

■高度 ■深度 ■力度 ■温度

## 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

## 以实绩实效推动建设全面深化改革先行区

□高健

党的二十届三中全会为新征程上进一步全面深化改革、推进中国式现代化指明了前进方向、提供了根本遵循。市发展改革委将对标对表党的二十届三中全会精神，认真落实市委、市政府工作要求，统筹推进完善新时代西部大开发、成渝地区双城经济圈建设、西部陆海新通道建设、长江经济带高质量发展、国家战略腹地建设等国家重大战略推进落实机制，深谋实干抓落实，努力打造“西部领先、全国进位和重庆辨识度”的标志性改革成果，为加快建设全面深化改革先行区、谱写中国式现代化重庆篇章作出更大贡献。

**聚焦服务构建高水平社会主义市场经济体制，着力激发内生动力和创新活力。**处理好政府和市场的关系，是构建高水平社会主义市场经济体制的核心问题，也是经济体制改革的核心问题，要通过改革实现有效市场和有为政府的有机统一。一是加快成渝地区区域市场一体化，深度融入全国统一大市场。对标全国统一大市场建设指引，迭代完善“四个体系”，逐项推动落实到位。深化要素市场化改革，推动要素市场健康发育，促进各类生产要素创新性配置，加快向新质生产力集聚。二是纵深推进园区开发区改革突破。创新完善园区开发区运营模式，加快推动运营公司重组转型，提升市场化运营能力。优化园区开发区产业布局，促进高新技术企业和科技型企业量质提升，加快形成新质生产力。深化亩均论英雄改革，完善工业项目建设用地控制指标体系，加快推动大规模设备更新，大力实施新一轮工业企业技术改造，持续提升发展质量效益。三是健全推动民营经济健康发展体制机制。完善民营经济发展政

策体系，加快推动《重庆市民营经济促进条例》立法，深化投融资体制改革，构建政府和社会资本合作新机制。建立民营企业信用状况综合评价体系，完善民营企业增信制度，打造“信用重庆”3.0版。

**聚焦健全经济高质量发展体系，加快塑造发展新动能新优势。**要通过改革构建以高质量发展为导向的经济增长新模式，加快塑造发展新动能新优势。一是健全因地制宜发展新质生产力体制机制。建立促进产业深度转型政策体系，细化支持优质企业发展等配套政策，构建适应颠覆性技术创新的科技创新机制，健全高质量发展与科技创新相关的考核评价指标体系。二是健全促进实体经济和数字经济深度融合制度。推动《数字经济发展条例》立法，加快建设以“产业大脑+未来工厂”为核心场景的数字经济系统，构建“评估建档立卡—诊断定制方案—专家辅导实施—金融配套支持—后续优化评价”的数字化转型推进机制。三是完善发展现代服务业体制机制。完善服务业领军企业梯度培育体系，打造优质高效融合发展生态，构建生产性服务业及重点领域统计监测指标体系。四是完善区域协调发展机制。迭代升级推动成渝地区双城经济圈建设“十项行动”，完善区域一体化发展机制，做强次级城市支撑体系，优化山区库区城市空间布局，优化区县对口协同机制。

**聚焦完善城乡融合发展体制机制，全力促进城乡共同繁荣发展。**要通过改革促进城乡要素平等交换、双向流动，缩小城乡差别，促进城乡共同繁荣发展。一是构建加快转变超大城市发展方式的制度机制。健全重庆都市圈同城化发展体制机制，支持广安加快融入重庆都市圈发展。建立“大综合

一体化”城市综合治理体制机制，深化城市建设、运营、治理体制改革，构建城乡公共基础设施、公共服务、公共管理、公共安全治理一体化发展模式。二是完善以区县为载体的重要载体的新型城镇化体制机制。以“小县大城”试点为引领，实施区县功能品质提升行动，“一县一策”推动山区库区强县富民和现代化，以“强镇带村”试点为牵引，全面提升小城镇服务“三农”功能。三是健全城乡要素双向高效流动的体制机制。进一步放宽城镇落户限制，健全以居住证为载体的基本公共服务提供机制，畅通城乡要素平等交换、双向流动制度通道。深化农村综合改革，实施“四进三回”行动，探索建立进城落户农民自愿有偿退出农村权益的办法。四是全面深化城乡融合发展试验区重点领域改革。统筹国家城乡融合发展试验区、市级城乡融合发展示范区建设，深入实施城乡融合发展示范工程，推动改革集成、政策集聚、资源集中。

