

以进一步全面深化改革加快推进市场监管现代化

领导干部学习笔谈

唐英瑜

党的二十届三中全会对市场监管领域作出了一系列重大改革部署，为我们做好进一步全面深化改革工作提供了科学指南和根本遵循。市场监管系统要一体学习、一体贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，进一步增强紧迫感、责任感和使命感，直面问题攻坚克难，敢为人先大胆探索，创造性细化落实市场监管领域改革任务，加快完善现代化市场监管体系，以一域改革服务我市加快打造全面深化改革先行区，奋力交出市场监管改革高分报表。

以改革激活力，促进经营主体高质量发展。全会提出，“坚持和落实‘两个毫不动摇’”“完善市场经济基础制度”。市场监管部门要以经营主体需求为导向，全力推动经营主体“生得下、长得大、活得好”。聚焦放活活力，打造“渝悦易企办”服务体系。统筹推进市场准入破壁、迁移落户清障、注销退市无忧一体化改革，优化新业态新领域市场准入环境，落实注册资本认缴登记制度改革，完善企业跨区域迁移协同机制，构建企业全链条强制退市模式和多元化退出机制，持续推动在更多领域更大范围实现“高效办成一件事”，着力降低经营主体制度性交易成本。聚焦管出活力，构建“无事不扰、有需必应”市场监管机制。寓监管于服务，规范涉企行政检查，深化完善专项检查（行动）事前统筹协调，探索推进多级联动、跨区域联合抽查、“综合查一次”“一业一查”等监管新模式，建立高质量个体工商户分型分类培育机制，完善个体工商户支持政策“免申即享”机制，健全涉企收费长效监管体系，切实为各类经营主体减负赋能。

以改革护公平，深度融入全国统一大市场。全会提出，“加强公平竞争审查刚性约束，强化反垄断和反不正当竞争”。市场监管部门要以推动区域市场一体化建设为牵引，持续优化公平竞争的市场环境，融入和服务全国统一大市场建设。加快成渝地区区域市场一体化建设。推动区域市场监管制度规则统一和标准“同事同标”，开展成渝地区双城经济圈经营主体跨区域“云迁移”试点，深化完善公平竞争交叉互评互认机制，制定川渝市场监管领域违法行为不予处罚清单，协同推进市场监管执法“异地同标、同案同罚”。加强公平竞争审查刚性约束。健全完善统筹协调机制、政策措施审查机制、例外规定使用机制、问题整改机制、多元评价体系，制定公平竞争审查抽查工作规则，及时清理和废除妨碍统一市场和公平竞争的各种规定和做法。强化反垄断和反不正当竞争。丰富完善行政约谈、行政指导、指南指引、承诺整改等监管手段，预防和制止滥用行政权力排除、限制竞争行为，完善八省（区、市）经营者集中反垄断试点审查协作机制，构建商业秘密保护制度。

以改革提质量，服务构建现代化产业体系。全会提出，“健全推动经济高质量发展体制机制”。市场监管部门要牢固树立质量第一的强烈意识，推动质量变革、效率变革、动力变革。发挥质量支撑作用。创新质量激励政策，建立健全质量督促检查和整改落实机制，深入推进产业链供应链质量提升，实施优质企业培育“春笋”计划，组建一批质量强链联盟，培育一批质量强县、强区、强镇，持续提升产业链供应链韧性和安全水平。强化标准引领作用，优化标准供给结构，健全覆盖地方标准制定实施全过程的闭环管理机制，以标准提升牵引设备更新和消费品以旧换新，引领传统产业优化升级。强化技术支撑保障。深入推进检验检测市场化改革，加强对检验检测服务业发展的规划引导和规范管理，建立千亿元级检验检测产业集群培育、监管、服务体系，推进内外贸产品同线同标同质，推动新质生产力加快发展。

