推进旅游牵引与农业夯基相融合

——探寻推进“五美城乡 文明巫溪”融合发展的密码⑤

深度观察

□重庆日报调研组

“十月金秋景色佳，满山枫叶映朝霞。”深秋时节，走进被誉为“重庆第一深谷”的兰英大峡谷，一束束红叶在风中摇曳，周围被色彩包围，红叶映着山峦，令人陶醉其中。

巫溪，位于重庆东北部，是最靠近中国版图“心脏”的地方，森林覆盖率和林木蓄积量位居全市第一，这里不仅有重庆唯一的Ⅰ级水质河流，还拥有重庆最高的山峰、最深的峡谷，中国南方最广阔的高山自然草场，全球面积最大的高山花海……

“巫溪天地有灵气。”近年来，巫溪县依托良好的生态环境、厚重的文化底蕴、丰富的旅游资源，坚持把“绿水青山就是金山银山”的理念融入“五美城乡 文明巫溪”建设中，坚持以文塑旅、以旅彰文，突出“旅为龙头、农为基础、农旅融合”，统筹推进城乡旅游牵引与农业夯基融合发展，致力于将好山好水变成好风景、优良生态变成生产力，助推百姓致富、乡村振兴。

聚焦“一主两辅”主导产业，不断夯实农业基础

盛夏时节，每当夜幕降临，巫溪县大宁河畔就热闹起来，一张张条桌摆满了河岸。“烤鱼来咯！”在传菜嬢嬢热情的吆喝声中，三两好友相聚碰杯，有滋有味地品尝着盘中烤鱼。

巫溪是渝派烤鱼的发源地，烤鱼是巫溪的一张闪亮名片。近年来，巫溪深挖烤鱼历史，讲好烤鱼故事，把以烤鱼为主的预制菜产业作为全县主导产业，成立巫溪烤鱼产业发展指挥部，打造巫溪烤鱼风情街区，建立巫溪烤鱼研究院以及巫溪烤鱼生产基地、加工基地、体验基地、培训基地和巫溪烤鱼商品交易中心。巫溪烤鱼制作技艺不仅被评为重庆市非物质文化遗产，巫溪也被国务院国资委主管的世界中餐业联合会授予“国际烤鱼之乡”称号。据了解，全县现有各式各类烤鱼门店230余家、年售烤鱼10万余条，仅大宁河边漫滩路烤鱼一条街，年产值就达3000万元。

炎炎夏日，巫溪老鹰茶与巫溪烤鱼堪称绝配。巫溪老鹰茶基本上与巫文化、盐文化同时期出现，民间称作“盐背子茶”，唐朝至明清时期曾为贡茶，是大巴山地区老百姓的挚爱。

巫溪县高度重视老鹰茶产业发展，将老鹰茶作为“一县一品”重庆爆品打造。据相关负责人介绍，截至目前，全县老鹰茶生产、经营、销售企业已达20余家，各类老鹰茶礼品包装共30余款，老鹰茶年产量达200吨，综合产值达1.5亿元左右。

此外，巫溪县药材资源也十分丰富，素有“天然药海”之称。据了解，巫溪现有药用价值的地产中药材2932种，占全市药用动植物总数（5832种）一半以上，其中常用药材320种，品种数量居重庆之首。

巫文化、盐文化、药文化、茶文化及康养文化荟萃于此，成为巫溪发展的宝贵资源。巫溪县通过高水平规划引领，念好“生态经”，打响“文化牌”，聚焦“一主两辅”主导产业，不断夯实农业基础，加快迈上高质量发展之路。

实施强村富民行动，持续发展壮大村集体经济

走进尖山镇大包村马铃薯现代农业产业园内，小型农机来回穿梭在田间地头作业，村民们也忙得不亦乐乎。

尖山镇大包村通过“和美家园”建设，成立生产互助会，引导村民采用地膜覆盖技术，通过增温保湿、保墒保肥及土壤疏松，使马铃薯平均亩产从1350公斤提高到2000公斤，每亩土地增收1000至1500元，让庭院“方寸地”变为“聚宝盆”，实现了村民互助增产增收。