**聚焦健全保障和改善民生制度体系，统筹推进改革成果更多惠及人民群众。**在发展中保障和改善民生是中国现代化的重大任务，要通过改革解决群众所急所盼的问题，为持续创造高品质生活提供坚实的制度保障。一是深化民生领域集成服务改革。健全社区嵌入式服务设施建设体制机制，推动社区服务设施功能集成，合理配置养老托幼、社区助餐、家政服务、健康服务、体育健身、文化休闲、儿童游憩等服务功能，实现资源一体化整合、服务一站式享有。二是完善收入分配制度。贯彻落实中央改革部署，研究制定促进低收入群体增收政策举措，深入实施中等收入群体倍增计划，多措并举推动居民收入稳定增长。三是完善就业优先制度。完善就

业优先政策，落实青年留渝来渝就业创业政策，持续加强职业技能培训，着力提升劳动者技能素质。四是统筹推进重点领域改革。把握人口发展特点，优化生育政策激励机制，推动义务教育优质均衡发展，深化高等教育人才培养模式改革，促进人口高质量发展。深化紧密型区县域医疗卫生共同体改革。发展银发经济，建立健全养老产业和养老事业协同发展政策机制。

**聚焦完善美丽重庆建设支撑体系，筑牢长江上游重要生态屏障。**中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化，完善美丽重庆建设支撑体系，加快打造美丽中国建设先行区是深化生态文明体制改革、筑牢长江上游重要生态屏障的重要任务。一是建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制。健全支持绿色低碳发展的财政、金融、价格政策和标准体系，推动建设一批资源循环利用基地、循环产业园和综合性静脉产业园。完善重点领域节能降碳机制，推进园区循环化改造，推进超低能耗、近零能耗、零碳建筑建设。构建清洁低碳高效的能源体系，完善新能源消纳和调控政策机制，健全支持绿色低碳发展的体制机制。二是探索建立生态产品价值实现机制。研究建立生态产品价值核算体系，探索构建行政区域单元生态产品总值和特定地域单元生态产品价值评价体系。建立完善生态产品经营开发机制，健全排污权、碳排放权等交易机制有偿使用制度。建立完善生态产品保护补偿机制，优化重点流域横向生态保护补偿，探索建立湿地、耕地等领域生态保护补偿机制，筑牢长江上游重要生态屏障。

(作者系市委发展改革委党组书记、主任)

□龙登杰 蒋超

党的二十届三中全会提出，健全因地制宜发展新质生产力体制机制。发展新质生产力是发挥社会主义制度优越性、推动生产力水平加快提升的必然要求。要结合实际构建符合自身特点的发展模式，健全因地制宜发展新质生产力的体制机制，完成对“旧”生产力的替代变革，通过发展新质生产力打通全面建设社会主义现代化国家过程中遇到的堵点卡点。

**促进各类先进资源要素向发展新质生产力集聚。**健全因地制宜发展新质生产力体制机制要处理好科技、人才、创新的关系。首先，加快实现高水平科技自立自强，推动科技要素向发展新质生产力集聚。面向未来科技创新发展新趋势，要牵引科技体制改革“牛鼻子”，持续在科技创新上打好改革攻坚战，通过优化学术环境和放宽科研自主权，积极释放创新活力，坚持数字产业化与产业数字化共同赋能，不断夯实现代化建设的创新能力和产业基础。其次，用好人才第一资源，推动人力资源要素向发展新质生产力集聚。在深化科技体制改革过程中必须坚持发挥科学技术人才的“历史主动精神”和“工匠精神”，鼓励优秀科学家、企业家、工程技术人员聚焦前沿科技领域，开发原创性、颠覆性创新成果，更好体现知识、技术、人才的市场价值，着力攻克核心技术，提升产业基础高端化水平，实现高水平科技自立自强。最后，抢占全球科技创新和产业竞争制高点，推动创新驱动要素向发展新质生产力集聚。要立足实体经济根基，深入推动制造业改造升级和设备更新，推动产业高端化、智能化、绿色化发展，发展壮大战略性新兴产业，将科技创新成果应用到具体产业和产业链上。