以改革保安全，营造放心消费环境。全会提出，“完善公共安全治理机制”。市场监管部门要推动食

品药品、重点工业产品、特种设备安全监管模式向事前预防转型，让人民群众买得放心、用得放心、吃得放心。完善食品药品安全责任体系。构建分层分级的党政同责体系、精准防控的企业主体责任体系、全过程全链条治理的食品安全监管责任体系，建立药品安全属地、企业、监管责任贯通协同机制，强化全流程、全生命周期监管，守护人民群众“舌尖上的安全”。健全特种设备安全保障体系。建立特种设备风险隐患“双预防”机制和标准体系，推进特种设备质量安全信息全生命周期“一码追溯”。强化工业产品质量安全监管。健全质量分级分类监管机制，完善质量安全风险监控机制，构建重点产品质量安全追溯体系。加强消费者权益保护。完善消费纠纷源头和解、行政调解、多元化解机制，健全水电气等基本民生商品价格问题监管和处置机制。

以改革强监管，提升市场综合监管效能。全会提出，“提升市场综合监管能力和水平”。市场监管部门要以数字化变革牵引推动监管理念、监管方式、监管手段深刻变革，建立完善现代化市场监管体系。深入推进法治监管。加强市场监管标准化规范化建设，建立完善市场监管制度规则，强化新业态新经济的监管制度供给，确保监管有法可依、有章可循。加快数字市场监管建设。坚持急用先行、久久为功，打造“渝食安”综合场景，迭代完善“特种设备在线”应用，提升数字化贯通实战能力，加快构建市场监管事项全覆盖、过程全记录、数据可共享、结果可追溯的智慧监管体系。完善信用激励约束机制。制定经营主体全生命周期信用合规指引，深化企业信用风险分类管理运用，实施差异化精准监管。深化“大综合一体化”行政执法改革。健全市场监管垂直管理机构和地方协作配合机制，统筹监管力量和执法资源，建立跨部门跨层级联合执法制度体系，完善行政处罚和刑事处罚双向衔接制度，打造服务型执法新模式，推行市场监管领域“合规减罚”制度，提高综合执法效能。

（作者系市市场监管局党组书记、局长）

李玉荣 贺裕立

党的二十届三中全会指出，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系，完善共建共治共享的社会治理制度。基层党组

以党建引领“三治结合”激发基层治理新动能

质纠纷、参与社会治理中的示范引领作用，通过打造法治图书角、开设法治讲堂、开展送法进家、观看普法直播等多种形式，促进群众增强法治观念。要优化基层法治服务。基层党组织要积极搭建一站式法律服务平台，建立党员先锋岗、法律调解“三调联动”机制，常态化开展法律矛盾纠纷排查化解，做到问题早发现、全干预、勤调处，引导群众用法思维和法治方式分析解决矛盾问题，打通法律服务人民群众“最后一公里”。要加大基层监督执纪。对村（社区）党组织负责人开展提级监督试点，对反映问题较多的村（社区），突出重点人、重点事、重点问题强化监督，常态化开展村（社区）“两委”干部资格条件审查，不断推动法治观念深入人心，提升村民的安全感和满意度，为基层治理营造良好环境。

以宣传引导力激发基层“德治”铸魂功能。在推进基层治理的重大实践中，“德治”具有十分重要的作用和意义。要以“以德润民心”为重点，深入开展社会主义核心价值观宣传教育，充分发挥道德在规范人们行为、调节丰富民生需求、促进社会和谐、实际制定村规民约，用村规民约来引导、规范村民的行为，宣传公民道德知识，不断提升群众道德水准和文明素养。要以“以行树新风”为重点，基层党组织要着力破除天价彩礼、厚葬薄养等陈规陋习，扎实开展文明乡村（社区）、文明家庭和“好公民”等创建活动，充分发挥道德模范、身边好人的示范引领作用，用优良家风、实际行动营造崇德向善、见贤思齐的社会氛围。要以“以文养德”润文明。基层党组织要充分挖掘地方人文历史底蕴，寻找本地历史人物、名人故居、良好家风家训等，通过参观展览、舞台剧目、VR重现等方式，不断丰富基层治理内容形式，实现广大群众在思想上崇德、行动上立德、向上树德，进一步强化基层治理的软实力，从而更好地推进基层治理体系和治理能力现代化。

