领导干部学习笔谈

数字赋能重庆超大城市国土空间治理

□扈万泰

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议，擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图。市委六届六次全会对标落实党的二十届三中全会部署，绘制了新征程上重庆进一步全面深化改革的施工图。市规划自然资源局将一体学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，落实市委六届六次全会部署要求，统筹完善“资源、空间、生态”的自然资源管理体制机制，将数字化的理念方法手段融入全市规划自然资源改革全过程各方面，着力构建超大城市国土空间智慧高效治理新格局。

积极探索超大城市现代化治理新路子。习近平总书记在重庆考察时强调，重庆是我国辖区面积和人口规模最大的城市，要深入践行人民城市理念，积极探索超大城市现代化治理新路子。这为我市推动国土空间治理体系和治理能力现代化指明了方向。在数字重庆“1361”整体框架下，全面梳理国土空间规划和自然资源工作核心业务，迭代形成数字重庆自然资源和国土空间治理体系，优化实施国土空间规划“一张图”，加快推进国土空间治理“大综合一体化”。持续完善国土空间数据综合信息系统（GIS），打通全市空间数据归集治理通道，统一空间数据管理，为超大城市空间治理提供统一的数据、图层、能力服务。稳步推进国土空间三维实景图建设，坚持急用先行，创新探索AI赋能，开发支撑突发快响、缓堵保畅等多个超大城市运行和治理典型应用。

全力发挥国土空间规划统筹引领新作用。习近平总书记就做好城市工作提出了以“一尊重、五统筹”为代表的一系列具有全局性、战略性的新思想、新论断、新要求。我们要通过强化国土空间规划基础作用激发发展的新动能、新优势，增强国土空间规划对各专项规划的指导约束作用，围绕规划实施、上下协调中的难点、堵点，构建市区（县）两级规划管理工作机制，形成市区（县）贯通、部门联动、齐抓共管的工作格局。聚焦国土空间规划编制、审批、实施、监督、评估等核心业务，形成规划蓝图协同绘制、规划实施时序调控等多跨协同的数字化场景，打造综合分析、展示服务、空间谋划、审查审批、数据加工和智能辅助等通用工具。强化国土空间专项规划协同和统筹平衡制度，加强专项规划全生命周期管理，涵盖目录清单、规划编制、审查批准、实施监督等全过程。坚持按法定条件和程序修改规划，确保规划的权威性。持续开展“多规合一”专题图建设，实现空间规划、绩效目标、发展态势、冲突矛盾的“一图呈现、动态协同”，全面支撑国土空间治理挂图作战。

科学构建优势互补国土空间开发保护新格局。习近平总书记强调，要坚持底线思维，以国土空间规划为依据，把城镇、农业、生态空间和生态保护红线、永久基本农田保护红线、城镇开发边界作为调整经济结构、规划产业发展、推进城镇化不可逾越的红线。我们要健全国土空间用途管制、规划许可、批后监管和不动产确权登记全链条闭环治理机制，推进国土空间用途一体管制，促进“三融五跨”和审批许可标准化、数字化、协同化转型，推进全域土地综合整治，坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理。加强生态保护红线实施管理，开展生态保护红线勘界定标，构建实体界桩与虚拟界线相结合的管理新模式，开发生态保护红线综合监管应用。构建城镇开发边界监测评估场景，搭建城镇开发边界监测评估模型，建立起城镇开发边界增量空间“时序统筹—准入管控—动态优化”监测监管机制，实现全市城镇开发边界优化调整状态“一屏掌控”。

