

加快完善内陆高水平对外开放体制机制

知行头条

□魏光禧 王婧婧

市委六届六次全会提出，“要聚力打造完善内陆高水平对外开放新体制标志性成果”“建设内陆开放国际合作引领区”。内陆对外开放是拓展国家战略回旋空间、支撑构建新发展格局的主动选择，是现代化新重庆建设的重大战略抓手。完善内陆高水平对外开放体制机制，关键要承接好国家为优化开放布局作出的重大部署，强化内陆对外开放制度、机制和体系的重塑，更好利用国际国内两个市场、两种资源，打造更多“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的标志性改革成果。

创新内陆对外开放制度。以开放促改革、促发展，稳步扩大制度型开放，是完善内陆高水平对外开放体制机制的重要着力点。一要创新多式联运“一单制”标准规则和法律制度。要探索创新陆上国际贸易规则，扩大铁海联运“一单制”试点，探索发展多式联运“一单制”金融保险服务，优化多式联运“一单制”通关监管。完善多式联运标准规则，健全多式联运“一单制”标准，推进多式联运服务规则衔接。推进多式联运信息互联互通，支持多式联运信息集成服务发展，推广应用标准化多式联运电子运单。二要创新高标准自贸试验区制度。发挥自贸试验区综合试验平台作用，加快推进投资贸易便利化、金融创新和产业开放。对接国际高标准经贸规则，先行先试CPTPP和DEPA等国际高标准经贸协定，推进产权保护、产

业补贴、环境标准、劳动保护、政府采购、电子商务等领域制度创新。推进川渝自由贸易试验区协同开放示范区建设，优化国际贸易生态，强化“龙头”带动，发挥“链主”“链长”企业作用，形成集群优势、集聚效应，避免“撒胡椒面”。三要创新数字贸易领域制度。以数字重庆建设为引领，创新发展数字贸易，在跨境数据、数字身份、数据监管等领域先行先试。开展数字贸易国际规则对接先行先试，推动数据采集、脱敏、交易、监管等环节的国际规则衔接与标准合作，促进数字贸易企业跨境数据传输安全合规。

优化内陆对外开放机制。构建高水平内陆对外开放新机制有助于推进贸易自由化和投资便利化，创造更加公平、透明、规范的对外开放环境，对于加快培育外贸新动能，建设向西向南的大宗进口战略物资储备、集散、分拨中心。要一体打好外事、外贸、外资、外经“组合拳”，加快培育外贸新增长点，持续拓展与“一带一路”共建国家的深度合作，沿西部陆海新通道布局优质外事资源，成渝携手共同打造内陆开放高地。二要优化外商投资管理服务机制。制定外商投资重庆产业图谱，推动《鼓励外商投资产业目录》增加重庆产业条目。深化外贸促进及外商投资管理体制改革，加快内外贸一体化改革，强化外贸与财税、产业、金融政策协同，优化外商招引、投促、服务机制，创新市场化招商模式，完善重点国家及地区招商网点。积极争取合格境外有限合伙人

(QFLP)境内投资试点，鼓励外资按市场化方式依法依规设立各类股权投资基金，以股权投资的方式参与我市基础设施建设、国有企业改革以及重点产业发展。三要优化对外投资服务机制。优化“渝企出海”“渝车出海”等机制，完善中国、老挝、泰国“三国三园”合作机制，强化境外投资多元化服务保障。

构建内陆对外开放体系。构建现代化多式联运集疏运体系，打造内陆开放综合枢纽，形成陆海内外联动、东西双向互济的开放格局，更好带动内陆地区对外开放。一要构建多式联运集疏运体系。完善全市铁、公、水、空、管运输“五网”协同运输体系，“五型”国家物流枢纽设施和功能，健全江海直达运输机制，完善国际航线开拓、航空货运发展、支线机场可持续发展支持政策，引导港口、产业园、物流园与铁路线直联，加快港口码头、管道管网、枢纽专业服务、仓储配送等领域的资源整合。二要构建西部陆海新通道运营体系。开创西部陆海新通道运营新模式，探索适应西部陆海新通道特点的物流组织和通关保障机制，构建通道、物流、产业融合互促高质量发展、陆海并进的内陆制度型开放体系。三要构建高能级开放平台体系。优化中新互联互通项目合作机制，深化拓展金融、物流、航空、通信等重点领域的合作。推进园区开发区能级提升改革，健全开放平台考核评价机制，培育做大开放型企业，高水平建设枢纽港产业园，持续提升产业发展能级，进一步发挥两江新区、高新区等开放龙头带动作用 and 综保区吸引外资外贸主战场作用。