（作者单位：重庆青年职业技术学院，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

提高生成式人工智能安全治理水平

李超 吴希

党的二十届三中全会强调，“完善生成式人工智能发展和管理机制”“建立人工智能安全监管制度”。当前，生成式人工智能技术在赋能千行百业、推动社会进步的同时，也在个人信息、内容安全、知识产权等方面衍生出更棘手的“新风险”。为防范生成式人工智能带来的重大安全风险，要以完善法规、创新技术和强化评估为着力点，坚持发展与治理、创新与安全并重，全面提升生成式人工智能安全治理水平，促进人工智能健康、安全、有序发展，进而推进国家治理体系和治理能力现代化。

完善法规，建立健全治理体系。完善的法律法规是生成式人工智能安全治理的基石。一是加快立法进程，明确法律边界。现有法律已不足以应对新技术带来的复杂问题。应加快制定专门的法律法规，明确其法律地位、权利义务关系及责任追究机制。在立法过程中，要明确数据收集、处理、使用、共享等关键环节的法律边界，确保技术应用过程的合法合规性。此外，还应适时调整相关法律法规，以应对技术快速发展带来的新挑战。二是完善标准体系，推动行业规范。标准是推动行业规范化的重要手段。应加快制定和完善既符合国际通用标准，又适应国内实际情况的相关行业标准，涵盖技术设计、开发、测试、部署、运维等全生命周期环节。同时，鼓励行业协会、企业等主体积极参与标准制定，形成政府引导、市场主导、社会参与的多元化标准制定格局。

创新技术，提升安全保障能力。技术创新是生成式人工智能安全治理的关键驱动力。一是加强研发，提升技术安全。提升生成式人工智能的安全性，依赖于技术创新。支持科研机构和企业开展算法安全性、模型可解释性、数据隐私保护等研究，从源头上降低技术应用的安全风险，确保在内容生成、数据处理等环节的安全可靠。推动技术创新与安全保障的深度融合，鼓励研发安全审计、异常检测、攻击防御等新型安全技术和工具，提供全方位的安全保障。二是智能监管，提升治理效率。传统的监管方式已难以适应生成式人工智能技术的快速变化。应推动智能化监管工具的开发与应用，如自动化审核系统、基于大数据的风险预测工具等，实现对生成式人工智能的实时监测和动态分析。运用机器学习算法，对海量数据进行挖掘和分析，提升治理效率和精准度，从而做到事前预防、事中控制和事后改进。三是推广应用，促进技术创新。技术的价值在于实践中的应用和验证。应推动生成式人工智能安全技术的广泛应用，鼓励在不同行业和领域进行实际测试

和优化。结合区块链技术，实现数据的透明管理和不可篡改，增强技术应用的可靠性。

强化评估，持续优化治理效能。科学评估是检验治理效果、发现问题并持续改进的重要手段。一是建立评估体系，监测治理成效。建立科学有效的评估体系是关键。为了评估生成式人工智能的安全治理效果，需建立科学、合理的评估体系。该体系应包括技术安全、伦理规范、法律合规等多维度的评估指标，并采用定量与定性相结合的方法进行评估，确保评估结果的全面性和客观性。同时，建立定期评估机制，对治理效果进行持续监测和跟踪评估。二是健全反馈机制，推动持续改进。评估结果的有效利用是推动治理工作持续改进的关键。要建立健全反馈机制，确保评估结果能够及时、准确地反馈给相关责任主体。政府、企业等主体应基于评估结果制定改进措施和行动计划，明确责任人和时间节点，确保措施落实。鼓励第三方评估机构和专家学者参与评估，提供客观公正的建议，为治理工作提供多元化视角和思路。三是动态调整策略，应对技术变革。新技术发展迅速，应用场景和安全风险不断变化，需密切关注其最新发展动态和趋势，追踪算法突破和应用场景创新。根据变化及时调整策略和重点，针对新出现的安全风险制定相应的防范措施；提前布局前瞻性研究，开展关于量子计算对生成式人工智能安全影响的研究，为未来的治理工作提供理论支持和技术储备。

