

■ 高度 ■ 深度 ■ 力度 ■ 温度

智库头条

加快把重庆打造成数字贸易内陆国际枢纽港

重庆数字贸易产业要“串珠成链集群”，依托行业协会、跨境电商、国资国企和金融机构等多平台联动形成数字贸易发展“龙头”，为企业提供平台共建、孵化支持、数据服务、贸易会展、供应链金融“一站式”服务，提升领军企业的国际关系网拓展能力和供应链领导能力，加快中小企业数字化转型和细分领域的数字技术创新应用。

□ 余川江 李念凌

党的二十届三中全会指出，创新发展数字贸易，推进跨境电商综合试验区建设。市委六届六次全会也指出，突出放大内陆开放综合枢纽集成效应，更好引领带动内陆地区高水平对内对外开放。数字贸易以数字化交付的服务贸易和跨境电商等新业态为代表，以数字化手段实现服务和货物的跨境交易，具有规模经济、范围经济和“时空压缩”效应，既是国际贸易发展的新趋势，也是内陆地区突破地理约束的新契机。深入贯彻落实党的二十届三中全会精神，重庆要在数字化浪潮中把握新机遇，凝聚推动数字贸易创新发展合力，探索数字贸易新规则、新产业、新治理、新生态，为重庆聚力打造内陆高水平对外开放新体制培育标志性成果。

探索数字贸易新规则，打造重庆改革开放新标志。规则探索是数字贸易顶层设计的先手棋。要形成具有“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的标志性改革成果，重庆亟需在数字贸易规则方面获得参与权、主导权，并注重与内陆开放的数字化需求相适应。加快探索数字贸易规则顶层设计，以数字重庆和数字陆海新通道建设为引领，出台数字贸易发展行动方案，创新发展数字贸易在数字服务市场准入、跨境数据流动、数据规范化采集和分级分类监管等方面先行先试。加强与WTO、OECD等国际组织的联系与合作，重点服务西部陆海新通道建设，对标RCEP数字贸易规则，制定更符合发展中国数字贸易贸易实际的限定性条款。积极参与贸易数字化规则制定，加强数据跨境流动规则和标准、电子单据法律地位和标准等国际衔接，提升数字贸易规则互联互通水平。聚焦西部陆海新通道跨境公路货物运输“一单制”数字化建设和“铁海联运一码通”探索、航运贸易数字化试点、内外贸一体化规则建设以及相关国际经贸风险处置条款改革创新等特色领域，持续探索规则创新。

探索数字贸易新产业，塑造重庆经济新优势。赋能传统优势产业创新，是数字贸易发展的出发点和落脚点。依托重庆特色优势产业基础，聚焦工业数字化出海、软件(游戏)、航运衍生数字服务出口和海外服务外包等有增量潜力的领域，持续强化数字贸易区域建设和全球竞争优势。积极支持数字产品贸易、数字服务贸易、数字技术贸易、数据贸易多元发展，加快贸易全链条数字化赋能。扩大与“33618”现代制造业集群体系相关的信息技术、研发设计、知识产权等数字服务进口，丰富工业业的跨境电商业态。推进航运贸易数字化，带动相关金融、保险、结算、电子商务、供应链管理数字服务出口，提升航运贸易价值链增值水平。引导服务外包平台以东盟生产性服务业为重点拓展服务供给范围，探索众包、云外包、平台分包等新模式。

探索数字贸易新治理，营造重庆营商新环境。提升监管治理能力，是创新发展数字贸易兼顾效率与安全的内在要求。数字贸易快速发展，对数据跨境自由流动提出巨大需求，同时对隐私与商业秘密保护、网络安全等提出更高要求。要革新重庆数字贸易监管模式，建立数据跨境流动服务中心，开发数据跨境流动服务平台，提供合规咨询、数据处理、流动中申请、安全评估等服务事项，建立企业申报数据出境绿色通道。完善数据出境安全管理制度，提升数据安全治理监管能力。完善知识产权保护体系，加大对软件著作权、数字技术专利、数字版权、数字商标权等的保护力度，重视解决企业出海面临的知识产权冲突问题。

