中共中央办公厅国务院办公厅关于完善市场准入制度的意见

（二〇二四年八月一日）

市场准入制度是社会主义市场经济基础制度之一，是推动有效市场和有为政府更好结合的关键。为深入贯彻党的二十届三中全会精神，完善市场准入制度，深入破除市场准入壁垒，构建开放透明、规范有序、平等竞争、权责清晰、监管有力的市场准入制度体系，经党中央、国务院同意，现提出如下意见。

一、完善市场准入负面清单管理模式。由法律、行政法规、国务院决定、地方性法规设定的市场准入管理措施，省、自治区、直辖市政府规章依法设定的临时性市场准入管理措施，全部列入全国统一的市场准入负面清单。各类按要求编制的全国层面准入类清单目录和产业政策、投资政策、环境政策、国土空间规划等涉及市场准入的，全部纳入市场准入负面清单管理，各类经营主体可依法平等进入清单之外的领域。严禁在清单之外违规设立准入许可、违规增设准入条件、自行制定市场准入性质的负面清单，或者在实施特许经营、指定经营、检测认证等过程中违规设置准入障碍。市场准入负面清单实行动态调整，清单事项内容、主管部门等向社会全面公开。

二、科学确定市场准入规则。实施宽进严管，放开充分竞争领域准入，大幅减少对经营主体的准入限制。对关系国家安全、国民经济命脉和涉及重大生产力布局、战略性资源开发、重大公共利益的领域，兼顾社会效益和经济效益，依法实施准入管理。对经营自然垄断环节业务企业开展垄断性业务和竞争性业务的范围进行监管，防止有关企业利用垄断优势向上下游竞争性环节延伸或排除、限制上下游竞争性环节的市场竞争。加强金融行业准入监管。前瞻性部署新业态新领域市场准入体系，更好促进新质生产力发展。

三、合理设定市场禁入和许可准入事项。需要实施市场准入管理的领域，确有必要的可依法制定市场禁入的措施，或者采取行政审批和限制经营主体资质、股权比例、经营范围、经营业态、商业模式等许可准入管理办法。对市场禁入事项，政府依法不予审批、核准，不予办理有关手续，坚决查处违法违规进入行为。对许可准入事项，地方各级政府要公开法律法规依据、技术标准、许可要求、办理流程、办理时限，制定市场准入服务规程，由经营主体按照规定的条件和方式合规进入。对未实施市场禁入或许可准入但按照备案管理的事项，不得以备案名义变相设立许可。

四、明确市场准入管理措施调整程序。市场准入管理措施新增或调整前，行业主管部门应按照“谁制定、谁负责”的原则自行开展必要性、安全性、有效性评估，评估通过后，依照法定程序提请制定或修订法律法规规章等。可能造成经济运行突发重大风险的，经报党中央、国务院同意后，可采取临时性市场准入管理措施。

五、加强内外资准入政策协同联动。加强内外资准入政策调整协同，在不减损现有经营主体准入机会的前提下，坚持国民待遇原则。对外资放开准入限制的，对内资同步放开；在不违反国际协定和承诺的前提下，对内资设定准入门槛的，对外资同步适用。鼓励海南自由贸易港、自由贸易试验区等有条件地方探索更加安全、便利、高效的内外资准入协同模式。

六、有序放宽服务业准入限制。对不涉及国家安全、社会稳定，可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务业行业领域逐步取消准入限制。对涉及重要民生领域的教育、卫生、体育等行业，稳妥放宽准入限制，优化养老、托育、助残等行业准入标准。清理不合理的服务业经营主体准入限制，破除跨地区经营行政壁垒，放宽服务业经营主体从事经营活动的资质、股权比例、注册资金、从业人员、营业场所、经营范围等要求，不得在环保、卫生、安保、质检、消防等领域违规设置准入障碍。推动市场准入相关中介服务事项网上公开办理。

