

# 中共中央办公厅国务院办公厅关于 加快公共数据资源开发利用的意见

(2024年9月21日)

各级党政机关、企事业单位依法履职或提供公共服务过程中产生的公共数据，是国家重要的基础性战略资源。为加快公共数据资源开发利用，充分释放公共数据要素潜能，推动高质量发展，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

## 一、总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹发展和安全，兼顾效率与公平，以促进公共数据合规高效流通使用为主线，以提高资源开发利用水平为目标，破除公共数据流通使用的体制性障碍、机制性梗阻，激发共享开放动力，优化公共数据资源配置，释放市场创新活力，充分发挥数据要素放大、叠加、倍增效应，为不断做强做优做大数字经济、构筑国家竞争新优势提供坚实支撑。

工作中要做到：坚持政府指导、市场驱动。加强政府指导和调控，更好发挥市场机制作用，有效扩大公共数据供给，提高公共数据资源配置效率和使用效益。坚持尊重规律、守正创新。鼓励各地区各部门因地制宜推动共享开放，探索开展依规授权运营，完善资源开发利用制度。坚持系统推进、高效协同。加强顶层设计，厘清部门和地方的管理边界，逐步形成权责清晰、条块协同的公共数据资源开发利用格局。坚持加快发展、维护安全。推动制度建设和能力建设相结合，将安全贯穿公共数据资源开发利用全过程，防范各种数据风险。

主要目标是：到2025年，公共数据资源开发利用制度规则初步建立，资源供给规模和数量明显提升，数据产品和服务不断丰富，重点行业、地区公共数据资源开发利用取得明显成效，培育一批数据要素型企业，公共数据资源要素作用初步显现。到2030年，公共数据资源开发利用制度规则更加成熟，资源开发利用体系全面建成，数据流通使用合规高效，公共数据在赋能实体经济、扩大消费需求、拓展投资空间、提升治理能力中的要素作用充分发挥。

## 二、深化数据要素配置改革，扩大公共数据资源供给

(一)统筹推进政务数据共享。完善政务数据目录，实行统一管理，推动实现“一数一源”，不断提升政务数据质量和管理水平。推动主动共享与按需共享相结合，完善政务数据共享责任清单，做好资源发布工作。强化已有数据共享平台的支撑作用，围绕“高效办成一件事”，推进跨层级、跨地域、跨系统、跨部门、跨业务政务数据共享和业务协同，不断增强群众和企业的获得感。

(二)有序推动公共数据开放。健全公共

数据开放政策体系，明确公共数据开放的权责和范围，在维护国家数据安全、保护个人信息和商业秘密前提下，依法依规有序开放公共数据。完善公共数据开放平台，编制公布开放目录并动态更新，优先开放与民生紧密相关、社会需求迫切的数据，鼓励建立公共数据开放需求受理反馈机制，提高开放数据的完整性、准确性、及时性和机器可读性。

(三)鼓励探索公共数据授权运营。落实数据产权结构性分置制度要求，探索建立公共数据分类分级授权机制。加强对授权运营工作的统筹管理，明确数据管理机构，探索将授权运营纳入“三重一大”决策范围，明确授权条件、运营模式、运营期限、退出机制和安全管理责任，结合实际采用整体授权、分领域授权、依场景授权等模式，授权符合条件的运营机构开展公共数据资源开发、产品经营和技术服务。数据管理机构要履行行业监管职责，指导监督运营机构依法依规经营。运营机构要落实授权要求，规范运营行为，面向市场公平提供服务，严禁未经授权超范围使用数据。加快形成权责清晰、部省协同的授权运营格局。适时制定公共数据资源授权运营管理规定。

## 三、加强资源管理，规范公共数据授权运营

(四)健全资源管理制度。建立公共数据资源登记制度，依托政务数据目录，根据应用需求，编制形成公共数据资源目录，对纳入授权运营范围的公共数据资源实行登记管理。提高公共数据资源可用性，推动数据资源标准化、规范化建设，开展数据分类分级管理，强化数据源头治理和质量监督检查，实现数据质量可反馈、使用过程可追溯、数据异议可处置。

(五)完善运营监督。建立公共数据资源授权运营情况披露机制，按规定公开授权对象、内容、范围和时限等授权运营情况。运营机构应公开公共数据产品和服务能力清单，披露公共数据资源使用情况，接受社会监督。运营机构应依法依规在授权范围内开展业务，不得实施与其他经营主体达成垄断协议或滥用市场支配地位等垄断行为，不得实施不正当竞争行为。

