

基层考核减负还有哪些“拦路虎”

一段时间以来,各级各地高度重视通过精简考核为基层减负工作,不断出台相关政策文件,取得一定工作成效。

“新华视点”记者近期调查发现,一些地方仍存为基层减负的“拦路虎”,不尽科学的考核让部分基层干部“忙”上加“忙”,影响基层工作成效。

考核不精简 基层难减负

近段时间,各地正通过精简考核为基层减负,但记者在一些地方走访发现,考核减负推进过程中还有“盲区”,“拦路虎”仍然存在。

——过度考核难以“消肿”。

西部某县卫健部门在2024年的综合考核中,设置一级指标7项,二级指标18项,总体赋分超过千分,还将环境卫生、工作人员着装等内容纳入考核指标。该县乡镇卫生院基层干部反映:“一上班就头大,生怕哪一点做不好给医院扣分。”

一名科研单位的工作人员向记者吐槽,去年单位的年度考核,因为没有组织职工进行无偿献血,被相关条线考核主管部门扣分,导致单位整体考核结果不理想,“对科研单位考核,是否应更侧重科研成果、论文发表?”

——条线考核难以合并。

一名乡镇党委书记告诉记者,目前当地每年要接受的综合考核里,单就经济发展这一方面就包含6大项30多小项,其他还有来自环保、国土、林草、住建等多个条线的考核。

一些地方同样的工作内容要在多个系统重复填报,以满足不同条线的考核需要。“不仅上级要考核,平级单位之

间也要有比较。”西部某省基层工作人员说。

——材料负担难以减轻。

西部某基层政府办干部坦言,目前工作考核指标中查看留痕的多,对实际工作业绩和群众评价关注的少。一些参与考核的干部坦言,考核工作很多时候通过看材料完成,“对具体人和具体工作的考核,往往变成对所报材料的考核”。

系列精简考核“拦路虎”的存在,在一定程度上消解了为基层减负工作的成效。

部分基层干部表示,考核类别过多且不切实际,让基层增加负担,束手缚脚;有的考核过于严厉,更让基层干部产生“避责”心态和无力感,出现“考核焦虑”和“形式主义应对”。

缘何出现“考核异化”

如何打破“基层减负越减越重”的怪圈?考核难精简的背后,又反映出哪些深层次问题?

考核评价指标体系的科学性是影响考核有效性的关键问题。

基层干部反映,部分考核指标设置不科学,“该考的不考,不该考的多考,基层工作就会偏离主题,无所适从。”此外,不少人表示,当前一些考核指标更多盯着当下工作,难以反映打基础、利长远的工作成效;看不出“隐性”成果,更关注“显性”成就。

有基层宣传部门工作人员表示,工作取得成效需要一定时间积累,但假如上级考核较频繁、考核指标不合理,负责干部只会更多注重短时效绩。乡镇职责边界不清、条线工作繁

多,也带来多头考核、重复考核等问题。在基层工作实践中,县乡基层往往要面对各级各类考核,以及不同部门的专项业务考核,每项考核都要报送名目繁多的材料和数据。

北京市社会科学院副研究员王鹏表示,当前部分乡镇存在职责边界不清、权责不一致、责能不匹配等问题。一些基层干部反映,专项化的部门任务过多转化为基层政府的工作任务,会导致工作重心偏移。

此外,排名问责过严也会在一定程度上加剧负担,甚至带来不必要的“内卷”。

一名基层干部表示,很多考核都会排名。下达任务后,每个乡镇都要拼命干,否则就相对落后。“十几个乡镇,总会有后几名。”排名靠后往往要做表态性发言或被约谈,乡镇领导会使出最大力气将指标抬上去。

“考是上级的法宝,考核分是基层的命根,我们每天只能小心应对,不敢马虎出错。”一名基层干部说。

让考核回归初衷

近日,中共中央办公厅、国务院办公厅印发《整治形式主义为基层减负若干规定》,为深化拓展整治形式主义为基层减负工作提供重要制度遵循。

8月20日,中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议在京召开。会议强调,进一步统筹规范督查检查考核,切实把面向基层的督查检查考核总量减下来、频次统筹好。

多地在省、市、县(区)范围实行压缩考核流程、减少迎检文件重复提交、

推动对不必要的督导检查考核事项进行取消或“多考合一”等措施,提升过程考核在人员任职、职级晋升中的多维度应用,为基层干部进行考核“松绑”。

在考核内容上,南开大学周恩来政府管理学院教授徐行建议,进一步加强考核指标体系中不合理、非必要的事项进行清理。基层干部呼吁,需依据基层工作和人员状况制定合理、科学的考核指标,规范考核数量频次,推动部门间检查考核结果互认互用。