据介绍，巫溪县按照支部领办合作社的要求，鼓励村居围绕“一主两辅”主导产业布局，组织群众共同谋划村集体经济项目，依托网格组织分户与群众共同规划庭院经济项目，确保每个家庭至少有一个致富项目，发展庭院经济，壮大集体经济，有效带动农户增收致富，村集体经营收入10万元以上的村达到75%。

文峰镇三宝村的李吉恩每天都会到田间水泥便道上来来回回地查看，及时将情况反馈给由12户41名邻居自发组建的“共富小院”。他说：“村党总支部探索小院这种乡村抱团发展的‘新模式’，引导邻里以院坝为单位，推选信得过的当家人，在宜居宜业和美家园建设中发挥主心骨和领头羊的表率作用。”

峰灵镇谭家村大力发展冬桃产业，抢抓“三变”改革试点契机，探索建立“村集体+合作社+农户”发展模式，建立了储存、配送一条龙的冷链物流体系，2023年产值达260万元，入选全国“一村一品”示范村镇名录。

城厢镇酒泉村以“生产互助会”“家庭农场”“共富小院”等形式发展青脆李产业，注册“酒泉香脆李”商标，打造“巫溪脆李”产业品牌，通过卖李果、卖李花、卖李苗、卖技术，形成“以李为带动、农旅融合、全方位多角度”发展的产业体系，显著提高了当地群众和村集体经济组织的收入。

巫溪县以家风屋场为中心，以庭院经济为基础，引导无职党员认领“致富带头岗”，牵头组建3800余个生产互助会，采取“工换工、工抵钱、技转工”等多种形式，互助发展庭院经济。

巫溪县加快推进“五美城乡 文明巫溪”融合发展，通过“生产互助会”“家风屋场”“共富小院”等一把把金钥匙，开启了“五美城乡 文明巫溪”建设的“致富门”。

坚持“旅为龙头”，牵引“一二三”产业融合发展

在这里，春天是山花烂漫，百花争妍的云中花谷；夏天是绿草如茵、清风徐徐的天然牧场；秋天是万山遍红、层林尽染的金秋国度；冬天是千里冰封、银装素裹的童话世界。

来巫溪旅游，第一站必须是“金字招牌”——红池坝国家森林公园。景区内有中国南方最大的高山自然草场，每年积雪时间超过120天，有夏冰洞、西流溪等奇特景观，在秦巴山区和三峡库区旅游景区中独一无二。

当前，巫溪县正咬定“奋力实现新时代巫溪绿色崛起”总体目标，坚持生态优先、推动绿色发展，深入挖掘丰富的旅游资源和厚重的历史文化，因地制宜推动农文旅融合发展，着力构建具有巫溪特色的现代化产业体系。

红池坝镇就是“旅游牵引，农为基础，农旅融合”发展的典型案例，全镇紧抓旅游“红利”，重点发展以万亩茶叶、经果、蔬菜、中药材、万群中蜂以及三万头（只）草食牲畜为主的“六个万级”产业，坚持规模化、标准化、景观化发展，让“茶园、果园、药园、菜园”变成“可视、可食”的景观，实现“产业生态化、农业景观化”。

“农田变景观。”九坪村利用村集体土地建设“微田园”，“错地块、搭色彩，错季节、不断档”栽种蔬菜，实施“标准化种植、规范化管理”，让普通常见的菜园变身成为“可观赏、可食用，可采摘、可学习”的农业景观和农作物科普基地。目前，红池坝镇已构建起“春品茗赏花，夏避暑摘果，秋观叶采药，冬民俗戏雪”的四季农旅融合发展格局。

“场景变风景。”红池坝镇持续开展“四改五治”行动，建成渔沙南岸坪、银洞月亮台、茶园小平原、中岗龙池坝、龙台金竹坪、茶山柑子坪、九坪吴家坪7个农旅融合示范片，让农村生活场景变为风景，成功创建红池云乡国家AAA级旅游景区。坚持以“小组团、微田园、生态化、有特色”为方向，推出农耕游、康养游、研学游、户外游、茶旅游等主题旅游，“红池坝上·云中之家”乡村旅游品牌日益知名。