**加快形成有利于新质生产力发展的体制机制。**健全因地制宜发展新质生产力体制机制要深化收入分配制度改革、财税体制改革、教育体制改革。首先，深化收入分配制度改革，以制度建设扎实推进共同富裕。构建初次分配、再分配和三次分配相互协调配套的基础性制度，加快形成第三次分配的体制机制。通过深化收入分配制度改革，构建公平

## 健全因地制宜发展新质生产力体制机制

合理的收入分配制度，寻找公平和效率的新平衡，打通经济循环的堵点，促进新兴产业健康发展。其次，深化财税体制改革，在高质量发展框架下系统谋划。新一轮财税体制改革应该强化对预算编制和财政政策的宏观指导，聚焦就业、住房、医疗、养老等与人民美好生活直接相关的民生问题，把握好政府与市场边界和调整力度，推进税收征管数字化转型，提高财政资金使用效率，以问题导向完善财政转移支付体系。进一步改革和完善税收制度，以财税全面助力新质生产力发展。最后，深化教育体制改革，激活发展新质生产力的劳动力要素。人才作为一种稀缺性资源，是推动科技发展进步的核心力量，是富国之本、兴邦大计。深化教育体制改革就是要用好人才第一资源，为进一步全面深化改革增强发展动力。要进一步加大教育投入和补贴力度，加强高科技人才培养，提高重点学科的教育质量，培养适应新质生产力发展需求的创新型人才。

**牢牢把握好科技自立自强与高水平对外开放的关系。**健全因地制宜发展新质生产力体制机制要处理好“内”与“外”的协同发展关系。首先，发展新质生产力必须把国家和民族发展放在自己力量的基点上，加快实现科技自立自强。立足我国完整产业体系 and 突出的产能优势，以国内大循环吸引全球资源要素，引导区域产业链构建延展。其次，坚持扩大高水平对外开放，加强国际科技合作与交流，主动布局和积极利用国际创新资源，引进先进技术和管理经验，在全球范围内积极引进先进技术、优质资源、创新人才，促进新质生产力高质量发展与高水平对外开放协同发展。最后，牢牢把握好科技自立自强与高水平对外开放的辩证统一关系。在战略实施上，要坚定奉行互利共赢的开放战略，加快建设更高水平开放型经济新体制。在体制创新上，坚持以开放促改革，坚持内外统筹、破立结合，形成国际合作和竞争新优势，坚持在法治基础上推进高水平对外开放，为发展新质生产力营造良好国际环境。

(作者单位：重庆市中国特色社会主义理论体系研究中心市委党校分中心)

## 牢牢把握深化文化体制机制改革的四重逻辑

□陈进东 杨璠

党的二十届三中全会明确提出要聚焦建设社会主义文化强国等七个领域继续把改革推向纵深，并对深化文化体制机制改革做出了系统部署。持续深化新时代文化体制机制改革，对于推动社会主义文化事业和文化产业全面繁荣发展，建设社会主义文化强国具有重大意义。只有充分认识和牢牢把握文化体制机制改革的四重逻辑，才能持续把文化体制机制改革推向深入，实现“提升国家文化软实力和中华文化影响力”的改革目标。

**深化文化体制机制改革的鲜明底色是坚持马克思主义指导地位。**全面深化改革取得阶段性巨大成就的关键，就在党在领导改革的过程中，始终坚持马克思主义为指导，坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，为改革注入了巨大的生机和活力。文化体制机制改革是全面深化改革的重要组成部分，坚持马克思主义指导地位是文化体制机制改革不断深入推进的重要遵

循。同时，全面深化文化体制机制改革要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想指导文化体制机制改革的实践。具体而言，一是坚持以习近平总书记关于全面深化改革的重要论述为指导，在深化文化体制机制改革中牢牢把握改革的指导思想、基本原则和目标要求；二是坚持以习近平文化思想为指导，用党对中国特色社会主义文化建设的最新认识指导文化体制机制改革中的各项工作；三是坚持贯彻落实习近平总书记关于意识形态工作的重要论述，完善意识形态工作责任制，推动理想信念教育常态化制度化。