针对当前乡镇(街道)职责边界不清等问题,上述规定也要求省级党委和政府在对乡镇(街道)现有权责事项进行梳理评估的基础上,进一步明确乡镇(街道)应当履行的职责事项,推动资源、服务、管理向基层下沉。强调对乡镇(街道)工作成效的衡量,要以履行职责事项清单执行情况为依据,防止部门以考核为名向基层转嫁责任。

针对考核方式,中共浙江省委党校政治学教研部教授王景玉建议,进一步完善企业、群众反馈机制,为基层干部解决人民群众急难愁盼问题腾出更多空间。

徐行认为,基层工作应以达标考核为主,而非广泛运用排名方式。工作的出发点应是服务好群众,而非回应上级考核和承担部门转移的责任。

此外,基层还期盼,更多关注考核的效用发挥和结果利用。西南政法大学教授吴喜认为,可运用考核结果的典型示范作用,鼓励更多干部真正融入基层和一线,让考核真正回归激励干部干事创业、更好服务百姓的初衷。

(新华社北京8月21日电)

最高法发布司法解释保护普通消费者维权 “知假买假”恶意高额索赔将受规制

新华社北京8月21日电(记者罗沙 齐琪)最高人民法院21日发布关于审理食品药品惩罚性赔偿纠纷案件适用法律若干问题的解释,对所有购买者在生活消费需要范围内支持惩罚性赔偿请求,充分保护普通消费者维权行为的同时,对“知假买假”予以规制。司法解释自8月22日起施行。

据悉,这份司法解释共19条,对保护普通消费者维权、规制连续购买索赔和反复索赔、惩治违法索赔等作出规定。司法解释明确,对普通消费者应以实际支付价款作为计算惩罚性赔偿金的基数,对所有购买者均应在生活消费需要范围内支持惩罚性赔偿请求。

针对在食品药品领域明知食品不符合食品安全标准或者是假药劣药仍然购买并维权索赔的行为,司法解释进一步完善和细化规制“知假买假”的规则。对于“知假买假”者恶意高额索赔,在合理生活消费需要范围内依法支持其惩罚性赔偿请求。对于“知假买假”者连续购买后索赔,按多次购买相同食品的总数,在合理生活消费需要范围内

支持其惩罚性赔偿请求。对于“知假买假”者连续购买并反复索赔,应当综合考虑保质期、普通消费者通常消费习惯、购买者的购买频次等因素,在合理生活消费需要范围内支持其惩罚性赔偿请求。

同时,司法解释规定代购人和小作坊责任,明确代购人如果以代购为业,应当依法承担惩罚性赔偿责任。司法解释还要求准确理解和适用食品安全法规定,既要保护食品安全,又要避免不当加重食品生产加工小作坊和食品摊贩等生产经营者责任。

此外,司法解释明确违反哪些食品安全标准应承担惩罚性赔偿责任。最高法一审庭长陈宜芳表示,司法解释规定此问题时,虽未列举“食品生产经营过程的卫生要求”,但并不排除其适用。人民法院应当对食品安全法规定的食品安全标准是否影响食品安全作出认定。生熟食不分、有害物质与食品混放、包装材料或者运输工具污染食品等行为,违反过程性食品安全标准,危害食品安全的,应当依法承担惩罚性赔偿责任。

八部门发文 促新能源城市公交车辆动力电池更换

新华社北京8月21日电 记者21日从工业和信息化部获悉,工业和信息化部、交通运输部、公安部、商务部等八部门近日联合发布公告称,在确保整车安全的前提下实施新能源城市公交车动力电池更换工作,并遵循“谁主张、谁负责;谁更换、谁负责”的原则。

国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》提出,持续推进城市公交车电动化替代,支持老旧新能源公交车和动力电池更新换代。据了解,此次公告旨在做好老旧新能源城市公交车安全有序更换动力电池工作,服务人民群众安全便捷出行。

公告明确了用于更换的动力电池性能,更换动力电池后的整车性能应满足的强制性国家标准要求。同时提出,更换产生的废旧动力电池应移交给回收服务网点等渠道,相关主体应按有关规定上传溯源信息。

此前,《新能源城市公交车及动力电池更新补贴实施细则》印发,明确对城市公交企业更新新能源城市公交车及更换动力电池,给予定额补贴。每辆车平均补贴6万元,其中,对更新新能源城市公交车的,每辆车平均补贴8万元;对更换动力电池的,每辆车补贴4.2万元。

