

高度 深度 力度 温度

领导干部学习笔谈

学思践悟

以实干实绩实效在加快建设全面深化改革先行区中展现奉节新作为

□张果

党的二十届三中全会围绕推进中国式现代化主题，明确进一步全面深化改革的目标任务和战略举措，为我们提供了强大思想武器和科学行动指南。市委六届六次全会紧扣“奋力谱写中国式现代化重庆篇章”总纲领总遵循，系统谋划加快建设全面深化改革先行区，为我们明确了目标任务和方法路径。奉节县深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记视察重庆重要讲话精神，全面贯彻市委六届六次全会精神，立足山区库区实际，突出问题导向，聚焦聚力抓改革、抓发展、抓民生、抓党建，聚力打造具有全国影响力、全市知名度和奉节辨识度的改革成果，以实干实绩实效在加快建设全面深化改革先行区中展现奉节新作为。

坚持创新引领、重点突破，在充分发挥经济体制改革牵引作用中贡献奉节力量。高水平社会主义市场经济体制是中国式现代化的重要保障。必须充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，聚焦打造农业强县、工业大县、旅游名县，迭代抓招商、抓项目、抓要素、抓服务工作体系，不断激发高质量发展动力活力。加快提升产业能级。提品质、延链条、做品牌、育品牌，探索“产业大脑”模式，推动以脐橙、肉兔、中药材为主的现代农业提质增效；紧扣全市“33618”现代制造业集群体系，实施工业倍增计划，深化亩均论英雄改革，打造以眼镜、清洁能源、食品和农产品加工为支撑的500亿级生态工业；迭代以商贸、物流、金融、文旅为支柱的现代服务业体系；依托劳动力成本低、应用场景丰富等优势，聚焦数据标注、短视频制作等领域，打造渝东北数字经济产业园。深化国资国企改革。纵深推进“三改合一”改革攻坚，聚力“止损、瘦身、提质、增效”，建立县领导与县属国企“一对一”督导包干机制，探索“国企+财政+金融”融合运作改革，“一企一策”明确县属国企主营业务，推进战略

性重组和市场化运营，推动国企改革提质增效。打造一流营商环境。树牢全周期服务理念，坚持水电气讯、物流、金融、用工等要素与产业发展统筹规划，完善“快帮快办”服务民营企业机制，探索属事属地双专员等制度，深化涉企涉民服务“一件事一次办”改革，打造“奉公办·更快捷”服务品牌，让市场主体投资安心、发展放心、办事省心。

注重以城带乡、城乡互促，在完善城乡融合发展体制机制中彰显奉节特色。城乡融合发展是中国式现代化的必然要求。必须通过改革促进城乡要素平等交换、双向流动，促进城乡共同繁荣发展。增强小县城带动能力。坚持产城融合、职住平衡，完善以县城为重要载体的新型城镇化体制机制，协同推进产业园区、生活社区、商贸街区、文旅景区建设。围绕南北两岸互动、城市乡村互促，推动高铁生态城等五大片区串珠成链，加快奉建高速、夔州长江大桥等重大项目建设，促进县城优势资源有序向乡镇延伸覆盖。探索强镇带村发展模式。坚持因地制宜，统筹基础设施、公共服务、产业发展等布局，推动产业、人口、要素适度聚集，加快推进兴隆镇强镇带村试点和5个中心集镇建设，提质建设返乡入乡创业园和就业帮扶车间，提升城镇带动乡村发展水平。实施强村富民综合改革。学好用好“千万工程”经验，深入实施“四村行动”，优化联农带农富农机制，持续深化数字监督改革，推进惠民惠农资金“分厘归民”。实施“四进三回”行动，组建县乡两级农合联和为农服务中心，探索村级集体资金投资商机制，因地制宜培育强村公司，大力发展庭院经济，促进务工经济组织化专业化发展，不断激发乡村发展活力。

突出数字赋能、协同高效，在打造共建共治共享治理格局中深化奉节实践。建设数字重庆是现代化新重庆建设的关键变量，是全面深化改革的突破口抓手。必须深入践行人民城市理念，以数字化改革驱动整体智治。提升基层智治体系实战实效。深化以党

