

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

以深化广电视听领域改革的新担当新作为 推动新时代文化强市建设

□严兵

党的二十届三中全会聚焦建设社会主义文化强国，对深化文化体制机制改革作出重大部署。市委六届六次全会全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，绘制了我市进一步全面深化改革的施工图，就聚力打造深化文化体制改革标志性成果、建设新时代文化强市作出具体部署。这为广播电视和网络视听（简称“广电视听”）领域进一步全面深化改革，大力推动新时代文化强市建设，在奋力谱写中国式现代化重庆篇章中展现新担当新作为提供了根本遵循、指明了方向路径。广电工作是党的宣传思想工作的重要组成部分。全市广电视听领域进一步全面深化改革，要坚守“传播好党的声音、服务好人民群众”的广电初心，统筹广播电视和网络视听两大业务，坚持“意识形态、公共服务、技术产业”三大属性，把握广播电视网、交互式网络电视（IPTV）、互联网电视（OTT）、互联网提供广电业务的四个层次，锚定“巩固提升传统广播电视、开拓创新繁荣网络视听、整合聚合形成发展合力”的方向，重点从六个方面打造改革标志性成果。

建设新型主流媒体，提升广电视听传播影响力。推动广电媒体进一步适应全媒体生产传播要求，加快系统性变革，建设具有强大影响力和竞争力的新型主流媒体，努力打造成为强大的宣传舆论阵地、权威的信息发布平台、重要的大众文化生活载体、有效的社会治理抓手。增强广电宣传公信力引导力。新闻宣传是广电媒体的立身之本、主责主业。要推动广电媒体强化新闻立台，不断增强新闻舆论传播能力，持续提升新闻舆论引导质效，充分发挥好“定音鼓”“风向标”作用。同时，集聚优质资源创作播出优秀理论节目，增强理论宣传说服力感染力。增强广电媒体竞争力传播力。围绕推进市级媒体大脑建设、探索建立全媒体传播新机制，支持市级广电媒体建设全国一流新型传媒集团，打造全国

一流大视听头部平台，做精做优频道频率，培育提升优质内容IP，创新推出品牌栏目节目。指导区县融媒体中心特色化发展，加强本地化节目制作播出。增强广电视听国际传播实效性。构建更有效力的广电视听国际传播机制，推动更多优秀作品进入“电视中国剧场”“丝绸之路视听工程”等国际传播重点项目，推动建设西部译制中心，探索建立网络影视剧海外落地机制。

创新创作生产机制，提升广电视听内容生产力。创作生产优质视听产品，满足人民群众精神文化需求，是广电工作的重要职责。要深耕内容建设，坚持以人民为中心的创作导向，坚持出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境相贯通，发挥广电视听机构的内容生产核心优势，创作推出更多包括电视剧、纪录片、动画片、网络电影、网络剧、微电影、综艺节目、文艺栏目在内的优质视听产品。进一步激发广电视听创作生产活力。健全广电视听精品创作生产全周期质量管理机制，改进广电视听创作生产选题策划、组织引导、服务激励工作机制，创新完善影视拍摄一站式服务体系，既巩固扩大“拍重庆”的影响力，又加快提升“重庆拍”的原创力，聚力打造“渝派”广电视听精品。进一步完善视听内容直连基层机制。推动构建基于广播电视网络的“视听内容一张网”，更加集约高效安全地聚合广电视听优质内容资源。打通大屏小屏、网上网下，加强广播电视台和网络视听平台协同合作，推动更多优质内容进入好平台好时段，在网同播播出，更加广泛触达用户。改进广电视听内容评价反馈机制，优化广播电视播出机构节目收视综合评价体系，促进内容生产质效提升。

优化为民惠民机制，提升广电公共服务供给力。广播电视关乎民生，具有重要公共文化服务功能。要贯彻“中国式现代化，民生为大”理念，不断提升广电公共服务质效。完善广电公共服务标准体系。推进广播电视基本公共服务标准化建设，细化完善全市广播