**深化文化体制机制改革的动力源泉是坚持与时俱进的体制机制创新。**体制机制创新是破解文化体制机制改革难题、优化发展方式、不断解放和发展文化生产力的动力源泉。一是构建适应数字时代文化产业发展的管理新模式。目前，数字技术逐渐重塑了文化生态，需改革传统的文化产业管理模式，以数字化思维营造激发生产者产品创意的创作环境，以规范化思维营造良好数字生态领域的市场环境，

实现多元共治的管理模式。二是打造不同文化业态协调共生的发展机制。顺应数字产业化和产业数字化发展趋势，不断推动数字技术赋能传统文化业态的改造提升，优化和完善传统文化产业的产业链、价值链，加快发展互动体验、文化主题旅游、沉浸式演出、数字创意等新型文化业态。三是形成促进文化体制机制改革的保障机制。整合完善管理机制，按照文化生产全领域全环节、文化产品全覆盖的管理原则，探寻多元化管理机构更大范围、更多职能的整合，以更好适应文化业发展和市场规律。

**深化文化体制机制改革的价值旨归是坚持以人民为中心。**深化文化体制机制改革的根本目的是繁荣发展社会主义文化，为人民提供更为丰富的精神文化成果，这要求改革要回应人民期待，推出更多符合人民需求的高质量文化产品，创作大批贴近生活和实际的艺术精品。要发挥人民的主体作用，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，激发人民在文化生产生活中的首创活力，创造更加宽松和有利于的政策

环境，搭建文化创作的优质平台，让人民的创造力和活力能得到充分展示。要想方法满足人民群众对高质量精神文化产品的需求，完善公共文化服务体系，持续为广大人民群众提供标准化、均等化的公共文化服务，努力扩大优质文化产品和文化服务供给，既让广大人民群众随时随地都能享受到普及性文化产品带来的精神愉悦，又能满足多样化、个性化的精神文化需求。

**深化文化体制机制改革的根本路径是坚持守正创新。**习近平总书记深刻阐述了文化领域守正创新的重要意义、科学内涵和实践要求，为深化文化体制改革提供了根本遵循。从本质上讲，文化具有意识形态属性，因而在推进文化体制改革过程中，必须坚持党的文化领导权，保证改革的根基永远坚固、航向永不偏离。同时，改革必须顺应时代要求，既要创新思路方法，又要创新技术手段，不断探索符合社会主义文化建设的先进模式，让中华优秀传统文化实现创造性转化创新性发展。

(作者单位：重庆师范大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

## 强化中国式现代化教育科技人才支撑

□刘燕

党的二十届三中全会提出，必须深入实施科教兴国战略、人才强国战略、创新驱动发展战略，统筹推进教育科技人才体制机制一体改革。教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。要深化教育综合改革，深化科技体制改革、深化人才发展体制机制改革，加快建设教育强国、科技强国、人才强国，形成推动高质量发展的倍增效应，支撑引领中国式现代化。

**固本强基，教育优先发展。**实施科教兴国战略，不仅是提升国民素质、促进社会公平正义的基石，更是推动经济社会高质量发展的关键。一要落实立德树人根本任务。深入实施“时代新人铸魂工程”，打造一支师德高尚、业务精湛、结构合理、充满活力的的高素质专业化教师队伍，将社会主义核心价值观融入教育教学全过程，突出理想信念教育和爱国主义教育，培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人。二要持续深化教育综合改革。优化教育资源配置，创新人才培养模式，推进教育评价改革，加强产教融合、校企合作，培养造就大批德才兼备、德技双修的高素质人才，促进教育公平与质量双提升。三要构建高质量教育体系。统筹各级各类教育协调发展，形成现代教育体系的“四梁八柱”，特别是要大力发展职业教育和继续教育，为经济社会发展输送源源不断的高素质技术技能人才。

**自立自强，科技创新发展。**必须加快实现高水平科技自立自强，以科技创新为引擎，推动经济高质量发展。一要聚焦国家重大战略需求。强化国家战略科技力量，优化创新资源配置，打造一批具有全球影响力的科技创新平台和科研团队，攻克关键核心技术，在前沿领域实现重大突破。二要优化科技新生态。加强国家实验室、高水平研究型大学、科技领军企业等创新主体建设，形成协同高效的创新网络，促进基础研究、应用研究和产业化融通发展。完善科技成果转化转化机制，助推科技成果转化尽快转