七、优化新业态新领域市场准入环境。聚焦深海、航天、航空、生命健康、新型能源、人工智能、自主可信计算、信息安全、智慧轨道交通、现代种业等新业态新领域，按照标准引领、场景开放、市场推动、产业聚集、体系升级的原则和路径，分领域制定优化市场环境实施方案，推动生产要素创新性配置，提高准入效率。用好先进技术应用推进中心和各类科技成果转化等创新平台，畅通产业体系、创新资源、资本要素、应用场景、制度政策等，因地制宜加快发展新质生产力。实施前沿技术领域创新成果应用转化市场准入环境建设行动，率先推动海陆空全空间智能无人体系应用和标准建设，加快构建绿色能源等领域准入政策体系，积极扩大数字产品市场准入。选取电子信息、计算科学、深海、航空航天、新能源、新材料、生物医药、量子科技、现代种业等领域，推动重点企业、研究机构等创新单元和有关地方建立相关领域全球前沿科学研究协同模式，积极参与国际市场准入规则和标准制定，推动重点领域创新成果便捷高效应用。

八、加大放宽市场准入试点力度。围绕战略性新兴产业、未来产业重点领域和重大生产力布局，以法规政策、技术标准、检测认证、数据体系为抓手，更好促进新技术新产品应用，选择重点地区开展放宽市场准入试点，分批制定和推出放宽市场准入特别措施。抓好已部署的放宽市场准入特别措施落地实施，做好政策评估。实施效果好的地区，可推出新一批特别措施；具备复制推广条件的特别措施，可在更大范围推广应用。

九、抓好市场准入制度落实。全面开展市场准入效能评估，优化指标体系，注重发挥第三方机构作用，确保评估过程公开透明，评估结果客观合理，鼓励地方结合实际加强评估结果应用。对地方违背市场准入制度情况进行排查，发现一起，整改一起，有关情况纳入全国信用信息共享平台和全国城市信用监测范围并向社会通报。建立与市场准入相适应的监管模式，提升市场综合监管能力和水平，推动形成政府监管、企业自觉、行业自律、社会监督的格局。

十、强化组织实施。各地区各有关部门要把思想和行动统一到党中央决策部署上来，完善工作机制，加强组织实施、跟踪评估、总结反馈。重大事项及时向党中央、国务院请示报告。（新华社北京8月21日电）

奋力谱写中国式现代化重庆篇章

深挖“土” 做精“特” 打通“融”

重庆培育壮大特色产业助力乡村振兴

数说 重庆发展特色产业助力乡村振兴

二〇二三年

- 我市聚焦“3+6+X”农业产业集群，在38个区县优选培育64个乡村“一主两辅”生态特色产业，成功创建国家优势特色产业集群9个、产业强镇39个、国家现代农业产业园12个
- 我市生态特色产业综合产值5200亿元、增长5.2%

今年上半年

- 第一产业增加值同比增长3.3%，农村居民人均可支配收入同比增长6.8%，脱贫群众人均纯收入同比增长12.5%
- 全市规上食品及农产品加工企业实现产值819.8亿元、同比增长5.7%，增速在全市三大主导产业和三大支柱产业中列第二
- 力争今年我市食品及农产品加工产值增长10%以上

资料来源：市农业农村委

□新重庆-重庆日报记者 赵伟平 实习生 吴金锴

产业振兴是乡村振兴的重中之重。

重庆多山，山地丘陵面积占比九成多，大规模发展农业受到了一定限制。但与此同时，大山大江也馈赠了重庆丰富的物种资源、多样的立体气候、良好的生态环境，在发展“人无我有、人有我优、人优我新”的乡村产业方面，具有得天独厚的优势。

做深“土特产”文章，成为重庆推动乡村产业提质增效的必然选择。

立足资源优势谋划生态产业

8月21日正午，一辆满载山泉水的货车从开州区满月镇甘泉村印象甘泉山泉水厂驶出，目的地是城区某桶装水供应点。

“要是按现在进度，今年村集体收入要翻番。”甘泉村党支部书记、村主任李德祥在心里默了一下账本，笑了。

甘泉村平均海拔在1400米以上，从海拔1800米的高山无人区流淌而下的山泉水质优良，由此得名“甘泉”。于是，该村在集体经济发展过程中，就地取“水”，建立桶装水厂，发展“水经济”让集体经济“活”起来。去年，甘泉村共销售20万桶矿泉水，村集体收入160万元。

