暨首届全国机关党建品牌发布展示活动在渝举行，中央和国家机关工委副书记邹晓东出席活动并讲话。水利部长江水利委员会党组书记、主任刘冬顺，市委常委、秘书长、市委直属机关工委书记刘尚进致辞。

邹晓东强调，各级机关要深入把握高质量机关党建和长江经济带高质量发展的辩证统一关系，自觉增强以高质量机关党建推动长江经济带高质量发展的责任感和使命感。聚焦长江经济带高质量发展的重点难点问题，完善党建和业务深度融合机制，实现二者互促共进、相得益彰。

刘尚进强调，重庆始终牢记习近平总书记殷嘱托，以坚定行动担当“上游角色”，以大美山城厚植“生态底色”，以现代产业提升“发展成色”，以红岩精神擦亮“先锋本色”，将持续深化与沿江兄弟省市的省际共商、生态共治、全域共建、发展共享，为推动长江经济带高质量发展贡献更多智慧和力量。

●11月12日，第三十一届中国汽车工程学会年会暨展览会在重庆·科学会堂开幕，副市长江敦涛出席开幕式并致辞。（记者 张亦筑 白麟）

（上接1版）积极打造践行全过程人民民主基层单元，深入实施区县乡镇年度民生实事项目人大代表票制等，着力建设人民当家作主市域实践新范例；牢

牢把握“四个机关”的定位要求，切实加强人大及其常委会自身建设；围绕助推国家重大战略和党委中心工作，持续加强与兄弟省市人大交流合作，落实好

“六省一市”人大秦岭协同保护工作备忘录议定事项，积极推动解决秦岭区域生态保护修复、绿色低碳发展等，指导峡口、巫溪等区县人大与陕西省毗邻地

区人大加强协作。重庆市人大常委会党组成员、秘书长周少政，陕西省人大常委会党组成员、秘书长韩一兵出席会议。

（上接1版）要在融会贯通、整体把握上下功夫，把学习贯彻总书记重要讲话精神同学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神结合起来，同学习贯彻总书记在庆祝人民政协成立65周年大会、

中央政协工作会议暨庆祝人民政协成立70周年大会上的重要讲话精神贯通起来，确保学深悟透、学懂弄通。要在抓落实、见实效上下功夫，把学习贯彻总书记重要讲话精神同学习贯彻总书

记视察重庆重要讲话重要指示精神，以及市委六届五次、六次全会精神结合起来，切实提高政治协商、民主监督、参政议政的能力本领，扎实做好政治引领、建言献策、凝聚共识、服务群众等工作，

为现代化新重庆建设作出政协更大贡献。市政协党组和主席会议成员，部分区县政协主席、政协委员、理研会会员及机关全体干部参加会议。

（上接1版）

“我们将持续做亮‘四张名片’，打造新型平台。”天津工业园区负责人介绍，珞璜、双福、德感、白沙组团将分别打造具有标志性的名片，推动园区和产业同步升级，“力争到2027年园区晋升为国家级开发区，园区规上工业总产值突破3000亿元。”

20多个国家和地区。

“再出发再创业，说到我们心坎上了。”公司负责人梁其军称，赛力斯蓝电汽车正抓住新能源汽车发展的窗口期，以“电动化+智能化”为产品创新方向，成立海外蓝电专班，积极拓展海外市场，做强产品、做大体量，向百亿级企业冲刺。

记视察重庆重要讲话重要指示精神，以及市委六届五次、六次全会精神结合起来，切实提高政治协商、民主监督、参政议政的能力本领，扎实做好政治引领、建言献策、凝聚共识、服务群众等工作，

为现代化新重庆建设作出政协更大贡献。市政协党组和主席会议成员，部分区县政协主席、政协委员、理研会会员及机关全体干部参加会议。

（上接1版）

据介绍，珞璜组团着力打造重庆面向南亚和东南亚的开放前沿阵地，助推重庆内陆开放综合枢纽建设；双福组团着力打造一批在全市具有引领示范作用的高新技术产业集群；德感组团着力打造全市重要的装备制造和粮食食品加工基地；白沙组团着力打造全市唯一千亿级光伏产业园、建设西南最大的清香型白酒生产基地。

