

■高度 ■深度 ■力度 ■温度

深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

□樊伟

推进国家安全体系和能力现代化,是关系国家长治久安、人民幸福安康的重大问题。党的二十届三中全会站在党和国家事业发展全局的战略高度,着眼以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业,对推进国家安全体系和能力现代化作出新的重大改革部署。我们必须坚定不移贯彻落实总体国家安全观,以改革新动力,有效构建新安全格局,全力护航中国式现代化行稳致远。

牢牢把握推进国家安全体系和能力现代化的根本遵循

保证国家安全是头等大事。随着中国特色国家安全实践的不断深入,必须自觉运用党的创新理论指导新的实践,牢牢把握推进国家安全体系和能力现代化的根本遵循。深入学习贯彻总体国家安全观。总体国家安全观是党的历史上第一个被确立为国家安全工作指导思想的重大战略思想。2014年4月15日,习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上创造性提出总体国家安全观;党的十九大将坚持总体国家安全观纳入新时代坚持和发展中国特色社会主义的基本方略;党的二十大对国家安全工作进行专章部署;党的二十届三中全会把维护国家安全放到更加突出位置,为进一步推进新时代新征程国家安全工作指明了改革方向。对此,我们必须全面学习、深刻把握,把党的创新理论转化为推动实践的强大力量。坚持党对国家安全工作的绝对领导。更好适应我国国家安全面临的新形势新任务,建立集中统一、高效权威的国家安全体制,坚持党的领导必须是全面的、系统的、整体的。做好新时代国家安全工作,必须加强统筹协调,把党的领导贯穿到国家安全工作各方面全过程,牢牢掌握维护国家安全的全局性主动性。坚持走中国特色国家安全道路。方向决定前途,道路决定命运。坚持走中国特色国家安全道路,就是要贯彻落实总体国家安全观,坚持政治安全、人民安全、国家利益至上有机统一,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,捍卫国家主权和领土完整,防范化解重大安全风险,为实现中华民族伟大复兴提供坚强安全保障。

深刻认识推进国家安全体系和能力现代化的实践要求

习近平总书记指出,我们必须保持清醒头脑,强化底线思维,有效防范、管理、处理国家安全风险,有力应对、处置、化解社会安定挑战。在实践中,必须坚持战略思维、辩证思维、系统思维,多措并举形成强大合力。以战略思维统揽国家安全大局。总体国家安全观以“总体”为关键,以“十个坚持”为核心要义。要把握国家安全战略指向,把总体国家安全观落实到国家安全工作各方面全过程,加强境内境外和网上网下布局,用好维护国家安全各种力量,巩固国家安全人民防线,化解国家安全各领域风险,更好统筹协调不同层级、各个部门之间的工作,确保国家安全体系高效运行。以辩证思维统筹发展和安全。发展和安全是一体之两翼、驱动之双轮。统筹发展和安全是进一步全面深化改革,做好新时代国家安全工作的必然要求。要坚持发展和安全并重,把国家安全同经济社会发展同谋划、同部署,以新安全格局保障新发展格局,实现高质量发展与高水平安全的良性互动,切实保障国家长治久安。以系统思维维护重点领域安全。当前,我国改革发展稳定面临不少深层次矛盾,不确定难预料因素增多。要站稳人民安全根本立场,坚持政治安全生命线,统筹外部安全和内部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全,守住政治、经济、科技、文化、社会、生态、军事、网络、生物、太空、深海、极地、海外利益、核安全等领域等国家安全主阵地主战场,有效防范化解国家安全风险。

扎实推进国家安全体系和能力现代化

探索创新推进国家安全体系和能力现代化的理论体系

习近平总书记强调,努力构建具有中国特色、中国风格、中国气派的学科体系、学术体系、话语体系。推进国家安全体系和能力现代化既是重大实践课题,又是重大理论问题,必须加快构建国家安全学自主知识体系,为推进国家安全体系和能力现代化提供理论支撑。加快学科建设。构建国家安全学自主知识体系,学科建设是基础。要以总体国家安全观为指导,加强国家安全学与政治学、法学、社会学、军事学、管理学、工学等相关学科交叉融合,把各个学科的新理念、新技术、新方法、新手段融入国家安全学学科建设,提升学科人才培养质量,大力培养高水平复合型国家安全人才。深化理论研究。构建国家安全学自主知识体系,学理研究是关键。总体国家安全观涵盖传统和非传统诸多领域,要紧密结合国家战略需求开展理论研究阐释,不断产出原创性、本土化的重大学术成果,确保国家安全领域延伸到哪里,国家安全理论研究就跟到哪里,构成全方位、多层次、宽领域的国家安全理论体系。推进话语创新。构建国家安全学自主知识体系,话语创新是抓手。要切实增强国家安全话语的科学性和引导力,深化国际交流,创新传播方式,回答好国家安全“由谁说、由谁说、说什么、怎么说”的问题,不断提升全民国家安全意识和法治素养,营造人人维护国家安全的良好氛围,加快形成具有中国特色、中国风格、中国气派的国家安全话语体系。