这是我市依山就势发展生态特色产业的一个缩影。从涪陵榨菜到奉节脐橙，从巫山脆李到潼南柠檬，我市深挖“土”的优势，利用气候立体、生态优良等自然条件，培育出一大批“生态宝贝”，一家家龙头企业飞速成长。

近年来，依托三峡库区中药材特色资源优势，重庆三峡云海药业股份有限公司与村集体、农民专业合作社、种植大户建立“公司+基地+村集体+种植大户”模式，建设中药材核心基地2.5万亩，年产中药材6000吨，产值1.8亿元，带动村集体经济组织18个，农户2.4万户，户均增收4800元，走出了一条中药材产业同农民增收双赢新路。

重庆鸣创农业服务有限公司总经理陈洪则结合我市“巴掌田”“鸡窝地”的实际，通过建立“公司+村集体+农户”利益链接模式，探索破解“谁来种地”“怎么种地”问题。如今，该公司已为20多个村集体、3000多个种植户等提供全程农业社会化服务，为确保我市粮食安全贡献力量。

市农业农村委相关负责人表示，为因地制宜做好“土特产”文章，去年我市聚焦“3+6+X”农业产业集群，在38个区县优选培育64个乡村“一主两辅”生态特色产业，并成功创建荣昌猪、三峡柑橘、脆李等国家优势特色产业集群9个、产业强镇39个、国家现代农业产业园12个，促进小农户与现代农业发展有效衔接。

去年，我市生态特色产业综合产值5200亿元、增长5.2%。

延长产业链打造新业态

炎炎夏日，位于潼南区的重庆檬泰生物科技有限公司（以下简称“檬泰生物”）柠檬加工车间里，一颗颗柠檬鲜果经过洗果、冷磨、榨汁、精油提取、黄酮提取等工序后，蜕变成柠檬精油、柠檬烯、柠檬汁、果胶等高附加值产品。

潼南是世界三大顶级柠檬产地之一，柠檬种植面积达32万亩，年产鲜果28万吨。然而，柠檬鲜果市场价格波动大，价格高的时候可卖到每斤10元，而市场行情低迷时每斤仅能卖几角钱。

有效规避市场风险，柠檬深加工成为潼南的“解法”。檬泰生物研发部相关负责人刘雁成说，近年来政企间的合作不断加强，在政府牵线搭桥下，企业从种植大户手中收购柠檬鲜果，并加工成各类柠檬产品，以此提升柠檬附加值，实现了对柠檬的“吃干榨尽”，让小小的柠檬果身价倍增。

同样尝到深加工甜头的，还有涪陵榨菜集团。

“生产的都是最近卖得很火的脆口榨菜，有发国内的，也有发欧美的、东南亚的。为满足市场供应，工人们都是两班倒，每天要生产加工几十吨榨菜。”涪陵榨菜集团总经理赵平说，与去年同期相比，今年涪陵榨菜的订单和销售成绩单，均实现了较大幅度增长。

潼南柠檬、涪陵榨菜的推陈出新，是我市大力发展食品及农产品加工产业高质量发展的真实写照。

为推动乡村产业提质增效，去年按照我市“33618”现代制造业集群体系部署，重点打造食品及农产品加工五千亿级支柱产业集群目标。同时，出台“黄金10条”“金融10条”等支持政策，培育100家领军企业、100家成长型企业和100家服务保障型企业，组建了重庆江大食品及农产品加工产业研究院、重庆市农产品加工业技术创新联盟等，构建起食品及农产品加工业“四梁八柱”。

此外，为推动全市食品及农产品加工业快速发展，今年初我市又提出培育打造梅见青梅酒、天友百特牛奶等8大“爆品”。

通过一系列措施，今年上半年，全市规上食品及农产品加工企业实现产值819.8亿元、同比增长5.7%，增速在全市三大主导产业和三大支柱产业中列第二，食品及农产品加工产业发展势头强劲。

