

高度 深度 力度 温度

领导干部学习笔谈

以改革为根本动力推进现代化美丽丰都建设

张国强

全面深化改革是推进中国式现代化的根本动力。党的二十届三中全会从党和国家事业发展全局的战略高度出发,重点研究进一步全面深化改革,推进中国式现代化问题,意义重大、影响深远。这为我们进一步全面深化改革提供了强大思想武器和科学行动指南。丰都坚持一体学习、一体贯彻全会精神,习近平总书记视察重庆重要讲话精神,进一步提振抓改革、谋发展的精气神,改革创新、唯实争先,努力培育高质量发展新动能,走好城乡共同繁荣新路子,激发基层社会新活力,展现绿色低碳发展新作为,推动党的领导力组织力新跃升,加快建设现代化美丽丰都。

加快构建现代化产业体系,培育高质量发展新动能。坚持把高质量发展作为第一要务,重点围绕因地制宜发展新质生产力深化改革,着力打造更加公平、更有活力的市场环境。提升产业发展能级。大力发展新材料、新能源、新文旅、新农业,加快建设投资200亿元的玻璃纤维项目,提速建设全市规模最大、总装机140万千瓦的栗子湾抽水蓄能电站等新能源项目,联动武陵、涪陵创建国家文化产业和旅游产业融合发展示范区,提档升级以肉牛、鸡、榨菜为重点的“一主两辅多特色”农业产业,着力打造千亿级现代产业集群。提高对外开放水平。全面融入成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设,积极发挥沿江通道作用,联动谋划推进一批引领性、牵引性、带动性强的成渝合作事项,优化自由贸易试验区联动创新区建设机制,培育壮大外贸市场主体,着力构建开放型经济体系。激发市场主体活力。健全服务实体经济的体制机制,在市场准入、要素获取、公平执法、权益保护等方面迭代出台一批“政策包”,常态化开展“1号茶叙日”、领导干部“组团式”服务等活动,全力推动民营经济高质量发展。

扎实推进城乡融合发展,走好城乡共同繁荣新路子。坚定不移走城乡融合发展之路,切实抓好城市提升和乡村振兴两个基本盘,努力实现城市让生活更美好、乡村让人们更向往。巩固拓展脱贫攻坚成果。持续完善覆盖农村人口的常态化防止返贫致贫机制,用好东西部协作等资源,落实低收入人群“一户一策一责任人”帮扶,持续完善小额信贷、产业帮扶等政策,坚决守住不发生规模性返贫底线。纵深推进新型城镇化建设。以“小县大城”试点为契机,深入实施“治乱、保稳、赋能”行动,加快完善丰都图书馆、龙凤桥等“城市大件”,全力补齐车位、座位、充电桩等城市“缺位”,完善多层次住房保障体系,提供更多“家门口”就业岗位,让丰都人民生活更舒适、更美好。全面推进乡村振兴。学习运用“千万工程”经验,以打造全国乡村振兴示范县为抓手,深化实施新农人培育提升行动、强村富民综合改革,因地制宜发展“一村一品”特色产业,培育打造一批共富农场、“共富+”产业,建设宜居宜业和美乡村。

持续抓好县域治理现代化,激发基层社会新活力。坚持和发展新时代“枫桥经验”,秉持“党建为魂、家庭为根、组织为本”的治理理念,加快构建“快感知、有法度、能生长”的治理体系。提升城市治理能力。建好用好“两级中心”,不断增强数据归集、城市体征监测、智能分析等实战能力,健全“大综合一体化”城市综合管理体系,有效解决城市治理问题。放大实战实用成果。持续推进“一件事”典型应用开发,建好党支部、家庭库,打造校家社协同育人等具有丰都辨识度的特色应用场景,加快推动多个关联“一件事”向“综合场景”集成。创新基层社会治理。深化“活力党组织”建设,科学划分自治网格、自治院落,推行“一院(格)两会三事分流”自治机制,提升家庭教育互助会、老年食堂、农民工工会等各类互助组织功能,着力提高基层社会组织化程度。