探索数字贸易新生态，激发重庆发展新活力。完善的贸易生态体系，是活跃繁荣数字贸易的动力源所在。重庆数字贸易产业要“串珠成链集群”，依托行业协会、跨境电商、国资国企和金融机构等多平台联动形成数字贸易发展“龙头”，为企业提供平台共建、孵化支持、数据服务、贸易会展、供应链金融“一站式”服务，提升领军企业的国际关系网拓展能力和供应链领导能力，加快中小企业数字化转型和细分领域的数字技术创新应用。不断完善产业链、稳定供应链、强化创新链，促进数字贸易资源对接、供需精准匹配。迭代升级重庆国际贸易“单一窗口”，加大大数据管理、经信、网信、商务、海关、口岸物流等各部门协同，在设施建设、数据治理、网络安全、贸易便利化、市场环境、监管政策等方面联合施政，完善信息共享、统计监测、风险防控、智慧物流等公共服务体系。加大数字专业人才培养和科技成果转化支持力度，推动传统产业与数字产业互融共享。

(作者分别系四川大学经济学院副研究员、数字经济开放创新研究所负责人，市委网信办政策法规处处长)

有效破解锂资源供需矛盾 助力我市新能源汽车产业高质量发展

决策建议

□ 李玉梅

习近平总书记指出，“发展新能源汽车是我国从汽车大国迈向汽车强国的必由之路”。市委六届六次全会也提出，要“直面破解制约高质量发展的深层次矛盾和体制机制弊端，更好统筹发展和安全、有效防范化解各类风险”。重庆作为我国重要汽车生产基地，正大力发展智能网联新能源汽车，加速布局世界级产业集群。但目前我市新能源汽车动力电池的关键原材料、重要的战略性矿产——锂，仍然存在原材料供应主要依赖进口、产业链条安全性稳定性不够等短板，亟需从增强自身资源储备、加快外向布局、完善收储利用体系和加强替代产品研发等方面着力，促进我市新能源汽车产业高质量发展。

加大勘探开发，增强重庆本土锂资源储备能力

党的二十届三中全会指出，“健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度”“完善战略性矿产资源勘探供储销统筹和衔接体系”。中国是全球最大的锂资源消费国。重庆作为国家战略腹地核心承载地和国内重要汽车生产基地，加快探明锂资源储量，建设国家级锂资源开采和加工基地，具有重大

战略意义。目前，南川区已发现黏土型锂矿，结合现有控制工程初步推算蕴藏黏土型锂矿资源量超百万吨，有望形成一个万亿级的锂资源产业链。要加大投入开展勘探与综合利用选冶攻关，加快围定资源靶区和掌握提锂工艺，探索黏土型锂资源的综合利用模式和尾矿再利用研究，实现资源绿色开发、绿色应用、绿色发展，并牢牢掌握矿产资源的饭碗端在自己手里，增强产业链自主可控能力。同时，发挥资源禀赋比较优势，吸引新能源汽车、锂电池制造、电池回收等锂资源利用全生命周期相关产业头部企业及国内高水平科研机构落地重庆，促进我市新能源汽车产业链上下游协同发展，高质量打造新能源汽车万亿级产业集群。

加快外向布局，增强海外锂资源供应链安全

南美“锂三角”(智利、阿根廷和玻利维亚)拥有优质的卤水型锂资源，北美地区和澳大利亚的伟晶岩型锂矿也具备品质好、易开采等优势。相比之下，我国已探明锂资源储量占比较小，且目前锂资源开发面临诸多制约因素，难以满足当前国内新能源汽车产业快速发展的需求。为增强海外锂资源供应链安全，我市可引导各类先进生产要素向市地矿集团、博赛矿业等市内企业集聚，鼓励和支持加快“走出去”步伐，通过参股入股、合资建厂、对外投资等多元方式，积极参与全球锂资源配置，从而获取更多海外优质

锂资源。此外，我市要深入实施“走出去”战略，加大从矿石品位高、投资环境相对友好、环保政策相对宽松的锂资源富集国家进口相关原材料，拓展上游供应链，开辟新的锂矿资源供应渠道，形成关键矿产互利互惠和互为安全的供应机制。