不断完善推进国家安全体系和能力现代化的制度机制

国家安全是中国式现代化行稳致远的重要基础。维护新时代国家安全,是一项系统工程和长期任务,必须发挥制度优势,创新体制机制,不断完善国家安全制度机制保障。完善国家安全工作格局。健全国家安全工作体系,是保障国家安全的治本之策。要持续加强高效权威的国家安全领导体制,强化国家安全工作协调机制,完善国家安全战略体系、政策体系、风险监测预警体系、国家应急管理体系、重要专项协调指挥体系,优化国家安全力量布局,构建全域联动、立体高效的国家安全防护体系。完善国家安全法治体系。国家安全法律法规是国家法制的重要组成部分。以国家安全法为统领,反间谍、反分裂、反恐恐怖主义、国家情报、网络安全、数据安全、反制裁、反干涉、生物安全等方面的专门国家安全法律相继出台,为在法治轨道上捍卫国家安全提供了强大保障。新形势下,要进一步完善国家安全法律体系,为中国式现代化提供坚实法治保障。完善涉外国家安全机制。当前,涉外安全在国家安全工作全局中的地位愈加重要。要高标准、高标准推进涉外国家安全工作,健全周边安全工作协调机制,强化海外利益和投资风险预警、防控、保护机制,健全反制裁、反干涉、反“长臂管辖”机制。要完善参与全球安全治理机制,推动构建均衡、有效、可持续的安全架构,共同应对地区争端和全球性安全问题,实现普遍安全、共同安全。

(作者系西南政法大学党委书记)

□莫征

党的二十届三中全会提出,坚持用改革精神和严的标准管党治党。全面深化改革能否成功,关键在党、关键在人。要坚持党对全面深化改革的领导,必须创新和改进党的领导方式和执政方式,深化党的建设制度改革,健全全面从严治党体系,让管党治党既涌动着改革创新澎湃动力,又始终保持着严格严明的基调底色。

坚持改革突破,彰显马克思主义政党与时俱进的鲜明品格。改革开放以来,党的建设各项改革经历了分散突破向系统集成转变,党的二十届三中全会对进一步全面深化改革作出专门部署,必须锚定改革目标,鼓励改革勇气,优化改革路径,促进党的政治优势、组织优势、制度优势转化为党和国家的治理优势。一是推进党的建设理论改革创新。习近平总书记关于党的建设的思想,用“十个坚持”进行系统总结和集中概括,从理论层面到党的建设内涵要求、外延领域和内在逻辑等进行系统全面阐述。在学习贯彻中,既要注重用党的创新理论成果指导改革实践,又要在改革实践中推动党的建设理论创新,确保党的建设各项改革的正确方向。二是推进领导体制的改革。健全党的全面领导制度,发展党内民主制度,优化重大决策程序;完善中央改革部署对接落实机制,优化改革意向研判、改革议题设置、改革方案生成等流程,创造具有辨识度、可复制、可推广的经验。三是推进重要制度的改革创新。深化干部人事制度改革,优化重点领域干部管理体制,改进优秀年轻干部培养选拔方式,健全高质量发展政绩

□严伟涛

党的二十届三中全会提出,必须统筹推进新型工业化、新型城镇化和乡村全面振兴,全面提高城乡规划、建设、治理融合水平,促进城乡要素平等交换、双向流动,缩小城乡差别,促进城乡共同繁荣发展。这充分体现了党中央在推动城乡融合发展的战略升级和政策深化。重庆集大城市、大农村、大山区、大库区于一体,城乡差距与区域差距交织叠加,城乡二元结构较为明显,城乡融合成为重庆破除城乡区域发展不平衡问题提供了指引。要推动城乡融合发展战略有效实施,打造城乡融合乡村振兴示范区,为奋力谱写中国式现代化重庆篇章贡献力量。