“民房变民宿。”红池坝镇利用闲置农房资源，发展民宿酒店4家，乡村旅游接待户66户，新增床位652张，实现农房变客房、农民变老板。大力推广乡村旅游系列标准，出台《红池坝镇民宿服务标准》，开展民宿标准化服务培训，提升乡村旅游服务质量。

红池坝之美，美在四季变化；而古城之美，则美在历史悠久、气质典雅。大宁古城距今有1814年历史，是三峡库区唯一未被淹没的古县城。近年来，巫溪县坚持在传承中保护、保护中发展，升级改造漫滩路，全面展示巫溪特色文化元素，优化大宁古城景点线路，不断提升千年古城的吸引力和美誉度。

此外，更多的乡镇依托独特的自然地理环境和厚重的历史文化资源，探索农旅融合发展新道路。如通城镇龙池村以二十四节气文化和农耕文化为核心，将全村划分为春生、夏繁、秋收、冬憩四个组团，打造了具有龙池特色的文化名片，实现了农旅融合、文旅融合的双赢局面，成功创建“耕歌龙池”国家AAA级旅游景区。长红村则充分挖掘本村红色文化资源，修复“红三军司令部暨政治部标语遗址”，配建红三军纪念广场，打造红军街，发展红色旅游，做活“红色文章”，传承红色文化。

巫溪县正以红池坝国家森林公园为引爆点，大宁古城、宁厂古镇为重点，灵巫洞、柏杨河、妙峡云台峰、兰英大峡谷四个AAAA级景区为支撑，一批AAA级景区为基础，推动形成“点线面”有机统一、互促共进的全域旅游发展态势，持续唱响“天地灵气 逍遥巫溪”文旅品牌。

巫溪县以“五美城乡 文明巫溪”精神文明融合发展为抓手，让好山好水融入群众生活，让优良生态鼓起百姓腰包。旅为龙头，牵引产业格局；农为基础，夯实发展根基；农旅融合，让巫溪稳步前行，成为一座文化底蕴深厚、气候景色宜人、产城景深度融合、宜居宜业宜游的“恋恋小城”。

（本文执笔：卢向虎；调研组成员：重庆社会科学院研究员卢向虎，西南大学国家治理学院教授王斌；重庆日报记者侯金亮、朱涛）

红池坝镇通往红池坝景区的新建道路。（巫溪县委宣传部供图）

决策谏言

以党建引领提升农村公共服务质效

□张杰 刘思奇

党的二十届三中全会指出，完善基本公共服务制度体系，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民最关心最直接最现实的利益问题，不断满足人民对美好生活的向往。作为基层治理的重要内容，公共服务承载着满足农民多样化需求，以及促进乡村发展的重要使命。要坚持把党建引领作为提升农村公共服务质效的有效路径，不断把党建优势转化为治理优势，努力打造农村公共服务“升级版”。

突出组织引领，凝聚农村公共服务合力。组织引领是推进农村公共服务现代化转型的关键之举。一是加强基层党组织建设。建强村级党组织，全面加强基层党员的党性教育与组织学习，尤其是加强对基层党组织书记的专业培训和能力建设，提升农村党组织的凝聚力和战斗力。二是推动党建与农村公共服务深度融合。创新探索适合乡村特点的党建和公共服务模式，进一步深化党建与农村公共服务的融合，推动农村公共服务的现代化转型。建立农村基层党组织领导下的公共服务委员会，确保党的政策和决策部署在农村公共服务中得到贯彻落实。完善村民议事会、村民（代表）会议等制度，加强广大村民对农村公共服务项目的监督和参与，充分保障公共服务的民主化和法治化。三是提升基层党组织服务力。着力建设农村服务型基层党组织，加大对农村公共服务的资源整合和精准匹配，解决村民在医疗、教育、社保等各方面的实际困难，满足村民的多样化需求，切实提高农村公共服务的综合效益。同时，农村基层党组织要加强与外部资源的多方对接，积极拓展更加多元的公共服务渠道，支持与引导更多的社会力量参与农村公共服务，扩大公共服务的优质供给。