建引领基层治理，加快提升“141”基层智治体系实战能力，健全县乡两级治理中心运行管理、闭环落实、督促考评等机制，加快推动“一表通”V2.0、小微权力“监督一点通”平台等试点应用贯通集成到基层，完善预警叫应、部门响应、网格回应机制，提升“一屏掌控”指挥、调度、执行能力。健全风险隐患闭环管控机制。着力补短板、强队伍、建机制、抓细节，迭代平安建设组织领导、风险防控、目标责任三大体系，健全调度、会商、推演指挥系统，完善“平、急、战”运行机制，标准化推广“四员四进”治理模式，实现问题看得见、信息能触发、处置见底。完善韧性城市建设体制机制。健全城市安全风险防控体系，完善城市治理“一张图”，推行风险清单管理，加快开发“江清岸洁智管”等特色应用，建强南北两岸应急救援基地，促进统分结合、防救协同、上下联动，打造库区韧性城市。

守护一江碧水、两岸青山，在构建美丽重庆建设支撑体系中扛起奉节担当。良好的生态环境是最公平的公共产品，是最普惠的民生福祉。必须深化生态文明体制改革，为站好筑牢长江上游重要生态屏障的“奉节岗哨”提供制度保障。深入打好污染防治攻坚战。一体推进“九治”，抓实抓好三峡库区危岩地灾治理；用好“生态报表”“生态环保督察问题清单”，健全问题发现整改长效机制；开展土壤污染源头防控行动，提速建设“无废城市”，全面消除城乡黑臭水体。全面加强生态系统保护修复。严格落实河长制、林长制，强化“三线一单”生态环境分区管控，加快建设长江生态廊道，提质打造“绿满夔州·花漾奉节”，巩固长江“十年禁渔”成果，确保年空气质量优良天数350天以上。积极推进绿色低碳发展。做好“双碳”工作，深化市级气候投融资试点、国家储备林建设和林业碳汇交易，探索生态产品价值实现机制，推进清洁能源产业上下游延伸，打造生态康养全产业链，让更多绿水青山转化为金山银山。

(作者系中共奉节县委书记)

聚力打造医疗卫生领域标志性改革成果

□吴昊

市委六届六次全会指出，“持续增强人民群众获得感、幸福感、安全感和认同感，持续打造‘西部领先、全国进位和重庆辨识度’标志性改革成果”“深化医药卫生体制改革”。重医附一院深入学习贯彻市委六届六次全会精神，按照“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的要求，聚焦学科人才建设和新质生产力发展，推动医院治理体系和治理能力现代化，努力以排头兵姿态和领头雁担当，着力打造卫生健康新质生产力发展体制机制、高品质医疗服务供给体制机制、党建统领医院高质量发展体制机制等医疗卫生领域标志性改革成果，为奋力谱写中国式现代化重庆篇章贡献力量。

以科技创新人才为引擎，着力健全卫生健康新质生产力发展体制机制。市委六届六次全会提出，要聚力打造支持全面创新体制机制标志性成果，深化教育综合改革，构建具有全国影响力的科技创新中心支撑体系。我们要以科技创新人才为引擎，培育和发展卫生健康新质生产力，聚力打造支持全面创新体制机制标志性成果。一是迭代升级科技创新体制机制。以制度建设为主线，系统整合和迭代相关制度体系，构建基础研究有序衔接体制机制、健全医疗技术创新攻关体制、完善科技成果转化机制、优化科技管理体制、完善科技创新激励与评价机制，为新质生产力提供制度保障。二是全面贯通科技创新链条。紧扣“四个面向”，对标“416”科技创新布局，努力在创建国家医学中心、国家区域医疗中心和“学科登峰计划”等方面取得突破；有组织地凝练重大科研方向和亚专业研究方向，公平择优遴选科研团队，加强医学创新支撑平台建设，用好“重庆市转化医学中