优化提升山地特色韧性城市新能力。习近平总书记强调，要全面推进韧性安全城市建设。我们要完善山地特色韧性城市规划体系，探索灾害综合风险区和风险控制线的规划管控方式，统筹地灾防治、防洪、消防等多项防灾专项规划，强化综合交通、电力、燃气、供水等生命线工程专项规划的安全统筹，在国土空间规划“一张图”上进行综合平衡，为织密城市安全韧性网络提供空间保障。加强安全韧性规划风险评估和实施监测，统筹地质灾害、洪水、地震、高温、干旱、暴雨、冰雹、森林火灾等气象和灾害空间分布数据，开展自然灾害风险与国土空间规划叠加综合分析，识别高风险区，对各区县的国土空间灾害风险进行量化评估，为优化国土空间规划和防灾减灾资源配置提供基础支撑。打造“15分钟高品质生活服务圈”，构建生活圈分类分层体系，落实服务要素配置以及规划传导。迭代升级“危岩地灾风险管控”应用，将“危岩地灾风险管控”应用场景与全市三级数字化城市运行和治理中心建设融合贯通，动态汇聚行业部门数据，提升风险识别、研判预警、响应处置等核心能力。

努力实现城市发展方式内涵提升新转变。习近平总书记强调，要坚持集约发展，框定总量、限定容量、盘活存量、做优增量、提高质量。我们要推进自然资源价值一体提升，探索建立自然资源资产价值实现路径及制度，推进存量土地及国有不动产空间盘活治理，深化城镇建设用地精细化治理，开展混合用地空间价值化治理，不断建设和谐宜居、富有活力、各具特色的现代化城市。以主体功能、混合用地为重要原则，构建产城融合职住平衡格局，统筹提升城市空间资源价值。谋划开发产业用地智治重大应用，服务制造业高质量发展，提升产业用地节约集约水平和亩均效益，建立工业项目监管协议线上生成机制，深化“标准地”改革，推进工业用地线上交易和审批制度改革。持续建设重庆市交通综合信息平台，精准掌握潜在客流需求和服务短板，协助相关部门推进交通堵点综合治理。全力推动全面深化改革与国土空间数字化治理双轮驱动，形成一批政策法规、标准规范、体制机制的改革事项，在数字赋能超大城市国土空间治理上展现新作为。

（作者系重庆市规划和自然资源局党组书记、局长）

以改革为引擎推动公立医院党建提质增效

□唐玲

市委六届六次全会指出，要突出以党建促改革、以改革强党建，全面提升党的领导力组织力保障改革目标实现，把坚持党建统领要求贯穿融入全面深化改革全过程各方面。只有推进党的建设与业务工作充分融合，坚持两手抓、两手硬，才能实现高质量发展。公立医院作为推进健康中国重庆行动的“主力军”，要深入学习贯彻市委六届六次全会精神，推动党建工作提质增效，更好地将制度优势转化为医院治理效能和发展优势。

强化党建统领，把好医院发展“方向盘”。公立医院党委要充分发挥“把方向、管大局、作决策、促改革、保落实”的领导作用，站上去、统起来、落下去。把方向是前提。党委要切实担负起把住医院发展方向的责任，严格落实“第一议题”和党委理论学习中心组学习制度，持续提升“政治三力”；加强党对宣传思想工作的全面领导，牢牢把握意识形态工作的主动权；坚持一切决策必须符合政策要求、行业规律、自身实际，强化合规审查、流程管控，牢牢守住不发生系统性风险的底线，确保医院在既定的轨道内前行。促改革是重点。修订完善“三重一大”事项决策制度、院长办公会议议事规则和党委会议事规则，理清党政议事决策边界，着力提升党委领导下的院长负责制运行质量，把党的领导融入医院治理、改革发展全过程各方面；对照市委推进改革落地见效“五张清单”，制定医院党建统领事业发展规划和医院改革“任务清单”，倾力打造更多西部领先、全国进位和具有行业辨识度的标志性改革成果。保落实是关键。按照全方位、全链条、全覆盖，抓规范、抓提升、抓过硬“三全三抓”要求，推进组织建设和党建工作全覆盖，为做强做优公立医院提供坚强组织保证；完善各类监督体系，强化对“关键少数”的监督，加大提醒、函询、诫勉力度，借助巡视、审计等全面推进依法治院、廉洁从业。

