

## 学习 笔记

重庆社会科学院课题组

城市工作在党和国家工作全局中地位十分重要。邓小平主政大西南时期，切实贯彻执行党中央关于做好城市工作的要求，立足重庆城市发展实际和市情特点开展实践探索，提出了系列创新观点，采取了许多创新做法，初步回答了为什么要建设城市、建设什么样的城市、怎样建设城市等理论和现实问题，开启了社会主义新重庆城市工作的探索，其理念与经验有助于深化对新时代城市工作规律和特点的把握，对新征程上探索超大城市现代化治理新路具有重要借鉴和启示意义。

## 提出“人民的新重庆”的理念，推动了人民的新的新重庆建设，深刻揭示了城市工作的人民属性

人是城市的核心，“人民性”理当是城市的根本属性。1950年1月，邓小平在组织召开重庆市第一届各界人民代表大会时就提出“人民的新重庆”这一重要概念，在这次会上还提出了“建设人民的新的新重庆”的奋斗目标，开创性赋予了重庆城市人民属性。对于如何建设“人民的新的新重庆”，早在进军西南的干部会议上，邓小平就强调必须“依靠西南人民”这个法宝，要“抱着为人民服务的态度去工作”。西南局按照党中央的各项指示精神，通过城市接管、征粮、剿匪、土地改革、减租退押、稳定物价、发展交通等措施，稳定和恢复了城乡经济，改善了人民生活，保障了人民当家作主，“人民的新重庆”鲜明指出了城市的根本性质，充分展示了人民城市蓬勃生机与活力。

新征程上，应充分借鉴邓小平在主政西南局时的重要经验，深入践行人民城市理念，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持以人民为中心推进现代化新重庆建设。要树立共建共治共享理念，运用集体智慧和力量破解城市发展中的难题；走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路子，不断深化城市建设、运营、治理体制改革，加快转变城市发展方式，努力创造良好环境，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

## 提出“统一全市军事政治经济文化管制”，推动了构建城市工作的管理体制探索，深刻揭示了科学管理体制机制是城市工作的重要保障

建立有力的党政军领导机构，是接管城市最重要的依托。1949年7月，在进军西南之前，中共中央和二野前委就组建了中共重庆市委，并任命了主要领导干部。12月3日，重庆市军事管制委员会正式宣告成立，统一全市军事政治经济文化管制事宜。人民解放军进入西南的主要城市后，也立马建立了军事管制委员会。1951年4月至6月，重庆相继建立区级中共党委和政府。区委机构、区政府的科室根据实际进行具体设置。1952年6月，重庆城市各街道普遍建立了段代表小组，后来根据工作需要又建立了经常性或临时性的工作委员会。不断建立和完善起来的行政组织机构，为推进城市管理夯实了基础。

新征程上，重庆作为我国辖区面积和人口规模最大的城市，社会治理结构非常复杂，这需要坚持系统观念和统筹思维，不断健全组织机构、完善治理体制，以数字化方式引领治理模式创新。尤其要顺应信息化数字化变革趋势，发挥直轄市扁平化管理和体制机制综合优势，夯实基层网格化治理底座，推动“大综合一体化”城市综合治理体制机制改革，加快构建城市国土空间治理、城市建管运维全环节、城市公共服务高质量供给、安全风险一体化管控的新格局。

## 提出“迅速恢复被敌人破坏的人民经济生活”，提高了人民群众经济生活水平，深刻揭示了城市工作中心任务要适应社会主要矛盾变化

抓住主要矛盾和中心任务带动全局工作，是唯物辩证法的要求。邓小平在接管城市会议上，针对当时物价猛涨、市场不稳情况，就强调“着手整理和迅速恢复被敌人破坏的人民经济生活”。西南局通过依靠中央政府从上海及川东地区调集大批生纱、粮食供应市民，很快稳住了市场，扭转了物价猛涨的势头。采取订零售与批发、产地与销地之间的合理价差，稳定了生产和销售，增加了就业。通过订贷、收购、加工、贷款等方式帮助私营工商业发展生产，使产销情况逐渐好转，并卓有成效地开展了剿匪、禁烟禁毒禁娼、卫生和救灾救助等工作等。与1949年相比，1952年全市工农业总产值增长58.9%，年均增长16.7%，为进一步推进社会主义新重庆建设夯实了坚实基础。

