

构建通道物流产业融合互促高质量发展新机制

深度观察

党的二十届三中全会指出，完善高水平对外开放体制机制。市委书记袁家军在学习贯彻党的二十届三中全会精神中央宣讲团宣讲报告会上指出，要健全多式联运集疏运体系，构建通道、物流、产业融合互促高质量发展新机制，助力开放型经济做大做强。重庆日报专访了相关专家学者。现推出策划专访，以飨读者。

——编者

主持人：

朱涛 新重庆-重庆日报记者

专访嘉宾：

蔡之兵 中央党校(国家行政学院)经济学教研部教授
王济光 重庆市政协港澳台侨外事委主任

健全多式联运集疏运体系

重庆日报：在健全多式联运集疏运体系，深度融入陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局方面，重庆该如何着力？

蔡之兵：在规划层面，要强化系统性和前瞻性。加快制定多式联运集疏运体系的系统规划，根据不同类型交通运输方式的特征和成本，构建分布科学、高效联通、成本适宜的交通网络体系。充分考虑整个城市的产业分布格局，根据不同产业类型的发展区位、发展成本与发展效益，因地制宜选择合理的交通运输方式。坚持动态思维和前瞻思维，科学预测地区未来的发展潜力和发展路径，对不同类型产业的发展前景进行合理研判。在实践层面，要强化联通性和融合性。重庆肩负着奋力打造新时代西部大开发重要战略支点、内陆开放综合枢纽的重要使命，应立足自身、基于西部、瞄准全国、放眼全球，不断提高城市内部的交通基础设施建设水平以及与外部核心城市的联系度，为形成陆海内外联动、东西双向互济的全面开放格局奠定基础。此外，也要不断提高产业发展与交通基础设施的融合程度，坚持以交通基础设施引导产业布局，在交通联通水平提升的同时，逐步提高产业与外部核心城市的联通水平。

王济光：一是加大交通基础设施投资力度。围绕发挥西部陆海新通道、中欧班列和长江黄金水道的联动作用，加强铁路、公路、港口和航空枢



一列满载着来自东南亚货物的X9578次西部陆海新通道铁海联运班列抵达沙坪坝区团结村站。

通讯员 郭晋 摄/视觉重庆

纽的建设与改造，推动智能化、绿色化技术在交通领域的应用，提高货物集散、储存、配送和运输效能。二是促进物流产业高质量发展。依托交通区位优势，吸引国内外知名物流企业入驻，建设现代物流园区和物流信息平台，推动多式联运的标准化、信息化和智能化发展，提升物流服务水平，降低物流成本。三是加强国际物流区域协同发展。加强与国内外城市特别是物流通道重要节点城市的经贸合作，有序推动国际经贸交流活动、建立跨境电商平台以及建设大宗商品交易中心、全球集散分拨中心、海外仓等方式，拓宽市场流通渠道，促进货物及服务自由流动。四是推动外向型产业迭代升级。加大高新技术产业和战略性新兴产业培育力度，通过政策扶持、资金引导、人才引进等方式，有序推动新兴产业快速发展壮大，促进传统产业的技术改造和转型升级，提高产品附加值和市场竞争力。

稳步扩大制度型开放

重庆日报：重庆应怎样稳步扩大制度型开放，探索建立陆海并进的内陆制度型开放体制机制，高标准对接国际经贸规则？

蔡之兵：一方面，要坚持做好自己的事，将打造市场化法治化国际化一流营商环境作为城市扩大制度型开放的起点。对重庆而言，稳步扩大制度型开放，就要始终牢牢抓住改善营商环境这个“牛鼻子”，利用好全国首批营商环境创新试点城市契机，聚焦市场环境、法治保障和国际水平，找准制约制度型开放水平提高的关键症结和主要难点，根据打造市场化法治化国际化一流营商环境的方向和要求，坚持一体推进、集成创新、久久为功，持续提高各个领域的制度型开放水平。另一方面，要始终坚持国际视野，将国际通行的高水平规则、规制、管理和标准作为城市扩大制度型开放的靶点。作为西部对外开放水平最高的城市之一，重庆应坚持以制度型开放为目标，全面加快与国际制度规则接轨，增强对外开放制度创新的系统性、整体性、协同性，根据制度型开放的要求，对标对表国际通行

