

重庆水利 谱写盛世治水精彩华章

今年是新中国成立75周年。75年来，重庆经济社会发展取得了辉煌成就，重庆水利事业发展也实现重大跨越。

重庆三江过境，泽水而生，75年筚路蓝缕、砥砺前行；重庆江峡相拥，因水而兴，水利事业薪火相传、硕果累累。

重庆市水利局全面落实党中央、国务院决策部署和市委、市政府工作要求，矢志不渝、顽强拼搏，在推动水利高质量发展的征程上，谱写着盛世治水的精彩华章。

建设重庆水网 提升水安全保障能力

9月25日，江津区油溪镇，正在建设中的渝西水资源配置工程（以下简称“渝西工程”）圣中水库施工现场，施工人员正在进行下闸蓄水前的各项准备，预计年内可实现下闸蓄水。

渝西工程是重庆水网的骨干工程之一，主要承担长江、嘉陵江取水，通过输水管道和调蓄水库调往渝西地区，投用后将惠及近1000万居民。

促进水资源与人口经济布局相均衡，实现经济效益、社会效益、生态效益、安全效益相统一，正是重庆水网建设的目标。近年来，市水利局着眼水利基础设施布局、结构和系统集成，不断优化水资源配置格局，以联网、补网、强链为重点，开展“一核两网、百库千川”水利行动，加快推进重庆水网建设，为全面建设社会主义现代化重庆提供坚实的水安全保障。

今年1—7月，我市新开工水利工程517处，渝西工程、藻渡水库、跳蹬水库、向阳水库等国家重大项目完成投资均超序时进度，两江互济（长征渠引水先导工程）、川渝东北一体化水资源配置等成渝“双圈”重点水利项目和玉滩大灌区等“两重”标志性水利项目前期工作有序推进，标志着重庆水网建设全面提速。到2035年，重庆水网



调度彭水水电站开闸泄洪

将基本建成，水安全保障能力显著提升；到2050年，现代化综合立体的重庆水网全面建成，水安全保障能力全面提升。

以河长制为抓手 谱写美丽重庆“江河新篇”

今年6月28日，重庆市级总河长签发第6号河长令，一场以消除城乡黑臭水体为目标的专项行动在全市展开。

自2019年我市发布第1号总河长令以来，重庆连续6年签发总河长令，集全社会之力，切实整治群众身边水环境问题，重庆水环境持续改善。从聚焦“水里”到“水岸同治”，切实压实河长责任，到聚焦河湖治理薄弱环节建设幸福河湖……我市在全国率先建立三级“双总河长”和四级河长体系，强力推进全社会合力攻坚，打好打赢水污染防治攻坚战，构建了提升水环境、建设幸福河湖的“治水”新格局。

川渝共处长江上游，山脉相连、水系同源，流域面积50平方公里以上的

跨界河流就达81条。如何共同筑牢长江上游重要生态屏障？2020年，川渝在全国首创成立了川渝河长制联合推进办公室，负责研究解决跨两省市区域、流域、部门的重点难点问题。川渝两地通过联防联控、共建共享，跨界河流“四乱”（乱占、乱采、乱堆、乱建）现象得到全面遏制，一批“老大难”问题得以解决。截至目前，跨界河流25个国控断面水质达标率为100%，较设置川渝联合河长办前提高4个百分点。

以河长制为抓手，美丽重庆“江河新篇”正徐徐展开：长江干流重庆段水质连续7年保持为Ⅱ类，今年1—8月，74个国控断面水质优良比例达98.6%，城市集中式饮用水水源地水质达标率保持100%，长江干流重庆段鱼类资源量总体呈明显上升趋势，流域水生态环境质量持续向好，水生生物多样性加快恢复。

构建防洪减灾体系 全面筑牢水旱灾害防线

重庆境内98%属于山地丘陵，

70%的城镇临河而建，过境洪水峰高量大，小流域山洪易发突发，自然禀赋决定了重庆必须构建安全韧性的流域防洪减灾体系。重庆水利系统积极探索超大城市洪涝灾害防御与韧性防洪能力提升新路径，全面筑牢水旱灾害防线。