新征程上，应更好适应城市主要矛盾变化要求，切实抓好城市治理重点工作，统筹经济发展与安全底线。要发展好“人民经济生活”，推动更高质量的发展，实现经济发展质量变革、效

## 邓小平主政大西南时期城市工作实践探索及启示

率变革、动力变革，确保物价水平总体稳定、居民收入稳定提升、金融市场稳健运行，为捍卫安全提供坚实的物质支撑。要坚定不移贯彻总体国家安全观，加强韧性城市建设，加强安全生产风险整治，提升防灾减灾救灾能力，全力维护人民群众的人身安全、食品安全、财产安全，创造更加安全稳定的政治社会环境。

## 提出“让人民群众打上文化牙祭”，丰富了人民群众精神文化生活，深刻揭示了文化建设是城市工作的重要内容

城市是人民的城市，理当是民生物质和精神生活的家园。针对刚解放的重庆文化生活落后、单调等问题，邓小平在西南局召开的城市工作会上强调：“要让人民群众打上文化牙祭。”要求市委书记、市长把丰富人民群众的文化生活当作一件大事来抓，并要求市委、市政府主动从“王园”和“渝舍”迁出，辟作公园。其后，还推动修建了重庆劳动人民文化宫、大田湾体育场等。在文艺工作者上，他亲笔为重庆市第一届文学艺术工作者代表大会题词。文艺界通过改革旧戏、编创新戏，很快呈现出“推陈出新，百花齐放”的新局面。同时，西南局大力推动各地对旧有文化教育卫生事业进行改造。如1951年，先后成立西南民族学院、贵州民族学院和云南民族学院，为民族地区的经济社会发展提供了有力人才保障。

新征程上，城乡精神文明建设是超大城市治理不可或缺的部分，应大力繁荣发展文化事业和文化产业，推出更多优质文化产品和文艺服务，更好满足人民日益增长的精神文化需求。大力培育和践行社会主义核心价值观，改进创新文明培育、文明实践、文明创建工作机制，实施文明乡风建设工程，革除人情攀比、铺张浪费等陈规陋习，反对封建迷信活动，引导全社会自觉遵守法律、遵循公序良俗，不断提高人民思想觉悟、道德水平、文明素养和全社会文明程度。

## 提出“把城乡交流畅通起来”，探索了社会主义革命和建设时期城市管理之路，深刻揭示了促进城乡融合发展是城市工作的内在要求

如何理解城市工作与农村工作的关系，是开展好城市工作的内在要求。西南局原计划，“在城市接管工作告一段落以后，工作的重点便要转入农村，等农村工作有了基础以后再建设城市”。1950年3月，邓小平就在中共川东区委扩大会上对此作出了重要调整：“西南局所决定的西南新任务有两个，一是要学会管理城市，二是要加强农村工作这个基础。”邓小平始终把城乡联系起来统筹考虑问题，他强调要把“把城乡交流畅通起来”。一方面，农民和农村土产要进城；另一方面，城市工商业要下乡。实践中，通过积极加大交通和贸易这二一连接城乡的关键有力措施，有效地稳定了经济、恢复了生产，重庆展示出生机勃勃的发展活力。

新征程上，要坚持把城乡作为一个生命共同体统筹谋划，从战略层面精准把握城乡融合发展的总体趋势、主攻方向以及重点领域，引导大中小城市和小城镇协调发展、集约紧凑布局，推动城乡产业链合理分工和深度融合，重塑新型城乡关系。要以要素市场化配置改革为牵引，促进城乡要素平等交换、双向流动，有序推进农业转移人口市民化，探索城乡土地平等交易机制，创新农村基础金融服务，推动要素在工农之间、城乡之间合理流动，促进城乡融合发展共繁荣。

