

# 推进道德涵养与法治建设相融合

## ——探寻推进“五美城乡 文明巫溪”融合发展的密码②

### 深度观察

□重庆日报调研组

“道之以政，齐之以刑”还是“道之以德，齐之以礼”，《论语》提出的这个千年难题，新时代的中国实践给出了科学的答案，即要坚持依法治国和以德治国相结合，把社会主义核心价值观融入法治建设、融入社会发展、融入日常生活。

巫溪是三峡地区古人类和巫咸文化的重要发祥地。自东汉建县以来，在历史实践中，巫溪人民将巫文化内化入上古精神文化，在生产劳作中外化为优秀传统文化，孕育和涵养了巫溪人积极进取、互助友爱的优秀民风民俗。

进入新时代以来，巫溪县紧扣“创建全国精神文明城乡融合发展示范区”部署，因地制宜开展十件“小案小事”治理专项行动和“德法相伴 文明相随”行政执法主题实践活动，用“五美城乡 文明巫溪”凝聚人心，用榜样的力量浸润民心，在五十四万巫溪人民的共同努力下，找到了道德涵养与法治建设相融合的实践密码，走出了一条城乡精神文明建设的新路子。

### 文明之道与普法教育融为一体 塑造品行美

什么是文明之道？文明之道是在发展过程中形成的精神标识和厚重文化精髓的演进规律。

如何走好文明之道？把“道”贯穿于故事之中，通过引人入胜的方式启人入“道”，通过循循善诱的方式让人悟“道”。

巫溪在新时代文明实践中，将文明培育、文明实践、文明创建与普法教育融为一体，树立“凝聚群众、引导群众，以文化人、成风化俗”的文明路标，坚持“三级设置、上下联动，试点创优、全面推进”的文明路标，以“法规宣讲”普法工程为文明道路建设抓手，构建了新时代文明实践四级体系，夯实了县实践中心—街镇实践站—村社实践所—小区实践点的一体化文明路标。

在城市，巫溪以街道为单位，以城市新时代文明实践教育为载体，完善活动计划清单制度，通过“线上宣传+线下接力”相结合，开展多元化普法教育活动。如柏杨街道以“柏杨大讲堂”为标志性品牌组建了“长板凳”宣讲队，成立了以社区为单位的“奋进白马”“和美丰盈”等25支志愿服务队，以文艺活动的形式开展普法宣传，将社会主义核心价值观融入普法教育，让群众在参与各类文化活动中掌握法律、知晓法规。

在乡村，调研组走访发现，巫溪县各乡镇、村普遍建立了基于乡村生活特点的德法融合工作组，以党员和乡贤能为骨干成立德法教育服务队，下沉民警、法官到站点常态开展道德教育和法治教育，以群众关切、反映强烈的身边“小案小事”为案例，通过群众会、院坝会广泛宣讲法律常识、倡导文明新风，邻里互助蔚然成风。

调研组在走访中还了解到，全县各乡镇党委政府结合本土产业、生活特色，打造了独具特色的乡村新时代文明实践品牌。针对乡村治理的难点，通过有场所、有队伍、有活动、有项目、有机制的“五有”举措，聚焦为老、为小、为困难群体、为社会公共需要的“四为”服务，建成了各具特色的乡村文明之道。

在宁厂镇，以“宁有爱”为标志品牌，打造的“宁有爱、志愿来；常互助、笑颜开”文明建设工作模式取得了显著成效，土地林地宅基地等乡村典型纠纷同比下降73%。相关负责人向调研组特别提到，“在建设谭家墩社区河堤和人行便桥项目时，群众主动腾退猪圈、鸡舍、菜园，常见的扯皮项目变成民

心项目，成为文明与法治融合建设的典范”。

巫溪坚持文明之道与普法教育相融合，依托新时代文明实践所、站、点三级教育，深化精准普法释法工作，通过循循善诱的普法方式让人悟文明之道，共同塑造了“品行美”。

### 文化厚德与遵法守规融会贯通 践行品行美

文化厚德何以形成？文化厚德要以价值观为基础、德行为内容，要将“厚德载物”等中华文明的社观与道德观，同人民群众日用而不觉的共同价值观念融通。

如何与新时代要求实现融会贯通？融会要以社会主义核心价值观为基础，贯通要将中华优秀传统文化与新时代要求相结合，以遵法守规来践行社会主义核心价值观。

巫溪在打造文化厚德的道路上，将文化教育与遵法意识融会、厚德培育与守规行为贯通，通过坚持厚德内化于心、法规外化于行，深入实施了“厚德巫溪”建设工程，开展了“厚德小区”“厚德院落”建设等活动，培育了宁河街道、柏杨街道、宁厂镇等示范点，夯实了“厚德巫溪”根基，让“品行美”成为“第一自觉”。