共同筑牢长江上游重要生态屏障,展现绿色低碳发展新作为。自觉强化“上游意识”,担起“上游责任”,抓实抓好生态文明建设,以高水平保护支撑高质量发展,共同筑牢长江上游重要生态屏障。持续打好污染防治攻坚战。深入打好蓝天、碧水、净土保卫战,坚持一体化推进治水、治气、治土、治废、治塑、治山、治岸、治城、治乡,统筹推进农业面源、工业、城乡生活等污染防治,确保长江干流丰都段水质维持在Ⅱ类,空气优良天数保持在342天以上。加强生态系统保护修复。坚持山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,因地制宜开展水土流失和石漠化土地综合治理,巩固提升龙河、包鸾河等幸福河湖建设成果,提质建设“两岸青山·千里林带”和国家储备林,让一江碧水、两岸青山美景永存。推动绿色低碳转型。严格执行“三线一单”“两高一低”和沿江工业园区管控等规定,不断壮大绿色制造、清洁能源、资源化利用等产业,加快打造绿色园区、绿色工厂、绿色供应链,厚植高质量发展生态底色。

建立健全党建统领机制,推动党的领导新跃升。毫不动摇坚持党的领导,加强党的建设,激发党员干部抓改革、促发展的积极性、主动性、创造性。深化整治形式主义。完善基层权责清单管理制度和运行机制,健全精准科学的督促检查、考核考评机制,全域全面推广“一表通”等典型应用,切实为基层松绑减负。

(作者系中共丰都县委书记)

统筹教育科技人才一体改革助推中医药高校现代化建设

周建军

党的二十届三中全会指出,要“统筹推进教育科技人才体制机制一体改革”“完善中医药传承创新发展机制”。党的十八大以来,党中央更加重视中医药在我国卫生健康体系中的地位和作用,更加重视引领和推动中医药改革发展。中医药高校必须深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,深刻领会、全面落实习近平总书记关于教育、中医药工作的重要论述,在统筹推进教育科技人才一体改革的过程中,促进中医药高校现代化建设。

深刻把握教育科技人才“三位一体”的内在逻辑。当今时代,教育为科技创新提供了人才和知识基础,科技为经济社会发展提供了关键驱动力,而人才是其中的核心要素。推进中国式现代化离不开教育、科技、人才“三位一体”的基础性、战略性支撑。习近平总书记指出,建设教育强国、科技强国、人才强国具有内在一致性和相互支撑性,要把三者有机结合起来、一体统筹推进,形成推动高质量发展的倍增效应。中医药高校是中医药教育、科技、人才的集中交汇点,既是教育科技人才体制机制一体改革的先锋队,也是中医药传承创新发展的重要支撑力量。只有“三位一体”统筹推进教育科技人才体制机制一体改革,才能最大化地发挥三者的协同效应,共同支撑中医药高校高质量发展。

深化中医药高等教育综合改革,提高中医药人才培养质量。中医药高校现代化建设的重要目

的是为中医药传承创新发展培养高质量人才,而人才培养要靠教育。中医药高校要建设特色专业体系,以“中医药为主体,多学科协同发展”思路,重点打造中医类、中药类、支撑类及新型专业四大专业群。建立教学支撑体系,以人才培养模式改革为突破口,推进本科教学质量卓越工程建设,打造符合中医药人才培养规律的高素质应用型人才培养新模式。推进课程体系改革,优化公共基础课、专业基础课和专业主干课比例结构。构建教师教学发展体系,开展系统性教师教学能力培训,建设一流教学团队,完善激励机制,加大教师教学投入,激发教师教学热情和活力。建立健全临床教学和实践教学体系,加强临床师资培训、临床教学指导和监督,切实提高学生的岗位胜任力。加强教学质量督导评估,形成以提高中医药人才培养水平为核心的质量文化。

推进中医药科技体制改革,激发中医药高等教育发展活力。中医药高校既是人才培养主阵地,又是科技创新主战场。中医药高校要充分发挥在中医药领域创新资源聚集、基础研究深厚、交叉平台广布的优势,推进科技体制改革。要提高政策供给能力,优化迭代科研政策制度,创新体制机制,完善激励机制。创新校内、校企合作模式,建立中医药科技发展、国家战略需求牵引的学科设置调整机制和人才培养模式。完善高校科技创新机制,持续抓好学科、平台、团队一体化发展。提高科技成果转化和产业化水平,促进创新链、产业链、资金链、人才链相通共融,实现科技

创新和成果转化同向发力、双向奔赴。加强有组织科研,聚焦国家和区域重大战略需求,产业发展需求、企业技术需求,组建交叉融合创新团队,以各级各类项目为依托,力争产出高水平、标志性成果。加强科研绩效评价顶层设计,建立科学合理、各有侧重的分类评价标准,构建以创新质量和实际贡献为导向的科研绩效评价机制。