突出问题导向，破除党建工作“中梗阻”。问题是时代的声音。能不能及时发现问题、精准解决问题、有效防范问题，考验着公立医院党建工作的成色。要抓重点，通过理论学习、交流研讨、党课教育、学习培训等，牢固树立“抓好党建是最大政绩”的理念；建立健全责任分解和传导机制，确保工作有人抓、问题有人管、责任有人担，从根本上解决主体责任缺失、监督责任缺位、管党治党“宽松软”问题，构建问题发现靠党建、问题发生查党建、问题解决看党建的工作格局。要重融合，克服党建工作表面化、形式化问题及重业务轻党建思想倾向，遵循“定好位、出特色、求创新、重实效”的工作思路，健全权责明晰、集体领导、分工合作、协调运行的工作机制，推行运用“党性体检”“量化积分”等特色管理方式，敢于打破路径依赖，通过党建与业务理念融合、价值融合、目标融合、力量融合、载体融合，实现党建与业务工作同向一体、同频共振。要勤督导，结合年度党建工作任务，有计划、有针对性地加强督促指导，深入一线、真督实查、督导融合，构建链条化、项目化、流程化的全闭环落实机制，确保党建工作部署落地见效；健全党建工作考核评价机制，把各条线、各环节的党建工作内容具体化、明晰化，有效发挥好鼓劲加压、奖优罚劣、约谈问责的约束激励作用，确保党建工作抓在当下、落到实处。

探索方法路径，点燃党建提质“新引擎”。推动公立医院党建提质增效，既需要统领性、牵引性强的载体抓手，也需要解决实际问题的方法指引和实践路径。要走出“规范流失”的怪圈，抓好标准规范建设。采取“项目化+具体化”“责任制+清单制”“考核制+奖惩制”等形式，持续规范组织形式、学习活动和管理机制，推动基层党组织工作由虚到实、由繁到简、由零散到系统、由经验到科学的转变；健全党建统领事业发展目标、工作、政策、评价“四个体系”，以“三会一课”规范化建设为基点，全面梳理排查、组织对标创建、推动迭代升级，为完成医、教、研、管任务提供坚强组织保证。要打破“思维机械”的桎梏，强化党建品牌创建。积极打造新时代“红岩先锋”变革型组织，坚持突出特色“立品牌”、动态推动“促做实”、逐步推广“扩效应”，培育打造一批具有医院辨识度的特色党建名片，展现唯实争先、赛马比拼的新气象。要紧跟“网络时代”的步伐，加强党建阵地建设。积极构建融媒体下的党建工作宣传平台、网络阵地，探索创建党建专题网站、“信仰的力量”微信公众号等，稳步推动党建工作与互联网深度融合；在推广“红岩先锋智慧党务”应用系统基础上，通过“党建微课堂”“书记微论坛”“党员微话吧”和党员活动室等多种载体，实现线上线下相结合，提升党建整体智治水平。

（作者系重庆市中医院党委书记）

深化财政改革激发高质量发展动力

□田阳

市委六届六次全会提出，“深入推进财政预算改革”“加快补齐短板持续增进民生福祉”。财政、税收是我国宏观经济治理体系的重要内容，推进财税体制改革是推动国家治理现代化的重要组成部分。财政机关要认真贯彻落实市委六届六次全会精神，深刻领会把握市委全面深化改革的目标要求和重点任务，结合实际情况，落实好关于财税体制改革的要求部署，坚持向改革要动力、以改革破难题、抓改革促发展，以持续深入的财政改革助推高质量发展。

以党的领导强定力，把稳改革工作“方向盘”。要坚持党建统领，突出“稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企”工作导向，闭环落实“885”工作机制，以钉钉子精神抓好改革落实，当好改革促进派、实干家。一是在政治上坚定坚决。始终保持政治上的清醒坚定，牢牢把握财政工作的政治属性和财政部门的政治定位，不折不扣把党的全面领导贯穿于财税体制改革全过程各方面，确保财税体制改革各项政策制度的落实始终沿着正确的政治方向行稳致远。二是在思想上凝心铸魂。增强“以政领财、以财辅政”的思想自觉和行动自觉，将学习全会精神作为必修课、常修课，在原原本本深学中深刻理解、准确把握全会的重要意义、精神实质和决策部署，在融会贯通中明晰全面深化改革的历史脉络、逻辑关系。三是在行动上对标对表。要按照市委六届六次全会部署，自觉融入和服务改革大局，坚持把学习贯彻市委六届六次全会精神与自身工作职能职责有机结合，切实推动各项改革举措落到实处、见到成效。

