

【智库头条】

王煜宇 易坤

作为现代金融体系和社会保障体系的重要组成部分,保险业在保障民生、配置金融资源、促进经济社会发展方面发挥着重要作用。党的二十届三中全会审议通过《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》13次提及“保险”,并对航运保险、科技保险、农业保险、养老保险、医疗保险、大病保险、长期护理保险等多个保险领域的创新发展作出一系列重大部署。2024年9月,国务院印发《关于加强金融监管防范风险推动保险业高质量发展的若干意见》(以下简称《意见》)要求推动保险领域法治建设,加强保险行业法治建设,构建多层次保险产品和服务体系,不仅是以保险业高质量发展支撑西部金融中心建设的重要任务,也是深化现代金融体制改革、建设金融强国的必然要求。要在深刻认识保险在金融强国建设中的重要作用基础上,准确把握西部金融中心对成渝保险业发展的基本要求,通过营造西部金融中心保险业法治生态,充分发挥法治在成渝保险领域固根本、稳预期、利长远的保障作用,全面推进西部金融中心建设。

保险在金融强国建设中的重要作用

保险是建设金融强国的重要支柱,具有经济补偿、资金融通、社会管理三大功能,保险业的高质量发展关系到国家金融核心竞争力的提升、全面深化供给侧结构性改革的成效乃至中国式现代化建设的全局。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央为核心的党中央坚强领导下,我国坚定不移走中国特色金融发展之路,保险业得到快速发展。截至目前,我国有6家保险公司进入世界500强,保险业机构总资产达33.80万亿元,已成为全球第二大保险市场,持续稳定发挥着支持国家重大战略、改善民生保障、防灾减损、服务实体经济、助力共同富裕的重要作用。高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务,金融要为经济社会发展提供高质量服务,客观上要求保险业应当从早期“高速增长”向现今“高质量发展”进行深度转型。在工业经济和资本金融深度融合、数字技术和金融科技蓬勃兴起、经济下行压力增大的现实条件下,保险业汇集保障金融高质量发展的“长期资金”和“耐心资本”,更需要发挥经济减震器和社会稳定器的核心功能。结合中央金融工作会议和落实《意见》部署,推进中国特色保险业高质量发展,根本在于以“法治”的确定性和稳定性保障保险资源配置的“长期”和“耐心”,在法治轨道上进一步全面深化改革,积极营造保险业法治生态。

西部金融中心建设对成渝保险业发展的基本要求

作为现代市场经济的基础性制度安排,保险是全面推进西部金融中心建设的重要结构和有力保障,在共建“一带一路”、长江经济带高质量发展、西部大开发、成渝地区双城经济圈建设等的深入实施中,发挥着“经济安全网”“社会保障网”和“灾害防控网”的重要作用。2020年5月,中共中央、国务院印发《关于新时代推进西部大开发形成新格局的指导意见》要求“完善多层次广覆盖的社会保障体系”。2021年12月,中国人民银行等六部委联合川渝两省市印发《成渝共建西部金融中心规划》(以下简称《规划》)提出“促进成渝地区保险业协同发展”。成渝保险业高质量发展被纳入西部金融中心建设国家战略部署的重要组成部分。在西部金融中心建设过程中,成渝两地在完善保险机构体系、改善民生保障、创新社会治理、促进资金运用、提升经济质效等方面积极推进。2023年全市保费总收入达到1055.76亿元,首次破千亿元大关;全年赔付各类保险金443.76亿元,保险赔付