在文化教育与遵法意识融会中，巫溪县改变传统“你教我学”“你宣我听”的方式，结合“春风满巴渝”文明实践随手拍活动，聚焦“品行美”目标，完善了“最美小区”“十星级文明户”等评比工作机制，有效地将遵法意识融入社会生活中，有力地推进了“品行美”建设。调研组了解到，近年来，全县159个网格责任单位、32个街镇组织开展了“十抵制 十提倡”“十文明 十准则”全民大宣讲等活动6000余场次。

当调研组来到红池坝镇积分兑换超市时，正在兑换积分的小河社区美丽庭院示范点居民对调研组说：“家庭和邻里互助，还能获得奖励积分兑换生活用品，让我们以后干起活来就更有劲了。”负责人介绍：“这是我们镇‘美丽庭院’的幸福积分兑换活动，这些年村民们已经普遍形成了‘勤劳改变生活、积分改变习惯’的意识。”可以看出“文明积分”让群众在生活中的遵法守规内化为“品行美”的行为习惯，文化厚德的社观效应正在日益凸显。

在厚德培育与守规行为贯通中，巫溪县变革传统“正面说教”“负面惩戒”的方法，采用“最美”人物树立守规标杆，挖掘身边“好人”，让“好人”成为“名人”，将“名人”培养成组织动员群众的“带头人”，让“带头人”遵法守规的行为带动更多群众。

走进通城镇各村古色古香的老屋了解到，通城镇结合各村村情，以村级大院管委委会为主体，创设了村级“议事堂”“红管家议事厅”“和事堂”等多种形式，积极发挥镇村干部、乡贤模范、退休老干部等“好人”“名人”的带头作用，推行“邻里讲理”，以村

事村务等关乎群众利益的公共事务为议题，有效地将文化厚德与遵法守规融会贯通。

巫溪坚持文化厚德与遵法守规融合，坚持立德树人、德法兼修，从顶层设计、规范建设、需求导向三方面创新开展文明实践，推动了文化教育促进遵法意识、厚德培育养成守规行为，在全县形成了共同践行“品行美”的文明新风尚。

### 道德润化与志愿服务融合为一 实现品行美

道德润化如何更加有效？道德润化是以“百姓心为心”的德润人心过程，核心和基础工作是将中华民族传统美德等宝贵精神财富融入其中。

如何避免说教、紧扣人民需求？道德润化要善于运用明是非、辨善恶、知廉耻的观念，从塑家风、淳民风、树乡风做起，以润物细无声的社会服务来带动和实现。

巫溪在开展道德润化的工作中，以培育和践行社会主义核心价值观为引领，以弘扬慈善文化推进公民道德建设，用志愿服务体系支撑城乡文明建设，充分运用新时代文明实践云平台，注册志愿者5.54万人，组建志愿服务队1095支，实现了全县城乡基层志愿服务全覆盖，有效地塑造了新时代文明新风。

巫溪在“孝德文化”建设中，将志愿服务以“积孝、积善、积勤、积美”的形式设定为项目制度，广泛组织“志愿服务队”树家风、送关爱，利用道德讲堂、青少年之家等宣传阵地，开展家风家训讲座；开办暑期课堂，培养未成年人爱国、敬老、知礼、明德、尚学的优良品德。通过激发群众主体性，全县形成了人人争当道德教育志愿模范的新局面。

巫溪在道德润化与志愿服务融合工作中，创新推出“8+8”网格化管理模式，将城市基层党建网络和城乡网格“合二为一”，打通服务群众“最后一公里”。以各级新时代文明实践平台为载体，以“美在我家”为统揽，大力开展“美在单位、美在小区小巷、美在家庭”志愿活动，实现了群众之间、部门之间、部门与群众之间的互动和融合，真正形成了全民参与、共建共创共享的良好格局。

观峰村党支部书记告诉记者，从2015年起，观峰村开始每年评选“孝德之星”，村里组建起“孝德观峰”宣传队，定期到村民中宣传孝德故事，营造了全村文明新风。

走在巫溪的街头村社可以看到，规范的公共秩序以及尊老爱幼、遵纪守法、和睦相处的“品行美”，这正是巫溪先后获得“全国文明城市”“国家卫生县城”“国家园林县城”“中国人居环境范例奖”等荣誉称号的密码。