下一步，我市将深入实施“头羊计划”，统筹抓好经营主体、平台载体、原料保障、品牌打造、食品安全等关键环节，迭代完善政策举措，力争今年我市食品及农产品加工产值增长10%以上。

以农文旅融合赋能乡村产业

盛夏时节，重庆熙溪地农业有限公司1000多亩蔬菜公园，人来人往，有采摘果蔬的游客，有前来收购蔬菜的贩子……看到生意火爆，公司总经理杨光燕一脸欣慰。

2008年，为了照顾家人，在广东打工的杨光燕回到位于涪陵区龙潭镇的老家。后来，在朋友的建议下，她参加了政府组织的电商培训，成了一位电商主播。2022年，看到村民辛苦种出的蔬菜赚不到钱，杨光燕灵机一动，决定带领当地200多位村民抱团打造集品质果蔬种植、休闲采摘、观光旅游于一体的“菜臻多”蔬菜公园。

目前，蔬菜公园有西红柿、丝瓜等20多个品种，其中12种蔬菜通过绿色认证。通过“公司+合作社”模式，精品果蔬每公斤零售价达53.6元，且供不应求。仅去年，“菜臻多”蔬菜公园的果蔬销售额就达3000多万元。

农文旅融合，可为传统产业赋能。市农业农村委相关负责人认为，做好乡村产业，必须坚持以农为基、以文为魂、以旅为脉，深入推进农文旅融合发展，不断提高生态特色产业的附加值。

武隆区双河镇木根村通过“蔬菜+”，打造了蔬菜亲子研学、采摘游、私人定制等业态，让木根村从一个高山蔬菜村变为远近闻名的“网红打卡地”——如今，木根村90%的村民办起了农家乐或民宿，一年接待游客4万余人次，人均增收约5000元。

乡村产业高质量发展，除了农文旅融合“加持”外，还必须加强产品研发设计、包装设计、品牌设计，抓好农业生产“三品一标”建设，打造一批市场知名度高、溢价能力强的企业品牌和区域品牌。

截至目前，我市持续打造“巴味渝珍”“三峡柑橘”龙头品牌，培优做强涪陵榨菜百亿级和奉节脐橙、潼南柠檬、忠县忠橙、巫山脆李、荣昌猪等产值10亿级以上的重点品牌。同时，支持打造“酉阳800”等新兴品牌，擦亮“高山生态有机”农产品名片，升级一批“老字号”“原字号”品牌，构建区域公用品牌、特色品牌、企业品牌体系等，进一步提升了乡村产业的附加值和美誉度。

（上接1版）

成绩优异

充分彰显新时代中国力量

国运兴则体育兴、国家强则体育强。

这个夏天，“中国红”闪耀塞纳河畔。在巴黎奥运会上，中国体育代表团勇夺40金27银24铜共91枚奖牌，取得我国参加夏季奥运会境外参赛历史最好成绩。

习近平总书记赞扬运动员们“实现了比赛成绩和精神文明双丰收，为祖国和人民赢得了荣誉”。聆听着总书记重要讲话，感受着现场的澎湃氛围，中国乒乓球运动员马龙难抑激动和自豪。在本届奥运会上，马龙收获了自己的第六枚奥运金牌，成为中国队奥运史上获得金牌最多的选手。

“党和国家以如此高规格欢迎我们回家，对每一个运动员都是莫大的鼓舞。无论我的角色和身份如何变化，我都将继续为中国体育事业发展作出自己的贡献。”马龙说。

我国跻身世界体育大国、奥运强国之列，根本在于综合国力不断增强。

“这次中国举重队6人满额出战斩获5金，离不开先进科技支撑和坚实物质保障，也离不开有助于体育人才脱颖而出的良好成长环境和广泛群众基础。”中国举重队教练邵国强说，中国力量的托举，让举重队运动员们得以不负“重”望。

