

全面转向创新驱动发展模式 重庆这样做

的重要一环。如何推动市属公益科研院所实行更加灵活的管理制度，建立市场化技术创新和成果转化机制？

对此，雷虹表示，作为市属公益科研院所的代表，市科技研究院将坚持问题导向和目标导向，以全面深化改革为牵引，重塑形成“应用基础研究+产业技术攻关+成果转化”的创新体系，实现科研能力、创新活力、发展绩效全面提升，促进全市科技创新和产业创新深度融合，在推动具有全国影响力的科技创新中心建设中发挥应有的引领支撑作用。

一是重构重点研究领域。围绕全市“416”科技创新布局和“33618”现代制造业集群体系建设需求，聚焦区块链与数据要素、先进材料、认知智能、激光制造、合成生物等重点领域，强力实施“创新辨识度”和“人才团队”两大工程，靶向引进“高精尖缺”人才梯队，开展应用技术基础研究，加强关键共性技术和现代工程技术研发。

二是加强应用技术基础研究。采取市场化方式，按照“整合重组一批、引进建设一批、谋划实施一批”的原则，重组一批应用基础研究中心，加快筹建一批重点实验室，重点推动碳基前沿材料等领域达到区域一流水平，全面提升全市重要创新网络和创新策源能级。

三是聚力产业关键共性技术攻关。强化产业创新导向的应用技术创新，与市内外龙头骨干企业共建一批产业技术创新平台、概念验证中心、中试熟化平台等，加快形成电磁脉冲焊、硬质合金刀具等核心技术或拳头产品。

四是推动科技成果高效转移转化。加快建设重庆市技术转移研究院，研发科技成果转化大模型，升级技术要素公共平台，面向全市统一归集、展示、发布科技成果，挖掘和凝练企业真实技术需求，培育技术经理人、孵化管理人、职业经理人、投资经理人队伍。构建专业化的产业梯次孵化平台，加强与市内外高校产学研协作，探索科技成果代管和股权代持、“先使用后付费”等改革试点，转化一批有市场潜力的技术产品。

明炬表示，推动科技创新力量、要素配置、人才队伍体系化、建制化、协同化，全面提升市域创新体系整体效能，重庆将重点抓好四个方面改革任务：

加快构建具有全国影响力的科技创新中心支撑体系。健全战略科技力量引育机制，积极争取央企、科研院所、高水平大学等在渝布局重大平台和项目，创建国家级科技创新基地。打造具有重庆特色的高能级科创平台，加快建设四大重庆实验室，发挥重大科技创新的引领作用。深化现代科研院所改革，推动市属公益科研院所实行更加灵活的管理制度，扩大科研院所的自主权。

加快完善科技企业发展壮大机制。建立健全“科技型企业—高新技术企业—科技领军企业”梯度培育体系，着力构建“双倍增”行动持续促进机制，启动实施科技领军企业培育行动，推动孕育科创板上市企业和独角兽企业，建设企业主导型创新综合体，推进产学研协同培养科技人才，完善促进创新的科技金融体制，推动各类创新资源向企业集聚。

加快建立企业主导的产学研协同攻关机制。围绕未来5—10年我市科技创新的突破口，优化科技计划管理机制，完善重大科技创新组织机制，部门协同、市区（县）联动、产学研融合，一体化高效配置科技资源，深化实施重大（重点）科技专项，增强产业创新力和竞争力。

加快营造“教育+人才+科创+产业”的创新生态。聚焦打造科产融合的孵化培育体系，加快建设明月湖科创园，提质发展国家大学科技园、环大学创新创业生态圈，加快构建全周期全链条科技服务体系。深化职务科技成果赋权改革，通过产权激励进一步调动科研人员的积极性和创造性。完善高端人才引进机制，健全青年人才培养提升机制，优化人才创新创业全周期服务机制，加快建设高层次人才人才集聚地。

在科技创新中心建设中发挥 引领支撑作用

科研院所改革是深化科技体制机制改革

重报圆桌会	
主持人	新重庆-重庆日报记者 张亦筑 云 钰
访谈嘉宾	市委教育工委书记、市教委主任 刘宴兵 市科技局党委书记、局长 明 炬 重庆市科学技术研究院党委书记 雷 虹

9月14日召开的市委六届六次全会强调，要突出以产业创新引领全面创新，一体推进教育科技人才改革、提升市域创新体系整体效能，进一步凸显企业创新主体地位，推动科技创新和产业创新深度融合，全面提升创新链产业链资金链人才链“四链”融合效能，构建西部领先、全国一流的创新生态，推动重庆全面转向创新驱动发展模式。