欧盟批准德国 50亿欧元补贴建设芯片工厂

据新华社布鲁塞尔8月21日电 欧盟委员会20日批准一项总额50亿欧元的国家援助计划,支持欧洲半导体制造公司在德国德累斯顿建设和运营一家芯片制造工厂。

欧洲半导体制造公司是台积电、博世、英飞凌和恩智浦共同投资的合资企业。欧盟委员会当天发表公报说,这项

援助计划将增强欧洲在半导体技术领域的供应安全、韧性和数字主权,同时促进欧洲数字化和绿色转型。据德国向欧盟委员会报告的计划,这个支持在德累斯顿建设运营芯片工厂的项目旨在满足汽车和工业应用的需求。工厂计划2029年全面投入运营,预计年产48万片晶圆。

俄防空部队击落 10架飞向莫斯科的无人机

新华社莫斯科8月21日电 俄罗斯首都莫斯科市市长索比亚宁21日在社交媒体发文说,俄防空部队当日凌晨击落了10架飞向莫斯科的无人机。

据索比亚宁发布的消息,初步调查显示,坠落的无人机残骸没有造成财产损失和人员伤亡。俄紧急情况部门人员已在现场处理。

俄罗斯布良斯克州州长博戈莫兹21日在社交媒体发布消息说,俄防空系统当日凌晨在该州上空共摧毁11架无人机,无人机残骸没有造成财产损失和人员伤亡。

另据今日俄罗斯通讯社援引图拉州安全部门的消息,俄防空系统21日凌晨在图拉州上空摧毁了2架无人机。

以色列空袭黎南部 “定点清除”一名法塔赫在黎指挥官

□陈立希

以色列军方21日对黎巴嫩南部西顿地区发起“定点清除”行动,致巴勒斯坦解放组织主流派别巴民族解放运动(法塔赫)下属一名指挥官死亡。以军称其与伊朗伊斯兰革命卫队有关联,发动对以袭击。

以军声明称,以色列空军执行了针对哈利勒·马格达的打击行动。他的兄弟穆尼尔·马格达为法塔赫下属军事组织“阿克萨烈士旅”在黎分支负责人,二人与伊朗伊斯兰革命卫队“协作”,发动对以袭击并向巴勒斯坦约旦河西岸地区走私武器。

据法塔赫方面消息,哈利勒·马格达所在车辆被击中。法新社报道,袭击发生在艾因赫勒巴巴勒斯坦难民营附

近,救援人员从一辆烧焦的汽车中找到一具尸体。

法塔赫方面谴责以军发动“暗杀”。法塔赫中央委员会成员陶菲克·提拉维说,以色列对法塔赫官员的暗杀进一步表明,“以色列想要点燃地区全面战争”。

依照法新社说法,这是本轮巴以冲突自今年10月爆发以来,以军首次针对法塔赫高级别成员发起这类行动。去年10月以来,黎巴嫩真主党为声援巴勒斯坦伊斯兰抵抗运动(哈马斯),向以色列境内发射火箭弹、炮弹和无人机等,以军还以空袭和炮击。法塔赫没有宣布过从黎境内发起对以袭击。

哈马斯与法塔赫2007年爆发冲突后,哈马斯控制加沙地带,法塔赫实际控制约旦河西岸。(据新华社)



2024世界机器人大会在京开幕

这是在2024世界机器人大会现场展示的小Q家族人形机器人(8月21日摄)。

当日,以“共育新质生产力 共享智能新未来”为主题的2024世界机器人大会在北京开幕,大会包含论坛、博览会、机器人大赛等活动。

新华社记者 金立旺 摄

“网络水军”:5万元“造”热搜

“大V”账号,还有大量普通的微博账号,他们承诺可以将顾客指定的内容短时间内炒上热搜。”民警判断,微博账号都是实名认证,如果这家公司利用非法手段操控大量微博账号,很有可能涉嫌非法经营罪。

新乡市公安局汇聚网安等力量,迅速成立打击“网络水军”违法犯罪专案组;经缜密侦查,一个以非法盈利为目的、披着文化传媒公司外衣的“网络水军”团伙逐渐露出水面。

链条清晰 覆盖范围广泛

“最开始的时候,我只是用自己的账号进行转发、点赞、评论,不过这样的收入微乎其微。为了增加收入,我购买了可以进行批量操作的中控软件。”犯罪嫌疑人张某交代。

警方发现,像张某的工作室里发现,10台电脑上都安装了大量的手机模拟器,每个手机模拟器上,都登录了微博账号,并且都安装了一个名为“干语中控”的软件,可以对微博账号自动进行点赞、评论、转发。据统计,张某工作室每台电脑装有50个手机模拟器,10台电脑就可控制500个微博账号。