## 提出“统一到市委的领导下去进行”，指出了必须坚持党的全面领导做好城市工作鲜明特征，深刻揭示了党的领导是做好城市工作的根本保证

坚持党的领导是革命胜利的法宝。邓小平指出，城市问题复杂“所以要求城市工作具有很大的集中性，要统一到市委的领导下去进行”。他强调要“克服缺点，加强党的战斗力，更好地完成交给我们的繁重任务”。实践中，西南局通过交全面地整顿党的思想作风，转变了党内居功自傲和享乐思想，以及官僚主义、命令主义作风；通过在产业工人中大量发展党员，坚持德才兼备选用、培养干部，加强了队伍建设；通过推进请示报告制度、严格落实民主集中制等，加强了制度建设。同时，邓小平高度重视统一战线工作。他强调“我们革命的胜利是和统一战线工作分不开的”。为促进工商业的复兴和发展，他还广泛接触了工商界人士。西南局的工作一时成为其他几个大区学习的典范。

新征程上，要把党的全面领导贯穿到城市治理现代化的各领域全过程，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，拓展民主党派参与社会治理的途径和方式，建立符合超大城市特点的联动响应、民主管理、群众参与机制，构建多元的社会治理新格局，提高党建引领城市社会治理能力。坚决破除形式主义、官僚主义、享乐主义和奢靡之风，把党的优良作风渗透到城市治理各个环节，把党的组织优势转化为城市治理效能，确保城市高效能治理。

(执笔者：刘嗣方、吴大兵、黄意武，重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心)

## 深入把握习近平经济思想的世界观和方法论 奋力谱写中国式现代化建设的宏伟篇章

## 思想 观 澜

张 蕴 王 正 宇

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，是指导新征程上进一步全面深化改革的纲领性文件，深刻彰显了习近平经济思想的世界观和方法论。习近平总书记指出，马克思主义理论的革命性和科学性源于辩证唯物主义和历史唯物主义的科学世界观和方法论，为我们认识世界、改造世界提供了强大思想武器。深入把握习近平经济思想的世界观和方法论，对于理解这一重要思想所蕴含的马克思主义理论逻辑与实践智慧，灵活运用其立场观点方法去认识经济现象、把握经济规律，引领新时代新征程经济工作，具有重大的理论和现实意义。

## 彰显了马克思主义的唯物论与认识论意蕴

彰显了一切从实际出发的唯物论意蕴。马克思主义哲学的唯物论强调，坚持一切从实际出发，是由世界统一于物质、物质决定意识的原理决定的。世界是按固有规律在时空中永恒运动的统一物质世界，物质形态的多样性和多样性以其客观实在性为基础，从而要求按照世界的本来面目去认识和改造世界，从物质世界及其运动规律出发去分析和解决问题。习近平经济思想高度重视解放思想、实事求是、与时俱进，强调坚持一切从实际出发，是我们党治国理政的出发点、落脚点和归宿；基于对我国现代化历程及各国现代化建设普遍规律的把握，号召全党全国各族人民高举改革开放旗帜，为以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴而奋斗，为正确认识我国发展的历史方位指明了方向。党领导人民以推动高质量发展为着力点，以统筹推进教育科技人才体制机制一体改革为战略支撑，以深化供给侧结构性改革为主方向，以促进实体经济和数字经济深度融合为新引擎，以满足人民对美好生活的向往为旨归，并以高水平对外开放培育经济高质量发展发展的新优势，为中国式现代化构筑强大物质技术基础。这一科学思想，以一切从实际出发唯物论视野，统筹哲学价值与经济学价值，准确把握党和人民事业所处的历史方位和主要任务，为进一步全面深化改革提供了求真务实的行动纲领。