创新党建载体，激发农村公共服务活力。创新载体能够高效集聚优质要素，激发农村公共服务活力。一是着力打造集约式党建服务平台。充分利用互联网信息技术，整合农村公共服务信息资源，建立“党建+公共服务”线上线下数字服务平台，涵盖医疗、教育、社保等各公共服务模块，集中提供政策答疑、健康咨询、学习交流等服务项目，让村民享有更加便捷高效的公共服务体验。二是深入推动党建联盟建设。探索建立跨区域、跨领域的基层党建联盟组织，统筹各方优质资源，共同拓展农村公共服务渠道，协同开展乡村服务、公益活动等，促进公共服务项目与内容更加多样，实现不同区域、不同行业之间的资源共享与优势互补。三是培育“党建+志愿服务”品牌。着力打造一批富有乡村公共服务特色的“党建+志愿服务”品牌，激发广大党员干部、志愿者的主动性与积极性，凝聚社会志愿服务力量，确保志愿服务全覆盖、无死角。在农村基层党组织下设志愿服务机构，统筹协调与组织开展各类志愿服务，确保农村公共服务的专业化和高效性。

强化制度保障，提升农村公共服务效能。完善机制是党建引领农村公共服务高质量发展的重要保障。一是完善农村公共服务政策体系。坚持公共服务普惠性和公平性的价值取向，加快形成连续稳定的农村公共服务政策框架，持续鼓励与支持各类社会力量参与。加强农村公共服务政策宣传，增强农村居民对政策的了解和认同，促进政府政策与农民需求的有效对接。完善农村公共服务评价考核体系，强化对农村公共服务的动态评估，倒逼服务质量提升。二是完善农村公共服务资金保障机制。结合乡村实际情况和需求特点，科学制定公共服务财政资金分配政策，灵活调整资金使用方式，确保公共服务资金的有效利用，提升服务的针对性和实效性。三是完善政策执行监督机制。重点对农村公共服务政策执行开展动态评估，尤其是项目实施、资金使用等关键领域，及时发现问题，尽早采取有效措施加以解决，促进公共服务的改进和提升。建立责任追究制度，明确农村公共服务各级责任主体的责任范围和问责标准，形成合理的激励与约束。

（作者单位分别为重庆医药高等专科学校、陆军勤务学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

推动制造业绿色化发展走深走实

□严燕

党的二十届三中全会强调，“推动制造业高端化、智能化、绿色化发展”。习近平总书记在重庆考察时也指出，要大力推动绿色发展，建设美丽重庆。制造业是立国之本、兴国之器、强国之基。重庆坚持产业生态化、生态产业化新路，通过系列举措，在推动制造业绿色低碳转型发展方面取得了显著成效，提升了制造业效益和竞争力。面对新任务、新要求，我们要提高政治站位，迎难而上、攻坚克难，以碳达峰、碳中和目标为引领，以减污降碳协同增效为手段，推动制造业绿色化发展、传统产业绿色低碳转型升级，为构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系提供强有力的支撑。

推动产业结构绿色化改造。一是加快传统制造业绿色低碳转型发展，落实能耗“双控”目标和碳排放强度控制要求，强化环保、能耗、水耗等要素约束，依法依规推动落后产能退出，加快推动新能源装备制造、新型化工、新材料、绿色农畜产品加工、生物制药等优势特色低碳产业不断发展壮大。二是逐步将更多高能耗行业纳入碳交易体系，提高市场活跃度，同时壮大资源消耗低、环境污染少、附加值高、市场需求旺盛的绿色环保战略性新兴产业，着力打造产业发展新引擎，带动整个经济社会绿色低碳发展。三是优化重点区域绿色低碳产业布局，提升能源资源富集地区的绿色供给能力，推动重点开发地区提高清洁能源利用比重和资源循环利用水平，引导生态脆弱地区发展与资源环境相适宜的特色产业和生态产业，鼓励生态产品资源丰富地区实现生态优势向产业优势转化。