加强资源收储，增强相关产业安全保障能力

随着新能源汽车的快速发展，早期投入市场的新能源汽车动力电池将逐渐进入退役期，退役电池回收将成为锂资源的重要来源。目前我市虽已布局有重庆弘喜、重庆棱镜等锂电回收循环利用企业，但依然存在锂电池回收技术不成熟、回收渠道不规范、民众环保意识淡薄等问题，废旧锂电池资源化利用市场体量和规模较小。因此，要制定完善锂电池回收监管机制，明确锂电池生产企业、销售商以及回收处理企业等各方在锂电池回收过程中的责任义务和支持政策，以“大综合一体化”城市综合治理为牵引，鼓励和支持科研院所加大锂电池回收再利用技术攻关，强化宣传提升全民生态环保意识，加快推进废旧锂电池资源化利用。同时，充分发挥重庆位于“一带一路”和长江经济带联结点的区位优势，突出放大内陆开放综合枢纽集成效应，建立健全战略性矿产资源储备体系，积极构建锂资源储备机制，综合考

虑全国锂资源消耗量、未来需求增长趋势和地缘政治稳定性等因素，在锂价回落且相对稳定时对锂资源进行收储，加快建成国家级重要能源基地，全面提升我国新能源汽车领域锂资源安全保障能力。

强化替代研发，摆脱新能源汽车的锂资源依赖

新能源汽车按动力来源大致可分为纯电动汽车(BEV/EV)、混合动力汽车(HEV)和燃料电池汽车(FCEV)三种类型。纯电动汽车和大多数混合动力汽车基本都将锂电池作为储能系统的核心选择，这一广泛应用使得几乎所有的新能源汽车产业都紧密地依赖于锂电池。要加大力度鼓励和支持科研院所积极致力于新能源汽车电池技术的改进与升级。一方面，着重优化电池结构设计，通过采取更为紧凑的电池组布局，提高电池的空间效率和储能效率，进而有效减少电池中锂的使用量。另一方面，积极跟进制度供给，加强前沿引领技术和颠覆性技术创新，探索无锂电池新技术新领域新赛道，例如钠离子电池、太阳能电池以及氢燃料电池技术等，努力开拓多元化的储能技术路径，逐步降低新能源汽车产业对上游锂资源的依赖程度。

(作者系西南政法大学国家安全学院博士研究生、重庆市政协常委、南川区政府副区长;本文为重庆市技术预见与制度创新专项项目:2024TF11-OIX0242成果)

资政参考

深入推进美丽重庆建设 筑牢长江上游重要生态屏障

□ 李旭陶

市委六届六次全会强调，要深入推进美丽重庆建设、筑牢长江上游重要生态屏障。生态屏障是维护国家生态安全的重要保障，筑牢生态屏障对于中华民族永续发展意义重大。筑牢长江上游重要生态屏障，是党中央交给重庆的一项重要政治任务。重庆地处长江上游和三峡库区腹地，要切实担起维护国家生态安全重任，坚定走生态优先、绿色发展之路，持续推动长江上游重要生态屏障建设迈上新台阶。

以系统观念推进生态治理。高水平建设美丽重庆、打造人与自然和谐共生的现代化城市风貌，推动长江经济带高质量发展，需从生态整体性和长江流域系统性入手。要优化空间布局，立足于国家生态系统的整体性，与国家区域重大战略部署实现有机贯通，结合自然地理格局、地质环境，以“一岛两江三谷四山”为试点区域，衔接“三线一单”管控要求，从而形成“三带四屏多廊点”的复合型、立体化、网络化的生态安全格局，打造人与自然和谐共生的生态之城。要建立绿色发展管控体系。生态基底关系城市未来发展的总体格局。要努力构建成渝地区双城经济圈水生态环境的共建共保体系，协同推进成渝两地水资源品质改善;积极引导传统产业实现绿色转型升级，打造国家绿色

产业示范基地。要强化生态防治系统。生态防治，既要考虑其整体性、系统性的内在发展规律，还要兼顾外界因素对生态的各种影响。要从宏观角度，强调“山水林田湖草沙”的全方位系统治理，树立“山水林田湖草沙是命运共同体”的环保理念，推动形成人与自然和谐共生的生态格局。要精准定位，实施减污降碳协同增效，对生产过程中出现污染的企业进行有效整改、系统管理、专项监察，逐步消除污染。同时结合城市地理位置、产业分布等情况，推进森林、绿地、公园等惠民工程，增强城市的“绿肺”功能。