近年来，全市新增防洪库容1.3亿立方米，实施400公里重要支流治理和2200公里中小河流系统治理，最大限度发挥了工程防洪减灾效益。同时，通过持续科学开展全流域、跨区域水网防洪调度，对小流域山洪灾害危险区、防洪薄弱点等“八类风险清单”实行动态更新、分级分类闭环管控，定制不同预见期江河洪水风险递进式预警产品等措施，全面提升全市水旱灾害防御能力，全力守牢防御底线。2024年，已有效应对18次强降雨、57条河流88处超警以上洪水，全市未溃一堤一坝、未直接伤亡一人。

针对重庆汛期旱涝交替的特点，市水利局组建抗旱工作专班，制定农村供水抗旱应急预案，编制农村供水干旱风险预测及应对工作方案，加强

蓄水保水和水源调度，倡导节约用水，强化水质监测。在今年遭遇1961年有完整气象观测记录以来最长高温干旱过程的情况下，实施动态监测和清零机制，加强与气象等部门会商研判，及时印发风险提示和水利旱情快讯，采取日会商、日监测、日调度的方式，指导区县因地制宜通过引调提水、管网延伸、开辟水源、拉水送水等措施，及时有效解决群众用水需求，坚决守住不发生农村人口因水返贫、不发生整村连片缺水的底线。

深化水利改革 赋能超大城市现代化治理

今年，我市“河长制管河治河”综合场景取得重大突破——全市1.83万名河长“责任田”被精准映射到24662个河湖网格，初步形成重点河流问题快速感知预警、河长高效精准履职等能力。

上应用、出制度、抓进度、重实效，今年以来，重庆水利数字化改革结出一系列“硬核”成果，改革的机制不断完善，改革的任务逐步落实。数字水

利深度融入三级治理中心建设，梳理形成“1+5+4”基本能力构架，编目归集水利数据222类，累计受理调用量778万次，以水利数字化变革赋能超大城市现代化治理。

市水利局相关负责人介绍，下一步，市水利局将聚焦完善国家重大战略落实机制，推动水网骨干工程建设，强化农村供水保障能力，构建均衡立体的水资源配置体系；聚焦健全韧性城市建设体制机制，优化防洪工程体系，持续提升洪水调蓄能力、洪水风险防控能力，构建安全韧性的流域防洪减灾体系；聚焦超大城市现代化治理，加快数字水利体系建设，发展水利新质生产力，构建安全智慧的数字水利保障体系；聚焦推进美丽中国先行区建设，加强水资源管理与保护，开展流域生态综合治理，完善山水融合的水生态保护治理体系；聚焦完善高水平对外开放体制机制，建立多元水网建设投融资机制，创新城乡供水新机制，探索央地合作新模式，构建开放共享的水经济市场体系。

张骏 刘茂娟
图片由市水利局提供



河长管河治河综合场景驾驶舱

为奋力谱写中国式现代化重庆篇章提供法治保障

重庆司法行政系统扎实有序推进司法行政改革

将改革进行到底，是新时代的主旋律、最强音。

“大综合一体化”行政执法改革获评全市改革创新奖银奖，涉外法治工作等22项改革得到中央政法委、中央依法治国办、司法部、市委领导肯定或在全国性、全市性大会上交流发言，39项改革被中央依法治国办、司法部、市委、市政府刊载推广……一份份实实在在的成绩单背后，是全市司法行政系统勇于探索、唯实争先的真实写照，也是深化改革、创新发展的生动实践。

今年是全面深化改革的又一个重要年份。全市司法行政系统认真贯彻落实中央和市委决策部署，立足群众所盼、未来所向、司法行政所能，以全面深化司法行政改革破难题、增动力、添活力，为谱写中国式现代化重庆篇章夯实法治根基。