(六)建立健全价格形成机制维护公共利益。发挥好价格政策的杠杆调节作用，加快建立符合公共数据要素特性的价格形成机制。指导推动用于公共治理、公益事业的公共数据产品和服务有条件无偿使用。用于产业发展、行业发展的公共数据经营性产品和服务，确需收费的，实行政府指导价管理。

## 四、鼓励应用创新，推动数据产业健康发展

(七)丰富数据应用场景。在市场需求大、数据资源多的行业和领域，拓展应用场景，鼓

励经营主体利用公共数据资源开发产品、提供服务。鼓励和支持企事业单位和社会组织有条件无偿使用公共数据开发公益产品，提供便民利民服务。支持人工智能政务服务大模型开发、训练和应用，提高公共服务和社会治理智能化水平。

(八)推动区域数据协作。落实区域重大战略、区域协调发展战略部署，鼓励京津冀、长三角、粤港澳大湾区以及成渝地区双城经济圈、长江中游城市群等创新推动公共数据资源开发利用，促进全国一体化数据市场发展，培育新兴产业。探索建立公共数据资源开发利用区域合作和利益调节机制，支持东中西部地区发挥比较优势，在数据存储、计算、服务等环节开展区域协作，共享数据要素红利。

(九)加强数据服务能力建设。加强数据基础设施建设，推动数据利用方式向共享汇聚和应用服务能力并重的方向转变。推进多元数据融合应用，丰富数据产品和服务。研究制定数据基础设施标准规范，推动设施互联、能力互通，推动构建协同高效的公共数据服务能力体系。鼓励有条件的地区探索公共数据产品和服务场交易模式，统筹数据交易所的规划布局，引导和规范数据交易所健康发展。

(十)繁荣数据产业发展生态。将数据产业作为鼓励发展类纳入产业结构调整指导目录，支持数据采集标注、分析挖掘、流通使用、数据安全等技术创新应用，鼓励开发数据模型、数据核验、评价指数等多形式数据产品。围绕数据存算管用，培育高水平数据要素型企业。聚焦算力网络和可信流通，支持数据基础设施企业发展。落实研发费用加计扣除、高新技术企业税收优惠等政策。支持数据行业协会、学会等社会团体和产业联盟发展，凝聚行业共识，加强行业自律，推动行业发展。

## 五、统筹发展和安全，营造开发利用良好环境

(十一)加大创新激励。明确公共数据管理和运营的责任边界，围绕强化管理职责优化机构编制资源配置。在有条件的地区和部门，按照管运适度分离的原则，在保障政务应用和公共服务的前提下，承担数据运营职责的事业单位可按照国家有关规定转企改制，试点成立行业性、区域性运营机构，并按照国家有关法律法规进行管理，符合要求的纳入经营性国有资产集中统一监管。研究制定支持运营机构发展的激励政策。

(十二)加强安全管理。强化数据安全和个人信息保护，加强对数据资源生产、加工使用、产品经营等开发利用全过程的监督管理。建立健全分类分级、风险评估、监测预警、应急处置等工作体系，开展公共数据利用

的安全风险评估和应用业务规范性审查。运营机构应依法有关法律法规和政策要求，履行数据安全主体责任，采取必要安全措施，保护公共数据安全。加强技术能力建设，提升数据汇聚关联风险识别和管控水平。依法依规予以保密的公共数据不予开放，严格管控未依法依规公开的原始公共数据直接进入市场。

(十三)鼓励先行先试。充分考虑数据领域未知变量，落实“三个区分开来”，鼓励和保护干部担当作为，营造鼓励创新、包容创新的干事创业氛围，支持在制度机制、依规授权、价格形成、收益分配等方面积极探索可行路径。充分认识数据规模利用的潜在风险，坚决防止以数谋私等“数据上的腐败”，坚持有错必纠、有过必改，对苗头性、倾向性问题早发现早纠正，对失误错误及时采取补救措施，维护公共数据安全。

## 六、强化组织实施

(十四)加强组织领导。坚持和加强党对数据工作的全面领导。在党中央集中统一领导下，各地区各部门要强化组织实施，结合实际抓好本意见贯彻落实。国务院办公厅强化工作协调，统筹推进政务数据共享工作。国家数据局加强工作统筹，动态掌握全国公共数据资源开发利用情况，及时协调解决工作中的重要问题。重要情况及时按程序向党中央、国务院请示报告。