彰显了实践与认识辩证运动的认识论意蕴。马克思主义哲学的实践观强调，认识是认识的来源和发展动力，也是检验认识真理性的唯一标准；认识形成于适应实践需要及变革对象的实践，并能能动地反作用于实践，其发展过程是经历实践、认识、再实践、再认识的具有反复性和无限性的过程。习近平经济思想坚持实践导向，体现了认识发展从感性认识到理性认识、由理性认识到实践的两次飞跃，形成了有关中国式现代化、高水平科技自立自强、构建高水平社会主义市场经济体制、建设世界一流企业、高质量共建“一带一路”等一系列中国自主话语体系。党领导人民立足我国经济发展的实践逻辑，加深对中国式现代化和进一步全面深化改革

陈 洪 伟

党的二十届三中全会强调，要“发展通用航空和低空经济”。低空经济是下一个“万亿级”产业，是国家战略性新兴产业和未来产业，更是新质生产力的典型代表。重庆拥有门类齐全的制造业优势，为低空经济发展奠定了扎实的产业基础。当前，正值低空产业密集创新和高速增长的战略机遇期，应加快重庆低空经济发展，把重庆打造成为“低空经济创新发展之城”，助力现代化新重庆建设。

强化顶层设计，完善低空经济政策法规与协同机制。一是加快出台各项政策法规。出台《重庆市促进低空经济发展实施方案》《重庆市低空经济产业促进条例》等政策法规，对全市低空经济发展作出分阶段的、长期的战略规划，明确全市低空经济发展的核心目标、基本原则、重点任务、具体举措等，确定财政、金融、土地、市场准入等实际政策优惠，以健全的政策法规体系促进低空经济产业健康运行和快速发展。二是健全协同推进机制。成立全市低空经济发展工作领导小组，推动制定低空经济发展重大政策和解决重大问题；召开全市低空经济高质量发展大会，统筹协调部署全市低空经济发展；明确相关职能部门的职责，营造良好的发展环境，引导社会资本、专业机构等投资低空经济产业。

强化技术牵引，加快建设低空经济“新基建”。一是全域布局多功能垂直起降场地。在医院、学校、体育场、商务区、工业园区、交通枢纽、高速公路服务区、旅游景区等重点区域布设起降场地，率先在全国建成“市—区县—乡镇”全域起降场地体系。二是全域规划低空

飞的规律性认识；立足构建高水平社会主义市场经济体制的实践逻辑，坚持和完善社会主义基本经济制度，推动有效市场和有为政府更好结合，以效率变革、动力变革促进质量变革，提升企业核心竞争力；立足自身发展促进世界和平发展的实践逻辑，建设更高水平开放型经济新体制，发挥好中国对世界经济稳定的稳定器和动力源作用。这一科学思想，从实践与认识辩证运动的认识论视野，表明了基于实践准确把握经济现象的本质规律，以新认识指导新实践，推动经济高质量发展的重要意义，回答了新的时代条件下我国经济建设“坚持和巩固什么、完善和发展什么”的重大问题。

## 彰显了马克思主义的辩证法意蕴

彰显了普遍联系与永恒发展的唯物辩证法意蕴。唯物辩证法强调，世界万物以普遍联系的系统形式存在和发展，应把握事物发展的客观性和整体性，基于矛盾的对立统一关系分析解决问题、认识和改造世界。习近平经济思想坚持系统观念，深入研判我国发展环境的复杂变化，以前瞻性和全局性谋划推进经济社会发展事业。党领导人民不断发展新质生产力这一“符合新发展理念先进生产力质态”，打造发展新优势；坚持创新发展，通过技术性突破、生产要素创新和产业转型升级等，明确新质生产力的发展路径；坚持协调发展，通过科技创新和产业升级深度融合，形成更高效和更高质量的生产函数；坚持绿色发展，将环境和自然资源融入生产过程，擦亮新质生产力的底色；坚持开放发展，以新发展格局吸引资源要素，发展新质生产力营造良好环境；坚持共享发展，通过巩固共同富裕的物质基础，增强新质生产力的包容性，形成共促高质量发展的合力。这一科学思想，从普遍联系与永恒发展的唯物辩证法视野，用新发展理念引领航向，兼聚聚焦问题的宏观统筹和破解发展难题的微观设计，体现了我国经济改革的系统性、协同性和发展性，更深化了对社会主义建设规律的认识，指明了实现更高质量、更有效率、更公平、更可持续、更为安全的发展之路，回答了当今中国“实现什么样的发展、怎样发展”的重大问题。