(本文执笔：王斌；调研组成员：重庆社会科学院智库建设处处长卢向虎，西南大学国家治理学院教授王斌；重庆日报记者侯金亮、朱涛)



观峰村志愿服务队为80岁以上老人郭顺福过生日。（巫溪县委宣传部供图）

### 决策谏言

□王慧

党的二十届三中全会提出，“完善权力配置和运行制约机制”。权力运行的特点决定，权力不论大小，只要不受制约和监督，都有可能被滥用。从世界政治文明发展来看，国家治理的关键是治权。完善权力配置和运行制约机制，是完善党和国家监督体系的重要内容，也是把监督纳入国家治理体系，推进国家治理现代化的必然要求。

**坚持权责法定。**权责法定指权力机关的权力和责任都由法律规定，即对公权力机关而言，“法无授权不可为”。习近平总书记指出，要“确保国家机关按照法定权限和程序行使权力”。在法治国家，权力的配置设定必须于法有据。一是要求科学配置权力，即根据法律规定，合理划分和科学配置各部门、岗位的权力与职责，依法界定每个部门、每个岗位的职责与权限，形成科学的权力结构和运行机制。二是全面推进行政事业单位内部控制制度建设，即对权力集中的部门和岗位适度分解权力，防止权力滥用。三是要合理设定权力运行程序，健全运行程序规则，规范自由裁量权，防止减免、超越，甚至改变程序和规则。三是按照规范和公开的原则，对行使权力的方式、顺序和时限做出明确、具体、严密的设定，建立相应的办事制度、时限制度、审批制度等，充分体现权力行使的规范性和可操作性。

**推进权责透明公开。**阳光是最好的防腐剂。让权力公开透明有利于增强权力行使者依法用权的自觉性，也有利于保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权，有利于他们更方便、更快捷、更有力地开展监督。要完善党务公开、政务公开、司法公开和各领域办事公开制度。一是倾力打造“阳光党务”。党务公开工作是加强党内监督、促进党内民主、保障党员权利的重要举措。当前尤其要落实好《中国共产党党务公开条例（试行）》，各级党组织应当根据《条例》规定的党务公开内容和范围编制党务公开目录，抓好党务公开的规范化、程序化和时限四个重点，推动党务公开制度化、规范化、程序化。二是加强政务公开。各级政府要严格按照政务公开程序和原则，深化财政预算决算、部门预算决算、重大建设项目和社会公益事业等信息公开，及时主动、全面真实公开群众普遍关心、涉

## 完善权力配置和运行制约机制

及群众切身利益的重点问题。同时要加强政务公开平台建设，完善政府网站站内检索等功能；完善政策问答平台运行机制，围绕高频政策咨询事项组建知识库，探索实现信息查询服务系统与政府信息公开专栏、政府文件库等互联互通。三是推进司法公开。在坚持审判流程公开、庭审活动公开、裁判文书公开、执行信息公开基础上，不断拓展司法公开渠道，大力推动司法公开与“互联网+”相结合，依托裁判文书网、移动微法院等平台确保司法各个环节都可以通过公开的渠道查询。四是加强各领域办事公开。企事业单位，特别是教育、医疗、通信、电力等公共服务单位，要结合行风治理的要求，制定政务公开目录，本着“规范、实用、明了、方便”的原则，推进基层政务公开标准化规范化。

**完善权力监督制约机制。**监督是治理的重要方面，是权力正确运行的根本保证。新时代新征程完善权力监督制约机制要以党内监督为主导，促进各类监督贯通协调，推动党的自我监督和人民群众监督有机结合。一是强化政治监督，推进政治监督具体化、精准化、常态化。纪检监察机关要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，聚焦坚决做到“两个维护”，坚持党中央决策部署到哪里、政治监督就跟到哪里，推动各级党组织和党员干部在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二是完善日常监督机制。加强对领导干部的日常管理监督，要坚持靠前监督、主动监督、创新监督，在对象上聚焦“关键少数”“关键岗位”，准确把握权力运行的特点和规律，紧盯损害党清新政治关系、资金分配等重要环节，紧盯权力集中、资金密集、资源富集的重点领域和关键岗位，提高日常监督的针对性、实效性。三是拓展社会监督渠道，形成党内监督的强大合力。新时代新征程加强社会监督尤其要发挥“网络监督”作用。一方面，要注重完善纪检监察网站，深化廉政网站建设，为网络监督建立通畅、高效、规范的渠道；另一方面，要注重建立健全网络举报信息受理和处理机制，通过落实专门人员负责网络监督信息的收集和处置，确立快速有效的筛查、甄别和启动调查、立案、处理程序。

(作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心市委党校分中心)