深化重点布局 以法治守护人民高品质生活

吃改革饭，走开放路，打创新牌。近年来，市司法局坚持和加强党的领导，制定改革方案、明确改革任务、落实改革举措，蹄疾步稳朝着既定目标前进，把改革蓝图化为现实。

在高位谋划上，建立“局领导领衔+专项小组统筹+重点专班推进”工作机制，构建“四个一批”推进体系，有效运行清单管理、专班推进、双月调度、动态晾晒等工作机制，确保各项改革任务闭环落实。

改革的深化需要法治来规范和保障。市司法局主动谋划、积极作为，不断加强创制性立法、持续健全立法全生命周期管理机制，优化规范性文件管理，确保在法治轨道上推进改革。

“执法人员定期在人流密集、消费集中的区域开展全方位的集中执法，居住在这里更安心、舒心了。”9月23

日，沙坪坝区童家桥街道组织街道执法队、市场监管所、城管执法四大队等执法力量集中开展“街安计划”暨“大综合一体化”执法行动，街区环境得到有效改善，受到周边群众一致好评。

从多个部门分头查到一支队伍综合执法，“大综合一体化”行政执法改革正是市司法局坚持依法行政，加快推进法治政府建设的重要举措。

据介绍，这项行政执法改革围绕执法队伍、执法事项、执法监管、执法监督、执法平台五个“大综合一体化”关键变量着力推进，构建起职能清晰、队伍精简、协同高效、机制健全、行为规范、监督有力的行政执法新格局，如今已在全市1031个乡镇（街道）全面推开。

近日，重庆高新区虎溪街道执法人员在巡查中发现，一辆摩托车的乘坐人员未佩戴安全头盔。执法人员依据相关规定，通过“执法+监督”数字应用的委托执法功能模块，对该违法行为进行查处。

“我们将‘执法+监督’数字应用打造为全市统一的行政执法与执法监督平台，监督检查、处罚办案、执法监督三大功能已投入运行。”市司法局相关负责人介绍。今年以来，全市乡镇街道执法人员通过应用累计开展执法活动17万余次，其中行政执法开展39886件次，行政检查135906户次。

公平正义，民之所向。严格规范公正文明执法，即是回应新时代人民群众对司法公平正义的更高需求。

过去，遇到餐饮行业收费问题，群众只能通过向行业主管部门投诉或者司法途径解决，繁琐的程序加上时间成本和经济成本让大部分人“望而止步”。现在，北碚区群众周先生通过法治观点反映，很快便收到了该区政务服务办的问题处理结果。

这得益于市司法局创新实施的基层法治观点（员）制度，把法治政府建设工作“触角”延伸到基层的各个角落。



南川区“法律明白人”开展“六诊”服务，与村民在香樟树下议事。

除此之外，制定提升行政执法质量三年行动计划，修订行政处罚裁量权办法和听证程序规定，推动普遍建立行政处罚裁量基准……一件件创新举措出台，让执法更透明、行政更高效。

赋能发展大局 以法治保障经济高质量发展

“多亏渝北区行政争议协调化解中心，为企业的知识产权提供了强有力的保护。”前不久，重庆市首起涉知名商标不正当竞争行政复议案在渝北区行政争议协调化解中心成功化解，重庆某发动机有限公司相关负责人难掩激动之情。

公正高效、利企护企，行政争议已然成为助力擦亮法治化营商环境“金字招牌”的重要方式。这离不开市司法局持续推进的行政复议案专项工作“触角”延伸到基层的各个角落（即“跨部门、跨行业、跨层级”构建

“全案快办、疑案专办、要案督办”的层级办案模式）机制，实现案结事了人和。

如今，全市31个区县政务服务大厅、41个公共法律服务中心和1034个司法所均已设立行政复议案便民联系点或受案窗口。今年以来，全市共办结涉企行政复议案1940件，共为企业挽回损失1.08亿元。