以改革之举增活力，优化资源配置“路线图”。财政机关管理着“钱袋子”“账本子”，在收支紧平衡的背景下，更要当好“红管家”、打好“铁算盘”，更好发挥财政管理在资源配置、财力保障等方面的重要作用。一是抓实预算改革，集中力量办大事。要进一步深化预算管理制度改革，严格预算编制，以项目管理为重点，做好源头管理，严格控制预算调整事项，编早编细编实年度预算。坚持系统思维，聚焦中心重点工作，清单式、项目化管理财政资金，集中财力精准投入，保障大事要事落地实施。二是坚持厉行节约，过紧日子增福祉。党政机关要坚持带头过紧日子，持续优化财政支出结构，从严把紧支出关口，坚持“三保”在财政支出中的优先顺序，做到“小钱小气、大钱大方”，把更多资金用在支持高质量发展和民生事业上，让有限的财力发挥出最大的社会效益、民生效益。以精打细算、量入为出为前提，将厉行节约、反对浪费融入日常工作，把每一笔钱都用在刀刃上、紧要处，做到在有限的财政资金内多办事、办好事、办成事。三是强化绩效管理，管好资金提效益。按照预算资金“讲求绩效”的原则，树牢“花钱必问效，无效必问责”的绩效理念，建立财政引领、部门协同、人大监管、审计监督的绩效管理机制，全方位扎紧资金袋子，合力提升监督效能。

以务实之策聚合力，注入民生保障“强心剂”。财政机关要对标对表，始终聚焦民生福祉，加强财政资金保障，织密织牢民生“保障网”。一是促进教育优质均衡。要在以“办好人民满意的教育”为目标导向、持续巩固投入存量的基础上，胸怀“国之大者”，充分发挥教育、科技、人才的基础性和战略性支撑作用，深度挖掘“三位一体”的结合点，争取更大更多新增量，为教育优质均衡发展提供足够财力保障。二是兜牢社会保障底线。要让劳有所得，坚持落实就业优先政策，千方百计促进高校毕业生、农民工等重点群体就业，保障公益性岗位、扩岗补助、就业见习、创业担保贷款贴息等政策补贴资金。要让弱有所扶，提高城镇低保、农村低保、特困人员的基本生活标准，保障困难群众基本生活。要让老有所养，支持街镇养老服务中心、养老服务站及社区食堂建设和运营，保障老年群体公交补贴、高龄老人补贴等。三是改善医疗卫生条件。保障卫生健康事业发展资金，促进基本公卫、全科医生、重点人群健康管理等各项公共服务不断提档升级，努力让群众少得病、看得起病、看得好病。

（作者单位：重庆市綦江区财政局）

学思践悟

以强化审计监督作用助力国企发展行稳致远

□何艳群

党的二十届三中全会指出，深化国资国企改革，完善管理监督体制机制。国有企业是经济发展的主导力量，如何推动国有企业高质量发展，审计监督发挥着至关重要的作用。我市国企审计要深刻把握新时代审计工作的新目标新要求，围绕市委、市政府中心工作和“三攻坚一盘活”改革突破要求，突出“稳进增效、除险固安、改革突破、惠民强企”的工作导向，紧盯战略安全、产业引领、绿色发展、科技创新、公共服务等一系列重点领域，多措并举强化审计监督，有力有效护航国有企业高质量发展。