警方发现,像张某这样的“网络水军”在全国还有很多,仅张某所在的这家河南某文化传媒有限公司,在全国各地招募的“网络水军”已达千人。警方判断,应有家公司参与。通过分析涉案公司资金流水,设在厦门、

天津的两家网络公司浮出水面。这两家网络公司均掌握大量“大V”账号,少则几十万粉丝,多则上百万粉丝。

警方摸清了涉案公司作案手法。例如,某品牌方需要项目推广,这些网络公司会为品牌方提供热搜推广的规划方案,以广告合同的形式签约。签约后,网络公司将任务以固定价格打包给下游文化传媒公司,下游公司再组织“网络水军”将内容推上热搜。

“我们会根据品牌方给的费用制定不同的推广方案,比如,冲上热搜排行榜收费5万元,冲上非热搜排行榜收费2万元。如果想在榜单持续较长时间,我们要价就会更高,使用的‘网红’‘大V’账号也不同。”犯罪嫌疑人李某说。

警方介绍,整个产业链结构完整,链条清晰,覆盖范围广泛。

网络空间绝非法外之地

掌握相关犯罪事实后,警方先后在河南、福建、天津、上海等地抓获李某、张某等276名犯罪嫌疑人。

经查,该“网络水军”犯罪团伙涉及虚假微博“转评赞”操作达8亿次,内容涵盖社会舆论、热点事件、明星形象等多个领域,严重扰乱网络生态。警方已采取刑事强制措施94人,移送起诉19人,打掉“网络水军”公司6家,查获自

动批量“转评赞”软件4个。

据警方介绍,“网络水军”违法犯罪行为包括多种类型:一是有偿刷帖类,不法团伙利用技术漏洞,有偿清除网络负面信息;二是敲诈勒索类,不法团伙以曝光负面舆情为要挟,伪装记者身份对基层政府、企事业单位等实施敲诈勒索;三是刷量控评类,不法团伙操控海量账号,为网络信息提供虚假流量与好评服务;四是网络暴力类,不法团伙利用网络黑客技术非法获取并泄露个人信息,实施网络暴力。

(据新华社郑州8月21日电)



完成规上工业总产值224.78亿元、固定资产投资22.47亿元 空港经济公司重点项目实现“双过半”目标

近日,重庆空港经济开发有限公司(以下简称“空港经济公司”)招商工作再传捷报,总投资5亿元的空港良厨科技谷项目签约落户空港工业园区。“项目将围绕数字厨房、智能制造、科技研发,以发掘、招引和培育产业链的中小企业为目标,构建形成原料采购、研发生产、贸易总部为一体的现代绿色食品工业体系。”空港经济公司相关负责人介绍。

空港工业园区是渝北区经济发展和开发建设前沿阵地,作为空港工业园区主体运营单位,空港经济公司紧扣国企改革、“三改一盘活”改革突破、产业发展、重点项目建设等重点任务,全力推进高效能治理、高水平开放和高质量发展,招商引资、“三改一盘活”改革突破、平台建设持续发力,重点工作任务实现“双过半”目标。今年上半年,重庆空港工业园区完成规上工业总产值224.78亿元,固定资产投资22.47亿元,其中工业投资3.06亿元,同比增长3.37%。

据空港经济公司相关负责人介绍,公司1—7月已落户海南航空重庆基地、中药材仓储加工交易多业态融合产业园等项目6个,合同投资额73亿元,实际到位资金9.78亿元。其中海南航空重庆基地荣登全市招商“赛马榜”招商引优榜,公司“指标晾晒”总体位于区属国有企业前列。

推动招商引资落户企业加快项目建设。川航运维基地项目已部分封顶,顺丰西南运营

总部一期项目通过竣工验收,东方嘉盛项目主体完工,复星医药项目2#库完工、1#库正进行二层施工,川航重庆货运项目已开展实际运营,智慧农产品加工园项目和皓元食品工业园项目主体建成,成为工业经济新的增长点。推进川渝产业合作示范园建设,助推国家级绿色园区创建工作。

同时,持续推动空港工业园区企业转型和创新发展,目前已有万向数智等8家企业申报2024年度市级瞪羚企业进入评审阶段,荣阳汽车等8家企业获评专精特新企业;进一步完善“办事不出园”服务工作,设立并挂牌“渝北区政务服务点”,为园区企业提供优质便捷服务。“公司正处于改革突破、转型发展的关键期和攻坚期。下一步,我们将继续聚焦主责主业,扎实做好‘三改一盘活’改革突破等重点任务,制定路线图,打好攻坚战,力争在推动全年目标任务完成上交出一份满意答卷。”空港经济公司主要负责人表示。

陈佳佳 郭昌盛