电视公共服务实施标准，构建以市级标准为基础、区县特色标准为补充的广电公共服务标准体系，以标准化建设优化资源配置、规范服务流程、提升服务质量、明确权责关系、创新治理方式。推进广电公共服务均等化。与建设城乡融合乡村振兴示范区有效衔接，推动广电公共服务重点项目、惠民项目、特殊群体收看电视等纳入常态化保障。实施好民族地区有线高清交互数字电视机顶盒推广普及项目，完善广播电视优质内容联播联播机制，促进广电公共服务区域均等、城乡均等、人群均等。健全广电惠民工程建管用机制。进一步统筹抓好广电惠民工程建设管理使用，形成规范化机制。其中，要加快探索建立“建、管、用、维、评”并举的应急广播系统规范化管理使用机制，确保在防灾减灾救灾、宣传服务群众、赋能基层治理等方面发挥重要作用。

强化科技引领机制，提升广电视听行业创新力。广电视听因技术而生、因技术而兴，要始终坚持科技引领。完善广电视听科技创新体系。主动融入全国和全市科技创新布局，推动政产学研用协同，以先进技术全方位改造提升传统广播电视，加快建设特色鲜明、技术先进、安全可靠的新型广电网络，推动广电视听行业的创新发展水平。增强广电视听整体智治能力。大力推进数字广电建设，完善“文化·光影重庆”数字应用，建设“文化·声动巴渝（应急广播）”，谋划“文化·视听智管”应用，加快广电视听业务、数据、技术、应用互联互通，推动广电视听工作流程再造、体系重构、整体提升。

健全产业引育机制，提升广电视听发展硬实力。技术变革引发产业变革。广电视听对前沿科技的应用敏捷迅速，要把握新一轮科技革命和产业变革机遇，培育发展广电新

质生产力，为广电视听高质量发展提供强大支撑。推动打造现代广电视听产业体系。从内容创作生产、产品应用开发、业态模式培育、设施设备研制、承载网络建设等方面，系统性推动广电视听产业规模化、集群化、特色化发展，努力创建国家级广电视听产业基地（园区）。创新发展广电视听内容产业。充分发挥广电视听领域海量内容数据资源和丰富应用场景优势，运用生成式人工智能等新技术，加速内容产业创新发展。特别要抢抓网络视听产业风口，推动网络影视剧专业化、精品化发展，打造全国网络影视剧创作生产高地。体系化发展超高清视听产业。超高清是继模拟、标清、高清后电视和视频技术表现的最新趋势，对广电视听行业创新发展意义重大。我国目前超高清频道数量列世界第8位，广电视听超高清内容占比还不够高，在内容供给、网络承载、接收终端等方面有很大提升空间和发展潜力。要深度融入重庆“33618”现代制造业集群体系，抢抓超高清视听产业发展机遇。

完善监测监管体系，提升广电视听安全保障力。安全是广电视听的生命线，必须统筹好发展和安全，以高水平安全保障高质量发展。迭代完善广电视听监测监管体系。细化完善广电视听保障标准体系，健全集指挥调度、态势预警、应急处置于一体的安全播出工作机制，构建跨网络、跨平台、跨终端的“全方位、全过程、全覆盖、全天候”智能化广电视听监测监管体系。改进创新广电视听行业治理。深化广电视听领域行政审批备案制度改革，加强和优化事中事后监管。深化广电视听行业突出问题整治，特别是抓好电视“套娃”收费和操作复杂治理，在有效解决群众“看电视难、看电视烦”问题的同时，完善相关法规制度、标准规范，建设监管系统，形成长效机制；净化网络视听空间，规范商业广告播出，推动广电视听业务规范发展。

【作者系重庆市广播电视局党组书记、局长，中共重庆市委宣传部副部长（兼）】

□杜心怡

党的二十届三中全会强调，完善维护国家安全体制机制，实现高质量发展和高水平安全良性互动。国家安全体制机制的完善是实现高质量发展和高水平安全良性互动的基础，是推进国家安全体系和能力现代化的重要保障。实现高质量发展和高水平安全良性互动，要将实现高质量发展作为首要任务，将防范化解重大风险作为关键举措，把改善人民生活作为正确处理二者关系的结合点。通过法治赋能、科技赋能、组织赋能等方式，完善涉外国家安全机制、风险监测预警体系以及社会治理体系，促进发展和安全两件大事有机融合，推进国家安全体系和能力现代化。