(作者单位分别为西南政法大学国际法学院、重庆警察学院重庆国家安全与社会治理研究院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

知行笔谈

建立高效便利安全的数据跨境流动机制

□魏祥健

党的二十届三中全会提出，“提升数据安全治理监管能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制”。当前，我国已成为数字贸易大国和数据资源大国，在共建“一带一路”和“数字丝绸之路”建设下，数据开放与跨境流动是客观需求。要加强数据跨境流动风险预警、完善数据跨境流动规则体系、推进技术创新、提升监管治理能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制，以开放的心态参与全球竞争，充分释放数据要素价值，才能提升我国数字经济的国际竞争力。

建立数据跨境流动风险预警机制。以《数据出境安全评估办法》《促进和规范数据跨境流动规定》等法规为指导，积极构建数据跨境流动风险预警体系，及时反映影响数据跨境安全的苗头性、倾向性、普遍性问题，发挥安全“探头”作用。一是建立风险预警指标体系。根据数据跨境流动的特点和风险滋生点，选择一系列可能反映数据泄露、数据篡改、数据违规出境等风险状况的指标，并制定风险评价标准，形成以指标衡量、标准评判的风险监测预警机制。二是建立风险监测预警模型。基于选定的指标体系，综合考虑各种风险因素，建立数据跨境流动风险监测预警模型，通过数据分析和模型预测识别风险、评估风险等级、发出预警信号。三是制定风险应对策略。根据风险监测预警结果，制定相应的风险防范、应急响应、危机管理等风险应对策略，及时、快速、有效地把风险控制可控范围内，防范和化解风险，筑牢数据跨境流动安全防线。

完善数据跨境流动规则体系。构建有序的数据跨境流动规则，是一个国家能否主导数据跨境流动的重要体现。一是完善数据跨境流动法律法规。要进一步完善我国数据跨境流动领域的法律法规，优化我国数据跨境保护和流通规则，维护我国数据主权和国家安全。二是完善数据跨境流动标准规范。参照国家标准化管理委员会最近发布的《数据安全 数据分类分级规则》国家标准，完善数据跨境分类分级标准；参照《数据安全评估办法》，完善数据跨境安全评估标准。数据出境审批流程标准和数据保护和隐私保护标准等，并积极开展国际合作，推动双边多边协商，推进相关国际准则与标准制定，为全球数字经济健康发展发挥关键作用。三是完善数据跨境交易规则。根据《中共中央 国务院关于构建数据基础制度更好发挥数据要素作用的意见》要求，建立合规高效的数据要素流通和交易制度，探索数据确权权的法律法规制定，落实数据资产化确权；进一步完善数据交易的标准和程序，提高数据交易的透明度和公正性；建立数据交易信用评价机制，实施数据交易黑名单等举措，不断完善数据交易信用体系。同时，要积极参与国际通用规则衔接，参与国际数据贸易规则制定，探索与国际高标准数字经济贸易规则的融合路径，促进数据跨境流动经济价值转化。

深化数据跨境流动技术创新。深化数据安全保护、开放共享、流通利用的技术革新，加强数字赋能，提升数据跨境流通智能化水平。一是创新数据安全保护技术，充分利用数据加密管理、电子认证、脱敏技术、数据沙箱、区块链技术等现代安全技术手段，加强数据安全隐私保护，筑牢数据安全防护盾。二是优化

数据开放共享规则，通过在线监测法、嵌入程序法等手段加强数据跨境流动流程评估、抽样测试，分析评估各个环节的安全性、合理性、有效性，并建立反馈机制，不断优化开放方式与共享规则，推进数据合规流通。三是创新数据传输模式，通过发展联邦学习、可信数据空间等前沿技术以及开通国际互联网数据专用通道等举措，搭建数据隐私保护和传输的应用场景，为数据跨境传输打造“绿色通道”，消除数据泄露后顾之忧，最大限度释放数据价值。