的规则、规制、管理和标准，充分消化、吸收、借鉴这些先进制度的经验，积极探索适宜本地的制度创新，加快推动由商品和要素流动型开放向规则等制度型开放转变。

王济光：一是充分释放自贸试验区先行先试、大胆创新的示范效应。把知识产权保护、电子商务、金融等作为主动对接国际高标准经贸规则的重点领域，以规则、规制、管理、标准相通相容为主要内容，配合国家重大战略实施开展探索创新，因地制宜采取针对性措施打造透明稳定可预期的制度环境。二是充分利用国际物流通道建设先发优势。作为中欧班列的先行者和建设者、西部陆海新通道的发起者和重要推动者，重庆要加强与通道沿线国家和地区的经贸合作，建立互利共赢的伙伴关系合作机制，努力探索成为面向东盟和中亚的次区域合作后援区。三是积极推进海洋贸易与陆上贸易无缝衔接的规划方式。适应多式联运体系建设的内在需要，以公铁联运、海铁联运、空铁联运为重点，探索多式联运在物流载体标准、物流信息互通等方面的制度建设，系统解决多式联运中货柜托盘标准和“单制”编码标准不统一的问题。通过导入供应链金融，加快信息流、物流、订单流和资金流系统集成，为国际贸易规则的陆海并进和建立内陆制度型开放体制机制奠定基础。

促进通道物流产业融合互促高质量发展

重庆日报：重庆应如何构建通道、物流、产业融合互促高质量发展新机制，做好通道带物流、物流带经贸、经贸带产业文章？

蔡之兵：构建通道、物流、产业融合互促高质量发展新机制的根本目的是增强重庆产业体系在全国乃至全球竞争优势，为进一步提高重庆的城市量级和辐射能级提供支撑。为此，通道、物流、产业三大领域的发展思路都要立足于增强重庆产业竞争优势这一根本要求。首先，产业培育要立足技术优势。重庆应继续以“416”科技创新布局、“33618”现代制造业集群体系为抓手，推动科

技创新带动产业创新，以科技创新引领现代化产业体系建设，坚定不移发展和壮大新质生产力。其次，通道布局要立足区位优势。区位优势是城市竞争优势的重要支撑。重庆拥有得天独厚的区位优势，它既是连接我国西部地区与东部地区的桥头堡，也是连接西南地区与东南亚国家的纽带，还可以通过中欧班列与欧洲和中亚等地区建立紧密的经济联系。在这种背景下，重庆对外通道布局应紧盯这些地区的经济增长极地区，提高与这些地区的通道联系密度和速度，将城市的区位优势转变为市场优势和先发优势。最后，物流发展要立足成本优势。重庆是全球为数不多的、兼具港口型、陆港型、空港型、生产服务型、商贸服务型的“五型”国家物流枢纽城市，在发展物流产业以及利用物流产业促进其他产业发展上具有其他地区难以比拟的优势。在此情形下，重庆更应重视发挥物流的基础性、辐射性和放大性作用，集中产业政策、交通政策、物流政策等各类政策资金，统筹规划和科学优化各类物流运输方式，持续降低综合物流成本，为重庆的产业发展提供更大的竞争优势，从而真正形成更强的竞争优势。

王济光：一要处理好内陆开放的三大关系。在一域与全局关系上，要站在国家全局角度，挖掘通道价值，借助自身区位优势，发挥好通道中的“一域”作用，通过提升重庆在通道中的带动作用，进而服务国家战略；在开放与改革关系上，要以开放促改革、促创新、促发展，通过相关开放管理部门和各类开放园区在体制机制一体改革方面的配合联动，实现通道建设、物流发展与产业升级的主动协同和相互促进；在自身与周边合作关系上，要更加重视形成区域协同和一体联动，主动加强与国内周边省份及通道沿线国家和地区协同发展，为形成通道物流产业融合互促高质量发展新机制奠定坚实基础。二要充分重视体制机制在内陆开放综合枢纽建设中的关键作用。在体制上，充分发挥有为政府作用，统筹谋划地区经济发展方向，有序协调运输、贸易、海关、产业等各个方面运转，找准产业定位，推动基础设施建设，营造良好营商环境；在机制上，充分释放市场的资源高效配置作用，推动企业根据利润最大化、社会效益最大化进行生产和区位选择，形成具体落实通道、物流、贸易、产业各方面、各环节一体化协作的强有力市场纽带。三要打造基于通道物流合作的经贸产业共同体。提升国际通道物流运营组织中心的能级与质效，构建产业链供应链的协同平台，推动全国统一大市场建设和国家物流枢纽高效安全发展。强化国家级物流枢纽服务，加快基于通道物流的流通网络体系建设，推进重要通道与产业链供应链有机融合。进一步打通物流与经贸、产业、企业以及市场的卡点、堵点，努力形成物流链与产业链供应链相互促进、相互融合、协同高效的大物流格局。