心”平台，构建“方向—团队—平台—项目—成果—转化”的体系化科研创新链条，为发展新质生产力提供路径保障。三是系统完善人才发展体制机制。深入研究医疗科技人才发展规律，聚焦培养、使用、评价、服务、支持、激励等环节，进一步完善人才培养机制、构建更具竞争力的引才机制、完善符合创新规律的人才管理体制，构建全方位、多层次的人才引育用体系，建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系，为新质生产力提供人才保障。此外，进一步完善配套政策、培育创新文化，营造支持创新、鼓励创新、崇尚创新的文化氛围。

以人民健康为中心，着力健全高品质医疗服务供给体制机制。市委六届六次全会提出，要聚力打造健全保障和改善民生制度体系标志性成果。我们要以人民健康为中心，全方位提升医疗服务品质，开展医学人文关怀提升行动，聚力打造健全保障和改善民生制度体系标志性成果。一是加大医疗服务模式创新。提升以疾病、器官、功能为中心的新型学科发展模式，提升专科能力和服务水平。推进医防融合工作，将人文关怀融入全流程，为群众提供“防、治、管”全方位全周期健康服务。发展日间医疗服务，提高医疗资源使用效率。加强中西医协同“旗舰”科室建设和中医药队伍建设，建立中西医协同纵向发展模式。推进紧密型医联体建设，整合远程医疗、互联网医院资源，健全分级诊疗体系，辐射带动区域医疗水平提升。强化“一院多区”资源配置和内涵建设，打造公立多院区治理新标杆。二是提升医疗技术创新能力。瞄准转化医学、再生医学、精准医学等新兴领域，开展核心医疗技术创新培育项目“揭榜挂帅”，攻关原创性、颠覆性“卡脖子”技术，满足人民群众对高品质医疗服务的需要。三是推动数智技术与医疗服务深

度融合。对标数字重庆“1361”整体构架，对接“134+N”数字健康体系，加快建设“11631+N”智慧医院生态体系。进一步拓展“互联网+诊疗服务”等智慧医疗服务场景，积极探索人工智能大模型等在医疗服务中的应用，推行“渝康健”便民服务，探索“就医一件事”，提升群众就医体验。

以政治建设为统领，着力健全党建统领医院高质量发展体制机制。市委六届六次全会提出，要聚力打造完善党对进一步全面深化改革的领导体制机制标志性成果。我们要以政治建设为统领，系统推进党建统领高质量发展，聚力打造完善党对进一步全面深化改革的领导体制机制标志性成果。一是加强党建工作体系建设。落实党建统领“885”工作体系要求，把党建工作与业务工作的目标体系、工作体系、政策体系、评价体系有机融合，以政治铸魂锚定工作方向，以创新理论明确工作思路，以组织建设锻造干部队伍，以作风建设营造良好环境，以纪律建设加强执行监督，以制度建设提升治理能力。进一步健全全面从严治党体系，巩固深化党纪学习教育成果，纵深推进清廉医院建设等工作，发挥党建引领发展的引领、推动、保障作用。二是加强党建统领业务工作。围绕学科、人才、医疗、教学、科研等事关新质生产力发展的重点领域，遴选一批重点工作作为党建项目，按照大项目工作课题化的思路扎实推进。以业务工作成绩检验党建工作成效，把重大工作作为党建的“战场”和干部的“考场”。三是加强党建统领全面深化改革。围绕高质量发展对制度供给和内生动力要求，以创新体系、人才体系、内控体系、多院区管理体系等为切入点，进一步积极稳妥推进改革工作，打通束缚新质生产力发展的堵点卡点，提升医院治理体系和治理能力现代化水平。

(作者系重庆医科大学附属第一医院党委书记)

扎实推进西部国际商事仲裁中心建设

□张春良 邓君莹

党的二十届三中全会指出，健全国际商事仲裁和调解制度，培育国际一流仲裁机构、律师事务所。市委六届六次全会也指出，要聚力打造完善内陆高水平对外开放新体制标志性成果。高质量建设西部国际商事仲裁中心(以下简称“西部中心”)是学习贯彻党的二十届三中全会对仲裁事业发展的重要指示，切实贯彻市委六届六次全会工作部署的重要举措。西部中心建设应以党中央决策部署和市委工作要求为根本指引，借鉴国际经验，扎根中国大地和重庆实际，因地制宜探索一流国际商事仲裁中心建设的“重庆方案”，奋力谱写中国式现代化重庆篇章。