推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合。习近平总书记在重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会时强调,要坚持推进新型城镇化和乡村全面振兴有机结合,在发展中保障和改善民生。实践证明,推进新型城镇化和乡村全面振兴的有机结合,能够有效破除城乡二元结构,推动城乡公共资源均衡配置,激发城乡资本和人才双向流动积极性,是提升城乡融合发展水平的关键举措。重庆推进新型城镇化和乡村振兴有机结合,要优化国土空间布局,充分发挥大城市引领带动作用,推动中小城市差异化发展,构筑大中小城市协调发展格局。深化户籍制度改革,推动资金、劳动力、土地、技术及数据等各类要素在城乡间双向自由有序流动与优化配置,赋能城乡融合发展。同时,要把保障和改善民生作为根本出发点和落脚点,健全城乡基本公共服务体系,推动教

□严艳萍 吴碧

党的二十届三中全会对深化教育综合改革、深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革作出制度性安排,提出“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,健全新型举国体制,提升国家创新体系整体效能”。这一系列重要举措充分体现了以习近平同志为核心的党中央对现代化建设规律的准确把握、对创新规律的深刻洞察,充分彰显了教育、科技、人才体制机制改革的重要性、内在统一性和现实指向性。从重要性看,教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑;从内在统一性看,教育、科技、人才是“三位一体”的系统工程;从现实指向性看,推进教育、科技、人才一体改革重在打通制约新质生产力发展的堵点卡点。要把学习贯彻党的二十届三中全会精神和落实全市科技创新大会部署结合起来,聚焦建设具有全国影响力的科技创新中心,坚持创新制胜、人才引领、改革突破协同发力,以小切口带动大提升,一体改革教育科技人才体制机制。

深化教育综合改革,加快建设高质量教育体系。教育兴则人才兴、科技强则国家强是各国现代化的普遍规律。当前,大国之间的博弈,表现在科技之争,关键在人才之争,根源在教育之争。统筹推进育人方式、办学模式、管理体制、保障机制改革,推动基础教育公平优质、职业教育提质领跑、高等教育突破跃升。丰富完善立德树人机制,深化教育评价改革,依托重庆丰富的红色资源,建设一批国家级、市级“大思政课”实践教学基地,打造“红岩思政”育人品牌。二要完善义务教育优质均衡发展机制,针对重庆大城市带大农村大山区大库区的特殊市情,推动“教联体”建设,扩充优质学位资源供给,建立同人口变化相协调的基本公共教育服务供给机制。三要完善产教融合机制,鼓励支持职业教育与普通教育融通发展,聚焦重点行业分级分类组建多跨协同的市场

坚持用改革精神和严的标准管党治党

考核体系,完善干部能上能下、“三个区分开来”等细化措施,实施领导干部任期制和制度性交流并重的探索;探索新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设有效途径;统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,充分彰显党的领导在进一步全面深化改革中的关键作用。

坚持严的主基调不动摇,持之以恒把全面从严治党向纵深推进。党的十八大以来,习近平总书记带领全党以前所未有的决心力度推进全面从严治党。在新的历史条件下,仍然需要以永远在路上的坚韧执着和改革精神把党的自我革命进行到底。一是持续推进政治监督具体化、精准化、常态化机制,完善坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”制度机制,健全习近平总书记重要指示批示和党中央重大决策部署闭环落实机制,完善干部政治素质考察识别制度,落实巡视巡察、重大改革落实情况监督检查等政治监督措施。二是持续完善一体推进“三不腐”工作机制,充实反腐败工具箱,增强有效应对新型腐败和隐性腐败的预防查办措施;强化不正之风和腐败问题同查同治,实施“由风查腐”和“由腐纠风”联动机制;强化受贿行贿一起查,完善对重点行贿人的联合惩戒机制;注重以案促改、以案促治,推动精准定性量纪执法;强化防治形式主义、官僚主义和为基层减负的长效机制。三是持续深化纪检监察体制改革,加强对“一把手”和领导班子常态化监督,完善以党内监督为主导、各类监督贯通协调机制,健全巡视巡察工作机制,推进派驻机构改革和垂直管理单位纪检监察体制调整,优化监督检查和审查调查机构职能,完善基层监督体系,形成高效协同严密的纪检监察权运行模式。

完善城乡融合发展体制机制打造城乡融合乡村振兴示范区

育、医疗、养老、托幼等公共服务向城乡全覆盖;推动基础设施的改造更新,促进水电网等基础设施向乡村全覆盖,提升基础设施的现代化水平,提高城乡居民的获得感、幸福感、安全感,构建更加公平、高效、和谐的城乡融合发展的新格局。