□杨勇 徐方正

习近平总书记重庆主持召开新时代推动西部大开发座谈会强调，要坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，因地制宜发展新兴产业，加快西部地区产业转型升级。作为支撑经济发展的重要供给侧，重庆职业教育亟需主动求变、科学应变，以高质量职业教育助推重庆特色优势产业发展。

深化职业教育体系建设改革。作为职业教育大市，重庆正在深入实施职业教育提质领跑行动，高水平建设西部职教基地。要改革职业教育体制机制。一方面，要夯实中等职业教育基础地位，强化高等职业教育主体地位，发挥本科层次职业教育引领作用，建立“中等职业教育、专科高职教育、职业本科教育”相贯通的职业教育体系；另一方面，要优化职业教育类型定位，统筹推进职业教育与高等教育、继续教育的协同创新，着力推动职普融通、产教融合、科教融汇。要革新人才培养模式。大力推行中高职一体化五年制、中职本科“3+4”、高职本科“3+2”等贯通人才培养模式，开展“4+1”职教本科人才培养试点。同时，把中职学校和职业专科、职业本科在中职教育上衔接起来，一体化设计专业目录，实现不同层次职业教育纵向贯通、梯度衔接。

围绕特色优势产业谋篇布局。重庆职业教育要坚持把发展特色优势产业作为主攻方向，推进产教融合。要立足重庆产业优势。精准对接“33618”现代制造业集群体系建设，大力发展产教融合职业教育。特别是要围绕新一代信息技术、生物技术、新能源、新材料、高端装备、航空航天、绿色环保等战略性新兴产业，以及养老、托育、家政、物业等生活性服务业，大力支持组建一批由产业园区、行业企业、学校等牵头的产教联合体和产教融合共同体。要服务国家发展战略。重庆地处“一带一路”和长江经济带联结点上，叠加成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设等多重国家战略。重庆职业教育既要立足重庆，又要勇敢“走出去”。要积极支持职业院校、企业共建“一带一路”国家组建成产教融合共同体，结合重庆特色优势产业和国

□许秀川 王浩力

党的二十届三中全会提出，健全提升产业链供应链韧性和安全水平制度。党的二十大报告也指出，推动创新产业链资金链、人才链深度融合。推动产业共建共兴是成渝地区双城经济圈建设的重点任务。推动双城经济圈产业转型升级，要不断部署创新链、布局产业链、完善资金链、建设人才链，着力破除制约“四链”深度融合的体制机制障碍，切实提升产业基础能力，提高科技成果转化和产业化水平。

部署创新链，以数智化创新赋能传统产业转型升级。一是围绕产业链部署创新链。强化企业主导的产学研深度融合，以产业需求为导向，系统梳理双城经济圈重点产业链关键技术、产业基础领域需求和技术支撑短板弱项，打造产业迭代升级创新集群。二是以数智创新赋能传统产业转型升级。聚焦人工智能、卫星互联网、量子通信等数智新技术，让新技术不断在场景中验证、迭代和示范。着眼新一轮科技革命和产业变革方向，围绕新制造、新服务、新业态，推动数智新技术在传统产业中的嵌入运用，促进新技术与工业设计、科技服务、物流运输等生产性服务业和传统制造业的深度融合，实现产业数智化增效、数智产业化提质，创新打造发展优势，以数智创新赋能传统产业转型升级。

布局产业链，大力发展战略性新兴产业和未来产业。一是围绕创新链布局产业链。川渝两地科研院所及高校要与产业链上的企业加强合作，形成科技创新利益共同体，实现资源信息共享，共担科技创新风险和成本。打通科技与经济融合通道，高度重视基础研究，加快推进原始创新，营造宽松、包容的政策环境，鼓励向无人区探索，宽容前沿探索的失败。二是大力发展战略性新兴产业和未来产业。成渝地区双城经济圈要根据自身资源优势和产业基础，明确主攻方向，彰显地域特色。进一步优化制造业产业结构，培育制造业产业新动能，为战略性新兴产业和未来产业发展提供支