在本届奥运会上，中国乒乓球运动员孙颖莎和队友们共同摘得女团金牌，这也是中国代表团夏季奥运会参赛史上第300枚金牌。

“这300枚金牌串联起的不仅是中国体育强国建设之路，也是一个古老民族的腾飞之路。”孙颖莎表示，正如总书记所说，新时代新征程，以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业，必将为我国体育事业发展提供更好条件、注入强劲动力。祖国的繁荣发展就是运动员们勇敢追梦的底气之源。

体育，不仅是赛场上的竞技，更是越来越多群众认同的生活方式。

“90后”银行程序员黄雪梅前不久刚和4万多名大众选手一道，参加了奥运史上首场大众马拉松赛事，并成为比赛中第一个冲线的女性选手。

“习近平总书记明确表示要继续大力发展以人民为中心的体育事业，我们体育爱好者听了心里特别亮堂。”黄雪梅说，作为一名业余选手，好成绩的取得与生活区周边越来越好的体育锻炼环境密不可分，她将把自己奥运之旅的宝贵经历和感受分享给更多同事和朋友，带动更多人发现体育运动的快乐。

为国争光

生动诠释新时代中国精神

爱国奋斗是青春亮丽的底色，为国争光是中华体育精神的重要内容。赛场上，“国家荣誉永远超过个人”等誓言掷地有声，为国而战的情怀催人奋进。

习近平总书记在讲话中提到中国游泳运动员潘展乐的一句话——“我的这块金牌献给伟大的祖国”。这让身在现场的潘展乐非常激动：“这句话是我们每一位中国运动员共同的心声。”

在巴黎奥运会男子4×100米混合泳接力决赛中，潘展乐和队友密切配合、拼到最后一刻，为中国队摘得这个项目的队史首金。“正是祖国至上、为国争光的使命感，让我们顽强拼搏、团结协作。”潘展乐说，“未来还会有千千万万个我，从选拔或比赛中脱颖而出，继续为国争光。”

习近平总书记点赞中国体育代表团“展现了中国青年一代自信乐观、热情友好的阳光气质”。中国羽毛球运动员何冰娇对此倍感自豪。在本届奥运会上，何冰娇拿着西班牙奥委会徽章登上领奖台，向因伤退赛的对手致意，受到海内外一致肯定。“奥运会不仅是竞技的盛会，更是友谊的殿堂。我们要牢记总书记的勉励，向世界传递中国人的热情和友好。”何冰娇说。

奥运会不仅是运动健儿展现体育精神的舞台，也是文化交流的盛宴。

中国体育博物馆馆长黄金对习近平总书记“你们让全世界看到了中华优秀传统文化的深厚积淀”的讲话感触良多。奥运会期间，中国奥委会在巴黎举办了“龙马风度 体育精神——中华体育文化展”，这也是中国奥委会首次在境外奥运会举办配套的体育文化展览活动，受到各国观众欢迎。“我们希望通过举办这类展览，以体育为媒，让不同文化背景的人看到中国深厚的体育文化底蕴，增进世界对中国传统文化的了解。”黄金说。

奥运的精彩不止于胜负，体育的魅力不止于赛场。

“习近平总书记说我们在竞技上、道德上、风格上都拿到了金牌，还说祖国和人民为我们骄傲，为我们点赞。这样高的评价让我们心里充满温暖和力量。”中国游泳队领队黄玮说。

“在赛场上，我们中国奥运健儿遵守规则、尊重对手、尊重裁判、尊重观众，始终能做到胜不骄、败不馁，不仅赛出水平，更赛出风格、赛出风采。”黄玮表示，“总书记的肯定让我们觉得一切付出都是值得的。”

昂扬进取

深刻展现新时代中国形象

走下领奖台，一切从零开始。新的奥运备战周期已经开始，习近平总书记寄语大家“戒骄戒躁、再接再厉”。

参加完接见活动，中国网球运动员郑钦文连夜启程，马不停蹄投入新的赛事。本届奥运会上，郑钦文连番激战，夺得中国和亚洲首枚奥运会网球单打金牌。“成绩已经成为过去，前方还有更多挑战和梦想等待着我。”郑钦文说，“我将牢记总书记的嘱托，脚踏实地、刻苦训练，争取为祖国赢得更大的荣光。”