目前，天津工业处在全市第一方阵，但全区百亿级企业仍是空白，重点产业集群特色不突出。为此，江津区提出加快构建“3+3+X”现代产业集群，即发展壮大智能装备及智能制造、消费品、新能源及新型储能3个千亿级产业集群，升级壮大智能网联新能源汽车及其零部件、新材料、新一代电子信息制造业3个500亿级集群，培育壮大低空经济、丘陵山区农机装备产业等N个百亿级产业集群；统筹资源，攻坚龙头，引进3至5家100亿级龙头企业；围绕3个主导产业加大对存量企业的资源整合和扶持力度，力争每个产业培育一家100亿级龙头企业。

江津区相关负责人介绍，江津已形成装备制造、汽车及零部件、新材料等产业集群，要持续保持领先地位，必须前瞻布局一批未来产业。

事实上，早在2019年，江津低空经济就开始“起飞”，驼航科技、测威科技等多家企业陆续落户西部（重庆）科学城江津片区（双福工业园），填补了多项技术空白，逐步形成空天信息产业集群。

（上接1版）

围绕《重庆市未来产业培育行动计划（2024—2027年）》，江津以打造产业集群为核心，构建开放、协同、创新、高效的产业链生态，在用好上级支持政策基础上，配套出台针对性强的扶持政策，着力培育空天信息、生物制造、前沿新材料、新型储能、低空经济等多个高成长性产业。

着眼长远 布局未来产业

初冬时节，位于江津珞璜工业园的重庆枢纽港产业园（江津片区）一片繁忙。这里正布局“一园两区”低空经济产业园项目。

江津区相关负责人介绍，江津已形成装备制造、汽车及零部件、新材料等产业集群，要持续保持领先地位，必须前瞻布局一批未来产业。

事实上，早在2019年，江津低空经济就开始“起飞”，驼航科技、测威科技等多家企业陆续落户西部（重庆）科学城江津片区（双福工业园），填补了多项技术空白，逐步形成空天信息产业集群。

（上接1版）

围绕《重庆市未来产业培育行动计划（2024—2027年）》，江津以打造产业集群为核心，构建开放、协同、创新、高效的产业链生态，在用好上级支持政策基础上，配套出台针对性强的扶持政策，着力培育空天信息、生物制造、前沿新材料、新型储能、低空经济等多个高成长性产业。

着眼长远 布局未来产业

初冬时节，位于江津珞璜工业园的重庆枢纽港产业园（江津片区）一片繁忙。这里正布局“一园两区”低空经济产业园项目。

江津区相关负责人介绍，江津已形成装备制造、汽车及零部件、新材料等产业集群，要持续保持领先地位，必须前瞻布局一批未来产业。

事实上，早在2019年，江津低空经济就开始“起飞”，驼航科技、测威科技等多家企业陆续落户西部（重庆）科学城江津片区（双福工业园），填补了多项技术空白，逐步形成空天信息产业集群。

（上接1版）

围绕《重庆市未来产业培育行动计划（2024—2027年）》，江津以打造产业集群为核心，构建开放、协同、创新、高效的产业链生态，在用好上级支持政策基础上，配套出台针对性强的扶持政策，着力培育空天信息、生物制造、前沿新材料、新型储能、低空经济等多个高成长性产业。

着眼长远 布局未来产业

初冬时节，位于江津珞璜工业园的重庆枢纽港产业园（江津片区）一片繁忙。这里正布局“一园两区”低空经济产业园项目。

江津区相关负责人介绍，江津已形成装备制造、汽车及零部件、新材料等产业集群，要持续保持领先地位，必须前瞻布局一批未来产业。

事实上，早在2019年，江津低空经济就开始“起飞”，驼航科技、测威科技等多家企业陆续落户西部（重庆）科学城江津片区（双福工业园），填补了多项技术空白，逐步形成空天信息产业集群。

（记者 张亦筑 白麟）