构建绿色产品和服务体系。一是加大绿色低碳产品供给，构建工业领域从基础原材料到终端消费品全链条的绿色产品供给体系，打造绿色消费场景，扩大新能源汽车、光伏光热产品、绿色消费类电器电子产品、绿色建材等消费。二是统一构建以绿色产品评价标准子体系为牵引、以绿色产品产业支撑标准子体系为辅助的绿色产品标准体系，全力推进绿色工厂、绿色园区和绿色供应链管理企业建设，实施区县级绿色制造体系全覆盖，对绿色制造示范单位实施动态管理。三是创新绿色服务供给模式，推动绿色制造业与现代服务业融合发展，引导金融机构规范开展供应链金融服务，拓宽绿色金融渠道，优先支持绿色项目融资，降低融资成本，为产业链上下游企业提供绿色低碳转型融资服务。

促进数字赋能制造业绿色转型。一是建立绿色低碳基础数据平台，加快制定涵盖能源、资源、碳排放、污染物排放等数据信息的绿色低碳基础数据标准，建立数据共享机制，推动数据汇聚、共享和应用。二是推动数字化智能化绿色化融合发展，运用5G、大数据、人工智能、云计算等技术开发能效机理和数据驱动模型，打造面向产品全生命周期的数字孪生系统，以数据为驱动提升制造业绿色低碳技术创新、绿色制造和运维服务水平。三是实施“工业互联网+绿色制造”工程，引导企业建设数字化能碳管理中心，鼓励企业、园区开展能源资源信息化管控、污染物排放在线监测、地下管网漏水检测等系统建设，实现动态监测、精准控制和优化管理，推动主要用能设备、工艺等数字化改造和上云用云。

构建绿色低碳技术体系。一是加快关键共性技术攻关突破，集中优势资源开展大宗工业固废产业化综合利用技术、能源互联网综合信息支撑技术、新型储能技术以及清洁能源替代、节能降耗、碳捕获封存等关键核心技术攻关，推动技术迭代更新和示范应用。二是加快先进绿色技术推广应用，定期编制发布低碳、节能、节水、清洁生产和资源综合利用等绿色技术、装备、产品目录，遴选一批水平先进、经济性好、市场急需的工艺装备技术，鼓励企业加快推进设备更新和新产品规模化应用。三是激发各类市场主体创新活力，以创新创业共同体培育为抓手，支持行业优势龙头企业联合高校、科研院所在绿色低碳领域建立新型研发机构、研究中心、创新中心等创新平台，激发绿色低碳技术创新活力。

（作者单位：重庆工程职业技术学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

构建具有国际竞争力的人才制度体系

□李科

党的二十届三中全会指出，完善海外引进人才支持保障机制，形成具有国际竞争力的人才制度体系。人才是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的关键支撑。现代社会的发展依赖于高素质、高技能的人才，建立一个能够吸引、培养、留住人才并激发人才潜力的制度体系至关重要。这就要求我们在人才发展、人才配置、人才培养、人才管理等多方面进行创新，确保在全球人才竞争中占据有利位置。

创新本土化人才发展机制。建立完善的人才识别、培养、激励机制，真正实现本土化人才的高效利用和持续发展。一是准确识别地方经济社会发展的具体需求。采用大数据分析、市场调研等科学手段，全面把握地方产业发展、科技创新、社会服务等方面的现状和未来趋势，精准地把握人才需求，在此基础上制定符合实际的人才培养计划，确保人才培养与地方经济社会发展紧密相连。二是完善本土教育培训体系。加强辖区高等教育和职业培训机构的建设，投入更多的资源和精力，提升其教学水平和科研能力。鼓励学校和企业之间深度合作，推动产学研深度融合，使教育更加贴近实际，确保培养出的人才具备市场所需的知识和技能。三是建立合理的激励机制。提供具有竞争力的薪酬待遇及广阔的职业发展空间，让人才看到在本地发展的美好前景。营造良好的工作和生活环境，让人才在本地能够安心工作、舒心生活。此外，还要搭建创新创业的平台和服务体系，为创业者提供全方位的支持和帮助，让他们的创业之路更加顺畅。