以生态底色绘就发展蓝图。筑牢长江上游重要生态屏障，是实现全市经济高质量发展的坚实基础。要加速产业结构绿色转型。大力发展绿色产业，以新质生产力带动新技术、新能源、新形态，通过减少粗放型、高污染企业数量，提高绿色新兴产业占比，持续提升绿色发展的核心竞争力。推动制造业数字化转型，结合人工智能、大数据等新一代信息技术，赋能传统制造业实现新的突破。要提高产业生态融合。经济的繁荣发展离不开环境资源提供的物质基础，环境保护同样也离不开良好经济条件的支撑。实现经济发展与环境保护之间的平衡，是推动三大产业绿色发展的重要基础。推动农业与生态相融合，拓展生态农业多种功能、

挖掘生态乡村多元价值，促进农村生态旅游、生态康养等绿色产业兴起。推动工业与生态相融合，以新标准替代旧标准，促使产业逐步升级，从而真正实现产业绿色化。推动服务型制造业与生态相融合，大力发展绿色低碳领域服务型制造，打造优质高效的绿色服务体系。要打造宜居环境。重庆依托“四山、三谷、两江”的自然地理环境，结合近些年生态治理成果，进一步提升了城市魅力及居住体验，但在城市文化与自然环境相结合领域仍有进步空间。可以两江四岸为切入点，由里向外，改造老旧小区、修缮民用设备、提升沿岸景观，增加公园绿化、更新城市面貌。还可定期对本地居民和外地游客开展城市文化建设以及生态文明建设满意度调查，通过聚焦核心问题不断整改，从而提升城市的宜居品质。

以制度建设推进生态保护。推动长江经济带高质量发展，根本上依赖于长江流域高质量的生态环境。保护生态环境必须依靠制度、依靠法治。要落实环保主体责任。落实自然保护、林长制和地方党委政府保护发展生态资源的主体责任。着力构建一体谋划、一体部署、一体推进、一体考核机制，逐步完善生态环境法治体系。同时研究建立关于环境保护的生态修复评价与考核体系，明确生态保护和修复监管职责。大力推动生态环境损害赔偿制度落实，对个别企业损

害环境的行为严惩重罚，倒逼企业承担起环境保护的主体责任。要开展跨省区联防联控。生态资源并非一省一区所独有，其实际分布往往跨省区。要以成渝地区双城经济圈为核心，辐射周边地区，建立起跨省区联防联控合作平台，划定统一的“生态保护红线”，并将“生态保护红线”检查工作正规化、常态化，使水资源、森林资源、土地资源等自然资源得到有效保护。提升跨省区执法沟通效率，设立“特殊事件”“紧急事件”“共同防御”联合办事处，做到特事特办。除此之外，还需在长江流域设立水生生态监测机构，对长江上游、中游、下游、干支流等水体质量进行实时监测，并通过内部联网，实现多省份数据共享，从而共同预防和治理水污染。要建立健全生态补偿机制。筑牢长江上游重要生态屏障，需要建立来自政府部门的纵向转移支付和地区间的横向转移支付的生态补偿机制。这既是人口与资源环境协调可持续发展的客观需要，也是区域协调发展、地区均衡发展的现实需要。可以通过完善排污权、碳排放权、生态地票等交易机制，以及签订“森林覆盖率横向补偿协议”等方式，推动补偿工作持续有效进行，从而推动生态保护与经济发展的良性互动。

(作者单位:重庆大学马克思主义学院,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

以创新金融服务助力西部陆海新通道建设

□ 谢博 李伟

市委六届六次全会指出，健全西部金融中心建设体制机制，建设西部地区高质量发展先行区。《金融支持加快建设西部陆海新通道行动方案》也强调，要强化西部陆海新通道金融运营协作能力建设，培育壮大金融市场主体，组建西部陆海新通道金融服务联合体。建设西部陆海新通道是国家赋予重庆的重要使命。创新金融服务，对于有效助力西部陆海新通道建设具有重要意义。要推动金融产品和服务创新，加强金融基础设施建设，强化金融监管与风险防范，加大对通道重点领域的融资支持，为西部陆海新通道高质量发展提供强有力的金融支撑。