围绕中心、服务大局是司法行政的职责所在、使命所然。面对企业的更高法治需求，更有力度的改革举措持续聚焦企业最关心最直接最现实的问题——

推动出台《重庆市专利促进与保护条例》《重庆市税费征管和服务保障办法》，开展不平等对待企业规章、规范性文件专项治理，将创新“惠企政策包”精准推送至3698家市级专精特新企业……以立法招企，打造公平竞争的制度环境。

聚焦企业群众反映强烈的突出问题开展专项整治，会同市工商联设立8

个行政执法监督企业联系点……以依法护企，打造严格规范的执法环境。

开展“律企携手 法润渝商”专项服务活动、推广“公证+”涉企服务新模式、探索“1+4+2”（1名律师带队指导4名学生对口服务2个企业）精准普法机制……以利企便民，提高公共法律服务供给水平。

加快涉外法律服务机构培育、开展国际商事仲裁中心试点建设、提升涉外商事纠纷解决能力……以强化涉外法治，提升对外开放的法治化水平。

适应时代变局 以法治推进社会高效能治理

法治的根基在人民。人民群众关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么，通过改革给人民群众带来更多获得感。

眼下，我市法律服务工作者忙碌的身影随处可见——奔走于田间地头帮群众化解矛盾纠纷，通过线上解答法律咨询，又或是开设法律知识讲座……覆盖城乡、便捷高效、均等普惠的公共法律服务触手可及。

近年来，市司法局聚焦惠民便民，不断完善基层公共法律服务体系，11257个村（社区）全覆盖设立村（居）法律顾问，提供村（居）法律顾问服务24.47万件，“重庆村居法务”应用覆盖群众270.3万，累计提供法律服务102万件次。

社会治理最重要的支撑是基层，最突出的矛盾也集中在基层。市司法局则通过深化调解制度改革，实施多元调解“融网进楼”改革专项行动，优化依法解纷调解力指数，构建起大调解解体系。

在忠县，满载“情、理、法”的“人民调解直通车”下沉到村、组、户；在江津区夏坝镇，矛盾纠纷在“只跑一处”矛盾化解中心“一站式”调处化解

……一个以人民调解为基础，人民调解、行政调解、行业性专业性调解、司法调解进行优势互补、有机衔接、协调联动的大调解工作格局逐步形成。

同样，一处处普法阵地、一场场普法宣讲，让人们直接触碰到司法行政改革带来的法治获得感——

荣昌区龙集镇抱房村，别致的农家小屋、敞亮的农家庭院，配上法治文化墙、法治宣传栏等，让农家庭院披上法治“外衣”。

位于九龙坡区桃花溪畔的民主法治街区，设立民法广场、法治步道、民主步道、法律人生长廊等，让市民在休闲娱乐中学习法律知识。

江北区五里店司法所开办的“香樟树”法治夜校，有效实现普法教育常态化和长效化。

城口县明通镇“三人锣鼓”非遗传承人更是以锣鼓形式表演法治山歌，引得群众驻足观看，叫好声连连。

巫溪县推进“五单式”精准普法，通过企业接单、统一接单、分类派单、限时接单、企业评单的闭环模式，为企业提供点对点普法服务。

截至目前，我市成功创建全国民主法治示范村115个，累计培育“法律明白人”5.3万人。

从历史深处奔涌而来，向民族复兴澎湃而去，改革只有进行时、没有完成时。全市司法行政系统正以锐意创新的勇气、敢为人先的锐气、蓬勃向上的朝气，牢牢把住“首创性”“差别化”两个关键词，纵深推进司法行政改革形成标志性成果，着力推动行政立法全生命周期管理机制改革、“大综合一体化”行政执法改革、涉外法治体系建设、精准普法改革、刑执一体化改革、大调解体系建设等各项改革任务落地见效，为奋力谱写中国式现代化重庆篇章提供法治保障。

羊箫
图片由重庆市司法局提供