能力显著提升;全市保险密度为3308.11元,保险深度为3.502%,体现了保险业在重庆的普及程度和对地区经济的贡献度。

结合中央金融工作会议精神、对照《规划》目标,西部金融中心建设对成渝保险业发展的基本要求体现在:首先,保险机构、保险资本、保险人才高度集聚,加快形成具有竞争力的保险机构组织体系,增强保险机构创新活力和综合服务能力。保险机构是现代金融服务体系的重要组成部分,是助推国家重大发展战略实施的基础支撑,也是探索和推进特色金融服务的重要抓手;保险资本和保险人才队伍是增强保险业可持续发展的内生动力,保险机构、保险资本、保险人才的聚集辐射程度决定了西部金融中心聚集辐射功能的实现。其次,构建具有区域辐射力的保险产品和保险市场体系,增强保险资源配置能力和影响力。依据西部金融中心服务共建“一带一路”“西部陆海新通道”的贸易(开放、消费)金融中心、服务工业4.0和中国制造2025的产业(科技)金融中心,服务广大农村和其他金融抑制群体的普惠(乡村振兴)金融中心,服务碳达峰碳中和目标实现“绿水青山就是金山银山”愿景的绿色金融中心的特色定位对保险业的要求,目前成渝金融市场缺乏出口信用保险、国际贸易信用保险等物流险种,缺乏价格指数、气象指数等农业保险产品,缺乏专利保险等科技保险产品,环境污染责任保险等绿色保险产品。再次,建立健全成渝地区保险监管协调机制,保险行业自律协调机制,统筹推进成渝两地保险监管协调、行业协作和市场协同。当前,成渝两地人社部门建立了养老险政策协同机制,实现了养老险关系无障碍转移、资金定期结算、待遇资格认证等管理服务的共建共享。但是,两地保险市场特别是绿色保险、科技保险、养老保险、物流保险市场的相互开放机制,保险资金的调剂配置机制,保险行业和数据异地共享监管协调机制等尚未建立,保险纠纷异地智慧多元化解的技术条件尚未成熟。因此,亟需在金融基础设施互联互通、金融数据共建共享共用、金融监管和司法协同等基础上,推进成渝保险业一体化协同发展。

积极营造西部金融中心保险业法治生态

实现西部金融中心保险业高质量发展目标,迫切需要积极营造西部金融中心保险业法治生态。一是根据《保险资金运用管理办法》等上位规范性文件,协同成渝两地立法监管机构出台《西部金融中心保险资金运用管理办法》,明确支持保险资金投资基础设施、产业化项目建设等领域;支持保险机构参与自贸试验区建设,为企业进出口、产品技术输出,共建“一带一路”提供服务;支持保险机构通过PPP、资产支持计划、购买政府债券等方式服务地方经济发展;鼓励符合条件的保险机构参与设立产业投资基金、专项投资基金及基金管理公司等,支持设立开展中小微企业贷款保证保险、公共领域第三方责任险等险种的保险机构,以具有优惠性、竞争性、激励性、长期性的保险资金运用政策吸引保险资管法人机构和其他保险法人机构落地成渝。

二是协同成渝两地保险监管机构,梳理成渝两地实施开展物流保险、农业保险、绿色保险、科技保险、贷款保证保险、巨灾保险等的业务需求和基础条件,有针对性地结合上位规范性文件,出台相关实施办法,推进试点工作,摸清争议焦点,形成裁判规则。如助推成渝地区农业新质生产力发展的农业农村基础设施中长期信贷保险、农产品价格指数、气象指数保险、农业巨灾保险;建立创投基金保险、绿色保险、物流保险、出口信用保险、国内贸易信用保险等的奖励机制和再保险制度,明确按照购买险种、实际支出保费及相关比例给予补贴。

三是成渝各级保险监管机构、成渝金融法院、成渝金融检察院等应在强化与中保登的信息共享和技术合作基础上,强化对养老保险、医疗保险、互联网保险等领域的风险识别,防止保险集资诈骗等在线上领域的产生和蔓延。针对车辆险、医疗险、财产险等传统保险争议集中领域和创投险、绿色险、物流险、农业险等西部金融中心特色险种制定裁判标准和调解规则,建立主要面向西部陆海新通道和“一带一路”共建国家的国际保险仲裁(调解)中心、跨区域保险纠纷非诉调解机制(ADR)和保险纠纷在线调解平台(ODR)。

(作者分别系第十三届全国政协委员、重庆市第六次党代会代表、西南政法大学金融法治研究院院长,西南政法大学经济法学院博士研究生;本文为国家社科基金领军人才项目:22VRC100阶段性成果)

以进一步全面深化改革构建美丽中国建设先行区

【资政参考】

彭国川

市委六届六次全会紧扣奋力谱写中国式现代化重庆篇章总纲总领总遵循,对标落实党的二十届三中全会部署,提出加快建设全面深化改革先行区的目标要求。党的十八大以来,重庆深入实施长江经济带发展战略,持续深化生态环境保护领域改革,以数字赋能生态环境保护治理、以治水治气为牵引一体推进“九治”,为美丽重庆建设提供了坚实保障。当前,我市生态文明建设仍存在一些薄弱环节、生态文明建设仍面临诸多矛盾和问题。必须坚持进一步全面深化改革,以问题为导向,锚定全面打造美丽中国建设先行区的总体目标,持续完善生态文明制度体系,全力打造“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的生态文明标志性改革成果,深入推进美丽重庆建设,筑牢长江上游重要生态屏障。