## 提升数据安全治理监管能力

□张艳娟

党的二十届三中全会提出，加快建立数据产权归属认定、市场交易、权益分配、利益保护制度，提升数据安全治理监管能力，建立高效便利安全的数据跨境流动机制。从当下频发的数据安全问题上，这一重要论断切中了数据安全治理监管的要害。为贯彻落实全会精神，切实保障数据安全，可以从提升“精准认知能力”“规范协同能力”和“智能交互能力”三个维度出发，系统构建数据安全治理监管能力提升的新格局。

**培育安全素养，提升数据安全治理监管的精准认知能力。**一是深化思想认识，提高政治站位。强化数据安全是党中央建设网络强国、数字中国的重要内容，是形成数字治理新格局、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要举措。要深刻领会党中央战略意图，准确把握数据安全工作总体思路，强化国家关键数据资源保护能力，增强数据安全预警和溯源能力，切实保障国家数据安全。二是强化安全意识，坚守安全底线。党的二十届三中全会明确把“加强网络安全体系建设，建立人工智能安全监管制度”作为未来国家网络安全治理的重要一环，为完善数据安全治理体制机制提供了具体而详尽的行动指南。三是突出问题导向，锚定难点痛点。当前，还存在数据安全治理规范的体系化、协调性不足，数据要素市场中各方主体的角色定位和责任分配不够清晰，数据安全协同治理机制还不健全，数据安全保障的智能化水平有待提高等问题。因此，要突出问题导向，不断找准数据安全治理问题的“七寸”，针对性补齐数据安全治理监管能力的短板。

**秉持系统观念，提升数据安全治理监管的规范协同能力。**一是建构规范体系，软法硬法并举。一方面，要充分发挥《网络安全法》《数据安全法》《个人信息保护法》“三驾马车”的牵引作用，结合数据流通范围、影响程度、潜在风险，区分使用场景，建立健全“分类分级保护”“安全风险审查”“风险应急处置”等法律制度。另一方面，积极制定全国统一的数据安全标准，完善元数据管理、数据脱敏、数据质量、价值评估等标准体系。二是明确主体分工，压实各方责任。对政府而言，要积极创新治理方式，建立数据要素全生命周期的合规论证、安全审查、算法审查、监测预警等制度，

指导各方履行数据要素流通安全保障义务，规范企业参与政府信息化建设中的政务数据安全管理，确保有规可循、有序发展、安全可控。对企业而言，要强化主体责任，牢固树立责任意识和自律意识，规范数据处理行为，保障个人信息安全。三是畅通评价反馈渠道，增强治理效能。数据安全治理效能的评价反馈，既要通过对数据安全治理效能进行整体性“复盘”，也要求针对重点领域、关键节点开展专项化、精细化“体检”，通过嵌入“大数据、细颗粒度、精细单元或网络、实时扫描、自动输出可视化报告”等新型评价工具，促进数据安全治理主体之间高效协作、精准反馈，形成有机互动的数据安全治理新范式。

**加强数字赋能，提升数据安全治理监管的智能交互能力。**一是支持科技创新，鼓励研发数据安全治理新工具。要向数据安全领域适当倾斜激励政策，积极引导企业和科研机构推动数据安全相关技术和产业应用创新；推动数据安全治理智能化，按照“原始数据不出域、数据可用不可见”的要求，构建面向数据安全领域的“大模型”，引入“联邦学习”等先进算法框架为数据安全治理深度赋能。二是产教研用深度融合，壮大复合型数据安全人才队伍。一方面，要构建数字技能评价标准，实施一体化数字素养发展项目，谋求竞争新优势；搭建全民数字技能教育资源体系，开展数字技能教育培训，注重培养高素质数字公民，形成全民共建、共治、共享的数据安全治理监管新局面。另一方面，建构符合实践需求的数据安全治理监管人才培育体系，充实数据安全治理专业师资力量，优化数据安全相关专业设置、开设“数据安全+数字安全治理”交叉方向课程，全面提升我国数据安全治理监管人才的数据素养和法治素养。三是优化人机协作，完善数据安全风险评估流程控制机制。建构“网”在云端、“人”在末端、人机合一的数据安全风险预警应急处置机制。从数据全生命周期出发，在数据输入端加强审计溯源、控制风险源头，在数据处理端增强算法可解释性和可问责性，在数据存储端明确数据处理环境安全保护义务和数据安全突发事件应急处置义务，在数据输出端确保输出内容合乎法律规定和程序良俗。

(作者单位：西南政法大学，本文为重庆市人文社科项目：fdyzy2019002成果)