推动金融产品和服务创新，助力通道经济繁荣发展。一是创新金融产品。针对西部陆海新通道的特点和需求，开发专属金融产品，如“陆海新通道贷”“通道e融”等，以满足通道沿线企业和金融机构的融资需求。通过整合上下游企业的信息流、资金流和物流，提高供应链的协同性和效率，降低企业的融资成本和时间成本。结合通道沿线的绿色发展需求，开发绿色金融产品，如绿色债券、绿色基金等，推动通道沿线加强绿色金融合作，重点关注清洁能源、生态农业、先进制造等重点产业，助

力通道沿线绿色发展。二是优化金融服务。提升跨境金融服务水平，加强与境内外金融机构的合作，深化跨境金融服务平台建设，推动跨境金融服务的便利化和高效化。优化通道经贸往来跨境金融服务，为通道沿线企业提供跨境融资、跨境支付、外汇交易等一站式金融服务。推动跨境金融服务平台“西部陆海新通道物流融资结算应用场景”全面升级与区域复制，充分利用大数据、区块链、云计算等科技手段，提升金融服务的智能化和便捷性。三是创新金融服务模式。推动银政合作，通过政府引导、金融机构支持的方式，加快重大项目的落地和实施。强化银企合作，完善银企供需对接机制，建立与通道沿线企业的长期合作关系，深入了解企业的融资需求和发展规划，根据企业的实际情况，提供定制化的金融服务模式和解决方案，共同推动西部陆海新通道建设。

加强金融基础设施建设，提升通道金融服务能级。一是完善金融市场基础设施。加快支付清算体系建设，推动支付系统升级，提高支付效率和安全性，拓展支付清算网络，实现通道沿线金融机构的互联互通。鼓励创新支付方式，满足多元化支付需求，优化升级金融市场交易平台，提高交易效率和透明度。构建全面的全金融市场信息系统，实现信息共享互通。深

化更高层次贸易投资人民币结算便利化试点，支持通道企业汇率避险。二是加强金融信用体系建设。完善信用信息共享机制，建立信用信息共享平台，实现跨部门、跨行业信用信息的互联互通，推动信用信息的标准化和规范化，提高信用信息的可利用性和可信度。建立科学的信用评估体系，对金融机构和企业的信用状况进行客观评价，同时要加强对信用评估机构的监管，确保信用评估的公正性和准确性，推动信用评估结果的广泛应用，提高市场主体的信用意识和守信水平。三是推动金融科技基础设施建设。拓展升级跨境金融服务平台的场景功能，丰富跨境金融服务平台的信息颗粒度，缓解银企信息不对称的情况，便利通道沿线企业融资和结算。以铁路运输单证金融创新为契机，创新数字金融应用场景。依托全国跨境金融服务平台，深化全国“区块链+跨境金融”试点建设，以科技赋能外汇服务，加大跨境融资支持，优化跨境金融服务，助力通道发展新活力。

强化金融监管与风险防范，促进通道经济稳健发展。一是深化金融监管。建立健全监管体系，构建覆盖全面、协调高效的金融监管体系，确保对金融机构、金融市场

和金融活动的有效监管。开展金融服务的动态监测，增进金融监管机构之间的信息共享和协调配合，形成监管合力，提高监管效率。制定和完善与金融监管相关的法律法规，明确监管职责、权限和程序，为金融监管提供坚实的法律保障。二是防范金融风险。建立风险预警机制，构建金融风险预警系统，对金融风险进行实时监测和预警;加强对金融机构的风险评估，及时发现潜在风险点，并采取有效措施进行防范和化解。强化流动性风险管理，督促金融机构建立健全流动性风险管理制度，确保金融机构在面临流动性压力时能够及时应对。强化对金融机构流动性状况的监测和分析，及时发现和解决流动性风险问题，同时加强与通道沿线金融监管机构的合作与交流，共同防范跨境金融风险。此外，还要建立健全金融消费者权益保护机制，深化对金融机构的监督和约束。推动金融监管方面的科技创新，利用科技手段提升金融监管的智能化、自动化水平。积极参与国际金融治理和规则制定，推动构建公平、公正、开放的国际金融体系，促进通道金融与经济融合发展。

(作者单位:重庆理工大学,本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)