创新市场化人才配置机制。充分发挥市场在人才资源配置中的决定性作用。一是建立市场导向的人才配置体系。转变政府角色，推动建立公平、公开、透明的人才市场体系。制定和实施相关政策，完善法律法规，规范人才市场秩序，减少对人才市场的直接干预，创造一个公平竞争的市场环境。建立公开透明的市场信息平台，提供实时的就业、招聘和培训信息，让市场参与者能够根据真实的数据作出决策。二是优化人才流动机制。打破地域、行业和所有制的限制，营造公平的竞争环境，鼓励人才在不同区域、行业之间自由流动，促进人才资源共享。三是完善人才评价机制。建立多维度的评价标准，综合考量人才的能力和价值。定期对人才进行动态评估，关注其职业发展和能力提升情况，及时发现和解决人才发展中的问题，并结合评估结果进行相应的调整和支持。四是加强人才服务体系建设。优化招聘服务，提供高效、便捷的招聘服务平台，简化招聘流程，提升招聘效率。提供法律咨询和支持服务，保护人才的合法权益，维护公平的就业环境。

创新国际化人才培养机制。推动国际化人才的培养和发展，实现国内人才与国际标准接轨，提升国家在全球人才竞争中的影响力。一是加强国际合作与交流。建立双边或多边的合作关系，加强与国际知名大学、科研机构和企业的深度合作，开展联合培养项目、科研合作、学术交流等，为人才提供更广阔的学习和发展平台，拓宽人才的国际视野。二是鼓励留学和做好留学人才回国服务。设立留学基金，提供经济支持，减轻留学负担，吸引更多优秀人才留学。简化留学人才回国手续，提供相应的就业指导和创业支持，为其提供便利的服务。建立留学人才的回国服务平台，引导他们与国内企业和机构对接，顺利融入国内的工作和生活。三是打造国际化人才发展平台。建立国际科技园区、国际创新创业基地等高水平的国际化人才发展平台，吸引和聚集全球高端人才。加快建设国际科技园区，为国际人才提供先进的科研设施、良好的创新环境和丰富的资源支持，推动国内与国际科技领域的对接，促进全球科技创新成果的转化和应用，提升国家的科技竞争力。加强国际创新创业基地建设，为全球创业者提供资金、技术、市场和法律服务等，为创业者提供一个多元化、国际化的创新环境，促进国际创业项目的落地实施。

创新法治化人才管理机制。夯实人才的培养、引进、使用和流动的法律基础，有效保护各方合法权益。一是健全法律法规体系。出台一系列与人才流动、职称评定、薪酬福利等相关的法律制度，构建覆盖人才培养、引进、使用和流动各个环节的法律法规体系，确保每一项与人才相关的活动都有明确的法律依据。二是加强法治宣传教育。通过媒体、讲座等渠道和方式，向全社会普及人才法律法规，增强人们的法治意识和素养。企业要定期组织员工学习相关法律法规，确保他们在工作中能够依法行事，维护自身和他人的合法权益。三是完善纠纷解决机制。重点从调解、仲裁和诉讼三个方面入手，确保各个环节的高效、公正。建立专业的调解机构、仲裁机构和专门法庭，并制定规范的程序和规则，有效解决人才领域的纠纷，维护各方的合法权益，促进社会和谐稳定。四是加大监管和执法力度。政府要加强对人才市场的全面监管，确保所有活动都在法律的框架内进行。大力提高执法部门工作人员的专业素养和执法能力，确保在面对复杂多变的法律问题时能够迅速、准确地作出判断和决策，加大监管和执法力度，为人才的健康发展创造良好的法治环境。

（作者单位：重庆师范大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目：24KCS成果）