深化人才发展体制机制改革,统筹推进中医药领域人才队伍建设。人才是中医药高校现代化建设的关键智力资源,要下大气力全方位引进、培养、用好人才。中医药高校要加大高层次人才引育力度,支持校内人才以才引才,实施高层次人才分层分类薪酬制度。设立高水平团队人才项目,鼓励自主组建创新团队。设立高水平成果奖,鼓励产出具有代表性的科技创新成果。发挥名师名医、国医大师在实践教学、技术交流、带徒传技等方面的作用,培育一批教学水平卓越的名师,具有绝技绝艺的国医大师和名中医。建立完善人才服务、人才发展政策支撑体系,优化高素质师资队伍配置。健全教师发展体系,建立中青年教师人才培养机制,不断优化中青年教师成长环境,加强中青年教师教学能力、科研能力以及国际交流合作能力的培养。优化全方位人才保障体系,完善教师职业生涯规划体系。构建多元化考核评价办法,形成全面连续的岗位考核制度体系。优化人事管理制度,推进岗位聘用能上能下。优化绩效考核,实行以知识价值为导向的分配办法。

(作者系重庆中医药学院党委书记)

学思践悟

加快建设一流产业技术工人队伍

赵芸莹

党的二十届三中全会提出,建设一流产业技术工人队伍。这是全会从进一步全面深化改革、推进中国式现代化的战略全局,对构建支撑全面创新体制机制作出的战略部署,是深化人才发展体制机制改革的重要方向。创新是第一动力、人才是第一资源。一流产业技术工人是推动高质量发展的核心力量,是实现中国式现代化的关键支撑。要围绕加快发展新质生产力,通过政府、院校、企业和社会的多方协同,以深化改革建设一流产业技术工人队伍。

建设一流产业技术工人队伍要做到“三个适应”。一是适应新质生产力发展需要。因地制宜发展新质生产力对一流产业技术工人提出了新要求,围绕“416”科技创新布局,推动人才链与创新链深度融合,更好推进高质量发展。要培养造就创新型产业技术工人,以技术不断创新推动科技成果转化;要培养造就数字型产业技术工人,以数字素养不断提升推动数字技术与实体经济更好融合。二是适应现代化产业体系需要。现代化产业体系的统筹推进对一流产业技术工人提出了新要求,围绕“33618”现代制造业集群体系,推动人才链与产业链深度融合,更好推动产业不断壮大。要围绕加快优化升级传统产业,以高端化、智能化、绿色化为着力点,着重培养造就电子信息、汽车、装备制造等传统产业领域一流产业技术工人队伍;要围绕战略性新兴产业和未来产业,以新兴产业集群为着力点,着重培养造就数字经济、生物制造、量子技术、生命科学、卫星互联网等新兴领域一流产业技术工人队伍。三是适应企业创新发展需要。企业是一流产业技术工人应用的核心载体,一流产业技术工人是企业创新发展的重要力量。要通过订单培养、现代学徒制等模式努力培养造就企业急需的一流产业技术工人。

建设一流产业技术工人队伍要深化“三项改革”。一是深化职业教育改革。深化职业教育改革是建设一流产业技术工人队伍的关键支撑。要深化科教融汇改革,推动科学技术研究与职业教育教学融合互融,促进产学研深度融合;要深化产教融合改革,打造

更多国家级市域产教联合体,探索产教融合新模式。二是深化继续教育改革。深化继续教育改革是建设一流产业技术工人队伍的关键变量。要创新继续教育教学模式,根据产业技术工人的技术提升、职业发展需要,优化与专业、教学模式等;要创新继续教育服务模式,根据产业集群特点,探索与链主企业建立产业技术工人继续教育教学站。三是深化评价体系改革。完善的人才评价机制是建设一流产业技术工人队伍的关键保障。要深化技能人才职业资格制度改革,建立健全与新制造、新服务、新业态发展相符合的一流产业技术工人职业技能等级认定机制;要深化专项职业能力考核改革,根据产业集群体系发展趋势,结合新兴产业和地方特色产业,建立健全一流产业技术工人专项职业能力考核机制。