(十五)强化资金保障。加大中央预算内投资对数据基础设施建设、数据安全能力建设的支持力度。各地区各部门可结合实际需要统筹安排数据产品和服务采购经费。鼓励各类金融机构创新产品和服务，加大对数据要素型企业和数据基础设施企业的融资支持力度。引导社会资本有序参与公共数据资源开发利用活动。

(十六)增强支撑能力。加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度。统筹数据领域标准体系建设管理，组织开展相关标准研制、宣传、执行和评价。依托国家重点研发计划、国家科技重大专项等，开展数据加密、可信流通、安全治理等关键技术研究攻关。加强数据领域人才队伍建设，将提高做好数据工作的能力纳入干部教育培训内容。积极参与国际交流合作，推动公共数据国际治理规则、国际标准制定。

(十七)加强评价监督。各地区各部门可结合实际探索开展公共数据资源开发利用绩效考核，依法依规向审计机关开放公共数据资源目录和开发利用情况。鼓励开展公共数据资源开发利用成效评价和第三方评估，加强经验总结和宣传推广，营造良好氛围。

(新华社北京10月9日电)

## 新闻发布厅

### 深度融合“跨洲联合申遗” 活动内容丰富“玩法”多多 2024白鹤梁旅游文化节 明日启幕

本报讯（新重庆—重庆日报记者 韩毅）10月9日下午，2024白鹤梁旅游文化节新闻发布会在市政府新闻发布厅举行。记者从发布会上获悉，2024白鹤梁旅游文化节将于10月至12月举行，以“世界的白鹤梁，幸福的新涪陵”为主题，融合文、旅、体等多业态，举办开幕式、学术研讨、体育赛事、文旅促销等系列活

#### 首次邀请埃及及相关机构参加

白鹤梁旅游文化节是以白鹤梁题刻为主题的区域性文旅盛会，是重庆市特色品牌节会之一，从2020年起已经连续举办了四届。2024白鹤梁旅游文化节由重庆市文化和旅游发展委员会、重庆市体育局、中共涪陵区委、涪陵区人民政府、重庆中国三峡博物馆联合举办。

本届文化节的相关活动，将与申遗高度融合。其中，开幕式将于10月11日举行，首次邀请埃及及相关机构参加（白鹤梁题刻已与埃及尼罗尺石刻达成共识，开展联合申遗），共同展示申报世界文化遗产的最新进展，并打造一台兼容并蓄、开放创新，兼具民族风情与时代美感的大型文艺展演。

#### 国际学术研讨会是“重头戏”

白鹤梁国际学术研讨会是本次节会的“重头戏”，将于10月12日举行，邀请埃及、美国、日本、荷兰、巴西5个国家的知名学者和国内知名专家，以“白鹤梁—尼罗尺遗产价值与保护传承”为主题，围绕白鹤梁题刻和尼罗尺的文化遗产研究、文物保护利用等进行学术交流，讨论跨洲联合申遗与文化遗产保护合作新模式，为推动中埃联合申遗提供技术支撑和智力支持，凝聚共识。

本次节会还将对文化、旅游、体育等进行深度融合，举办系列活动。在体育赛事方面，10月8日至13日，在涪陵区奥体中心举行全国英式七人制橄榄球锦标赛；10月19日，在涪陵区乌江流域举行“重庆农商行杯”2024重庆市龙舟邀请赛；10月27日，在涪陵白鹤梁大道举行2024涪陵白鹤梁半程马拉松赛。

#### “行、游、赏、购”活动玩法多多

在文旅活动方面，本次节会将推出“行、游、赏、购”系列活动，让游客在体验“世界的白鹤梁”的同时，感受“幸福新涪陵”的新发展、新活力。

如，10月11日至13日，将开展“乐行”——“打卡新涪陵”活动，推出“2024白鹤梁旅游文化节—打卡新涪陵”全新团队游；10月至12月，将举行“乐游”——“解锁新玩法”活动，推出博物馆之夜、水上脱口秀系列活动，并同期开展“乐赏”——“观看品质演出”活动，涪陵大剧院将上演《红高粱家族》《卡门》等10余场中外精彩大戏，涪陵图书馆将举行“水润巴渝”城市图片展，涪陵美术馆将举办白鹤梁题刻专题展；节会期间，还将举办周末美食节等。