以法治赋能加强涉外国家安全机制建设。法治是国家治理能力提升、治理体系进步和治理文明水平的体现，要发挥法治推动作用，实现以高水平开放保障高质量发展。首先，要发挥立法的引领、推动和保障作用。坚持统筹推进国内法治和涉外法治，加强涉外领域立法，进一步完善反制裁、反干涉、反制“长臂管辖”法律法规。如在反干涉方面，应当制定与《反外国制裁法》同等级别的《反外国干涉法》；在反“长臂管辖”方面，构建“禁止令”“禁止令”等法律制度，并在《民事诉讼法》《刑事诉讼法》等相关法律中增加对等措施。其次，要推动国际法治交流合作。在涉外执法与司法过程中，要通过深化国际合作，不断提升法治互信，维护我国公民、法人的海外合法权益。在涉外执法上，不断拓宽执法合作领域，探索执法合作新模式，切实提高执法效能。在涉外司法上，完善涉外司法审判制度，不断提高涉外司法公信力，保障当事人在涉外司法中依法行使意思自治，切实提高涉外司法效能。再次，要积极参与全球安全治理，不断提升国际话语权。中国应主动作为，积极参与全球安全治理，凝聚全球安全共识，坚决维护联合国权威和地位，充分发挥桥梁作用，促进不同层级安全机制的协调沟通，完善管辖权制度和国际商事争议解决制度，进一步提升中国法律和中国法治的国际话语权。

以科技赋能完善国家安全风险监测预警体系。当前，正处于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期，要始终把防范国家安全风险摆在更加突出的位置。首先，要强化国家安全风险防范意识，夯实科技赋能风险监测预警体系的认知基础。要提高对防范和化解国家安全重大风险工作重要性和紧迫性的认知，推动各级领导干部切实担负起“促一方发展”“保一方平安”的政治职责。强化国家安全风险源头治理，坚持经济社会发展与重大风险防范协同部署、共同推进，防范在前、预防在先，从根源上避免或减少重大风险的发生，夯实国家和社会稳定的根基。其次，推动以科技赋能驱动国家安全风险监测预警关口前移。打破各级政府部门和相关企业之间的信息壁垒，深化整合各行业数据资源，实现数据融通，进一步加快推进数据标准化建设，完善国家安全风险信息联席研判制度。要聚焦“虚拟+现实”的双域风险，结合网络去中心化特点，实施“全周期、全链条”的风险防控体系，切实推动国家安全风险治理模式向事前预防转型。再次，以科技赋能嵌入国家安全制度创新，实现国家安全风险协同治理。要强化政府主体责任，不断规范数据业务规则和技术要求，完善政策供给与法律保障，形成以数智技术重塑国家安全风险管理模式，以技术赋能克服传统专业化分工产生的组织协调失灵，实现国家安全风险的数智共治。

以组织赋能健全社会治理体系。通过有效的组织赋能，促进社会治理的创新和进步，为人民群众提供更加安全、稳定的生活环境。一是以组织结构扁平化推动社会治理服务重心下移，夯实基层社会治理根基。基层社会治理是社会治理体系的基础，以组织结构扁平化扩大基层行政管理幅度，克服信息层级传播不对称，不断推动基层群众自治。围绕人民群众最关心、最现实、最直接的政府问题，不断完善制度机制和沟通渠道，将各种矛盾最大限度地化解于风险前端，为维护社会稳定、促进改革发展集聚最大社会合力。二是以组织主体多元化实现社会治理多元共治，强化社会治安整体防控。要建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体，充分发挥政府、社区、非政府组织等在社会治理中的积极作用，积极发动多元主体参与社会治理，壮大群防群治力量，更好地维护人民群众生命财产安全，让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。三是以组织手段数智化整合社会治理资源，不断提高市域治理能级。在中国式现代化进程中，市域是经济社会发展现代化的主要场域，是国家治理体系的战略支点。推动形成市域社会治理中心联动体系，构建权责明晰、高效联动、上下贯通的市域风险防控指挥链、防控网，力争实现各类重大风险在市域范围内全面防控，让市域安全治理体系在国家安全治理体系和治理能力现代化中发挥重要支撑作用。

【作者单位：西南政法大学国家安全学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目：23SKGH018成果】

进一步完善维护国家安全体制机制

稳步扩大制度型开放助力西部陆海新通道高质量发展

□刘星兰

党的二十届三中全会强调，“稳步扩大制度型开放”。制度型开放不同于以往的商品和要素流动型开放，是新时代中国顺应经济全球化新形势和推动更高水平对外开放的内在要求。当前，重庆主动对接国家大政方针，通过积极建设西部陆海新通道、大力发展开放型经济，已经取得了系列成效，这都离不开制度型开放的重要支撑和赋能。西部陆海新通道作为推动形成“陆海内外联动、东西双向互济”全方位开放大格局的关键节点，在新发展阶段亟须稳步扩大制度型开放，主动对接和参与制定国际高标准经贸规则，在国际合作中提升开放能力，推动西部地区发展水平整体提升，建设更高水平开放型经济新体制。