建设一流产业技术工人队伍要健全“三项制度”。一是健全工种制度。科学的工种制度能够让产业技术工人顺畅升级,对建设一流产业技术工人队伍具有支撑作用。要加快健全落实“新八级工”职业技能等级制度,为产业技术工人晋升提供制度保障;要探索建立特级技师、首席技师领军人才库,为一流产业技术工人队伍建设培养造就领头雁。二是健全薪酬制度。合理的薪酬制度能够让产业技术工人的腰杆子“硬起来”,对建设一流产业技术工人队伍具有保障作用。探索建立健全技师、高级技师、特级技师和首席技师等比照本科生、硕士研究生、博士研究生执行同等待遇机制;探索建立健全以技能价值为导向的薪酬分配制度,多劳多得、技高多得,实现薪酬向一流产业技术工人倾斜。三是健全激励制度体系。激励制度能够让产业技术工人的积极性和创造性更高,对建设一流产业技术工人队伍具有促进作用。要健全产业技术工人成长激励机制,鼓励企业建立“学徒制”;要健全产业技术工人创新激励机制,鼓励企业建立“创新奖”;要健全成果分享激励机制,鼓励企业建立“分红金”。

(作者单位:重庆工程职业技术学院,本文为重庆市教委人文社科科研项目成果)

用正向激励推动基层干部愿担当善担当敢担当

谢玉婷

习近平总书记主持召开新时代推动西部大开发座谈会强调,打造忠诚干净担当的高素质专业化干部队伍,建立健全考核激励机制,关心关爱基层干部,特别是条件艰苦地区干部,激励干部锐意进取、大胆开拓、担当作为。基层干部作为政令落地“最后一公里”的践行者,责任重大、使命光荣。推动基层干部担当作为,是干部队伍建设的重点任务,要健全正向激励机制,让愿担当、善担当、敢担当蔚然成风。

坚持考核评价与选树典型并用,强化基层干部愿担当的意识。引导基层干部愿担当,既要有关键性的制度规定,又要有柔性的精神激励。一是健全干部考核评价体系。要细化考核指标,根据工作特点和岗位职责要求,分层级、差异化构建考核体系,着重突出对基层干部政治担当、责任担当的考核。要优化考核流程,将平时考核、年度考核、专项考核贯通起来,积极运用数字化手段打通考核“信息孤岛”,避免重复考核、多头考核。二是健全先进典型培育机制。树一个典型,就是树一面旗帜。要畅通先进典型发现渠道,构建多方参与的典型选树格局,以实绩突出和勇担重任为导向,分类挖掘不同工作岗位、不同年龄层次、不同成长经历的先进典型。要推动典型选树工作长效化,对选树的先进典型进行有计划、有重点地动态培养和管理,使先进典型在特定领域中更具有代表性、竞争力和可持续性。要扩大先进典型示范效应,通过“线上”“线下”等方式推广先进典型事迹,发挥榜样力量,形成群雁效应,在基层干部中营造敢闯敢干、争当先进的干事创业氛围。

坚持教育培训与“实践练兵”并重,增强基层干部善担当的本领。引导基层干部善担当,既要有关键性的教育引导,又要有深入一线的实践锤炼。一是健全干部教育培训机制。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为主题主线,引导基层干部从思想上正本清源、固本培元,切实把党的创新理论转化为指

导实践、推动工作的强大思想武器。要坚持以党性教育为核心,把党性教育贯穿基层干部教育培训全过程,把政治历练贯穿基层干部成长全周期,提高基层干部政治判断力、政治领悟力、政治执行力。要坚持以履职能力培训为关键,全面加强执政本领,引导基层干部不断提升推动高质量发展本领、服务群众本领、防范化解风险本领,确保基层干部能履职、履好职。二是健全“实践练兵”工作机制。突出“平急结合”,在“实践练兵”的主战场,聚焦现代化产业体系建设、新型城镇化建设、乡村全面振兴等重点任务,组织基层干部同台竞技,在急难险重任务中磨砺基层干部,让基层干部在处理复杂问题、解决大事难事、做实群众工作中摔打磨炼、开拓视野,学到真本领、练出真功夫。

坚持容错纠错与关心关爱并举,提升基层干部敢担当的底气。引导基层干部敢担当,既要有关键性的制度保障,又要有“春风拂面”的人文关怀。一是健全容错纠错机制。要准确把握“三个区分开来”政策规定,对失误要容,科学界定容错免责的具体范围、适用情形,判断标准、操作规范等内容,旗帜鲜明地为担当者担当、为负责者负责、为干事者撑腰、为创新者鼓劲。坚持有错必纠、有过必改,对苗头性、倾向性问题早发现、早纠正,对失职失责单位和个人容错的同时及时督促纠错,切实营造到正偏差者、警醒违纪者、保护改革者、鼓励探索者、宽容失误者的浓厚氛围。二是健全关心关爱机制。要坚持持续为基层减压减负,持之以恒整治形式主义官僚主义,多从理解支持的角度来安排工作、分配任务。要深入推进实施“暖心工程”,严格落实走访慰问谈心谈话、带薪休假等制度,重点关注任务重、压力大的基层干部,尽心解决基层干部现实困难、矛盾诉求,全力营造舒心、拼得开心的良好氛围。