（作者单位：重庆理工大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）

以中国共产党人精神谱系涵育青年创新精神

王丽萍 兰桂萍

改革创新是当代中国最鲜明的特点，是时代精神的核心。党的二十届三中全会强调，“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”“完善青年创新人才发现、选拔、培养机制”。青年是社会上最富活力、最具创造性的群体。大学生是青年创新人才的重要来源，激发大学生的创新活力是高校思政课的时代命题，对新时代进一步全面深化改革、推进中国式现代化具有重大意义。中国共产党人精神谱系是一座精神富矿，要善于从中挖掘育人资源，涵育新时代青年的创新精神。

深入挖掘中国共产党改革创新的精神基因。伟大实践孕育伟大精神，伟大精神指引伟大实践。中国共产党百余年的奋斗史，是一部不断进行实践创新和理论创新的历史。以改革创新为核心的时代精神，既是对中华民族革故鼎新优良传统的继承弘扬，也是党领导人民在革命、建设和改革的伟大实践中体现出来的精神品格和精神特征。新民主主义革命时期，改革创新精神贯穿于井冈山精神、长征精神、遵义会议精神和延安精神等之中。社会主义革命和建设时期，改革创新精神深蕴于“两弹一星”精神、焦裕禄精神、北大荒精神、塞罕坝精神以及西迁精神等之中。改革开放和社会主义现代化建设新时期，铸就了“解放思想、实事求是，敢闯敢试、勇于创新，互利合作、命运与共”的改革开放精神，极大地丰富了中国精神内涵，成为当代中国人民最鲜明的精神标识。中国特色社会主义进入新时代，改革创新精神彰显为“开拓创新”的脱贫攻坚精神、“勇攀高峰、敢为人先”的科学家精神、“勇于创新”的企

业家精神、“勇于探索”的探月精神、“自主创新”的新时代北斗精神等。改革创新精神的实质是“与时俱进、锐意进取、勤于探索、勇于实践”的精神品格，是勇于破除陈旧的观念和僵化的思维，敢于涉险滩、闯新路、为人的历史主动。中国共产党人精神谱系蕴藏着丰富的改革创新理论成果和经验总结，为培育青年的创新精神提供了源源不断的滋养。

深刻理解改革创新精神的价值意蕴。弘扬改革创新精神能够激发人们干事创业、砥砺奋进的斗志，调动广大人民群众的积极性、主动性和创造性。于现代社会而言，改革创新是社会主义核心价值观体系的基本内容之一，也是实现科学发展、高质量发展的重要动力，具有激发攻坚克难、干事创业、矢志创新的精神动力价值。于个人而言，改革创新富于进取的思想品格，具有内在驱动价值、活力激发价值和潜能开发价值，能够引导正确方向、激发精神动力、塑造健全人格。涵育新时代青年的创新精神，要引导青年从人类社会发展的维度深刻理解创新是第一动力，增强对改革创新的理性认知。要引导青年运用历史眼光，深刻理解中国共产党改革创新精神的生成逻辑，剖析其蕴含的特质、品格、风范、价值，充分认识改革创新是解答“中国共产党为什么能”的成功密码之一，增进对改革创新精神的情感认同。要引导青年面向世界，从世界维度深刻理解创新能力是国际竞争新优势的集中体现，惟创新者进，惟创新者强，惟创新者胜，改革创新是发展新质生产力的核心要素，是高质量发展的动力之源。此外，还要教育青年深刻理解创新决胜未来，改革关乎国运，在专业学习中努力攻坚克难，激发创新思维、培养创新能力，勇做改革创新的探索者、实践者。