迭代升级生态环境治理体系。生态环境治理体系和治理能力现代化是生态文明建设的支撑。我市大城市、大农村、大山区、大库区于一体,主城区都市圈、渝东北三峡库区和渝东南武陵山区的经济地位、产业布局、自然资源禀赋和生态环境容量、环境质量状况均有不同的特点。要深入实施生态环境分区管控,注重因地制宜、分类施策,确定优先保护、重点管控和一般管控单元,按照“一单元一策略”编制差异化生态环境准入清单,实现分区、差异化、精准管控。完善“九治”污染防治攻坚战体系,一体化推进治水、治气、治土、治废、治塑、治山、

治岸、治城、治乡,坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,实现环境要素、自然生态系统和经济社会系统的协同治理。打造全域整体大美支撑体系,联动推进美丽都市、美丽县城、美丽城镇、美丽乡村建设。要以重点流域治理为核心,构建上下游贯通一体的生态环境治理体系,携手构建生态共建环境共保机制,共同筑牢长江上游重要生态屏障。突出数字重庆建设与生态环境保护改革相互赋能,构建多跨协同、量化闭环、系统集成的美丽重庆数字化治理体系,提升超大城市生态环境治理的智能化和数字化水平。

深化自然资源要素产权制度改革。自然资源资产产权制度是加强生态环境保护、促进生态文明建设的基础性制度。资源环境要素具有公共产品特性,解决生态环境领域的市场失灵必须以产权制度改革为杠杆,构建归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺畅、监管有效的自然资源资产产权制度。要建立健全全国自然资源资产所有权委托代理机制,落实排污许可证制度,明确空间资源、环境要素的产权归属,继续推进自然资源资产确权登记。健全生态环境监测和评价制度,建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产供应的责任考核监督制度,构建完整的资产核算体系,算清资产经济价值,探索资产综合价值,强化产权责任落实和监管。

深化自然资源要素市场化配置改革。绿水青山就是金山银山。必须把资源环境纳入全要素生产率测算,将资源环境要素的价格显性化、成本收益内部化,形成能够覆盖全成本、客观反映要素稀缺性和外部性的价格机制。要深化自

然资源有偿使用制度改革,统筹推进生态环境损害赔偿,推进生态综合补偿,健全横向生态保护补偿机制。建立健全生态产品价值实现机制,逐步健全碳排放权、排污权、用能权、用水权等市场化交易机制,强化总量刚性约束,优化完善配额分配方法,丰富交易主体、交易品种和交易方式。健全资源环境要素市场化交易平台建设,完善交易规则和服务,健全交易制度和技术规范,完善确权、登记、抵押、流转等配套管理制度。

健全绿色低碳发展机制。生态环境问题本质上是经济发展方式问题,要把绿色低碳发展作为解决生态环境问题的治本之策,建立健全降碳、减污、扩绿、增长协同推进机制。深入实施绿色低碳转型行动,促进传统产业改造、节能降碳改造与清洁能源高效利用的有机结合,着力构建绿色和供应链经济体系。健全因地制宜发展新质生产力体制机制,提质构建“416”科技创新布局,统筹推进技术革命性突破、生产要素创新性配置、产业深度转型升级融合,重点发展智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造、先进材料以及卫星互联网、生物制造、生命科学、元宇宙、前沿新材料、未来能源等领域。完善绿色低碳发展政策,加快发展绿色产业和供应链,建立绿色税收调节激励机制,健全阶梯电价等制度。围绕资源环境要素市场绿色发展需求,发展环境权益抵质押融资,加大绿色信贷、绿色债券、绿色保险等金融工具对生态产业化和产业生态化转型的支持力度。

(作者系重庆社会科学院生态环境与资源研究所所长、研究员,重庆市首批重点新型智库生态安全与绿色发展研究中心主任、首席专家)