(作者单位分别为重庆工商大学、西南石油大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)

## 以深化生态文明体制改革厚植绿色底色

□陈震 罗胤展

党的二十届三中全会强调，必须完善生态文明制度体系，并从“完善生态文明基础体制”“健全生态环境治理体系”“健全绿色低碳发展机制”等方面，为我国深化生态文明体制改革指明了新的目标和方向。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把制度建设作为推进生态文明建设的重中之重，在深化生态文明体制改革上开展了一系列根本性、开创性、长远性工作。深化生态文明体制改革，还需进一步从完善生态文明基础体制等方面着力，不断推动我国生态文明建设取得更大成就。

**完善生态文明基础体制，夯实绿色底色。**一是健全自然资源资产产权制度和管理体制。完善全民所有自然资源资产所有权委托代理机制，推动科学合理建构产权，顺畅有序地施行产权，严格有力地保护既有产权，依法有效地增加预期产权，形成归属清晰、权责明确、保护严格、流转顺

畅的现代自然资源资产产权制度。二是建立健全覆盖全域全类型、一街接的国土空间用途管制和规划许可制度以及实施分区域、差异化、精准管控的生态环境管理制度；强化国土空间规划的引领性，明确不同区域发展定位和功能属性；强化国土用途管制的约束性，建立生态保护红线等控制线管制制度，明确各类空间的责任主体、管控措施等，推动形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间山清水秀的国土空间格局。三是建立生态环境保护、自然资源保护利用和资产保值增值等责任考核监督制度，落实生态环境保护等“党政同责”“一岗双责”，健全生态文明建设部门责任清单，建立覆盖全面、权责一致、奖惩分明、环环相扣的责任体系。充分发挥责任考核监督治理效能，提高各地区各部门的主观能动性，引导各级干部牢固树立“绿色政绩观”。

**健全生态环境治理体系，织密绿色网络。**一是落实以排污许可制为核心的固定污染源监管制度，推动将废气、废

水、固体废物等全面依法纳入排污许可和协同减排，落实污染治理主体责任，建立部门协同管控联动机制，全社会排污行为监督机制，从源头打好蓝天、碧水、净土污染防治攻坚战。二是深化环境信息依法披露制度改革，落实企业强制性披露环境信息的法定义务，建立部门联动、运作有效的管理机制，强化行政监管和社会监督机制，推动形成企业自律、管理有效、监督严格、支撑有力的环境信息依法披露制度和环境信用监管体系，提升企业现代环境治理水平，持续提高生态环境质量。三是推进健全以生态保护成本为主要依据的分类补偿制度，完善以提升公共服务保障能力为基本取向的综合补偿制度，形成以受益者付费原则为基础的多元化补偿格局，建立责任明确、途径畅通、技术规范、保障有力、赔偿到位、修复有效的生态环境损害赔偿制度。

**健全绿色低碳发展机制，激发绿色活力。**一方面，要充分发挥规划引领、政策激励和需求引导作用，规划建设结构更绿、韧性更强、体系更新的新

型能源体系，完善新能源消纳和调控政策措施。持续优化覆盖全面、运转高效、规范有序的废弃物循环利用体系。构建统计基础扎实、核算方法科学、技术手段先进、数据质量全面提高的碳排放统计核算体系；用好绿色财政、绿色税收、绿色预算、绿色投资等多元政策工具，辅以绿色贷款、绿色债券、产业基金等金融工具，以“股权+债权”等多元化投入方式，营造有利于绿色低碳转型的政策环境。另一方面，要完善市场资源配置、价值发现、激励约束功能，推动资源要素向绿色低碳领域集聚，推动传统产业进行生态化改造和培育壮大生态友好的新兴产业，打造资源节约、环境保护、经济高效的产业集群。健全碳市场交易制度、温室气体自愿减排交易制度，促使企业增强绿色低碳转型的内生动力，引导投资者向绿色低碳产业倾斜，积极稳妥推进碳达峰碳中和。

(作者单位分别为重庆工商大学、西南石油大学，本文为重庆市教委人文社科研究项目成果)