以高质量职业教育助推重庆特色优势产业发展

际产能合作需要，有序开展境外特色办学项目，推动“大禹学院”“鲁班工坊”等一批优质职教资源有序“出海”，实现产教融合向更高层次、更广领域拓展。

大力推进职业教育内涵建设。聚焦新质生产力对劳动力的新要求，推进重庆职业教育内涵建设，着力培养高素质技术技能人才。要优化职业教育布局。围绕重庆产业发展布局、推进新型城镇化和乡村全面振兴的需要，实行区域性职业教育差异化发展。在主城都市区，推动职业教育服务创新发展示范区建设；在渝东北地区，推动职业教育服务生态优先绿色发展示范区建设；在渝东南地区，推动职业教育服务文旅融合发展示范区建设，形成以重庆为节点、行业为支点的产教融合新模式。要优化专业体系设置。完善职业教育专业动态调整机制，优先发展一批适应新质生产力发展的新兴专业，加快建设一批紧缺人才专业，改造升级一批传统专业，撤并淘汰供给过剩、就业率低、职业岗位消失的过剩专业，形成紧密对接产业链、创新链的专业体系。

围绕学生成长成才搭建平台。职业教育的初心就是要使“无业者有业，有业者乐业”。要突出就业导向。积极支持职业院校和重庆市龙头企业共建现代产业学院、现场工程师学院、工匠学院、开放性区域产教融合实践中心、生产性实训基地、技能培训基地等实训平台，强化实训实践，让职校学生“入学即就业、毕业就上岗”。积极探索“校中厂”“厂中校”等各种形式的合作，推动技能人才“订单式培养”，解决好职业教育人才培养和企业需要“两张皮”问题。要弘扬工匠精神。通过举办各类行业职业技能大赛、“一带一路”国际技能大赛、评选“巴渝工匠”等形式，努力营造尊重劳动、崇尚技能的社会氛围，让工匠精神成为职业院校校园文化的重要组成部分，帮助更多学生树立技能成才梦、技能报国梦，为重庆特色优势产业发展提供坚实的人才支撑。

(作者单位分别为重庆医药高等专科学校、重庆大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

推动“四链”深度融合 助力双城经济圈产业转型升级

同时，以数字技术赋能新型工业化，催生产业新形态，通过优惠政策激励战略性新兴产业和未来产业加快发展、扩大布局，不断引导企业加大技术创新投入，推动形成战略性新兴产业和未来产业集群。

完善资金链，推动社会资本投入和耐心资本注入。一是围绕创新链和产业链打造资金链。构建金融有效支持实体经济体制机制，完善金融支持创新体系，形成金融、科技和产业的良性循环与耦合互动。围绕创新链完善资金链，以创新驱动、高质量供给引领和创造新需求、新业态，筑牢双城经济圈产业创新链条。二是引导更多社会资本、耐心资本投资新兴产业和未来产业。在充分尊重市场这只“看不见的手”的前提下，发挥政府这只“看得见的手”的调控与引导作用，引导各类资本坚持做长期投资、战略投资、价值投资和责任投资。聚焦双城经济圈产业发展实际需求，引导社保基金、养老金、企业年金等长期资金进入创投市场，鼓励投早、投小、投长期、投硬科技，发挥长期耐心资本作用，助力培育发展新质生产力。

建设人才链，为产业转型升级提供高端智力支撑。一是围绕产业链、创新链发展需求，前瞻性部署建设人才链。健全产业人才需求预测及紧缺人才信息发布机制，建立多学科交叉融合的人才培养机制，鼓励企业与高等院校共建生产性实训基地和产业人才培养基地。优化重大科技项目资源配置方式，建立关键核心技术领军人才跨组织调配机制，依托企业等各类创新主体开展协同创新。二是依托“四链”融合，构建产教供需对接机制。构建双城经济圈的“四链”融合供需对接机制，打造供需信息共享平台，搭建产教融合联合体。联合体内学校和企业可组建工作专班，共同开展产业转型升级趋势、人才需求情况等方面的调研，形成产业发展分析报告、行业人才供需清单、技术供需清单等，并定期对外发布。