【决策建议】

加快培育全链条工业设计产业集群

黄庆华 卢秀玲

党的二十届三中全会强调,聚焦重点环节分领域推进生产性服务业高质量发展,发展产业互联网平台,破除地区经营行政壁垒,推进生产性服务业融合发展。现代生产性服务业是重庆建设国家重要先进制造业中心的推动力量,发展现代生产性服务业是培育工业经济新增长点的重要途径。工业设计产业是现代生产性服务业的重要组成部分,具有创新活跃度高、产业融合度大、带动作用强等特点,有助于推动产业创新发展,提高产品附加值。增强工业设计能力,培育全链条工业设计产业集群,是构建现代化产业体系的关键力量,也是发展新质生产力的重要支撑。

壮大工业设计市场主体,培植工业设计智力沃土。通过扩大工业设计产业规模,凝聚设计产业创新力量,形成推动产业发展的智慧资源。一是梯度培育工业设计中心,释放工业设计赋能效应。加大对工业设计中心和工业设计研究院等创新平台的培育扶持力度,坚持以“市级—国家级”的梯度培育模式为主要抓手,引导发展态势较好的企业中报市级工业设计中心,支持争创国家级工业设计中心。二是发展培育设计驱动型企业,壮大工业设计龙头企业。从引育设计主体入手,发展培育高端设计驱动型企业,鼓励海内外知名工业设计企业和机构落户重庆,为市场注入设计创新活力。引导有条件的制造业企业单独成立工业设计企业,整合企业内外设计资源,提供“设计+”一体化服务。三是支持举办设计赛事活动,促进设计创

新和设计成果转化。支持举办“智博杯”中国(重庆)工业设计大赛、“川渝十大工业设计师”评选等国内外知名设计赛事活动,提高赛事水平和影响力。鼓励工业设计行业参与国内外知名设计竞赛、展览活动,宣传重庆工业设计文化,展示重庆工业设计水平。围绕重点产业需求,对获奖项目进行宣传和展展,集聚工业设计成果,促进设计成果转化。

打造工业设计产业新业态,推动工业设计产业高质量发展。在传统工业设计产业的基础上,引入新模式、新思维、新技术,形成工业设计产业创新生态,提升产业核心竞争力,促进产业转型升级。一是融合大数据智能化新技术,推动工业设计产业数字化转型。要利用5G、人工智能、大数据等新兴技术,探索工业设计发展新模式、新路径,促进工业设计全产业链发展。支持创意设计企业“上云、用数、赋智”,培育智能创作、云端文化、交互媒体、科技设计等新业态,推动工业设计与“数智化”融合共生,实现工业设计产业数字化转型。二是贯彻实施“工业设计+”理念,培育工业设计新业态。强化巴渝文化、工业遗产留存、传统工艺美术保护利用,推动工业设计与乡村振兴、城市更新、文化艺术等相结合,打造特色设计品牌,形成设计新业态。三是加强工业设计核心技术攻关,促进设计成果迭代升级。围绕创新设计薄弱短板、重点领域和关键环节,引导支持高等院校、科研院所、工业企业等瞄准世界前沿技术,开展关键工艺、共性环节等设计创新联合攻关,加快突破工业设计关键核心技术难题。

推进工业设计服务生态体系建设,打造工业设计服务品牌。通过提高工业设计综合服务能力,促进工业设计产业生态持续优化,实现工业设计和制造业深度融合,推动工业设计赋能实体经济发展。一是搭建工业设计服务平台,提高工业设计公共服务能力。依托行业协会和工业设计机构等组织力量,探索政府部门、制造业企业、设计机构等应用主体共同组建设计资源公共服务平台,提供设计咨询、柔性试制、成果交易转化、检验检测和市场推广等服务。打造完整的产品设计、生产、组装、营销、售后服务链条,实现资源开放共享,提高工业设计专业化、规范化服务能力。二是加强工业设计知识产权保护,支撑工业设计创新发展。完善工业设计知识产权保护机制,探索建立知识产权、工业设计相关知识产权的创造、保护和运用,统筹推进工业设计知识产权保护。鼓励企业和个人及时对设计成果申请专利、注册商标和登记著作权,增强知识产权保护意识。三是引导工业设计领军企业构建“设、研、产、销”综合设计服务生态体系。支持工业设计领军企业依托市场优势,开展设计创新与模式升级,利用大数据分析挖掘市场需求,开发与市场相匹配的新产品;与电商平台合作,发展定制化生产、协同物流、新零售等新业态。鼓励工业设计领军企业发挥自身设计优势,打造特色产品品牌,形成“设计—研发—生产—销售”一体化的综合服务生态体系。