主动对接国际高标准经贸规则，打造稳定透明可预期的制度环境。国际高标准经贸规则代表了国际经贸秩序的发展方向。持续优化营商环境，实现西部陆海新通道“通道+经贸+产业”联动，应当强化主动精准对接区域性、全球性的国际经贸规则的能力。一方面，应当把握“精准对接”，明确重庆扩大制度型开放的现实需要，有针对性地锚定当前国际经贸

规则的发展趋势。强化对RCEP等一系列具有代表性的区域性经贸规则的深入挖掘和分析，密切关注WTO当前谈判议题等高标准经贸规则制定工作，清晰掌握国际经贸秩序未来发展走向，从而就可能的秩序变化提前做好准备。另一方面，应当强化“主动对接”，提升重庆在因应国际经贸秩序变化方面的自适应能力。在规范供给上，要因地制宜地对西部陆海新通道规范体系中不符合国际经贸规则演化方向的部分进行清理、调整和完善。在制度供给上，要建立健全国际经贸规则研判系统和本地经贸规则动态调整体系，从而形成一套完善的国际高标准经贸规则对接机制。如重庆可以探索数字贸易、跨境服务贸易等新型贸易业态的规则制定，推动数据跨境流动、跨境服务贸易便利化等，着力解决影响通道货物和服务贸易面临的问题，赋能西部陆海新通道的数字化发展。

积极参与国际高标准经贸规则制定，构建更高水平开放型经济新体制。加强制度型开放，既要适应并遵循国际经贸规则的新发展，还要积极参与相关规范体系的建设，谋求国际经贸秩序话语权。深化与“一带一路”共建国家及国际组织的合作，利用西部

陆海新通道这一平台，建立更紧密的经贸联系与合作机制。通过高层互访、经贸论坛等形式，增进相互理解和信任，为共同制定或修订国际经贸规则奠定坚实基础。积极参与国际经贸规则与标准的制定过程，推动形成更加公平、合理、透明的国际经贸秩序。重庆可依托自身在数字经济、服务贸易等领域的优势，提出建设性意见，提升在国际经贸规则体系中的话语权。加强国际经贸标准互认工作，推动重庆产品与服务在国际市场上无障碍流通。通过与国际标准化组织合作，引进并转化国际先进标准，同时推动重庆特色标准走向世界，提升重庆品牌的国际认可度。强化国际经贸监管的互信与合作，共同打击跨境贸易中的违法行为，维护国际市场的健康稳定。如重庆可加强与海关、税务、质检等的合作，建立信息共享与联合执法机制，提升西部陆海新通道的国际竞争力和影响力，为重庆高质量发展注入强劲动力。

努力在推进新时代西部大开发中发挥支撑作用，实现制度型开放建设辐射效应。作为西部陆海新通道的节点城市和西部大开发的关键地区，重庆应主动承担起推动跨区域

联动、引领地区合作的责任。首先，应发挥重庆在西部陆海新通道建设中的节点优势，主动与沿线省市建立紧密的合作机制，共同规划物流网络和仓储布局，促进资源高效配置和流通效率提升。通过协同规划，减少重复建设和资源浪费，形成区域物流一体化格局。加强与沿线省市的经贸合作，促进经贸效益和制度发展的协同提升。通过联合举办经贸活动、搭建合作平台，推动产业链、供应链深度融合，实现互利共赢。其次，应积极推动政策措施和营商环境的协同优化。通过政策支持，优化政策环境，提升政务服务效能，吸引更多国内外投资。最后，应树立大局观念，积极协调各方利益，推动形成地区性合作共识，带动沿线省市协同发展。通过加强沟通和协作，共同应对挑战，把握机遇，推动提升西部地区的整体发展水平和效率，为实现我国西部地区高质量发展贡献力量。

【作者单位：重庆科技大学，本文为重庆市委人文社科研究项目成果】

以对外投资合作高质量发展促进高水平对外开放

□张建成

党的二十届三中全会指出，要“完善促进和保障对外投资体制机制，健全对外投资管理服务体系，推动产业链供应链国际合作”。对外投资合作作为畅通国内国际双循环的有机组成部分，在建设更高水平开放型经济新体制、拓展中国式现代化发展空间、服务构建新发展格局中发挥着重要作用。新时代新征程，重庆对外投资合作要建立完善深度融合、高效协同的发展体系，助力全市高水平对外开放迈上新台阶。