以区域化为定位，完善全国国际商事仲裁中心的战略布局。西部中心建设必须明确其区域化定位，在全国“一盘棋”的战略布局中明确分工，补齐全国国际商事仲裁中心建设的“西部短板”。国际商事仲裁是市场化、法治化、国际化一流营商环境的重要组成部分，把中国打造成为国际商事仲裁优选地、建设成为面向全球的国际商事仲裁新目的地，已经成为我国高水平对外开放的重要内容。为优化国际商事仲裁中心的区域布局，2022年7月，中央全面依法治国委员会部署在北京市、上海市、广东省广州市和深圳市、海南省开展国际商事仲裁中心的建设试点，支持试点地区建设具有高度公信力和国际影响力的国际商事仲裁中心。根据布局，北京国际商事仲裁中心面向服务国际科技创新中心与国际交往中心建设；上海国际商事仲裁中心

致力于打造面向全球的亚太仲裁中心；广东省广州市和深圳市国际商事仲裁中心联动港澳，聚焦大湾区并面向全球提供仲裁服务；海南国际商事仲裁中心以面向海南自由贸易港、面向太平洋和印度洋为导向。因此，西部中心落地重庆，应当与北部、东部和南部中心的建设形成全国协同，明确自身在西部地区对外开放中的区域定位与历史使命。西部中心的建设应立足于重庆多重叠加的国家战略优势，凝心聚力“向西”看，锚定重庆内陆开放综合枢纽、成渝地区双城经济圈、西部陆海新通道、长江经济带等区域化服务，靶向发力，强化与其他中心互补并避免重复建设，形成立足西部、面向东盟、辐射共建“一带一路”的优质仲裁生态圈，谱写好全国国际商事仲裁中心建设的西部篇章。

以特色化为引领，优化西部国际商事仲裁中心的供给供给。西部中心的建设应通过差异化实现特色化，推进仲裁服务的供给侧结构性改革，优化特色化仲裁服务供给。一是在思路上，强化西部中心的供给供给与西部地区对外开放中商事争端解决的服务需求侧之间的闭环对接，形成需求侧牵引下的供给侧跟进改革模式，明确仲裁特色服务改革的方向。二是在路径上，结合经贸大数据和仲裁机构受理的涉及西部地区对外开放的案件分析，进一步明确涉外经贸的主要纠纷类型、交易关系和发生场域，将其作为西部中心特色化仲裁服务的主要内容。三是在方案上，密切结合西部中心区域化定位中纠纷解决的当前实际和未来预期。西部中心特色化仲裁服务应在传统的国际贸易、国际投资、国际知识产权纠纷的基础之上，重点提升国际物流、国际能源

投资、国际原材料和农产品贸易、国际劳工、国际工程建设、国际融资、数据跨境和跨境电商等领域的解纷能力，不断优化西部中心的特色化仲裁服务供给。

以国际化为抓手，加强西部国际商事仲裁中心的对外合作。党的二十届三中全会指出，完善涉外法律法规体系和法治实施体系，深化司法协助国际司法合作。国际商事仲裁是完善涉外法治实施体系的重要内容，也在“深化司法协助国际司法合作”之列。一是以重庆仲裁委员会的现有建设成果和正在推进的仲裁国际化方案为基础，打造西部中心的“火车头”。西部中心作为一个平台，需要形成仲裁服务的“雁阵”结构。重庆仲裁委员会经过长期的建设目前已建成“3中心+4专业仲裁院+3区域仲裁院”的全方位仲裁服务体系。因此，可将重庆仲裁委员会打造为西部中心的领头雁，形成“一超多强”格局，肩负西部中心建设的国际化使命，有效整合国内仲裁资源，并牵头推进对外合作。二是以“最大公约数”为指引，在西部中心高质量引入辐射区域的域外仲裁机构，高水平共建西部中心，将西部中心打造成为辐射区域更广的仲裁优选地和新目的地。三是以“国家和人民的利益在哪里，仲裁服务就延伸到哪里”为方向，实施高水平“走出去”战略，在重点国家或地区建设西部中心的分中心，延伸海外利益的安全链条。此外，还要以数字化为保障，夯实西部中心的数智底座，强化大数据、云计算、区块链等先进技术在仲裁中的融通运用，推进在线仲裁、电子送达、电子文档、电子存证等应用，实现仲裁流程与案件管理的数字化。