探索涵育新时代青年创新精神的实践路径。中国共产党人精神谱系跨越时空、历久弥新，具有强大

用心潜心精心讲好思政课

刘浩天 王小兵

习近平总书记对学校思政课建设作出重要指示，深刻阐述了新时代思政教育的重要意义，为新征程上推进思政课建设指明了前进方向、提供了根本遵循。办好思政关键在教师，新时代思政课教师更要更加积极主动肩负起新的历史使命与责任担当，对标“政治强、情怀深、思维新、视野广、自律严、人格正”的要求，用心潜心精心讲好思政课，不断提高思政课的针对性和吸引力，努力培养更多让党放心、爱国奉献、担当民族复兴重任的时代新人。

用心夯实现论功底，在真学真信真懂真用上下功夫。政治性是思政课的根本属性。思政课的鲜明的政治导向决定了只有“让有信仰的人讲信仰”，才能保证人才培养的根本方向。只有具备深厚的专业理论功底和广博的科学文化知识，才能以最基本的知识内容、理论结构、核心要义吃准讲透。这就要求思政课教师要学深悟透、融会贯通、真信笃行，不断夯实自己的理论功底，真正做到真学真信真懂真用。必须坚持不懈加强学习马克思主义理论学习，坚持把勤读书、善读书、读好书作为提升自己知识储备和理论素养的重要方式，用心研读马克思主义经典著作，多读中华优秀传统文化、革命文化和社会先进文化经典，常读党的创新理论权威著作，在持续积累中实现理论功底厚、学深悟透、学活管用。只有这样才能在教学中旁征博引、驾轻就熟，深入浅出，以彻底的思想理论说服学生，用坚定的理想信念感染学生，用强大的真理力量引导学生。

潜心钻研教材内容，在深化内化转化上下功夫。教材是课程之本。只有在深耕教材、吃透教材、用好教材的基础上才能备好课、上好课。因此，思政课教师必须潜心钻研教材，实现教材体系向教学体系的转换，进而实现教学体系向学生知识体系和信仰体系的转化。要全面熟悉教材，通过反复研读教材，系统梳理教材的逻辑结构、内容体系、章节关联，做到宏观上全面把握、中观上层次清晰、微观

上精细精准。要把教材内容转化为教学内容，不能只做教材内容的搬运工，必须将教材中的知识全面掌握、将相关背景搞清楚、将内容逻辑搞明白、切实做好深化内化转化工作，做到烂熟于心、了然于胸，使之成为自己的坚定信仰，才能开展好教学活动。要把握重点难点，思政教材内容非常丰富但课堂容量有限，只有通过取舍突出重点难点，深耕细作，才能达到效果。要精细做好教学设计，坚持用案例的标准去打磨每一堂课，坚持“内容为王”，做到“配方”先进、“工艺”精湛、“包装”时尚，实现学理化阐释、学术化表达和大众化传播的有机融合。

精心打磨教学方法，在讲深讲透讲活上下功夫。思政课的本质是讲道理，要注重方式方法，把道理讲深、讲透、讲活。要立足“讲深”。讲好思政课不容易，要讲好道理、学理、哲理，做到知其言更知其义、知其然更知其所以然，最终讲明真理。这就要求思政课教师既要讲出理论的深邃和历史的厚重，又要讲出视野的广博和思想的鲜活，才能让党的创新理论入脑入心。要立足“讲透”。思政课教师要加强学术研究，坚持以科研促进教学，积极开展理论与实践研究，力争产出有思想高度、有学术深度的研究成果并有效转化为教学成果，着力形成循序递进、螺旋上升、层次分明、条理清晰的思政课教学体系。要及时将党的创新理论最新成果有机融入思政课堂，按照“八个相统一”的要求，讲好中华民族的故事、中国共产党的故事、中华人民共和国的故事、中国特色社会主义的故事、改革开放的故事，特别是要讲好新时代的故事。要立足“讲活”。深化教研创新，积极拓展实践教学课堂，通过“思政小课堂”与“社会大课堂”的同频共振，把党的创新理论最新成果及其蕴含的立场观点方法、中国特色主义取得的举世瞩目成就讲生动讲鲜活，切实达到沟通心灵、启智润心、激扬斗志的效果。

（作者单位分别为重庆医药高等专科学校、重庆科技大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果）