值得一提的是，白鹤梁题刻是长江国家文化公园建设重要展示节点之一，保护利用好白鹤梁题刻是“讲好长江故事”的生动实践。近年来，白鹤梁题刻积极探索中外联合申遗路径、策略和方法，形成了一系列研究成果，并与埃及尼罗尺石刻就建立联合申遗工作机制、推动签订联合申遗备忘录达成共识。

白鹤梁题刻还正在持续开展白鹤梁题刻水文密码和水文基因等价值研究，恢复白鹤梁千年水文站功能，推进以白鹤梁题刻为依托的中国水文博物馆建设，让白鹤梁题刻在新时代焕发新活力、绽放新光彩。

(上接1版)深入推进红十字会改革，增强服务意识，锤炼过硬作风，深化国际交流合作，为推动红十字事业高质量发展作出新贡献。

全国人大常委会副秘书长何维出席上述活动。大会开幕式由中国红十字会会长陈竺主持。红十字国际委员会代表、红十字会与红新月会国际联合会代表分别致辞。中华全国总工会书记处第一书记徐留平代表致慰问词。会议表彰了32个全国红十字会系统先进集体和10名先进工作者。

(上接1版)

下一步，市人大常委会将深入贯彻落实党的二十届三中全会精神和市委决策部署，持续围绕服务国家总体外交、服务国家重大战略、服务开放型经济发展、加快建设中西部国际交往中心“三服务一中心”战略目标，进一步拓宽地方人大对外交往渠道，丰富地方人大涉外工作内容，常态化、制度化邀请各界人士走进人大，了解人民代表大会制度，了解人大工作，了解全过程人民民主重庆实践，为助推扩大高水平对外开放贡献人大力量。

当天，市人大常委会副主任赵世庆，秘书长周少政参加相关活动。

(上接1版)9月中旬，针对重庆连续晴热高温，平台上“爱在新重庆”抗旱急爱爱心互动通道，联合重庆市水利局和相关区县紧急响应。多个区县作出积极响应，全力维护人民群众正常生产生活秩序。

作为重庆日报报业集团深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，推动传统媒体与新兴媒体从“相融”迈向“深度融合”的最新行动，新重庆客户端在之前的“爆料”热线基础上，上线“人民来信”应用平台。个人或企业遇到困难时，可在平台上给相关区县和部门留言，也可向记者反映问题线索，从而实现基层声音与政策执行的“双向奔赴”。“人民来信”应用平台上线以来，已成为提升全市舆论引导能力的重要参考系，传播量破3000万。

## 30位在渝外籍人士“走进人大”—— “老外”眼中的全过程人民民主重庆实践



10月9日，在渝外籍人士来到市川剧院了解立法保护川剧等情况。

记者 何赛格 摄/视觉重庆

利驻重庆总领事百里(Balint Czagel)表示，中国的全过程人民民主实践为其他国家提供了有益参考，特别是那些社会文化多元、多民族、地域广的国家。

### 在基层立法联系点了解群众 参与立法的真实故事

下午4点，受邀外籍人士来到沙坪坝区石井坡街道中心湾社区党群服务中心。这里是全国人大常委会法工委沙坪坝基层立法联系点，也是市人大常委会基层立法联系点。

门口书籍标识上的一句话吸引了大家的注意：“基层立法联系点—头连着最高国家权力机关，一头系着基层群众，是发展全过程人民民主的一个缩影。”

通过市人大代表、中心湾社区党委书记张义清的讲解，外籍人士得以深入了解地方人大及其常委会履职方式、协同立法、开展监督、对外交往等情况，以及人大代表在代表工作站密切联系群

众的真实故事，并真切感受到基层立法联系点作为“民意直通车”的重要作用。

外籍人士参观期间，黄雪莉、周耿等5名基层立法联系点信息采集员正在党群服务中心二楼，举行《中华人民共和国科学技术普及法(修订草案)》立法意见征询会，梳理收集70条意见建议。

“在这里，我了解到老百姓有什么问题随时可以告诉人大工作机构，让相关部门及时处理，这一点中国立法机构做得非常棒！”来自吉尔吉斯斯坦的四川外国语大学外教金淑贤(Zlata Molitvina)表示，她是一名俄语老师，她的课堂中很重要的一部分就是“读懂中国”，“明天可以给学生们讲讲有关人大的知识了，如果他们知道我今天参观了什么地方，他们一定会很羡慕。”