如何最大限度激发全社会创新创造创业活力，推动重庆全面转向创新驱动发展模式？新重庆-重庆日报记者邀请相关部门和单位负责人进行了探讨。

推动形成教育科技人才一体化发展新格局

刘宴兵介绍，近年来，我市积极加强产学研合作，建设24个市级现代产业学院、17个特色化示范性软件学院，同时，建设市域产教联合体，在全国首创“分层级组建、实体化运行、数字化治理”模式，专业与产业契合度提高到78%。

我市扎实推进“双一流”建设，两所高校5个学科进入新一轮国家“双一流”建设名单；培育西南大学教育学新增进入国家“双一流”建设名单，为西南地区唯一。

此外，我市不断优化化学科专业结构，设置电子信息、智能制造等急需本科专业65个，推进523个市级一流专业和302个国家级一流专业建设。

回应民生关切 提升监督成色

——从关键词看重庆人大监督工作的标志性亮点

庆祝全国人民代表大会 成立70周年

□新重庆-重庆日报记者 王亚同

监督制度是我国人民代表大会制度的重要组成部分。70年来特别是进入新时代以来，重庆人大及其常委会紧扣全市中心工作，回应民生关切，突出重点领域，推动人大监督制度更加丰富完善，监督刚性和实效持续增强，留下了为民监督的铿锵足迹。

一场场审议、表决、询问，一次次视察、检查、调研，见证了重庆人大监督工作的坚实厚重。为展现重庆人大及其常委会监督的突出成效，记者梳理了部分关键词，回顾那些闪光亮点。

关键词 首次质询

1988年6月初，四川省重庆市十一届人大一次会议召开，重庆民主法治发展史上的第一件人大质询案就在本次会议上诞生了。

当时重庆市大力建设“菜篮子”工程，需要花钱征地，市政府就从各区县收取蔬菜建设用地基金，仅1987年就收取了3000万元，这可不是个小数目。钱是怎么用的？剩余的钱又去哪儿了？与会代表们心中的疑问不少。

“3000万元蔬菜基地建设费到底去了哪里？”质询会上，代表们提问开门见山。面对质询，市政府负责人照着事先准备好的稿子念。现场的代表不满意，要求重新报告3000万元基金的征、管、用情况。结果这位市政府负责人又照文稿念了一遍。

显然，面对我市第一次人大质询，无论是代表还是被质询部门都没有做好充分准备，但

刘宴兵表示，接下来，将完善人才培养体系、坚持创新驱动、做实协同推进机制，推动形成教育科技人才一体化发展新格局。

具体包括，迭代升级“双一流”建设工作，注重发挥重庆大学、西南大学“双一流”建设牵引作用，布局学科发展基础好、特色优势突出的“双一流”建设高校第二梯队建设；调整专业招生计划，提升“416”科技创新布局和专业“33618”现代制造业集群体系对应学科专业学生占比；深化创新性教育评价改革，构建全链条的人才贯通式培养体系；推动行业部门和高校联动加快建设重庆高等研究院，共建50个左右的市级现代产业学院、卓越工程师学院、未来技术学院。

在坚持创新驱动方面，强化高校战略科技力量建设。支持高校牵头建设一批基础学科研究中心和前沿交叉研究院，积极争取全国重点实验室，积极参与国家实验室、重庆实验室建设。鼓励高校联合科研机构、企业等开展技术创新合作，创建技术创新中心、新型研发机构等。

深入实施“教育强市区人行、企业行”系列对接活动，加速高校科技成果转化服务中心建设，推进高校和企业共建研发平台和成果转化基地，支持高校推进职务科技成果所有权或长期使用权改革，开展高校科技评价改革试点，鼓励高校师生参与科技型企业 and 高新技术企业建设。

此外，我市还将深化高校科研评价改革试点工作，将高校创新质量、转化应用、科教融汇、服务经济社会发展等纳入考核激励范围。

全面提升市域创新体系整体效能

“市委六届六次全会在统筹推进教育科技人才体制机制一体改革任务基础上，更加突出了以产业创新引领全面创新。”明炬认为，坚持以产业创新为导向，在满足产业创新需求中着力增强科技创新策源力、供给力和贡献力，将加快形成教育、科技、人才一体贯通、有机衔接、良性循环的产学研融合发展的新格局。