提升数据跨境流动监管能力。《数据安全法》规定，国安、公安、网信部门各自承担数据安全监管职责。但近年来我国数据安全事件频发，数据安全监管还存在诸多困难和挑战，亟需进一步提升数据安全监管能力。一是引入审计治理工具，在数据泄露线索追溯、数据访问日志记录、数据贩卖资金追踪、电子货币甚至虚拟货币跨境交易追踪等方面发挥独特优势，加强溯源定责、轨迹追踪，斩断数据地下隐匿交易链条，提升数据跨境流动线索追溯能力。二是实施数据跨境流动分类分级监管，区分重要数据、敏感数据、普通数据等，实行差异化监管策略，该管的管、该放的放，合理分配监管资源，在严管中实现巧管，强化监管的针对性、有效性，提升数据跨境流动的精准治理能力。三是构建国安、公安、网信、审计等多协同的监管体系，把行政监管、网络监测、经济监督有效结合，建立健全各部门之间的协调机制，实现跨部门的职能互补、信息共享、线索移交，形成监管合力，提升数据跨境流动协同监管能力，形成共治格局。

(作者系重庆科技大学经济与金融学院教授，本文为重庆市人文社科重点项目研究成果)

以民办教育规范化发展助力现代化产业体系建设

□聿转

党的二十届三中全会指出，“构建支持全面创新体制机制”“引导规范民办教育发展”。教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。民办教育是科技、人才、创新的重要结合点之一，引导和规范民办教育发展是深化教育综合改革的重点任务，也是助力现代化产业体系建设的重要支撑。要精准对接区域发展需求，深度融入区域建设，超常布局急需学科专业，使其成为支撑重庆现代化产业体系建设的重要力量。

聚焦民办教育学科优化，对接重庆产业专业需求。一是强化民办教育整体规划。围绕我市“33618”现代制造业集群体系建设和“416”科技创新布局，建立与科技创新和新兴产业布局相协调的学科结构，将民办教育专业设置纳入区域经济社会发展全局中进行同步规划，促进构建区域现代民办教育体系。二是以强化新兴学科建设支撑引领产业转型升级。根据自身特色发展，新增服务国家战略和重庆经济社会发展的专业，同时引导优质民办教育在新能源、新材料、先进制造、电子信息等新兴产业领域的学科布局，协同推进区域高校新工科、新医科、新农科、新文科建设，形成适应科技创新、产业升级需求的新兴学科布局。三是加强学科交叉融合，培育发展新产业新业态。围绕新产业新业态开展交叉学科布局，支持我市民办高校机械工程专业、电气工程、土木工程、教育学、生物学等学科建

设，重点支持新兴学科、冷门学科和薄弱学科发展，推动学科交叉融合与跨学科研究，打破学科专业壁垒，为不断催生新科技领域和新创新形态打下坚实基础。

聚焦民办教育人才培养，瞄准重庆产业人才需求。一是发挥高校特色优势强化高素质人才培养。要把学校工作放在现代化新重庆建设大格局下谋划推进，充分发挥自身的优势和特色，打好“引才、育才、用才”组合拳，推出更多具有重庆辨识度、全国影响力的人才研究成果。二是打造产教融合紧密知识链。在专业设置上要以产业链、需求链为载体，大力推进“通识教育+专业教育+创新创业教育”深度融合，推动通识课程的改革和创新，有效打破学科专业壁垒。在专业课程设计上要以市场为导向，瞄准产业需求调整专业结构，与目标岗位有机结合，由行业企业专家以及学校专业教学团队共同完成课程体系设计，实现教学内容的精细化、个性化。三是突出应用型人才培养与素质培养。围绕重庆智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造业、先进材料等特色优势产业，培养学生的实际操作和技能应用能力，开展实践性教学和实习实训，让学生在真实工作环境中锻炼能力，提高就业竞争力和创新创业能力。要提升学生的基本技术素养和职业道德，加强终身学习能力、创造力、数字化思维及动手能力的培养，为才智时代的发展增加应用型、创新型、复合型人才培养，培养具有国际视野和创新精神的高素质应用型人才。

聚焦民办教育机制完善，保障产教融合机制需求。一是深化政校企协同创新利益联结机制。充分调动政府、企业、学校等多方力量参与民办教育办学中，搭建产教融合资源共享平台，出台土地、税收、金融、人才引进培养等方面具体支持、补贴政策，健全“金融+财政+土地+信用”组合式激励，地方出台符合本地实际的落地政策。二是健全民办学校和地方共建共享机制。创新拓展合作模式和路径，协同布局建设与我市国家实验室、新型研发机构等相互补充的基础学科研究平台，同时支持民办学校依托学科优势，围绕人工智能、大数据、创新药物、绿色制造、智慧农业等领域重点打造一批市级重点实验室、技术创新中心、前沿技术交叉研究院、集成攻关大平台等，实现合力发展、利益共享。三是优化科技成果转化机制。利用区域在科技创新和成果转化方面的政策制度优势，创新工作体制机制，建立完备的成果成果转化全链条制度体系，健全并落实相关保障措施，通过政策引导促进科技成果转化，打通科技成果转化“最后一公里”。以任务导向、需求导向和结果导向为牵引，建立科技成果转化激励机制和资源匹配机制，推动科研资源和创新要素向区域重大项目集聚，完善以质量、效益和贡献为导向的分类评价体系，营造良好创新生态，打造强强联合、协同发展、合作共赢的新模式，切实提高民办高校科技创新成果在本地区的转化效益。