(作者单位:中共永川区委党校,本文为川渝党校(行政院校)系统调研项目:2023BDYYB-026成果)

以基层民主制度活力推进城乡基层治理现代化

吴卿昊

党的二十届三中全会提出,健全基层党组织领导的基层群众自治机制,完善基层民主制度体系和工作体系,拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道。重庆在打造超大城市现代化治理示范区的实践中,城乡基层治理是重点。要夯实城乡基层治理的基石,遵循以党组织领导为基本原则,通过完善基层民主制度体系和工作体系,进一步拓宽基层各类组织和群众有序参与基层治理渠道,实现自治、法治、德治相结合,不断完善城乡基层治理体系。

以基层民主推进基层治理“三治”结合。新时代推进基层治理现代化,必须坚持党建引领作为重要抓手,引领乡村自治、法治、德治“三治”结合工作。一是坚持镇街党委和社区党组织的领导,聚焦镇街、村社基层治理的现实要求,通过基层民主制度将自治、法治、德治有机结合,精细化厘清村社区治理事务,健全“高效办成一件事”重点事项清单制度。二是强化基层党组织的统筹领导,以“141”基层智治体系为支撑,完善以基层民主制度为基础的镇街治理事项收集机制,增强乡村、社区群众自治机制的有效性,切实把群众的急难愁盼作为城乡基层治理的重要事项。三是镇街党建统领基层治理为治理,将镇街和社区职能部门的工作与群众自治

事项对接,健全完善城乡基层治理工作协商机制,推动以基层民主协商机制为基础的镇街治理工作法治化。此外,还要建立优质文化资源直达基层机制,推动资源下沉、完善服务设施,提升城乡基层民主推动社会力量参与公共文化服务的效能。

以共建共治共享拓宽有序参与渠道。完善党委领导、政府负责、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系,打造共建共治共享的社会治理格局。一是建好三级数字化城市运行和治理中心,深化城乡基层治理运行机制,在镇街基层治理体系建设过程中,以健全基层各类组织和群众参与的数字化平台为重点,深化参与途径的体系化、数字化建设,拓宽有序参与渠道,提升时效性。二是扎实推进党建引领基层治理,加快构建环节完整的城乡基层治理工作机制,聚焦在城乡社会建设中群众最关切的问题,构建城乡基层治理协商机制、督查机制和考核机制,实现城乡基层治理中各方参与的有效沟通、持续交流,拓宽有序参与渠道,提升通畅性。三是党的组织引领健全城乡基层治理考核评价机制,将基层各类组织和群众纳入评价主体,在党组织的领导下有序参与,对城乡基层治理成果共享效能进行科学考核和评价,推动城乡基层行政机构和职能部门高效解决民生问题、办好基层民生实事,不断增强基层群众获得感、幸福感和安全感,拓宽有序参

与渠道,提升有效性。

以健全机制不断完善城乡基层治理体系。统筹推进城乡基层治理,是实现治理体系和治理能力现代化的基础工程。一是针对城乡基层治理的复杂事项,通过党组织统领,有效组织基层各方以多元化的民主协商形式,凝聚基层治理共识,以“高效办成一件事”重点事项清单为抓手,构建以“群众需求精准化”为线索、“治理事务融入大综合”场景中、“一体化”为项目的“大综合”城乡基层治理工作机制。二是以“时时放心不下”的责任感,深化城乡基层治理的重点事项清单管理机制,创新镇街基层治理共同体建设,将复杂的基层治理事项通盘谋划,纳入镇街工作体系中,通过处理好共同体中的各主体关系,推动城乡基层治理处理前置、服务模式、反应方式创新,实现城乡基层治理力量的聚合。三是将城乡基层治理体系融入“大综合”场景中、“一体化”事务中,在持续拓展“141”基层智治体系实战效果的基础上,促进工作体系中各主体积极性和创造力的发挥,实现资源、力量融合、业务聚合,不断完善自治、法治、德治相结合的城乡基层治理体系,建设人人有责、人人尽责、人人享有的基层治理共同体。

(作者单位:重庆电子科技职业大学,本文为重庆市教委人文社科科研项目成果)