(作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心西南大学分中心、西南大学经济管理学院)

全面提升超大城市国际传播效能

□余鹏江

党的二十届三中全会强调，“推动形成超大特大城市智慧高效治理新体系”“加快构建国际话语和中国叙事体系，全面提升国际传播效能”。纵观全球，超大城市在创造和传播人类现代文明方面发挥着重要作用，具有强大的国际传播力和影响力。因此，我国超大城市亟需抓住时代机遇，坚持超大城市发展与国际传播工作相互支撑、一体推进，持续探索区域特色传播范式，参与构建更有效力的国际传播体系，为全球超大城市发展贡献中国智慧。

秉持全球视野与开放胸怀，构建超大城市国际传播新路径。在数字时代城市国际传播格局中，城市国际传播能力建设是一项复杂的系统工程，需要从上到下调动多维度资源和要素。一是立足新型工业化建设基础，提升数智思维层级，依托大数据和云计算的双重支撑，有效将城市故事、产业故事与全球叙事结合在一起。二是紧紧抓住超大城市现代化治理机遇，实现从“本土叙事”向“世界话语”转

变。通过将超大城市本土叙事整合到国际传播格局中，对城市未来发展趋势进行智能研判，构建多元立体的国际传播格局，从而在全球范围内提升自身影响力。三是通过多种渠道展现超大城市的国际传播力，彰显其现代化的城市魅力和智能化的城市形象，进一步增强国际社会对超大城市现代化治理的认可度和好感度。

推进数智技术与主流媒体双向互动，打造“本土全球化”传播新矩阵。首先，数字时代的媒介不仅是信息传播的渠道，还是内容生产的中心。要充分认识到数智技术对现实世界的影响，善于通过数智技术赋能传播平台，打造适用于新时代超大城市国际传播的媒体矩阵。其次，在百年未有之大变局加速演进背景下，要借助数智技术基于本地特色制定差异化的传播策略，做好做强超大城市的国际传播工作。根据不同区域、不同国家、不同群体的喜好特征开展精准传播，使其更易理解和接受超大城市的现代化治理方案。最后，运用跨媒体分析与推理技术了解不同受众的文化背景 and 兴趣倾向，以新视角、新手段制定新内容、

新策略，使相关内容传播得更加高效、精准，推动超大城市的故事与声音实现区域化、全球化表达。要将超大城市作为核心叙事者，向世界展示中国现代化走出的独特新型城镇化道路，向世界呈现中国式现代化创造的人类城市新文明。

深挖本土历史文化资源，提升超大城市国际传播内容吸引力。超大城市的国际传播需要特色鲜明，挖掘城市文化精髓，打造品牌差异，讲好中国故事。每个超大城市都有自身独特的文化属性与历史底蕴，也有自己独特的城市治理经验。讲述超大城市现代化治理故事，有助于对外展示超大城市形象，并为全球提供超大城市治理的宝贵经验。通过数字音视频技术生动呈现本土历史文化资源，打造数字IP，创新数字交互体验形式，探索超大城市的文化核心。推动中华优秀传统文化创新性表达并融入超大城市现代化治理的宏大叙事中，增进国际社会对我国超大城市的历史和文化资源，如重庆的巴渝文化、三峡文化、抗战文化、革命文化、统战

文化、移民文化，利用各地绚丽多彩、独具特色的本土文化资源，深耕本土特色，丰富对外传播内容，提升超大城市国际传播内容吸引力。

以“他塑”视角壮大国际传播队伍，塑造新时代数字文明城市形象。超大城市要在当下的国际传播格局中掌握话语权，就必须加快形成以主动塑造为导向、与数字技术相匹配的传播策略。一是建立协同专业的国际传播团队，支持国际传播人才培养基地建设，通过在岗培养、国内培训、国外学习等多种方式，培养精通多门语言、有担当、懂运营的复合型高端传播人才。二是与国际知名媒体、智库等机构建立长期合作关系，实现信息共享，推动双边务实合作。同时，充分利用移动互联网时代人人都是自媒体的传播特点，让更多国际友好人士成为我们国际传播的推动者。三是国际传播相关议题设置为切口，优化传播渠道，如设置以传播美食文化为主题的“舌尖上的重庆”、以吸引国外游客为目的的“8D魔幻之城”等，扩大城市知名度和影响力。

(作者单位：重庆师范大学)