(作者单位：重庆人文科技学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

学思践悟

□彭泽艳

党的二十届三中全会指出，优化英模人物宣传学习机制，创新爱国主义教育和各类群众性主题活动组织机制，推动全社会崇尚英雄、缅怀先烈、争做英雄。崇尚英雄才会产生英雄，争做英雄才能英雄辈出。作为红色热土的巴渝大地，孕育了众多英模人物和动人事迹，是中国革命和建设历程中重要的精神高地。奋进新征程，以数字化赋能英模精神传承与创新，既是加快推进数字重庆建设的需要，也是弘扬社会主义核心价值观、增强社会凝聚力和向心力的有效之策。

构建数字平台，拓展英模精神传承新渠道。以数字化手段固化历史记忆，为英模精神构建持久载体。一是建立重庆英模人物数据库。充分利用大数据、云计算等先进技术将重庆的众多英模人物事迹、图片、视频等资源进行数字化整合，形成集成式数据平台，并实现数据的动态更新和精准检索。公众可以通过手机、电脑等终端设备，随时随地获取英模的相关信息，了解他们的英勇事迹，深入学习其精神内涵。二是打造英模精神在线教育平台。在线教育平台要结合虚拟现实(VR)、增强现实(AR)、数字摄影、人工智能等技术，开发互动性强的课程，让受众身临其境地感受英模精神的伟大力量。通过线上课程与线下实践相结合的方式，将英模精神的学习融入日常生活。三是拓宽社交媒体传播渠道。充分利用网络媒体平台，开展英模精神主题活动，开设专题专栏，发布英模事迹、精神解读等内容。通过制作短视频、感人至深的英模故事视频，吸引年轻一代的关注和参与。同时，通过社交媒体的互动功能，组织公众参与英模精神的在线讨论、知识竞赛等活动，增强英模精神的传播效果，扩大其影响力和覆盖面。

创新数字内容，丰富英模精神传播新载体。创新数字内容是英模精神传播的“硬支撑”。一是创作数字多媒体作品。结合重庆独特的历史文化背景，创作一系列数字化的多媒体作品，如动画

片、纪录片、短视频、音频节目等，通过多感官刺激，让观众直观地感受英模精神。如以江竹筠烈士的生平事迹为蓝本，制作一部融合动画、纪录片和历史档案的数字作品，再现其英勇无畏的精神。二是创新设计数字文创产品。推出一系列具有重庆特色的数字文创产品，如与英模精神主题相关的电子书、有声读物、线上纪念章、纪念邮票等，将英模精神融入人们的日常生活中，潜移默化地影响公众的价值观念。三是精准推送个性化内容。利用大数据分析和人工智能技术，构建个性化的内容推送机制。通过分析用户的兴趣爱好、行为习惯等数据，向用户推荐最符合其需要的英模精神相关内容，从而提高传播的精准度、增强内容的吸引力。

优化数字体验，增强英模精神感知新维度。优化数字体验，是让英模精神深入人心的关键举措。一是运用虚拟现实技术再现历史场景。打造以“英模精神·数字用户”为主题的沉浸式展览，通过全息投影、3D建模等技术再现抗战时期重庆英模的光辉事迹。观众可以在虚拟的历史场景中自由漫步，沉浸式学习英模的先进事迹，感受他们的无畏精神。这种沉浸式的体验，不仅能带来强烈的视觉冲击和情感共鸣，还能激发观众对英模精神的深刻认同，使英模精神的传播更具感染力和生命力。二是开发互动式数字体验项目。通过数字技术，开发互动性强的游戏项目，增强公众的参与感和代入感。如开发再现“391高地争夺战”线上模拟游戏，让体验者在数字世界中扮演邱少云，感受战场上的严峻考验和生死抉择，让参与者体悟信仰的力量。三是打造线上线下融合的体验模式。推动线上英模事迹讲解与线下红色基地参观相结合，形成全方位、多层次的体验模式。通过线上直播、云游览等方式，将线下实地体验与线上展示相结合，打破时空限制，构建全景式的英模精神传播网络，增强传播效力。