巩固完善农村基本经营制度。农村基本经营制度是党的农村政策的基石。长期实践证明,农村基本经营制度保障了农民的自主经营权,激发了农民的生产积极性,解放了农村生产力,推动了中国农村的发展,是适应社会主义市场经济体制、符合农业生产特点的的制度安排,必须毫不动摇地坚持。重庆农业以小农生产为主,重庆农业现代化与小农户息息相关,要始终坚持农村基本经营制度,坚持农村土地集体所有权的根本地位,坚持家庭经营基础性地位,坚持稳定现有土地承包关系,持续推进适度规模经营,壮大农村集体经济,加大新型农业经营主体培育力度,建立健全现代山地特色高效农业社会化服务体系,引导小农户与现代农业有效衔接,提升重庆农业的韧性和活力。大力实施“强村富民”综合改革,通过集成发展“强村公司”、引育“乡村CEO”提升产业经营水平等各项改革措施,为乡村振兴增动力。

完善强农惠农富农支持制度。只有从加大财政补贴、推广农业科技、创新农业金融服务等多方面完善强农惠农富农支持制度,才能推进农业农村现代化。重庆要把“三农”作为公共财政的支出重点,落实“三农”投入稳定机制,发挥财政资金引导撬动功能,调动社会资本投资农业农村积极性。要持续完善重庆农业补贴政策

坚持改革和从严并重,掌握用好管党治党的辩证法。改革是破旧立新的“动力源”,从严是肌体健康的“保养剂”,两者都是管党治党的手段,需要根据不同形势有效运用。一是以改促严,全面从严治党体系不局限于正风肃纪反腐等领域,而是具有党建全局性、工作开创性的整体从严,要注重集成式改革,防止零打碎敲;要注重制度性改革,扎牢织密制度笼子;要注重治理方式改革,坚持良法与善治结合、德治与法治并重,促进破解大党独有难题的治道革新。二是以严促改,必须以严的责任体系保障改革,压实各级党委(党组)主体责任、纪委监委(党组)书记第一责任人责任、领导班子成员“一岗双责”、纪检监察机构监督责任,并不断推动责任链条向基层延伸;必须以严的工作作风保障改革,以钉钉子精神抓好改革落实,对照中央改革部署逐级细化改革事项清单、进度安排和任务分工,确保照图施工、善作善成;必须以严的督促问责保障改革,把党的建设重大改革落实情况纳入巡视巡察、选人用人专项检查范围,对改革不力的严肃追责。三是严实稳改,要把握改革时机,党的建设领域改革政治性和政策性强,需要谋定而动,既不跑也不拖,做到严而有效;要把握改革分寸,该对标的坚决对照落实,该结合实际创新的坚决细化实化,精准调控改革“颗粒度”,把控改革“火候”,做到严而有序;要把握改革舆论,改革方案论证要充分研判民意,改革推行实施做好舆情风险分析,强化负面舆情的引导处置,做到严而有序。

(作者系重庆工商大学党委组织部部长,本文为中组部绩效考核引领党的建设制度改革课题阶段性成果)

从四个维度加快推进教育科技人才一体改革

产教联合体,打造一批国家级产教融合型企业。四要完善学科设置调整机制,调整优化学科设置,做优智能网联新能源汽车、新一代电子信息制造、先进材料、软件信息等学科专业集群,深化新工科、新医科、新农科、新文科建设,增强高等教育与发展新质生产力的适配度。

深化科技体制改革,以科技创新驱动产业发展。发展新质生产力,科技创新是核心要素。必须把健全因地制宜发展新质生产力体制机制,一体改革教育、科技、人才体制机制结合起来,不断塑造发展新动能新优势。创新是一个系统工程、动态过程,必须以支持全面创新的全链条谋划推进改革,畅通教育、科技、人才良性循环。坚持面向世界科技前沿、面向经济主战场、面向国家重大需求、面向人民生命健康,聚焦“416”科技创新布局塑造创新突破点,更好发挥科技创新引领作用。一要优化国家战略科技力量引育机制,抢抓国家战略腹地建设机遇,争取国家战略科技力量在渝布局,高水平打造金凤、明月湖、广阳湾、嘉陵江四大重庆实验室,鼓励和规范发展新型研发机构。二要强化关键核心技术攻关,对接“33618”现代制造业集群体系建设,全面梳理解决电子元器件产业等的“卡脖子”问题,聚焦类脑智能、量子信息、基因技术、新型储能等重点领域,通过“揭榜挂帅”“赛马制”等创新手段,激励高校、科研院所及各类主体协同攻关。三要深化科研院所改革,建立完善现代院所制度,通过引入社会资本等方式探索企业化转制,实施更加符合科研规律的项目资金管理方式,激发科研潜力、创新活力。