# 加快健全便捷高效的农业社会化服务体系

□易鹏 韩松余

党的二十届三中全会明确把“健全便捷高效的农业社会化服务体系”作为巩固和完善农村基本经营制度的重要内容，这充分体现了农业社会化服务体系在加快农业农村现代化更好推进中国式现代化建设中的重要作用。强国必先强农，农强方能国强。农业农村现代化是中国式现代化的重要组成部分，便捷高效的农业社会化服务体系是实现农业农村现代化的重要基石。要着力在强化体制机制建设、优化服务支撑体系、深化服务数字赋能三个方面下功夫，促进农业社会化服务均等化、多元化、精准化。

**强化体制机制建设，促进农业社会化服务均等化。**健全便捷高效的农业社会化服务体系，离不开公共服务体制机制的不断完善。首先，强化农业社会化服务领导职能。推动地方政府把健全便捷高效的农业社会化服务体系作为发展现代农业的重要抓手，完善相关制度体系，科学制定工作目标，明确各级政府促进农业社会化服务中的职能与责任，形成层层有责任、人人有压力的工作总基调。其次，强化农业社会化服务网点布局。面向“一小两大”（即小农户、农业大县、大宗农产品）优化社会化服务网点，按照“多中心—广覆盖”合理布局区县—乡镇—村三级社会化服务体系，推动县级及以上农业社会化服务机构工作人员下沉基层服务网点开展服务，提高服务人员的专业化水平。最后，强化农业社会化服务评价机制。

结合地方实际研究制定农业社会化服务标准体系，依托农业服务中心强化服务价格监测、服务过程指导和效果评估，定期发布农业社会化服务主体失信名单，切实保障农户权益。

**优化服务支撑体系，促进农业社会化服务多元化。**健全便捷高效的农业社会化服务体系，需要不断加强服务主体，拓宽服务领域，延伸服务链条。首先，培育多元服务主体。持续优化农业社会化服务领域的财政、税收、金融、保险、用地等优惠政策，引导资本、技术、人才等各类要素向农业社会化服务领域集聚，带动专业合作社、农村集体经济组织、强村公司、供销合作社等发展壮大农业社会化服务，不断充实壮大农业社会化服务力量。其次，拓宽多维服务领域。在不断优化粮棉油糖等重要农产品农业社会化服务的基础上，积极开发粮油果菜茶小型山地农业机械社会化服务，为保障粮食安全和重要农产品有效供给提供支撑。积极拓展林牧渔服务领域，围绕政策法规咨询、供需信息、农资供应、技术培训、产品销售、农膜回收、金融保险等发展产前、产后各任务。最后，延伸多级服务链条。在代耕代种、代管代收、全程托管等行之有效的服务模式下，大力推广“服务主体+农村集体经济组织+小农户”“服务主体+专业合作社+小农户”“服务主体+各类型新型经营主体+小农户”等多级链接形式，并将服务主体扶持政策同带动小农户增收挂钩，打通农业社会化服务“最后一公里”，引领带动更多小农户进入现代农业发展轨道。

**深化服务数字赋能，促进农业社会化服务精准化。**健全便捷高效的农业社会化服务体系，需要主动借助互联网、大数据、云计算、区块链、人工智能等信息技术，不断催生农业社会化服务新模式新业态，推动服务更加便捷精准。首先，健全服务数字基础设施。做好顶层设计、统筹谋划，依托公共云平台、大数据中心建设好具有数据收集、存储、共享、分析、展示功能的数据中等或数字基础设施，完善数字赋能农业社会化服务体系所需的“云、网、端”数字基础设施，开发App、小程序、二维码等应用，打通“数字化采集—网络化传输—智能化计算—精准化供给”数字链条，促进服务体系系统完备、互联互通。其次，完善服务体系数据平台矩阵。建好全国和市级农业社会化服务数据平台，完善区县级农业社会化服务数据平台，打通不同层级平台间的融合渠道，实现服务信息和需求信息一网发布、全网融通，开发预约服务、上门服务、代理服务、远程服务等便民功能，促进服务供需两端便捷精准对接。最后，提升服务体系的智能化水平。推广应用5G、遥感、计算机视觉、机器学习、知识图谱等智能技术，强化农业社会化服务需求、服务资源、服务过程、服务价格、服务质量跟踪监测、常态研判、及时预警、精准调配，健全跨区域信息共享协调，推动农业社会化服务资源在不同地区之间合理流动，提升资源配置效率。

(作者分别系西南大学教授、重庆市审计局派驻城口县咸宜镇李坪村、双丰村第一书记)