(作者单位：西南政法大学国际法学院)

□吴佳彦

党的二十届三中全会对推进国家安全体系和能力现代化进行专章论述，要求“健全重大突发公共事件处置保障体系，完善大安全大应急框架下应急指挥机制，强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力”。这为加强城市消防安全治理指明了前进方向、提供了根本遵循。要进一步全面深化改革，运用科学思维方法，坚持问题导向、目标导向、结果导向，探索构建“三大体系”，不断破解城市消防安全治理面临的新课题新挑战，切实提高高水平安全为高质量发展保驾护航。

探索构建消防安全责任闭环落实体系。“一分部署，九分落实”。职责边界清晰、落实到位，是提升城市消防安全治理效能的前提和基础。一要明确监管职责。对于职责交叉或监管空白的综合场景、新业态等，逐一理清各环节责任，切实消除监管盲区、弥补监管漏洞，构建闭环监管链条，力争把责任落实到“最后一米”。二要压实主体责任。严格贯彻“三管三必须”要求，督促社会单位认真落实消防安全责任制，根据法律法规和单位实际，围绕消防设施维护、隐患排查、应急预案等方面，制定切实可行的消防安全管理制度，确保消防安全管理有人抓、有人管、有人干。三要从严追究责任。建立常态化消防安全风险排查和责任倒查机制，明确内容和频次，严格执行通报、约谈等制度，对责任落实不到位、错位、缺位的要严肃追究，倒逼监管责任和主体责任真正落到实处。

探索构建公众自救互救能力提升体系。公众自救互救能力的提高是保障生命安全的关键因素。因此，必须加强立体宣传、抓好技能培训，切实增强公众的应急避险意识，引导公众当好自身安全的“第一责任人”。

一是各级政府要贯彻落实好《中华人民共和国消防法》，扛起消防宣传责任，坚持传统媒体和新媒体“齐上阵”，组织开展经常性的消防安全宣传教育，推动消防知识进社区、进机关、进学校、进企业、进单位、进网络，进一步增强公众的消防安全意识。二是消防救援机构要会同宣传、规资、住建等部门，精心打造消防科普教育基地、消防主题公园、微型消防站等阵地，开展一系列沉浸式、互动式的消防安全教育培训，让公众切实掌握自救互救技能。三是针对特殊困难群体，充分发挥基层网格员作用，建立“一对一”结对帮扶台账，敲门入户“面对面”宣传帮扶，确保风险防范“不漏一户、不漏一人”。

探索构建专业服务机构健康发展体系。社会消防技术服务机构能够提供安全咨询、检测、培训评估、应急演练等多项专业服务，在预防和减少事故方面发挥着重要作用，但目前仍存在队伍结构不够优、服务质量不够高等问题，要多管齐下引导其健康发展。一要加大政策扶持和资金支持力度，吸引退役消防员和消防院校毕业生深耕消防领域就业创业，进一步壮大有生力量。同时，探索开展消防职业技能鉴定，优化职业资格证书制度，确保从业人员专业水准。二要树牢数字化思维，迭代升级消防技术服务信息系统，统一录入社会消防技术服务机构执业行为，实现行为可溯、过程可查、责任可追，防止发生不按标准、不到现场维保检测等问题。三要进一步完善社会消防技术服务的程序制度规定、服务质量标准，一体强化事前、事中、事后监管，切实用规范化的流程、健全的制度、量化的标准保障消防技术服务质量。