彰显了两点论与重点论相统一的唯物辩证法意蕴。唯物辩证法强调，矛盾的发展具有不平衡性，主要矛盾和矛盾的主要方面在事物发展中居支配地位，决定着事物发展的性质和趋势；应坚持矛盾分析法，抓住主要矛盾和矛盾的主要方面，既树立整体意识，又以关键节点带动全局发展。习近平经济思想既统筹我国经济发展大局，又聚焦经济重点领域从而带动面上工作。这一科学思想擘画了全面建成社会主义现代化强国的战略安排，强调遵循进一步全面深化改革的“六个坚持”重大原则，为解决我国改革发展问题提供了“总钥匙”。党领导人民围绕推进中国式现代化这个“最大的政治”，破解制约经济发展的堵点难点，作出建设现代化产业体系、健全城乡融合发展体制机制，以及处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系的一系列重要战略规划，为促进经济工作的整体推进与重点突破，集中优势资源为中国式现代化蓄力赋能奠定了基础。这一科学思想，从两点论与重点论相统一的唯物辩证法视野，彰显了党对经

## 着力打造低空经济创新发展之城

飞行航线。在已划定的无人机适飞空域规划低空航线，构建重庆全域“空中高速”，形成全域“数字航路”。各市场主体再根据规划的航线向空管部门申请开通飞行航线。三是全域打造“低空大脑”。要全域部署低空通感5G-A试验基站，建设低空“通信+感知”网络，汇集联通设施网、空联网、航路网和服务网全因素数据，建成“低空大脑”的智能融合系统，实现全域低空空域数字化管理、低空智能飞行与智能监管。

着眼生产变革，持续深化低空经济应用场景。紧扣助力生活提质和助推生产变革的目标，按照先“工具”后“玩具”后“人”的思路深化应用场景，加快制定《重庆低空经济应用场景试点方案》，推动重庆打造引领全国的低空消费首创之城。深化“低空+山地运输”，打通山地运输的“最后一公里”。深化“低空+农业生产”，提升农业生产精细化和智能化水平，助推农业生产提质增效。深化“低空+社会治理”，持续探索无人机低空城市巡检、河湖巡检、道路巡查、森林巡查、电力巡查、火情监控、紧急输送、高精度测绘、搜寻救助、应急通信、飘物清除、高层建筑灭火等“无人机+AI”应用场景，让社会治理“飞”上云端。深化“低空+城区物流”，全面探索“商家/物流企业—无人机—终端智能存取柜—用户”城区低空物流新场景。深化“低空+文教休闲”，继续丰富“消”、“夏”、“赛”、“秋”、“展”、“冬”、“谋”等应用场景。深化“低空+交通旅游”，探索市内多区区间载人短途运输常态化运营，打造市内立体交通。