(作者单位:西南大学重庆市设计驱动型企业研究中心,本文为重庆市教委人文社科项目:24SKCS成果)

推动高素质技能人才与新质生产力同频共振

黄强

党的二十届三中全会提出,要健全因地制宜发展新质生产力体制机制。新质生产力的关键要素是人才,发展新质生产力不仅需要“高精尖缺”科技人才,更需要有一大批高素质技能人才。要深化职业教育改革创新,努力打造适应新时代要求的高素质技能人才队伍,让高素质技能人才队伍与新质生产力同频共振。

支柱产业是发展新质生产力的主阵地。新质生产力不是一个务虚的概念,而是一个务实的发展战略,需要务实的产业支撑。首先,支柱产业是提升新质生产力的重要基础。制造业、信息技术产业、能源产业等都是典型的支柱产业,不仅在规模上占据优势,还在国民经济中具有重要作用。在这些产业中引入新质生产力,不仅能优化资源配置,还能显著提升整体经济效益,推动经济高质量发展。其次,支柱产业是发展新质生产力的关键产业。作为技术密集型产业,支柱产业往往在研发和投入方面投入巨大,具有富集的创新资源和强大的研发能力,通过技术突破、工艺改进,支柱产业能够带动整个产业链的升级。最后,支柱产业是发展新质生产力的坚强保障。支柱产业具有强大的产业链带动效应,能够通过上下游产业的联动,改造提升传统产业、培育壮大新兴产业、布局建设未来产业,完善现代产业体系,形成完整

的产业生态系统。同时,支柱产业重点企业在劳动、技术、知识、管理、数据、资本等生产要素的创新配置方面更具有优势,能更好推动新质生产力发展。

高素质技能人才是推动支柱产业发展的生力军。在推动支柱产业发展过程中,高素质技能人才能够有效推动技术革新、工艺改进,从而提升生产效率和产品质量,成为推动支柱产业发展的重要力量。一是高素质技能人才为产业发展注入“原动力”。高素质技能人才具备对行业发展趋势的敏锐洞察力,能够在技术、管理、市场等方面提出创新性的解决方案。如在能源产业转型中,高素质技能人才积极探索绿色能源技术,推动可再生能源的开发和利用,为产业可持续发展注入新的动力。二是高素质技能人才推动产业持续健康发展。高素质技能人才不仅在于技术创新、工艺改进方面发挥着关键作用,还能够带动整个产业链的升级和发展。通过培养一批高素质技能人才和管理人才,支柱产业能够更好地适应市场需求和技术变革,保持竞争优势。三是高素质技能人才促进产业生态优化升级。高素质技能人才促进产业生态优化的迭代升级。同时,高素质技能人才创新创业的活力可以带动地方经济注入新的活力和动力,有力提升地区产业的整体竞争力。打造高素质技能人才是发展新质生产力的

关键点。为适应新质生产力的发展需求,必须大力培养和打造高素质技能人才队伍。一是推动职业教育改革创新。坚持职业教育与普通教育并重,打通专科、本科、研究生职业教育贯通培养体系,深化职普融通、产教融合、科教融汇,促进学校与企业深度合作,共同创新人才培养模式,强化新技术、新装备的学习与训练,新工艺、新材料的钻研与实践,持续提升学生技术技能的研发能力。二是强化企业社会责任。引导企业高度重视员工的教育培训和素质提升,建立完善的培训体系和激励机制,投入更多资源,为员工提供继续教育和发展机会,通过加薪、晋升等方式激励员工持续提升学习和技能提升。三是加大政府政策支持力度。支持推进市域产教联合体、产教融合共同体、开放式区域产教融合实训基地、生产性实训基地项目建设,优化技术技能人才供给结构和培养环境,通过财政补贴、税收优惠等措施,鼓励企业和职业院校开展技能培训,优化完善职业技能评价体系,提升高素质技能人才的地位和社会吸引力。四是营造良好学习氛围。倡导树立尊重技能劳动的观念,让更多人愿意选择技能型职业,并为之努力学习和提升自我能力。加强对优秀技能人才的宣传和表彰,让更多人看到技能劳动者为社会发展带来的价值,从而形成全社会共同支持高素质人才培养的良好氛围。

(作者单位:重庆青年职业技术学院,本文为重庆市教委人文社科项目成果)