紧扣稳进增效，关注经营效果，促进国企切实发挥国有经济“顶梁柱”作用。国企审计要牢牢把握新发展阶段国企从规模速度型向质量效益型转变的新要求，充分发挥审计“经济体检”作用，摸清企业的业务布局、运作模式、主责主业及发展经营状况，关注企业盈利能力和经营效果，紧盯主业发展不突出、优势不明显、非主业未及时剥离，以及主业和非主业发展失衡等情况。重点审查企业去杠杆降成本、低效无效资产清理、分层分类止损治亏、“瘦身健体”等政策措施落实情况，集中揭示企业依靠自身经营实现国有资本保值增值能力较弱、战略性新兴产业总体投入不足、造血功能弱影响可持续发展，以及落后产能长期闲置造成经营风险等问题。通过有效的审计监督，促进企业聚焦主业、专心实业，不断增强优质供给，服务建设现代化产业体系，促进区域协调发展，坚决落实国家重大战略，服务构建新发展格局，切实挑起经济社会高质量发展的“顶梁柱”重担。

紧扣除险固安，关注风险防控，促进国企充分发挥安全发展“稳定器”作用。国企审计要紧紧围绕推动高质量发展和高水平安全良性互动，充分发挥审计“安全卫士”作用，密切关注企业在重大项目、重要工程中环境保护、污染防治、绿色转型、安全发展等政策落实，瞄准重大资金管控、融资性贸易、“空转”“走单”等业务造假，以及会计信息失真和财务数据造假、境外投资损失等情况。紧盯企业经营风险、债务风险、投资风险和治理管控风险，揭示和反映影响经济安全、产业链供应链安全的苗头性、倾向性问题，提出对症建议。通过精准的审计监督，促进企业完善内控体系，规范重大经济事项全流程风险管控，稳妥防范化解各类风险，自觉践行绿水青山就是金山银山的理念，倡导绿色消费、生态环境保护，肩负起推动经济社会安全发展的“稳定器”使命。

紧扣改革突破，关注改革攻坚，促进国企持续发挥改革突破“主力军”作用。国企审计要持续聚焦国企改革深化提升行动，充分发挥审计的“变革推手”作用，着眼于企业现代公司治理机制推动完善，成渝地区双城经济圈和西部陆海新通道建设等重大国家战略贯彻落实，产业布局优化调整向公共服务和重大基础设施等领域聚焦，以及企业在科技创新中主体作用发挥、产业数字化和数字产业化的进展情况等。从企业产业引领力、科技创新力等方面切入，“查大案、盯高发、治顽疾”，督促企业锚定经济主战场、全面深化国企改革、实现科技自立自强等。通过高效的审计监督，促进国企在关系国家重大战略需求和人民生命安全领域，自主创新全力攻克“卡脖子”科技难题，加快突破一批关键核心技术，发展新质生产力，进一步凸显经济社会发展的“压舱石”作用。

紧扣惠民强企，关注民生改善，促进国企全面发挥公共服务“定盘星”作用。国企审计要不断深化“审计为民”理念，充分发挥审计的“民生守护”作用，紧扣重大基础设施任务推进、农产品保供稳价、公共交通资源整合服务市民出行、物流通道畅通运行、工资薪酬管理等领域。重点审查国有企业在公共交通、港口航运等重大基础设施建设以及旅游、物流、客运货运、农产品供应、大数据智能服务等公共服务领域的保障性作用发挥效果，关注企业薪酬分配是否坚持多劳多得、合理分配，是否做好稳就业促就业、保护职工合法权益。通过全面的审计监督，促进国企在履行社会责任中充分发挥模范带头作用，积极服务公共事业发展，在应对重大自然灾害、服务保障国计民生中勇挑重担、冲锋在前，自觉肩负起增进民生福祉的时代责任，坚持在发展中保障和改善民生。

（作者单位：西南政法大学，本文为国家社科基金重点项目：23AFX018阶段性成果）

持续推进高校思想政治教育创新发展

□肖军 潘庆

党的二十届三中全会指出，完善立德树人机制，推进大中小学思政课一体化改革创新。习近平总书记在全国教育大会上也强调，不断加强和改进新时代学校思想政治教育，教育引导青少年学生坚定马克思主义信仰、中国特色社会主义信念、中华民族伟大复兴信心，立报国强国大志向、做挺膺担当奋斗者。这为高校思想政治教育指明了前进方向，提供了根本遵循。高校作为培养社会主义建设者和接班人的重要阵地，承担着立德树人的根本任务，要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，不断推动思政课建设内涵式发展，有力提升思政教育的针对性和实效性，不断开创思政育人新局面。