加强顶层设计，构建政策支持体系。一是健全对外投资体制机制。聚焦市场和产业布局，制定重庆对外投资合作《中长期规划》和《产业指南》，加强行业指导。探索出台《对外投资合作奖励办法》，激发投资热情。推动对外投资立法，为企业“走出去”保驾护航。二是完善对外投资财税政策。加大税收扶持，通过明确免退税范围、条件和额度，优化征管方式等，探索将企业境外所得税由抵转免。强化金融支持，鼓励金融机构在海外设立分支机构、开发基金，提高服务全球化能

力。支持企业利用丝路基金、中非发展基金等投融资机构发展境外投资基金，拓展融资渠道。三是提高对外投资便利化水平。深化对外投资合作改革，精简备案流程，放宽投资限制。探索建立外汇储备金，保障企业临时资金周转。健全对外投资合作统计分析、绩效评估和定期通报机制。强化商协会建设，鼓励中介机构“走出去”，为企业提供专业服务。

创新投资方式，构建合作共享体系。一是创新投资合作新模式。鼓励企业以投资集团一体化、“经贸合作区+物流+”等形式开展集群式投资，提升企业竞争力。支持企业一体推进贸易投资，带动和扩大中间品出口。引导企业向全球价值链中高端地区投资，并购生物技术、跨境电商等新兴产业及商贸、文化等服务业务，探索建立海外储备金。二是培育国际合作新优势。支持企业以重大项目为支撑，在境外布局产能与装备制造合作，融入全球产业链。拓展新能源、新基建等领域的国际合作，增强企业全球资源配置能力。加强与RCEP成员国在科技创新、数字经济等领域合作，提升区域投资水平。鼓励企业与国际知名高校、实验室等合作，在境外设立研

发中心及转化基地，拓展全球创新网络。三是共建开放合作新格局。支持轨道交通、节能环保等企业在“一带一路”共建国家投资，教育培训、医疗健康等企业在沿线设立机构，推广具有自主知识产权的技术和标准。鼓励企业积极申报沿线援外项目，实施标志性工程和“小而美”民生项目。引导龙头企业在沿线主要城市建立产业园区，参与沿线自贸区网络建设，打造跨境产业链重要平台。

完善管理机制，构建服务保障体系。一是优化公共服务。依托数字政府建设，打造对外投资合作综合服务平台，提供政策咨询、投资促进、融资支持等一站式服务。扩大应用电子证照，促进对外投资便利化、数字化。放大平台溢出效应，充分利用进博会、服贸会、投洽会等国际展会，为企业提供线上线下合作机会。二是搭建中介服务体系。建立境外商协会服务体系，发挥驻外使领馆和各类中介机构作用，强化信息搜集和发布。完善企业抱团服务体系，建立“走出去”典型案例库和企业智库，实现资源共享。优化以民营企业为主的境外园区建设，推动国企与民企、大型企业和中小企业抱团出海。三是提升专业服务水平。整合各类资源，提高国内法律、财

会、融资、保险等专业机构服务能力，培育一批国际化设计咨询、资产评估、信用评级、法律服务、投资银行等高水平专业机构，助推企业科学投资。

强化合规经营，构建风险防控体系。一是规范制度避险。定期组织安全培训，强化企业合规经营意识。健全重点国别风险评估体系，完善金融和担保制度，防范债务风险。完善涉外法律制度，建立与东道国合作机制，及时处置资本外逃、资产转移等贪腐问题。健全保险制度，完善出口信用保险，规避投资风险。二是加大监管风险。强化重大项目动态监测，保障境外人员和财产安全。加大对企业在投资备案、风险控制、外汇使用等方面的监管力度，严查伪造交易、非法骗汇、转移资金等违规套利行为。完善企业对外投资审查机制，加大国境外投资定期审计、业绩考核和责任追究，防止资产流失。三是畅通维权渠道。完善领事保护制度，提供风险预警、权益保障等便利服务。发挥政府外交作用，完善经贸争端和突发事件处理机制，畅通企业海外维权渠道。发挥境外协会、侨团等民间组织作用，切实维护企业海外合法权益。

【作者单位：重庆市商务委员会】