即将开始巴黎残奥会征途，中国残奥举重队运动员谭玉娇在紧张备赛间隙收看了习近平总书记接见奥运会中国体育代表团的新闻。

“总书记专门讲到要高质量做好备战工作，这对我们即将走上赛场的残奥运动员同样意义重大。”谭玉娇说，将和队友们一道紧抓赛前“黄金时段”，调整状态、认真备赛，努力续写中国体育辉煌。

青少年是祖国的未来、民族的希望。

习近平总书记在讲话中提到带动青少年体育蓬勃开展。从事校园足球教育32年的武汉市万松园路小学教师邓世俊深感重任在肩。

“强身健体要从娃娃抓起。”邓世俊表示，将继续立足本职工作，启发引导更多孩子热爱体育、融入体育，以体教融合为抓手，帮助更多青少年打造强健体魄，也为中国竞技体育持续输送更多专业人才。

从“带动三亿人参与冰雪运动”成果丰硕，到各地积极打造“15分钟健身圈”，再到各类接地气、聚人气的群众性赛事活动密集举办……与奥运赛场争金夺银的高光时刻形成辉映的，是中华大地上燃起的群众健身热潮。

习近平总书记强调，竞技体育和群众体育相辅相成。江苏省体育局二级巡视员许秋红说，要利用竞技体育特有的精神魅力、激励效应和带动效应，吸引更多群众动起来，让更多人在体育强国建设中获得健康、汲取力量。

（新华社北京8月21日电）

市委办公厅召开学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲会

刘尚进作宣讲报告

本报讯 （新重庆-重庆日报记者 何春阳）按照市委统一安排，8月21日，市委办公厅召开学习贯彻党的二十届三中全会精神宣讲会，市委常委、秘书长，市委宣讲团成员刘尚进作宣讲报告。

刘尚进指出，党的二十届三中全会是新的历史起点上进一步全面深化改革、推进中国式现代化的总动员、总部署。要一体学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，体系化领会把握新时代全面深化改革的新思想、新观点、新论断，以深学笃用的实际行动坚决拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

刘尚进强调，市委办公厅要紧紧围绕服务市委加强党的全面领导，充分履行抓落实职能职责，坚持正确方向、党建统领、目标引领、问题导向、重点牵引、系统观念、底线思维抓改革落实，推动各项改革任务落地见效。要精心筹备市委六届六次全会，紧紧围绕“西部领先、全国进位和重庆辨识度”要求，细化量化进一步全面深化改革的目标指标，谋深做实重大改革“四个体系”，服务市委加快打造全面深化改革先行区标志性成果。

（上接1版）得知集团采取有效措施，目前已超额完成改革任务，王炯给予充分肯定，勉励企业坚持创新驱动发展，用好优势资源，增强核心竞争力，努力走出高质量发展新路子。

在重庆联合产权交易所集团，王炯详细了解企业在存量资产盘活等方面的改革进展情况。王炯表示，要强化规范、透明、安全导向，建好用好交易平台，不断提升资源要素整体配置效率和效益，促进公共资源交易营商环境进一步优化。

王炯强调，要一体学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记视察重庆重要讲话重要指示精神，全面落实市委部署要求，坚决扛起改革主体责任，聚焦主业、攻坚克难，谋深做实重点改革任务，扎实推动“三攻坚一盘活”改革突破成势见效。各级人大要发挥好人大职能优势，突出工作重点，落实立法保障、抓实监督促进、聚合代表力量，抓好调研献策和协同联动，按照“工作内容项目化、项目清单化、清单责任化”的思路，形成完整的工作闭环和链条，确保助推工作干一件、成一件，助力打造标志性改革成果。

市人大常委会副主任莫恭明参加调研。

重庆市新闻道德监督电话：023-63898720 重庆日报报业集团职业道德（打击新闻敲诈、假新闻）监督电话 63907049 63907189 监督邮箱 cbjtxwb@sina.com 采编质量 63907205 印刷质量 62805041 发行投诉 63735555 印刷单位：重庆重报印务有限公司（重庆市江北区鱼嘴镇） 发行方式：邮发+自办