“我认为这是一次非常重要的活动，感谢重庆市人大、市政府外办给我们机会了解中国的立法过程。”令意大利驻重庆总领事施启帆

(Fabio Schina)感触最深的是，社区群众人人都能参与到立法过程中，人民群众的意见也能在立法中得到反馈。

“今天的活动，对于生活在重庆的外国人来说很有意义，让我们能够了解基层立法，而不管是对未来进入重庆的外国企业还是对游客来说都大有益处。”重庆韩国人商会事务局局长韩峻旭说，基层立法联系点所发挥的作用令人印象深刻，这些做法让他相信重庆以后绝对会有更好的发展。

### “将把今天的所见所闻分享给更多的人”

《川剧保护传承条例》是为保护和传承川剧这一中华优秀传统文化而制定的法规，也是全国文化领域跨省市协同立法的首次尝试。

该条例由重庆市和四川省共同制定，于今年9月1日起在两地分别施行，开创全国文化领域省际协同立法的先河。

当天，重庆市文联主席、重庆市川剧院院长沈铁梅也来到活动现场，为大家介绍川渝两地积极推动条例宣传贯彻的举措，以及川剧保护传承的主要元素。

“我来重庆8年了，也扮演过川剧中常见的一些角色。”来自卢旺达的重庆大学留学生陈伟(Nduwimana Celestin)激动地与沈铁梅合影留念，面对面交流。

在重庆市川剧院，大家在身临其境地感受川剧魅力的同时，也仔细倾听川剧保护协同立法如何从法规层面探索解决川剧“谁来演”“演什么”“谁来看”等共性问题，以及条例出台背后川渝立法工作者所付出的努力。

“我了解到，重庆市人大通过各项职能，为城市的发展保驾护航。人大代表肩负着人民的期望，积极参与到重庆的建设与管理中。这种代表人民的制度，不仅体现了民主参与和人民的主人翁意识，也让我看到了重庆在推动现代化治理方面的积极探索和实践。”陈伟告诉记者，今天的每一个环节都让他收获良多，他将把今天的所见所闻分享给更多的人。



人大之窗

□新重庆—重庆日报记者 何春阳

“一部法规出台前，一般要经过市人大常委会会议两次以上的审议。法规草案经过充分审议和修改后，会提请会议表决。我们现在就可以来一次模拟表决……”10月9日下午，重庆市人大常委会会议厅第一次出现大批外国朋友，经工作人员提示，他们分别按下绿键、红键、黄键，模拟人大常委会的表决环节。

当天，市人大常委会首次组织开展“在渝外籍人士走进人大”活动，外国驻渝领事官员、在渝外商协会及外资企业负责人、在渝常驻外国记者、外籍教师、留学生等来自23个国家的30位在渝外籍人士，受邀来到市人大常委会等地，零距离感受我国全过程人民民主的重庆实践以及重庆建设成就。

### 在市人大机关沉浸式感受人大 履职行权过程

30位在渝外籍人士先是来到人民大厦一楼，通过图片展和市人大机关干部讲解，深入了解人民代表大会制度、重庆市人大及其常委会依法履职的工作亮点。

从1953年的一张选民证到公民直选出6万余名区县、乡镇两级人大代表，从开创中国委托律师参与地方立法之先河到多次修订、沿用至今的《重庆市物业管理条例》，从聚焦优化营商环境这一川渝协同立法的首个成果落地到如今互联网小程序在线开办企业，从川渝携手共护嘉陵江一江碧水到对“一府一委两院”依法监督，从代表“认领”群众诉求到帮助农民直播带货……一张张照片真实展示中国全过程人民民主生动有序的场景，深刻地反映着国家根本政治制度优势。

随后，他们来到市人大常委会会议厅，沉浸式感受市人大常委会组成人员履职行权过程。这就出现了开头的一幕。

在讲解过程中，外籍人士十分专注，不少人选择拍照留念，记录这难得的一刻。

“民主是全人类共同追求的价值目标。通过实地走访，我们进一步加深了对人民代表大会制度的了解，感受到中国践行全过程人民民主的工作方式是多么高效和深入人心。”匈牙利