当前，重庆正纵深推进科技创新和人才强市首位战略，加快打造西部人才中心和创新高地。

关键词 精准监督

今年是成渝地区双城经济圈建设的第五年。如何更好地培育壮大高新技术企业，以新质生产力引领唱好新时代西部“双城记”？6月24日至28日，川渝两省市人大常委会联合组织召开全国人大代表开展“推进成渝地区高新技术企业高质量发展”专题调研。

市人大常委会紧紧围绕发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向，守正创新开展监督。三年前，川渝两省市市人大常委会协同制定出台了优化营商环境条例。为促进条例有效实施，2023年6月，川渝两省市人大常委会联合开展了优化营商环境执法检查。

为保护民营企业合法权益、解决民营企业发展难题，近年来，我市还开展了民营企业发展法治环境工作评议，访谈调研民营企业上千家，有力推动了政府部门转变服务职能。

依法养犬、文明养犬事关人民群众健康和生命安全，事关平安建设和社会和谐稳定。2023年12月至2024年1月上旬，市人大常委会执法检查组分3个小组赴区县开展实地检查，通过实地查看、听取汇报等方式了解条例实施情况。

近年来，市人大常委会听取和审议市政府关于三峡库区地质灾害防治工作情况的报告；针对家庭教育“一法一条例”实施，组织开展执法检查；为助力长江经济带高质量发展，我市还对关于促进和保障长江流域禁捕工作的决定落实情况开展执法检查。

市人大常委会始终坚持问题导向、目标导向、效果导向，监督一抓到底、动真碰硬，以“真监督”促进问题“真解决”，将人大监督成果变为推动工作的实际效果。

关键词 国有资产管理监督

国企改革改得怎么样？闲置资产如何盘活？2022年12月14日，市五届人大常委会第三十八次会议举行联组会议，专题询问市政府2021年度国有资产管理情况。

国有资产是全国人民的共同财富，是推进强国建设、民族复兴伟业的重要物质基础和政治基础。按照党中央加强人大对国有资产管理监督的决策部署，2023年，全国人大常委会制定了国有资产管理情况监督工作五年规划，其中，制定国有资产管理法被列为十四届全国人大常委会立法规划第一类项目。

重庆人大深化拓展国有资产管理监督，先后出台了关于建立市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况制度的实施意见、常委会关于加强国有资产管理情况监督的决定，编制了国有资产管理监督五年规划，为依法开展国有资产管理监督提供了制度保障。

市人大常委会每年审议国有资产管理情况综合报告，并先后听取审议行政事业性国有资产、金融企业国有资产、企业国有资产、国有自然资源资产四个类别的专项报告，实现了四大类国有资产报告的全覆盖。

今年以来，市人大常委会持续聚焦市委

天更蓝、水更清、地更净，生态环境质量持续改善，人民群众的获得感、幸福感和安全感不断增强。

生态环境保护政策制度体系不断完善

今年9月10日，国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法。

法律制度，是守护绿水青山的重要力量。经过数十年的探索，中国特色社会主义生态环境保护法律体系和生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

从1978年首次将“国家保护环境和自然资源，防治污染和其他公害”写入宪法，到1989年环境保护法通过，生态环境保护工作逐步进入法治化轨道。

进入21世纪，国家颁布了一系列的生态环境保护法律、自然资源法、环境保护行政法规、环境保护部门规章和规范性文件、地方性法规和地方政府规章等。

党的十八大以来，党中央要求用最严格制度最严密法治保护生态环境，生态环境保护政策制度体系不断完善。

制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规。特别是2014年修订的环境保护法，引入按日连续罚款、查封扣押、限产停产、行政拘留、公益诉讼等措施，被评为“史上最严”的环境

“三改坚一盘活”改革突破，在听取审议国有资产管理情况综合报告和专项报告基础上，听取审议国有资产盘活情况的报告，并深化对开发区国有资产管理情况的监督，探索国有资产管理绩效评价，持续推动国有资产全貌和各类国有资产家底不断清晰、准确、细化。

关键词 备案审查

今年4月初，备案审查工作座谈会暨备案审查工作培训班在重庆举行。这是全国人大常委会立法工委首次举办的全国性备案审查工作座谈会。

备案审查是保障宪法法律实施、维护国家法治统一的宪法性制度，是中国特色社会主义宪法监督制度的重要组成部分。2015年，市人大常委会成立了全国首个省级人大常委会备案审查工委，并于同年与区县人大常委会联动，对全市各级政府规范性文件备案审查工作开展了专项评议。