(作者单位：重庆财经职业学院、西南大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

加快推动国有资本做强做优做大

□李培

习近平总书记强调，国有企业要“成为壮大综合国力、促进经济社会发展、保障和改善民生的重要力量”。党的二十届三中全会指出，推进国有经济布局优化和结构调整，推动国有资本和国有企业做强做优做大，增强核心功能，提升核心竞争力。新发展阶段，国有资本应更加聚焦“三个集中”和强化带动作用，充分发挥战略、支撑和引领作用，加快推动国有资本做强做优做大，为推进中国式现代化夯实坚实的物质和政治基础。

聚焦国家安全和国民经济命脉，打造“战略型”国有资本。国家安全和国民经济命脉是国家战略发展根基，国有资本应做国家的“安全屏障”。一是深入推进并提升国资国企重组整合质效。围绕承担产业安全、科技安全、经济安全等国家战略腹地建设和关键产业备份新任务新要求，高效推动国资国企战略性重组专业化整合，实现由战略性重组向功能性重组、专业化整合向机制化融合的深层次转变，切实发挥国有资本价值创造、战略护航功能。二是探索建立国企履行战略使命评价制度。借助新一轮国企改革定位再梳理、再研究和再明确契机，根据商业一二类、公益类国企类型明确差异化战略目标、战略任务和战略功能，围绕战略使命目标、围绕目标定功能、围绕功能明主业、围绕主业强竞争，设计贴合实际、凸显差异、可量化、可评价的指标体系，并与完善国企分类考核评价体系衔接融合，推动国企更好履行战略使命。三是打造维护国家战略安全新平台。聚焦产业、科技等新疆建国有资本投资运营公司或产业集团，积极谋划和争取落地一批战略性新兴产业基地、物资储备基地和基础设施项目，建立战略方向综合研判、战略资源综合保障、战略实施综合推动的制度体系，筑牢战略安全新“屏障”。

聚焦新兴产业和未来产业，打造“支撑型”国有资本。新兴产业和未来产业是构建现代化产业体系、实现产业控制的关键。国有资本应做掌握产业发展主动权、增强产业控制能力的“操盘手”。一是创新产业发展载体。以

“产业大脑+未来工厂”为载体，深入实施制造业重大技术改造升级、大规模设备更新换代工程，推动万亿级主导产业提质增效、千亿级支柱和特色产业成群成势，抢占未来能源、未来健康、未来材料等产业新赛道，集聚打造具有产业生态主导权的链主企业，塑造产业新生态。二是创新产业运营平台。充分发挥国有投资公司产业投资和运营公司资本运作功能，聚焦新质生产力打造产业发展平台，构建投资运营公司与产业集团分工更加明确、产业更加聚焦、特色更加鲜明、优势更加突出的投资运营体系和发展格局。三是创新产业发展机制。出台支持产业发展的政策措施，建立新兴产业和未来产业投入增长、动态调整和发展评估机制，健全新兴产业和未来产业发展的运行模式、管理方式和治理体系，有效整合和发展壮大产业基金，构建“产业策划、产业招商、产业投资、产业建链”一体发展格局，着力打造产业创新、投资高地。

聚焦带动全社会有效投资，打造“引领型”国有资本。党的二十届三中全会强调，坚持和落实“两个毫不动摇”。国有资本应成为带动全社会有效投资的“先锋队”。一是强化科创引领。国有资本要聚焦原创核心技术、卡脖子技术，当好科技创新、技术攻关“主力军”，打造创新型国企，带动全社会资本投早、投小、投长期、投硬科技，在未来产业领域培育瞪羚、独角兽和专精特新企业，形成“一业一企、一企一业”新格局。二是推动融通发展。在新型基础设施、科技创新、提升产业链供应链韧性和安全等领域吸纳社会资本深化开放合作，形成产业链上中下游、大中小企业创新攻关联合体，推动不同所有制企业产业融合、管理融合、机制融合，实现不同所有制、不同规模企业融通发展。三是优化合作机制。制定民营企业发展促进条例，以法治稳定预期。建立健全立法、司法、监管、执行等环节公平保障机制，确保不同企业依法平等使用生产要素、公平参与市场竞争、同等受到法律保护。

(作者系重庆投资咨询集团研究员，本文为重庆市社科规划英才计划项目：2024YC017成果)