(作者单位：中共重庆市委党校(重庆行政学院))

准确把握职业教育高质量发展的导向要求

□王德良 陈燕华

习近平总书记在全国教育大会上指出，构建职普融通、产教融合的职业教育体系，大力培养大国工匠、能工巧匠、高技能人才。这为加快推动我国职业教育高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。职业教育与经济社会发展联系最紧密、最直接，是国民教育体系和人力资源开发的重要组成部分。推动职业教育高质量发展，必须准确把握其目标导向、培养导向和办学导向，不断推进职业教育现代化建设，培养更多高素质技术技能人才。

牢牢坚持以立德树人为根本任务的目标导向。作为教育强国建设不可或缺的重要组成部分，职业教育要着眼于培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人，坚持社会主义办学方向。一是坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想铸魂育人，不断加强和改进新时代学校思想政治教育，教育引导广大大学生坚定马克思主义信仰、中国特色社会主义主义信念、中华民族伟大复兴信心。二是结合职业教育特点，大力传承和弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神，开设相关选修课程或公益讲座，设计富有启发性、实践性的教学内容，教育引导广大学生树立正确的世界观、人生观、价值观，立报国强国大志向，做挺膺担当奋斗者。三是创新职业院校思政育人协同机制和方法手段，构建“学校课堂(校园文化)+企业课堂(专业技能)+社会课堂(社会实践)+网络课堂(网络空间)”融合联动的思政育人体系，切实提高立德树人的系统性、针对性、有效性。

牢牢坚持以打造高素质技术技能人才为核心的培养导向。习近平总书记强调，我们要实实在在地把职业教育搞好，要树立工匠精神，把第一线的工匠一批一批培养出来。这就需要职业教育始终坚持以打造高素质技术技能人才为核心的培养导向，推动以产业为主体的高技能人才联合培养，让高技能人才与产业发展趋势紧密结合。一是要坚持职业教育使命。职业教育作为“大国工匠”的摇篮，承载着培养更多高素质技术技能人才、能工巧匠、大国工匠的使命。职业院校应围绕产业发展需要，挖掘办学特色，提升办学质量，牢牢把握培养高素质技术技能人才的导向，把着力点放在学生实践技能和实际工作能力的培养上，打造完整链条产教融合体系，培养更多“知识型、技能型、创新型”大国工匠。二是要建设高水平师资队伍。职业院校要注重“双师型”教师培养，并创造条件聘请技能大师、劳动模范、能工巧匠、非物质文化遗产传承人等高技能人才，通过担任专职或者兼职专业课教师、设立工作室等方式，参与人才培养、技术开发、技能传承等工作。三要优化课程设置。职业教育课程设置必须紧紧围绕国家发展对应用型人才市场的迫切需要，满足社会、产业和市场需求，根据行业发展和职业标准及时调整和优化课程结构，确保学生所学知识与技能与经济社会发展需求对接、匹配。

牢牢坚持以职普融通、产教融合为方法路径的办学导向。办好职业教育既要遵循教育一般规律，也要把握好自身特殊规律，做到“学以致用、道术兼修”。一是要推进职普融通。要推动职业教育和普通高等教育资源共享，通过共享师资、实验设备、图书馆资源等，相互借力、提高效率；打通资源流动通道，实现培养成果互认和发展路径互通，使学生可以根据自己的兴趣爱好和职业规划，在职业教育和普通教育之间自由转换。二是深化产教融合。办好职业教育，必须走产教融合之路，实现职业教育与产业发展无缝衔接。推进订单式人才培养模式，企业提出对人才培养的具体要求，学校据此调整课程内容和实践教学，确保毕业生能无缝对接到企业岗位；推进工学结合的校企合作模式，学校和企业共建实训基地或实习车间，学生在完成课堂学习的同时，定期到企业进行实地操作，在真实的工作环境中提升技能；推进校企共建专业学院或产业学院，由企业深度参与学院的规划发展、课程设计、师资培训以及学生实习就业等环节，形成教育与产业的深度互融。(作者单位：重庆电力高等专科学校)