拓展教育渠道，形成协同育人合力。加强和改进高校思想政治教育，是建设中国特色社会主义的重大战略任务，是一项涉及社会方方面面的系统工程。要构建“大思政”格局，实现高校思政课程与其他课程、校内与校外、理论与实践的有机融合，形成协同育人的强大合力。加强高校思政课程与其他课程的融合，通过跨学科教学、综合课程设计等方式，将思政元素融入各门课程之中。加强高校教师队伍建设，提升思政课教师的专业素养、教学能力，吸引更多优秀人才加入高校思政教育队伍，形成一支政治素质高、业务能力强、师德师风好的教师队伍。加强校内校外合作，把思政小课堂同社会大课堂结合起来，建立与政府部门、企事业单位、社会组织合作机制，共同开展思政教育活动。加强理论与实践相结合，通过设立社会实践基地和志愿服务站点，定期组织学生进行社会实践和志愿服务活动，让学生在社会实践中体悟党的创新理论的真理力量。此外，还要邀请校外专家学者、企业家、道德模范等作为兼职教师参与思政课教学研究工作，利用其丰富经验和独特视角为学生提供更加全面、深入的思政教育。

创新教育模式，打破传统单一框架。通过革新教学内容、改进教学方法、盘活教学资源、优化教学评价等途径推进高校思政课实践教学改革。要革新教学内容，注重运用新时代伟大变革成功案例，以中国特色社会主义取得的伟大成就作为内容支撑，以中华优秀传统文化、革命文化和社会主义先进文化作为力量根基，阐释中国精神、中国价值、中国力量。要改进教学方法，利用VR等数字技术为学生带来更新的体验、更多的互动，通过课堂情景剧、微党课、师生共话等形式创新讲好思政课，在关键节点开展互动式教学，激发学生的学习主动性，提升思政教育的亲和力和针对性，满足学生成长发展的需求和期待。要盘活教学资源，高效整合并充分利用课堂内外各类思政资源，构建线上资源库，集成优质课件、教学视频、典型案例、学术论文等多样化资源，供师生自由访问学习。促进校际间、院系间的资源共享，打破信息壁垒，实现资源优化配置。要优化教学评价，加强多元教学模式与课堂教学评价的衔接，将各种教学成果纳入课程评价体系，激励学生积极参与不同形式的教学活动；引入项目式学习评价、小组作业互评、社会实践报告、在线学习参与度等多种评价方式，全面评估学生学习成果和能力发展。

深化党团共建，构建一体工作格局。要将共青团工作纳入学校党建工作和思想政治工作总体布局，一体研究部署落实，通过党建带团建促进思想政治教育工作实践创新。确保团建工作始终坚持以党的指导思想为引领，始终沿着正确的方向前进，建立完善“党建带团建”工作机制，力争使团组织在思想建设、组织建设、作风建设、制度建设等方面取得显著成效。党组织要定期为团员青年和团干部上党课或作形势报告，参与团的主题活动，通过举办报告会、研讨会、专题讲座等形式增强团员青年的政治认同感和组织归属感。引导鼓励团组织发挥自身优势开展团的活动，加强学生班级团组织建设，健全和规范班级团支部的各项制度。加强党团班在第二课堂实践活动的协同建设，探索有效方式、有效载体，推动学生党员“助学零距离”与班团学风建设活动相结合、红色“1+1”共建活动与班团学生社会实践相结合。探索打造网络团建新阵地，加强对网络虚拟青年社团的服务管理，发挥党组织的政治优势和组织优势，引导网络虚拟青年社团沿着正确的方向前进。

（作者单位分别为重庆电子科技职业大学、四川外国语大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）