着眼新质融合，优化低空经济产业链生态。一是厘清低空经济产业链。低空经济产业链可分为上游、中游、下游三部分。产业链

济工作做到全局和局部相配套、治本和治标相结合、渐进和突破相衔接的治理智慧，彰显了党团结带领人民集中力量办大事的制度优势。

## 彰显了马克思主义的唯物史观意蕴

彰显了生产力与生产关系、经济基础与上层建筑辩证统一的唯物史观意蕴。唯物史观强调，生产力与生产关系、经济基础与上层建筑的矛盾是人类社会的基本矛盾；政党作为上层建筑中强有力的组织形式，对经济基础具有直接反作用；衡量国家政党制度的一项重要标准，是看其能否促进社会生产力持续发展和社会全面进步。习近平经济思想基于新的时代环境，对党的领导与经济发展的关系作出了马克思主义的质的规定，强调经济建设是党的中心工作，党的领导贯穿改革全过程，才能确保改革始终沿着正确政治方向前进。以习近平同志为核心的党中央把党领导经济工作的制度优势转化为治理效能，统筹国内国际两个大局，统筹发展安全两件大事，牢牢把住坚持和平发展、促进民族复兴这条主线，推动我国经济实现质的有效提升和量的合理增长；完善党全面领导经济工作的体制机制，从党和国家机构与职能设置上，发挥好党对经济工作总体部署、督促落实的关键作用；提高党全面领导经济工作的能力，打造政治强、懂经济、业务精、会管理的干部队伍。这一科学思想，从生产力与生产关系、经济基础与上层建筑辩证统一的唯物史观视野，深入把握经济与政治的辩证关系，表明了加强党对经济工作的全面领导，是发挥上层建筑对经济基础的积极反作用的体现；指明了新征程上加强党对经济工作的全面领导，为改革始终服务于党和国家事业提供了强有力的政治和组织保障。

彰显了人民至上的唯物史观意蕴。唯物史观强调，人民群众是社会历史的主体，是社会物质财富和精神财富的创造者，是生产力变革中最活跃的因素；历史进步归根到底通过“现实的”人实现，人类社会走向“自由人联合体”是世界历史发展的必然趋势。坚持人民至上的价值立场，回答了发展是着眼于“物的发展”或“人的发展”、“少数人的发展”或“绝大多数人的发展”的问题，是对马克思主义群众观和历史观的继承深化。习近平经济思想强调经济工作必须依靠人民、造福人民、植根人民，落脚于让人民生活幸福这个“国之大者”，在社会主义本质论、社会再生产理论、经济增长理论等方面对马克思主义世界观和方法论作出重大原创性贡献。以习近平同志为核心的党中央以增进民生福祉为改革指向，深入研判人民对美好生活的向往所呈现的多样化和多层次特点，实现好、维护好、发展好最广大人民根本利益。这一科学思想，从人民至上的唯物史观视野，进一步明确了党和国家一切工作，都要以是否符合最广大人民根本利益为衡量标准，彰显了人民性这一马克思主义最鲜明的品格，体现了对马克思主义关于“人的全面发展”理论的继承发展，指引着全党全国各族人民凝聚起进一步全面深化改革的磅礴力量，在知行合一中向着中国式现代化的光明未来阔步前进。

(作者均系四川外国语大学马克思主义学院教授，本文为重庆市教委人文社科科研项目成果)

上游是低空经济产业的基础，指原材料及零部件，主要包括航空材料、航空器材等。产业链中游是低空经济产业的核心，指低空飞行器和机场设备，主要包括无人机、直升机、电动垂直起降飞行器(eVTOL)、空港空管设备及配套软件、相关辅助设备等。产业链下游是低空配套与服务，主要包括低空飞行服务保障、地面服务保障、运营维护等。二是融合打造低空经济全产业链。重点围绕“大而强”的链主企业、“专而精”的链属企业、“小而美”的创新企业开展孵化，充分挖掘丰鸟科技、亿飞智联、宗申航发等在渝“链主”企业创新融通作用，延伸产业链，优化服务链，提升价值链，为企业提供全生命周期服务，完善低空经济产业链生态。借助“33618”现代制造业产业集群优势，以具体应用为牵引，细分低空经济产业赛道。各区县低空经济产业园应坚持差异化发展、注重优势互补、避免同质竞争，打造各自细分市场的“专精特新”。三是科技赋能低空产业迭代创新。重点围绕未来低空飞行器电动化、智能化、无人化的发展方向，结合“416”科技创新布局 and “33618”现代制造业产业集群体系，设立低空产业重大科技攻关专项，由企业主导、财政支持、高校及科研院所共同参与，积极开展产业技术创新，解决产业发展关键技术问题，培育创新生态活跃、产业链条完整并具有重庆辨识度的低空经济现代产业集群。

(作者单位：重庆师范大学三峡文化与社会发展研究院，本文为重庆市教委人文社科科研项目：24SKJD055成果)