促进“四链”融合,努力打造一流创新生态。重庆作为制造业重镇,要强化企业科技创新主体地位,聚焦创新链产业链资金链人才链“四链”融合抓改革、促发展。一要以提质推进“双倍增”行动计划为抓手,在关注“数量”的基础上更加注重“质量”,“一企一策”培育科技领军企业,健全“科技型中小企业—高新技术企业—科技领军企业”梯度培育体系,完善小微企业孵化机制,打造

体系,健全农民收入补贴制度,完善种粮大户补贴,落实耕地地力保护补贴。要巩固拓展脱贫攻坚成果,建立低收入人口和欠发达地区常态化帮扶机制,对脱贫人口持续开展线上监测和线下核查,筑牢防返贫底线。加快发展农业新质生产力,注重科技赋能,加大对农业科技的投入力度,扩大大数据、区块链、物联网等现代信息技术在农业农村的应用范围,积极发展智慧农业,推动农业生产向智能化、信息化发展。大力发展现代山地特色高效农业,推动新型智能农机装备研发和推广,持续推进农田宜机化改造。健全农村金融服务体系,优化政策性农业保险制度,加大对特色农产品的金融支持力度,提高金融机构服务乡村积极性,优化涉农金融供给体制机制,降低农业农村融资成本。

深化土地制度改革释放农村发展活力。土地制度是一个国家最为重要的生产关系安排,是一切制度中最为基础的。土地制度改革在我国农村改革进程中始终处于核心位置。重庆应以农村土地制度改革为突破口,依托市场化手段,推动农村宅基地“三权分置”,完善农村土地产权制度,完善耕地占补平衡制度。深化农村“三变”改革,健全农村闲置资源盘活利用机制,探索建立同权同价、流转顺畅、收益共享的农村集体经营性建设用地入市制度,建立健全高标准农田改造提升“建管用”机制,释放农村地区发展活力,提升城乡融合发展效能。

(作者系重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心研究员、重庆社会科学院对外学术交流中心副主任)

一批企业主导型创新综合体。二要以科技成果转化机制改革为重点,健全职务科技成果单列管理制度,探索开展科技成果“以权代股”改革,完善首台(套)等支持政策,助推科技成果加快转化为新质生产力。三要以科技服务和股权投资为纽带,因地制宜打造一批科技服务业集聚区,培育发展知识产权、检验检测、科技咨询等新业态,完善覆盖科创企业全生命周期的基金链条,升级建设环大学创新创业生态圈、明月湖科创基地,把前端的高校人才培养、基础研究,中端的概念验证、中试熟化,后端的产业化商业化链接起来,形成“教育+人才+科创+产业”的创新生态。

坚持“引育留用”并举,建强战略科创人才队伍。科技创新靠人才,人才培养靠教育,教育、科技、人才内在一致、相互支撑,共同服务于创新型国家建设。要深入实施人才强市首位战略,健全人才“引、育、留、用”工作体系,提质打造西部人才中心。一要做大“引”的蓄水池,迭代升级新重庆引才计划,围绕集成电路、人工智能、关键软件等领域细化引才举措,联动实施海外引才计划、博士后“倍增计划”,带动引进一批高水平创新创业团队。二要提升“育”的精准度,顺应产业发展变化,建好国家卓越工程师学院,用好卓越工程师实践基地、卓越工程师半岛等平台,不断壮大复合型、实用型人才队伍。三要增强“留”的吸引力,进一步完善人才政策体系,优化子女教育、配偶就业、社保医疗等服务,多措并举解决人才发展的后顾之忧。四要提高“用”的积极性,建立以创新能力、质量、实效、贡献为导向的人才评价体系,鼓励在渝高校、科研院所与企业人才“双向流动”,创新股权激励、项目收益分红等多种激励方式,让优秀人才“名利双收”,切实营造全社会信任人才、尊重人才、善待人才、包容人才的良好氛围。

(作者单位:重庆大学可持续发展研究院、重庆大学艺术学院、华中师范大学美术学院;本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)