去年，全国人大常委会作出关于完善和加强备案审查制度的决定，这是备案审查制度建立运行40多年来具有里程碑意义的事件。受全国人大常委会立法工委委托，2023年以来，重庆人大与浙江、广东、宁夏人大结对开展地方备案审查示范立法，形成了地方备案审查条例参考范本。

近年来，重庆坚持把维护国家法治统一摆在突出位置，以备案全覆盖带动审查全覆盖。2024年3月，《重庆市各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》修订出台，在全国率先探索实践人大与政府双重备案改革试点，进一步推动解决现实中存在的规范性文件监督空白、纠错乏力等问题。全力推进省级法规规章规范性文件数据库建设试点并完成迭代升级，目前在线显示法规、规章、规范性文件9400余件，访问量突破260万人次。打造“规范性文件e查”典型应用，搭建起全国首个集成规范性文件立项、起草、审核、报备、审查、查阅、清理评估及量化考核等功能的数字化监督管理平台，有力促进了规范性文件全生命周期监督管理。

牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”，建立实施生态文明建设目标评价考核、污染防治攻坚战成效考核、领导干部自然资源资产离任审计、河湖长制、林长制、生态环境损害责任终身追究、生态环境损害赔偿等制度，党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的体系更加严密健全，全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性不断增强。

在习近平生态文明思想指引下，党的二十届三中全会对深化生态文明体制改革作出重要部署。在以习近平同志为核心的党中央引领下，锚定美丽中国建设目标，锲而不舍、久久为功，我们必将书写出新的绿色奇迹。

（据新华社北京9月18日电）

研究促进创业投资发展的有关举措

李强主持召开国务院常务会议

- 听取今年粮食生产形势和农业工作情况的汇报
- 审议通过《烈士褒扬条例（修订草案）》
- 审议通过《中华人民共和国两用物品出口管制条例（草案）》

新华社北京9月18日电 国务院总理李强9月18日主持召开国务院常务会议，研究促进创业投资发展的有关举措，听取今年粮食生产形势和农业工作情况的汇报，审议通过《烈士褒扬条例（修订草案）》，审议通过《中华人民共和国两用物品出口管制条例（草案）》。

会议指出，创业投资事关科技创新、产业升级和高质量发展。要尽快疏通“募投管退”各环节存在的堵点卡点，支持符合条件的科技型企业境内外上市，大力发展股权转让、并购市场，推广实物分配股票试点，鼓励社会资本设立市场化并购母基金或创业投资二级市场基金，促进创投行业良性循环。要推动国资出资成为更有担当的长期资本、耐心资本，完善国有资金出资、考核、容错、退出相关政策措施。要夯实创业投资健康发展的制度基础，落实资本市场改革重点举措，健全资本市场功能，进一步激发创业投资市场活力。

会议指出，今年以来各地区有关部门持之以恒抓好粮食生产和农业工作，有效应对洪涝灾害等不利影响，夏粮产量创历史新高，秋粮丰收在望，“菜篮子”产品供应充足。要精心组织抓好“三秋”粮食生产，加强灾害监测预警和防范应对，做好机收组织调度，确保秋粮丰收到手。及早研究制定粮食收储政策预案，尽快公布新年度小麦最低收购价，完善大豆加工奖补政策，保护好农民种粮积极性。要加大对牛羊养殖等支持力度，抓紧实施一批纾困政策，帮助养殖户渡过难关。

会议审议通过《烈士褒扬条例（修订草案）》，指出加强烈士褒扬体现了党和国家对英雄的缅怀和对烈士遗属的关爱。要做好烈士遗属服务保障，在生活上、工作上给予更多关心关注，帮助解决实际困难。要加强烈士纪念设施的保护和管理，用好宝贵红色资源，加大宣传力度，在全社会营造尊崇英雄、拼搏奉献的浓厚氛围。

会议审议通过《中华人民共和国两用物品出口管制条例（草案）》。

会议还研究了其他事项。

重庆举行2024年下半年新兵入伍欢送仪式

陈新武王燕崎出席

本报讯（新重庆-重庆日报记者 何春阳）9月18日，市政府、警备区在渝中区解放碑广场举行2024年下半年新兵入伍欢送仪式，为即将踏上军旅征程的700名巴渝子弟兵壮行。市委常委、市政府常务副市长陈新武，市委常委、重庆警备区王燕崎出席活动。

仪式上，新兵代表向驻渝老英雄代表献花，老英雄代表也向新兵赠送了《战将在渝中》国防教育读本。随后新兵代表现场发言，全体新兵庄严宣誓入伍。

王燕崎勉励新兵，要强化使命担当，立志军营成才，争做民族复兴的逐梦者；要锤炼过硬作风，苦练胜战本领，争做矢志强军的奋斗者；要倍加珍惜荣耀，不负众望担当，争做红岩精神的传承者，努力拼搏、不懈奋斗，用双手托起祖国坚强的钢铁长城，用行动保卫祖国的繁荣与安宁。

据市政府征兵办介绍，全市下半年征兵工作着眼征兵调整改革，坚持以廉洁国防零风险、责任退兵零退兵为首要，以征集高素质兵员为核心，圆满顺利完成各项任务，全体新兵即日起于9月底前完成交接起运。

建设，是以习近平同志为核心的党中央作出的重要部署。2013年党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制，如今我国正在建设全世界最大的国家公园体系。

目前，我国90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护，人与自然和谐相处，祖国生态安全屏障不断筑牢。

污染防治成效日益彰显

9月7日是“国际清洁空气蓝天日”。在今天的首都北京，人们发现随手一拍就能得到“美颜蓝”“漫画云”。

近年来我国在改善空气质量方面取得的成绩，得到了国际社会的高度肯定。尤其是北京空气治理成效明显，被联合国环境署誉为“北京奇迹”。

回首来路，我国环境保护事业从新中国成立后开始孕育，上世纪70年代正式拉开帷幕。1973年，国务院召开第一次全国环境保护会议，生态环境保护开始摆上国家重要议事日程。

改革开放激发了发展活力，但我国经济高速发展取得巨大成就的同时，也积累了大量生态环境问题，一段时间内成为民生之患、民心之痛。从确立保护环境为基本国策，到实施可持续发展战略，再到建设资源节约型和环境友好型社会，生态环境保护的战略地位不断提升。应对生

态环境挑战，国家投入大量资金、科研力量，重点治理太湖、巢湖、滇池三大湖泊，大力治理酸雨等污染问题。

党的十八大以来，党中央带领亿万人民向污染宣战。

2013年，“大气十条”——《大气污染防治行动计划》出台。中国成为全球第一个大规模开展PM2.5治理的发展中国家。

在城市，公交车不再拖着“黑尾巴”，新能源汽车加速奔跑；在农村，北方地区数千万的家庭告别散煤取暖，用上更清洁的取暖方式；在工厂，超低排放改造让燃煤电厂更加清洁，建成世界规模最大的清洁燃煤发电基地……

经过持续攻坚，2023年全国空气质量达标城市共203个，占比达到约六成。蓝天白云成为常态，我国成为全球空气质量改善速度最快的国家。

2022年，全国环境污染防治投资总额达9014亿元，而20世纪80年代初期每年仅有25亿至30亿元。

河湖面貌实现根本性改善，地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平。2023年，长江干流连续4年、黄河干流连续2年全线水质保持Ⅱ类。

土壤环境风险得到有效管控，家园更加健康美好。推进生活垃圾分类，提升城乡生活垃圾集中收集处理能力，减少化肥农药使用量，如期实现固体废物“零进口”目标。

（上接1版）上世纪50年代，党和国家十分重视绿化建设，号召“绿化祖国”。

1978年，党中央、国务院作出在西北、华北、东北风沙危害和水土流失重点地区建设大型防护林的战略决策，历时73年分三个阶段八期工程进行，要在祖国北方建设一道绵亘万里的绿色长城。

40多个寒来暑往，“三北”工程区累计完成造林4.8亿亩，治理退化草原12.8亿亩，森林覆盖率由1978年的5.05%提高到13.84%，重点治理区实现了由“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。

同时，天然林保护工程、退耕还林还草工程等，让荒山披锦绣，沙漠变绿洲。

如今，我国在世界范围内率先实现了土地退化“零增长”，荒漠化土地和沙化土地面积“双减少”。我国森林覆盖率提高到24.02%，成为全球“增绿”的主力军。

75年来，人与自然的不断重塑，亿万人民为建设一个山川秀美的家园而不懈努力。新中国成立以来，我国逐步建立自然保护区、森林公园、风景名胜区、自然保护区、地质公园、海洋公园等各级各类自然保护区近万处。

进入新时代，我国持续推进生态系统保护修复，实施52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，扎实开展国土绿化行动，推进长江十年禁渔，推进典型海洋生态系统保护修复。

推进以国家公园为主体的自然保护地体系